

Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116488198>

ANNUAL REPORT 1978-1979

**Secretariat
Royal Canadian Mounted Police
National Parole Board
Correctional Service of Canada**



**Solicitor General
Canada**

**Solliciteur général
Canada**

CAT 56
-ASS

ANNUAL REPORT 1978-1979

Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

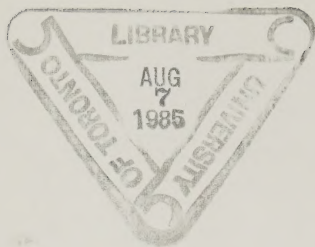
National Parole Board

Correctional Service of Canada



**Solicitor General
Canada**

**Solliciteur général
Canada**



ANNUAL

REPORT

1978-1979

Secretary
Royal Canadian Mounted Police
National Police Board
Communications Service of Canada

© Minister of Supply and Services Canada 1980

Cat. No. JS 1-1979

ISBN 0-662-50817-3



Solicitor General
of Canada

Solliciteur général
du Canada

To His Excellency
the Right Honourable Edward Schreyer,
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to your Excellency
the annual report of the Ministry of the Solicitor
General for the fiscal year April 1, 1978 to
March 31, 1979.

Respectfully submitted,

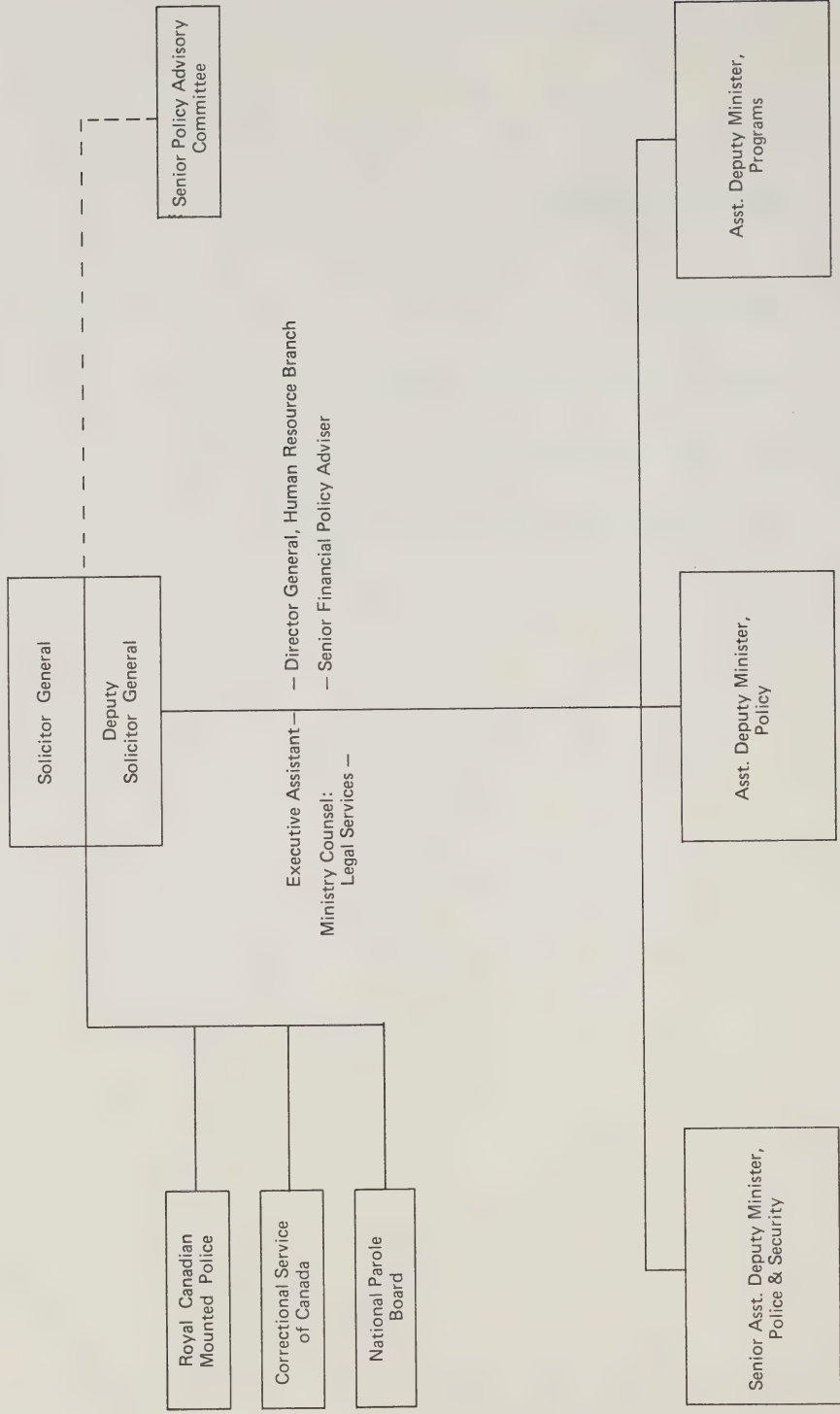
A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Bob Kaplan". The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke extending to the right.

Bob Kaplan, P.C., M.P.
Solicitor General of Canada

TABLE OF CONTENTS

Secretariat.....	3
Royal Canadian Mounted Police.....	39
National Parole Board.....	123
The Correctional Service of Canada.....	141

ORGANIZATION CHART — SECRETARIAT OF THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL



SECRETARIAT

The Department of the Solicitor General was established in 1966 when Parliament assigned to it responsibility for the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Penitentiary Service. The Solicitor General of Canada also reports to Parliament for the National Parole Board.

In 1973 what had been known formerly as Departmental Headquarters was reorganized to perform the functions of a Ministry Secretariat.

The development and co-ordination of Ministry policy are the responsibility of the Secretariat that reports to the Deputy Solicitor General. The heads of the three agencies, who have responsibility for administration and programs in their areas, report to the Solicitor General.

Policies on police, corrections and parole are determined by the Solicitor General who is advised by the agency heads and the Deputy Solicitor General who together comprise the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

A reorganization of the Secretariat was carried out during the fiscal year 1978 to 1979. The major thrust of the organizational changes has been to emphasize the Secretariat's policy and program role at the federal and federal-provincial levels in four major areas: the criminal justice system; corrections; police; and security. The changes will ensure most efficient use of financial and personnel resources and enhance lines of communication.

The Secretariat has branches responsible for:

- Policy;
- Police and Security; and
- Programs.

Each of the three branches is under the direction of an Assistant Deputy Minister.

POLICY BRANCH

The Policy Branch promotes and supports the development of over-all policy direction within the Secretariat and the Ministry, with particular emphasis on criminal justice and corrections, through the development of a corporate policy framework of policy proposals and alternatives, the identification of policies and policy priorities, and the coordination of policy development within the Secretariat and the Ministry as a whole.

Given the relatively small size of the Branch and the enormous breadth of the issues with which it must deal, liaison with other elements of the Secretariat, the Agencies of the Ministry and other government departments and provincial governments is of major importance. This liaison is achieved through policy input and support of such policy development committees as the Senior Policy Advisory Committee, the Joint Justice/Solicitor General Committee on Criminal Justice and Federal-Provincial Committees of Deputy Ministers and Ministers responsible for Criminal Justice.

The following is a list of major projects undertaken by the Policy Branch in 1978-79.

Federal-Provincial Meeting of Deputy Ministers

- The Branch coordinated the planning, preparation and follow-up of the meeting of the Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections.
- The Branch also coordinated, with the Department of Justice, the planning, preparation and follow-up of the joint meeting of Deputy Ministers responsible for Criminal Justice.

- A Steering Committee of Deputy Ministers on Duplication and Overlap in the Administration of Justice and Corrections was established at that meeting to review and monitor developments on a number of priority areas identified by the Deputy Ministers. The Branch coordinates the Ministry's involvement in the Steering Committee's review.

Young Offenders Legislation

- As part of the ongoing consultation with the provinces with respect to the development of new legislation to replace the Juvenile Delinquents Act, the Solicitor General of Canada forwarded, in the spring of 1978, to all provincial ministers responsible for the administration of juvenile justice, a revised set of proposals for their reaction and comments. During the ensuing months most of the provinces submitted an official response. These submissions were analysed and resulted in a very significant number of additional modifications being made to the federal proposals.
- In anticipation of the eventual introduction and adoption of new legislation, branch officials coordinated with other Secretariat branches in the study and development of a strategy to meet future research, statistical, evaluation, orientation and training needs, which was anticipated would result from the implementation of the proposed new law.

Split in Jurisdiction in Corrections

- The Branch presided over a Federal-Provincial Steering Committee on split in jurisdiction in corrections, which was struck by the Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections in October, 1977, to examine in greater depth the three following options:
 1. the provinces take over all adult corrections;
 2. the federal government take over all adult offenders sentenced to more than six months;
 3. the establishment of a joint federal-provincial corporation to be responsible for all corrections within a province.

The report of the Steering Committee was submitted to the Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections at its November 1978 meeting.

Duplication and Overlap in Corrections

- The Branch assisted in a Ministry task force that, as a result of a decision at the November 1978 meeting of the Continuing Committee of Deputy Ministers, visited six provinces in December 1978 to define the areas of duplication and overlap in corrections which could be reduced or eliminated by closer cooperation between the provinces and the federal government. A consolidated report of the findings was produced in January 1979, and used by the agencies and the provinces as a basis for resolving certain areas of operational duplication. Other areas are being studied.

Female Offenders

- The Branch continued to preside over a National (Federal-Provincial) Planning Committee on the Female Offender, formed in 1977 to address the key recommendations of the Report of the National Advisory Committee on the Female Offender (Clark Report). Two meetings of the Committee had been held in the previous fiscal year, and the Committee completed its deliberations in its final meeting on 6-8 June 1978. The report of the Committee was published in October 1978, and tabled at the meeting of the Continuing Committee of Deputy Ministers held in November of that year.

POLICE AND SECURITY BRANCH

During the period under review, a complete reorganization of the Branch was effected, resulting in the Branch being renamed the Police and Security Branch. The new organization was designed to enable the clearer identification and allocation of specific responsibilities relating to law enforcement and security policy formulation and program activities.

This reorganization included the consolidation of two functions, security information analysis and contingency planning under one director, and reduced the number of divisions to three, namely the:

- a. Security Policy Division;
- b. Police and Law Enforcement Policy Division;
- c. Security Information and Contingency Plans Division.

The consolidated Security Information and Contingency Plans Division is responsible for program activities in relation to the production of security intelligence information and the development of contingency plans. The other two divisions - Security Policy and Police and Law Enforcement Policy - are responsible for the coordination and development of security, and police and law enforcement policy.

The reorganization of the Branch provides a capability for discharging its responsibilities for the monitoring, analysis and dissemination of internal security information, contingency planning and the coordination and development of police and security policy. Resources are committed to:

- a. the furtherance of existing programs and commitments;
- b. the development of initiatives in a variety of new areas.

Security Policy Division

During the fiscal year 1978-79, the Security Policy Division developed policy in three major areas:

- a. review of government administrative security policies. This is an ongoing process which involves several major submissions to Cabinet that relate to significant changes to the administrative security policies of the federal government;
- b. review of the government's national-international security policies. Involvement in this area includes the development of proposals for an over-all national security policy; and,
- c. examination of and recommendations respecting the government's proposed freedom of information, and Privacy Acts.

In addition, the division was involved in a number of other activities relating to the Ministry position on the security aspects of policies proposed by other departments and agencies. Included among these were: (1) the security rejection criteria in citizenship cases; (2) proposals to allow customs and excise officials to open letters from abroad.

The division also provided advice on operational security matters to the various interdepartmental committees on security.

Police and Law Enforcement Division

During the fiscal year 1978-79, this division continued its on-going involvement with a number of projects and commitments, such as:

- federal role in law enforcement
- ports policing
- Native policing
- drug enforcement legislation
- amendments to the RCMP Act
- RCMP provincial and municipal agreements
- development of channels of communication with provincial, municipal and other police agencies and associations
- participation in the development and implementation of police programs and training methods
- administering the Protection of Privacy Act
- administering the VIP Protection Program
- Canadian Association of Chiefs of Police Crime Prevention Committee.

Security Information and Contingency Plans Division

This division was formed by merging the Security Information Analysis and Contingency Plans Development divisions. Its responsibilities include such distinct program areas of Branch responsibility as:

- a. Security Information
 - including the coordination of interdepartmental evaluation of security intelligence relating to internal security and the production and dissemination of related weekly and special reports and assessments.

b. Contingency Plans

- including development of plans and procedures for responses to internal security crisis situations;
- development and maintenance of procedures and technical capabilities for the Ministry Crisis Centre;
- development and maintenance of cooperative arrangements with, and between, federal departments and agencies for response to peacetime emergencies either in a "lead" or "resource" role;
- development of cooperative federal/provincial arrangements delineating areas of jurisdiction and responsibility, as well as channels of communication/consultation during internal security crisis situations; and
- participation in interdepartmental development of plans and major exercises relating to civil preparedness.

PROGRAMS BRANCH

Effective March 5, 1979, the Communication and Consultation Branch and the Research and Statistics Branch were merged to form the Programs Branch under the direction of the Assistant Deputy Minister, Programs.

The merger recognized the complementary nature of the work being carried out in the Research Division, Statistics Division and the Consultation Centre, through the provision of reliable information and advice, and the testing of new concepts through the Consultation Centre.

THE RESEARCH DIVISION

Research Programs Directorate

The Research Programs Directorate develops and manages contracted human science research, and conducts, to a lesser degree, in-house research. Within this function it is primarily concerned with the design, evaluation, and specific applicability of that research to the Ministry's objectives, policies and programs. The Directorate is organizationally structured to provide research and evaluation capabilities in four areas:

- causes and prevention of crime;
- criminal justice policy;
- corrections;
- police.

Research staff in each of these areas provides advice to decision makers on policies and programs, based on research findings. To provide results from new research, in consultation with research consumers, they determine the research priorities for the Division, carry out or initiate and/or evaluate research proposals for contracted research, monitor the progress of research projects and evaluate final reports in terms of their scientific dependability and their utility. Ultimately, the staff facilitates the translation of research findings

into practice by advising and assisting the Minister, Deputy Minister and criminal justice agencies in the application of research results. The Directorate is also responsible for ensuring that the results of research done elsewhere in Canada or in other countries are communicated to potential users, particularly within the Ministry.

During 1978/79 the Directorate, on behalf of the Ministry, contracted for 52 research projects to be undertaken by universities or research consultant firms and continued to support work on 47 other projects started in previous years. This research effort resulted in the expenditure of approximately \$1,057,000 on large and small-scale empirical studies and state-of-the-art reviews in the areas described above.

Examples of specific projects undertaken in the fiscal year 1978-79 include:

- Victimization Studies
- Evaluation of the Gun Control Legislation
- The Costs of Criminal Justice Administration
- Policing on Reserves
- Police Productivity and Performance
- Public Attitudes Research
- Evaluation of Young Offenders Legislation
- National Survey of Attitudes of Canadians towards
Criminal Justice
- Social Cost of Crime
- Adult Diversion
- Effects of Incarceration
- Federal Corrections History Project
- Correctional Effectiveness
- Violence in Institutions
- Parole Supervision
- Nutrition

Over the last year, the Research Programs Directorate has directed its efforts towards the implementation of the high priority areas of the Ministry Research Program. Below are examples of some of the larger projects.

1. Victimization Studies

A major victimization survey was conducted in Metropolitan Vancouver in the first quarter of '79. Data from this survey are being analyzed. The results of this survey are being communicated to criminal justice system policy and programs centres.

2. Crime Prevention

Evaluation of two crime prevention programs are being carried out. One involves vandalism prevention; the other a mass media campaign.

Work has begun on a program to reduce family violence and to diminish its effects on victims. This work is being carried out in conjunction with the federal departments of Health & Welfare and Justice.

3. Firearms Research

A contract was let for a major evaluation of the gun control legislation. This project, which will require three years to complete, will provide information on the effect of the legislation on firearms incidents and on the criminal justice system.

4. Public Attitudes Research

In 1978/79 work concentrated on completing contract negotiations for the developmental phase of the National Survey of Attitudes of Canadians to Criminal Justice Issues. Research instruments and an explanatory and

predictive model of attitudes and behaviours will result. Work continued on Public Images of the Law and the Legal System in British Columbia and on community reactions to the establishment of a Community Residential Centre in Newfoundland.

5. Evaluation of Young Offenders Legislation

A comprehensive research and evaluation program was developed. Also, the preparatory work for a developmental and feasibility phase of a National Study on the Functioning of the Juvenile Court was initiated. This developmental phase will be carried out in 1979/80.

6. Social Cost of Crime

Research is under way to identify the social costs of crime.

7. Adult Diversion

The Division participated in the development of federal policy proposals on diversion, developed an evaluation strategy for the evaluation of "model" diversion projects, and identified the research questions which should be addressed in an evaluation of the proposed policy proposals. A literature review on Post-Charge Pre-Trial Diversion was completed.

8. Policing on Reserves

A program to evaluate the Dakota-Ojibway Tribal Council (DOTC) Policing Program on six reserves in Manitoba has been designed and implemented. In addition

to assessing the effectiveness of the program in meeting the policing requirements on DOTC reserves, related issues such as program costs and career development for Native constables are being examined.

9. Police Productivity and Performance

Research in respect of the effectiveness and public acceptability of alternative traffic law enforcement strategies has been initiated, as have projects in respect of police labour-management relations, stress, and women in policing.

10. The Costs of Criminal Justice Administration

A report on the Cost of Criminal Justice Administration is being prepared for publication. This report focuses on expenditures of the Ministry of the Solicitor General during the period 1966 - 1978.

11. Effects of Incarceration

Two research projects relating to the effects of imprisonment began under contract in March 1979 and are in the developmental phase. The first is examining the effects of various lengths of imprisonment, and the second is looking at how prisoners cope with their imprisonment. The developmental phase of each study is expected to be completed in late 1979. In-house work has also continued to collect and analyse information on the first and second degree murder population admitted since capital punishment was abolished in July 1976. Two other specific projects in this area were completed in 1978-79. The first was a literature review which

looked at the factors relating to inmate perception of control and how these influence behaviour. The second was a review of existing ethical standards in social science research, and the development of a proposed set of standards and procedures to apply to correctional research undertaken by the Ministry's Research Division.

12. Violence in Institutions

The development of a strategy for research in the area of correctional interventions in violent behaviour is scheduled to begin in the Fall of 1979, under a 12-month personal service contract.

13. Parole Supervision

A literature review on parole supervision strategies was completed, and a contract was signed for a review of parolee classification systems. A report was received on an Indian Probation Project.

14. Federal Corrections History Project

Criminology students began work on this history project in early 1979, working part-time under the direction of Ministry Research staff. A corrections history bibliography for the period 1867-1977 is to be compiled. Studies of changes in the federal inmate population, the early administration of the corrections system, and the development of the penitentiary medical service will also be undertaken. Plans include an "oral history" of reminiscences by old-time corrections personnel.

15. Correctional Effectiveness

A preliminary analysis of the correctional and criminal justice literature was begun to systematically identify recent trends and research findings regarding correctional goals and effective programs to meet these goals. Documentation and analysis of this literature will continue in order to develop interpretations for policy information and future research directions.

Planning and Liaison Directorate

The primary role of the Planning and Liaison Directorate within the Research Division is to assist the Division and the Ministry in its long-range planning and priority-setting functions, and to develop and implement, where appropriate, strategies to ensure that research information is disseminated as widely as possible in a manner which is relevant and timely for various sectors of the criminal justice system and interested public.

In relation to its long-range planning activities during 1978-79, the Planning and Liaison Directorate was primarily involved in the following:

- working with the Research Programs Directorate to determine research needs and priorities, in consultation with research users within the Ministry Secretariat and agencies, and the preparation of a research program plan for 1979-81.
- planning for a workshop on future trends in crime and the criminal justice system.

One of the Research Division's principle goals is to ensure the communication and use of research findings, especially research which has been funded by the Ministry. The aim is to develop a number of dissemination strategies to reach a wide range of people who work or are interested in the criminal justice system so that research information can have an influence on legislation, policies, operations and the public.

Consistent with this goal, the following Research Division reports were published by the Ministry during the fiscal year 1978-79:

Cunningham, J.B./McInnes, C. - "Community Program Evaluation: A Suggested Approach".
Ottawa: Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1978.

Oosthoek, A. - "The Utilization of Official Crime Data".
Ottawa: Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1978.

McKay, H.B./Jayewardene, C.H.S./

Reedie, P.B. - "Report on the Effects of Long-Term Incarceration and a Proposed Strategy for Future Research".
Ottawa: Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1979.

The publication of research reports is communicated in a variety of ways such as notification of the publication's release in the Ministry's journal Liaison; abstracts sent to three international abstracting services; review copies to review editors of criminology journals and notification flyers sent to an extensive mailing list. In addition, publication exchanges have been arranged between the Research Division and selected universities, research centres and government agencies in Canada and abroad.

Staff of the Directorate began work on a report on the Research Division program to be published in the fiscal year 1979-80 which will provide information on research reports, current and completed, Ministry publications and other material which has emanated from its contracts for the period 1974-1979. It is planned that this report will be updated periodically. This will enable the research community to know what contracts are on-going and completed, and will help to avoid possible duplication. Further, it will provide, in an easily accessible fashion, information on current research for a broad range of people working and interested in the criminal justice system.

While most of Planning and Liaison's energies have been devoted to the publication program, last year saw the beginning of the exploration and development of approaches that would complement publications and ensure more effective dissemination and use of research information. In addition to participation by research staff on policy and other committees, forums such as conferences and workshops can be effective approaches to facilitate the dissemination and utilization of research information.

Over the past year, Planning & Liaison staff were asked to advise and participate in the development, organization and conduct of a series of consultations within the Ministry for an extensive and long-term research project of a national survey of attitudes towards the criminal justice system. The purpose of these consultations was to ensure that Ministry policy developers' and administrators' concerns were reflected in this survey, and that the aims and uses of the study will be well understood by Ministry staff who will be the primary users of the research findings. In addition, both within and outside the Ministry the Directorate has, in an advisory

capacity, developed and participated in workshops whose aims were the direct dissemination of research information, an understanding of the research process, and the uses and limitations of research information.

Plans were initiated to support the development of a criminal justice issues course directed towards practitioners. This course would have as its focus current research in particular areas and its application for policy and programs.

Criminology Documentation Centre

In the fall of 1978, a study undertaken by the National Library to determine the relationship between the Ministry Library and the Research Division's Criminal Justice Reference Centre recommended their integration to form the Criminology Documentation Centre. At the end of the year, the CRIMDOC Centre became part of the Planning and Liaison Directorate of Research Division.

The CRIMDOC Centre houses a resource collection of 15,000 volumes, 300 periodical subscriptions, government publications, parliamentary documents and a legal collection. It provides as well, abstracts, indexes, bibliographies and subject files of material in the field of criminology. The Centre is also building up a microform collection as part of a plan for developing an audio-visual resource area.

The CRIMDOC Centre provides reference and other services to the Ministry staff in Ottawa and to regional offices across Canada. Other government departments and interested users outside the federal government also have access to the CRIMDOC's resources through its reference and inter-library loan systems.

THE STATISTICS DIVISION

The objectives of the Statistics Division are:

- 1) to provide service to the Minister, the Secretariat Executive, Ministry Agencies, and other criminal justice organizations, and
- 2) to promote the development of better information and statistics in the criminal justice system (CJS), as part of the Secretariat's promotional and leadership role.

The first objective is achieved through the conduct of statistical studies and by meeting short-term requests for data, in support of policy development, evaluation, and legislative revision. Consultancy and advisory services are also provided in computer technology, systems design, statistical methodology, econometrics, demography, sociology, and experimental and industrial psychology. Finally, one area of the Division's activities is devoted to improving the understanding of the utility of statistical methodology in the analysis and interpretation of data in the CJS.

During the period, a number of reports were completed, among them: "Patterns of Delinquency and Police Action in the Major Metropolitan Areas of Canada, During the Month of December 1976" (D. Conly); "The Female Offender, a Statistical Perspective" (S.G. Adams); and "Incarceration as a Sentencing Disposition" (L. Scanlon & R. Beattie). As well the "Statistics Handbook: Canadian Criminal Justice," 1977, was produced and widely disseminated within the criminal justice community. The Division responded to approximately 90 short-term requests for the provision and/or interpretation of statistical data from diverse sources and of varying degrees of complexity. These

requests, usually of an urgent nature, emanate from the offices of the Minister, the Deputy Solicitor General, the Secretariat executive, Ministry agencies, other federal departments, and non-governmental organizations.

To achieve its second objective the Division is vigorously promoting an environment of liaison and cooperation within the justice statistics community, and is supporting collaborative federal/provincial efforts essential to the strengthening of criminal justice information and statistics at operational, management, and policy levels. Upgrading the comprehensiveness, accuracy, currency and relevance of information and statistics is basic not only to addressing national requirements, but to approaching almost every Ministry objective and priority as well.

Within the federal domain, the Federal Inter-Departmental Committee on Judicial Statistics (FIDC) provides the medium for coordination of the federal effort, with senior representation from the Ministry's Programs Branch, the R.C.M.P., The Correctional Service of Canada, the National Parole Board, the Department of Justice, and Statistics Canada. The Federal-Provincial Advisory Committee on Justice Information and Statistics (FPAC) coordinates and directs the federal-provincial components to develop better management information and statistical systems in the CJS.

In this context, the National Work Group on Justice Information and Statistics (NWG) was created at the October 1977 Joint Meeting of Deputy Ministers of Corrections and Deputy Attorneys General. The NWG is a federal interdepartmental vehicle, designed to improve the quality of statistics and information in the CJS. The Ministry of the Solicitor General,

the Department of Justice, and Statistics Canada are the participating federal departments. The NWG in turn works in cooperation with the provinces and territories in this effort.

During its first year of operation, from April 1, 1978 to March 31, 1979, the NWG was supported in terms of dollars and human resources by the three federal departments, and its work was directed by them. The NWG was responsible for ascertaining the needs for information and statistics from all areas of justice, e.g., civil, criminal, regulatory, and from federal, provincial and territorial levels of government. A further responsibility, in light of existing systems, concepts and procedures, was to make recommendations for an over-all strategy to achieve compatibility and comparability of justice information and statistics in Canada.

Following a decision taken at the January 1979 meeting of the FPAC, the work of the NWG is now directed by a federal/provincial steering committee (FPSC). The Statistics Division is the contact point of the Ministry with the NWG, and the Director is a member of the FPSC. In its second phase of activity - to actualize the recommendations developed during the first year of operation - the NWG has adopted a project orientation, and Division staff are actively involved in this process.

THE COMMUNICATION DIVISION

The Communication Division explains the Ministry's function, objectives and activities to those within the criminal justice system and to the public at large and serves the information and communication needs of the Solicitor General in the exercise of his constitutional responsibility.

In broader terms the aim of the Communication Division is to establish a public relations program to meet the needs of the Ministry and:

- to respond positively to the needs of the media and the public when information is required regarding the activities of the Ministry;
- to produce Ministry research publications, news releases, speeches and other special reports and specialized information material for various branches of the Ministry.

A monthly magazine for the criminal justice system, Liaison, remains a major project of the Division. Its circulation is now over 11,000. The Division also maintains a computerized mailing list of more than 11,000 entries which is available upon request to all Ministry components.

In the 1978-79 fiscal year the Division continued to discharge responsibilities under the mandate of the Special Communication Unit. This Unit, sponsored jointly by the Solicitor General of Canada and the Minister of Justice, and under the direction of the Assistant Deputy Minister, Communication and Consultation, was responsible for informing

the public of changes in the Criminal Code aimed at combatting violent crime, and included the publicizing of the amnesty recall of firearms program and of informing the public of measures adopted for the stricter control of firearms, including the introduction of the Firearms Acquisition Certificate requirement.

The Division continued its support of the Ministry's Crime Prevention Program in 1978-79 and followed up on the Diversion Program, producing a series of four video tapes on diversion mediation techniques. It also created an in house library of criminal justice-related films for Ministry use.

The Division, through its inquiry centre, audio-visual and public relations staff continued to disseminate material and information on the various programs undertaken by the Ministry. It produced 42 press releases, 17 speeches and published 15 reports, mailed 100 publications per day in response to written or telephone requests and answered an average of 15 routine letters per day. In addition, approximately 80 specialized information replies were prepared each month.

THE CONSULTATION CENTRE

The Consultation Centre endeavours, through the processes of consultation and discretionary application of resources, to initiate, support and participate in efforts aimed at exploring new approaches to persistent criminal justice problems and promoting community participation in achieving the aims of the criminal justice system.

In the pursuit of these objectives, the Consultation Centre has established regional offices in the Atlantic provinces (Moncton), Quebec (Montreal), Ontario (Toronto), the Prairies, including the Northwest Territories (Saskatoon), and British Columbia, including the Yukon Territory (Vancouver). The Regional Consultants represent the entire Secretariat within their respective regions; theirs is the only regionalized division of the Secretariat.

As an agent for change, focusing on innovation and experimentation, the Consultation Centre has in the past supported major reviews of the operation of various provincial justice systems and has initiated or encouraged studies, conferences, seminars and workshops to increase understanding of criminal justice problems and to aid in the planning of innovative approaches to the provision or extension of criminal justice services. Inherent in the Consultation Centre's activities is federal-provincial collaboration and joint planning. This federal-provincial relations activity includes the organization of the Joint Regional Committees of senior planning officials. In cooperation with private organizations, the Centre acts as a resource for community groups and individuals by facilitating communication between communities and law enforcement agencies, the judiciary, and corrections, and by encouraging community interest and participation in resolving criminal justice problems.

A major responsibility of the Consultation Centre is the development of demonstration projects to exemplify the validity of new or alternative approaches to persistent problems, to develop resources to fill gaps in the existing system, and to encourage joint efforts in diminishing duplication and redundancy of services. During 1978-79, the Consultation

Centre provided resources for 63 demonstration projects in various parts of Canada. The projects generally fall into the categories of preventive policing, diversion, Native peoples, and sentencing alternatives.

The Consultation Centre also has responsibility to ensure the implementation of the federal policy intent expressed in legislative proposals to replace the Juvenile Delinquents Act. The program is aimed at encouraging development of community-based service resources for young offenders and assisting juvenile justice personnel as well as interested members of the community to understand the new philosophy and approach.

A high priority was placed on promoting acceptance and experimentation with the concept of formal diversion and on the development of a federal position on diversion. The problems of the Native peoples in conflict with the law were another priority area. The Centre had major responsibilities in the area of preventive policing and conducted a major symposium on this topic in February 1979 for police executives.

National Consultants on Natives, diversion and preventive policing and a coordinator of implementation for young offender legislation provided the Consultation Centre with expert advice and counsel in the pursuit of these priority issues.

HUMAN RESOURCE BRANCH

The Human Resource Branch is responsible to the Deputy Solicitor General for the promotion and development of global policy, programs and strategies related to human resource management and planning within the Ministry of the Solicitor General, and for the promotion and development of collaborative human resource planning and management with other jurisdictions of the Canadian criminal justice system.

This role is achieved through a Policy Group on a federal and federal/provincial level, a Programs Group on a national level with Youth Employment Programs, a Management Studies Group within the Ministry, and an Operations Group within the Secretariat.

At the federal and federal/provincial level, the Policy Group is involved in such areas as: (1) joint human resource studies; (2) collaborative determination of national human resource requirements and the development of strategies to meet such requirements; and, (3) the development of compatible policies within the criminal justice system to meet individual jurisdiction and national human resource needs.

With a budget in excess of \$9 million in 1978-79, the Programs Group provided more than 3,000 young people the opportunity to work in the criminal justice system, through the Summer Youth Employment Program and the summer and year-round Job Corps Programs.

Because of the close relationship of organizational analysis and the management process to human resource management, the Management Studies Group has a role of increasing

the effectiveness and efficiency of management in the Ministry by means of assessing and improving organization systems and procedures.

The Operations Group is responsible for the Ministry Secretariat's liaison with the central agencies in matters related to the internal human resource management function. This group provides service and advice to management and employees on staffing, classification, training and development, staff relations, pay and benefits and official languages.

The federal/provincial collaboration in human resource management policy and programs is further achieved through the National Advisory Network on Correctional Human Resource Planning, Training and Development. The Director General, Human Resource Branch is Chairman of this Network, which operates under the auspices of the Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections.

MINISTRY SECRETARIAT
RESOURCE UTILIZATION REPORT - SUMMARY
YEAR ENDING MARCH 31, 1979

Description	Strength	Provided	Expended/ Utilized	Surplus (Deficit) col. 1 -2
<u>MANPOWER</u>		(1)	(2)	(3)
Man-Years				
- Provided in Estimates		232	230.1	1.9
- Summer Youth Program (S.S.E.A.P.)		30	22.4	7.6
- Official Languages Program (T.B. Vote 15)		3	.9	2.1
Strength				
- Indeterminate	191			
- Term	35			
	226	265	253.4	11.6
<u>FINANCIAL \$ (000's)</u>				
Salaries		5,427.0	5,477.3	(50.3)
Other than Salaries				
- Operating and Capital		5,990.0	5,955.7	34.3
- Grants		200.0	200.0	-
- Contributions		1,952.0	1,363.8	588.2
		8,142.0	7,519.5	622.5
Summer Youth Program				
- S.S.E.A.P.		400.0	330.7	69.3
- Job Corps		896.8	867.4	29.4
		1,296.8	1,198.1	98.7
Statutory				
- Minister's Allowance		22.0	22.3	(.3)
- Contributions to Employee Benefit Plans		708.0	655.0	53.0
		730.0	677.3	52.7
Official Languages Program				
- T.B. Vote 15		23.5	19.6	3.9
		15,619.3	14,891.8	727.5



Solicitor General Canada / Solliciteur général Canada

SCHEDULE
ANNEXE

OF
DE

POWER UTILIZATION REPORT
RAPPORT D'UTILISATION DE LA MAIN-D'OEUVRE

MONTH ENDING
MOIS SE TERMINANT LE

March 31, 1979

RESPONSIBILITY CENTRES / ACTIVITIES CENTRES DE RESPONSABILITÉ/ SECTEURS D'ACTIVITÉ	MAN-YEARS - ANNÉES-HOMMES				ESTABLISHMENT EFFECTIF	
	ESTIMATES BUDGET DES DEPENSES	UTILIZED TO DATE UTILISÉES JUSQU'À CE JOUR	FORECAST PRÉVISIONS	SURPLUS (DEFICIT) (DÉFICIT) PRÉVUS COL. 1-2	AUTHORIZED AUTORISÉ	CURRENT STRENGTH EFFectif RÉEL
	1	2	3	4	5	6
MINISTER - EXEMPT STAFF MINISTRE - PERSONNEL EXEMPT	7	7.5		(0.5)	7	7
- DEPARTMENTAL STAFF - PERSONNEL MINISTÉRIEL	15	12.8		2.2	15	13
DEPUTY SOLICITOR GENERAL SOLICITEUR GÉNÉRAL ADJOINT	11	12.4		(1.4)	14	14
ADMINISTRATION	33	32.7		0.3	36	34
LEGAL COUNSEL CONSEILLER JURIDIQUE	3	2.3		0.7	3	2
MANAGEMENT CONSULTING CONSEILLERS EN GESTION	11	9.0		2.0	11	9
SENIOR FINANCIAL POLICY ADVISER CONSEILLER PRINCIPAL AUX POLITIQUES FINANCIÈRES	10	9.8		0.2	11	11
SENIOR PERSONNEL POLICY ADVISER CONSEILLER PRINCIPAL EN MATIÈRE DE POLITIQUES RELATIVES AU PERSONNEL	15	14.9		0.1	15	16
ADMINISTRATIVE SERVICES SERVICES ADMINISTRATIFS	14	18.8		(4.8)	19	18
ADVISORY AND SUPPORT SERVICES SERVICES DE SOUTIEN ET DE CONSULTATION	53	54.8		(1.8)	59	56
POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION PLANIFICATION DES POLITIQUES ET ÉVALUATION DES PROG.	15	12.2		2.8	15	11
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	7	4.3		2.7	6	2
RESEARCH RECHERCHE	31	28.9		2.1	30	27
INFORMATION SYSTEMS & STATISTICS STATISTIQUES ET SYSTÈMES INFORMATIQUES	16	14.7		1.3	15	15
LIBRARY BIBLIOTHÈQUE	6	5.0		1.0	6	5
RESEARCH AND SYSTEMS DEVELOPMENT RECHERCHE ET PERFECTIONNEMENT DES MÉTHODES	60	52.9		7.1	57	49
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	4	4.2		(0.2)	4	4
COMMUNICATION COMMUNICATIONS	11	11.1		(0.1)	10	10
SPECIAL COMMUNICATIONS UNIT UNITÉ DES COMMUNICATIONS SPÉCIALES	5	4.0		1.0	5	4
CONSULTATION	15	19.6		(4.6)	20	19
COMMUNICATION AND CONSULTATION COMMUNICATIONS ET CONSULTATION	35	38.9		(3.9)	39	37
POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS PLANIFICATION ET ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ	20	19.8		0.2	22	20
CORRECTIONAL INVESTIGATOR ENQUÊTEUR CORRECTIONNEL	8	8.0		-	8	8
COORDINATING GROUP ON GUN CONTROL GROUPE DE COORDINATION DU CONTRÔLE DES ARMES À FEU	8	7.2		0.8	7	5
Special Adviser - Commissions of Inquiry	-	2.6		(2.6)	4	6
Law Enforcement Project	-	1.0		(1.0)	1	-
TOTALS TOTAL	232	230.1		1.9	248	226
* INCLUDES PLANNED, APPROVED STAFFING ACTION ALREADY IN PROGRESS. (10) COMPREND LES MESURES DE DOTATION EN PERSONNEL PLANIFIÉES ET APPROUVÉES QUI SONT DÉJÀ EN ŒUVRE.						
** INCLUDES BOTH INDETERMINATE (191) AND TERM (35) EMPLOYEES. COMPREND LES PERSONNES EMPLOYÉES POUR UNE PÉRIODE INDETERMINÉE (191) ET LES EMPLOYÉS TEMPORAIRES (35).						



Solicitor General Canada
Solliciteur général Canada

SCHEDULE OF
ANNEXE DE
MONTH ENDING
MOIS SE TERMINANT LE
March 31, 1979

CASH UTILIZATION REPORT - SALARIES
RAPPORT D'UTILISATION DE L'ARGENT EN CAISSE - TRAITEMENTS

RESPONSIBILITY CENTRES / ACTIVITIES CENTRES DE RESPONSABILITÉ/ SECTEURS D'ACTIVITÉ	SALARIES (\$ 000'S) TRAITEMENTS (MILLIERS DE DOLLARS)			
	ESTIMATES BUDGET DES DÉPENSES	EXPENDITURE TO DATE DÉPENSES JUSQU'À CE JOUR	FORECAST PRÉVISIONS	SURPLUS (DEFICIT) (DÉFICIT) PRÉVU COL. 1 - 2
	1	2	3	4
MINISTER - EXEMPT STAFF MINISTRE - PERSONNEL EXEMPT	200.0	173.3		26.7
- DEPARTMENTAL STAFF - PERSONNEL MINISTÉRIEL	211.0	216.8		(5.8)
DEPUTY SOLICITOR GENERAL SOLLICITEUR GÉNÉRAL ADJOINT	236.0	231.1		4.9
ADMINISTRATION	647.0	621.2		25.8
LEGAL COUNSEL CONSEILLER JURIDIQUE	42.0	24.0		18.0
MANAGEMENT CONSULTING CONSEILLERS EN GESTION	317.0	285.4		31.6
SENIOR FINANCIAL POLICY ADVISER CONSEILLER PRINCIPAL AUX POLITIQUES FINANCIÈRES	212.0	233.4		(21.4)
SENIOR PERSONNEL POLICY ADVISER CONSEILLER PRINCIPAL EN MATIÈRE DE POLITIQUES RELATIVES AU PERSONNEL	324.0	328.0		(4.0)
ADMINISTRATIVE SERVICES SERVICES ADMINISTRATIFS	238.0	325.9		(87.9)
ADVISORY AND SUPPORT SERVICES SERVICES DE SOUTIEN ET DE CONSULTATION	1,133.0	1,196.7		(63.7)
POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION PLANIFICATION DES POLITIQUES ET ÉVALUATION DES PROGRAMMES	494.0	403.0		91.0
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	144.0	89.6		54.4
RESEARCH RECHERCHE	778.0	805.9		(27.9)
INFORMATION SYSTEMS & STATISTICS STATISTIQUES ET SYSTÈMES INFORMATIQUES	400.0	421.4		(21.4)
LIBRARY BIBLIOTHÈQUE	101.0	87.4		13.6
RESEARCH AND SYSTEMS DEVELOPMENT RECHERCHE ET PERFECTIONNEMENT DES MÉTHODES	1,423.0	1,404.3		18.7
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	89.0	96.0		(7.0)
COMMUNICATION COMMUNICATIONS	261.0	251.9		9.1
SPECIAL COMMUNICATIONS UNIT UNITÉ DES COMMUNICATIONS SPÉCIALES	67.0	57.7		9.3
CONSULTATION	398.0	404.4		(6.4)
COMMUNICATION AND CONSULTATION COMMUNICATIONS ET CONSULTATION	815.0	810.0		5.0
POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS PLANIFICATION ET ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ	509.0	523.9		(14.9)
CORRECTIONAL INVESTIGATOR ENQUÊTEUR CORRECTIONNEL	175.0	212.6		(37.6)
COORDINATING GROUP ON GUN CONTROL GROUPE DE COORDINATION DU CONTRÔLE DES ARMES À FEU	231.0	187.9		43.1
Special Adviser-Commissions of Inquiry	-	45.7		(45.7)
Law Enforcement Project	-	72.0		(72.0)
SUB-TOTALS SOUS-TOTAL	5,427.0	5,477.3		(50.3)
ADD: NON-DISCRETIONARY ITEMS** PLUS: ARTICLES NON-DISCRÉTIONNAIRES**	730.0	677.3		52.7
TOTALS TOTAL	6,157.0	6,154.6		2.4

* INCLUDES PLANNED, APPROVED STAFFING ACTION ALREADY IN PROGRESS.
COMPREND LES MESURES DE DOTATION EN PERSONNEL PLANIFIÉES ET APPROUVÉES QUI SONT DÉJÀ EN ŒUVRE.

** INCLUDES MINISTER'S ALLOWANCE (\$22.0) AND SUPERANNUATION (\$ 708.0)
COMPREND L'ALLOCATION DU MINISTRE (\$22.0) ET LA PENSION DE RETRAITE (\$ 708.0)



Solicitor General
Canada

Soliciteur général
Canada

SCHEDULE
ANNEXE

OF
DE

CASH UTILIZATION REPORT - OTHER THAN SALARIES
RAPPORT D'UTILISATION DE L'ARGENT EN CAISSE -
ARTICLES AUTRES QUE LES TRAITEMENTS

MONTH ENDING
MOIS SE TERMINANT LE
March 31, 1979

RESPONSIBILITY CENTRES / ACTIVITIES CENTRE DE RESPONSABILITÉ/ SECTEURS D'ACTIVITÉ	OTHER THAN SALARIES (\$ 000'S) ARTICLES AUTRES QUE LES TRAITEMENTS (MILLIERS DE DOLLARS)						
	ESTIMATES BUDGET DES DÉPENSES	AUTHORIZED AUTORISÉ	EXPENDITURE DÉPENSES FAITES JUSQU'À CE JOUR	UNLIQUIDATED COMMITMENTS ENGAGEMENTS NON-LIQUIDÉS	FREE BALANCE SOLDE COL. 2-13.1.4)	FORECAST PRÉVISIONS	FORECAST SURPLUS EXCÉDENT PRÉVU COL. 2-14
	1	2	3	4	5	6	7
MINISTER - EXEMPT STAFF MINISTRE - PERSONNEL EXEMPT	38.0	67.0	68.0				(1.0)
- DEPARTMENTAL STAFF - PERSONNEL MINISTÉRIEL	58.0	16.0	10.3				5.7
DEPUTY SOLICITOR GENERAL SOLICITEUR GÉNÉRAL ADJOINT	126.0	71.6	53.3				18.3
ADMINISTRATION	222.0	154.6	131.6				23.0
LEGAL COUNSEL CONSEILLER JURIDIQUE	8.0	12.0	4.6				7.4
MANAGEMENT CONSULTING CONSEILLERS EN GESTION	27.0	25.0	23.4				1.6
SENIOR FINANCIAL POLICY ADVISER CONSEILLER PRINCIPAL AUX POLITIQUES FINANCIÈRES	46.0	97.0	88.8				8.2
SENIOR PERSONNEL POLICY ADVISER CONSEILLER PRINCIPAL EN MATIÈRE DE POLITIQUES RELATIVES AU PERSONNEL	84.0	69.3	36.3				33.0
- NAT. ADVISORY NETWORK - COMITÉ CONSULTATIF	95.0	105.0	106.4				(1.4)
ADMINISTRATIVE SERVICES SERVICES ADMINISTRATIFS	536.0	752.2	787.7				(35.5)
ADVISORY AND SUPPORT SERVICES SERVICES DE SOUTIEN ET DE CONSULTATION	796.0	1,060.5	1,047.2				13.3
POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION PLANIFICATION DES POLITIQUES ET ÉVALUATION DES PROGRAMMES	162.0	88.4	71.8				16.6
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	11.0	157.0	160.4				(3.4)
RESEARCH RECHERCHE	2,191.0	1,834.7	1,588.1				246.6
INFO. SYSTEMS AND STATISTICS STATISTIQUES ET SYSTÈMES INFORMATIQUES	286.0	208.8	207.3				1.5
LIBRARY BIBLIOTHÈQUE	48.0	58.7	61.6				(2.9)
RESEARCH AND SYSTEMS DEVELOPMENT RECHERCHE ET PERFECTIONNEMENT DES MÉTHODES	2,536.0	2,259.2	2,017.4				241.8
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	12.0	12.0	6.6				5.4
COMMUNICATION COMMUNICATIONS	336.0	332.3	301.5				30.8
SPECIAL COMMUNICATION UNIT UNITÉ DES COMMUNICATIONS SPÉCIALES	282.0	8.0	7.7				.3
CONSULTATION	2,674.0	2,233.9	1,847.7				386.2
COMMUNICATION AND CONSULTATION COMMUNICATIONS ET CONSULTATION	3,304.0	2,586.2	2,163.5				422.7
POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS PLANIFICATION ET ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ	155.0	180.0	177.0				3.0
CORRECTIONAL INVESTIGATOR ENQUÊTEUR CORRECTIONNEL	56.0	51.2	40.1				11.1
COORDINATING GROUP ON GUN CONTROL GROUPE DE COORDINATION DU CONTRÔLE DES ARMES À FEU	593.0	828.0	842.6				(14.6)
Special Adviser - Comm. of Inquiry	-	63.2	49.8				13.4
Law Enforcement Project	-	5.1	5.5				(.4)
Comm. of Inquiry - Legal Fees	318.0	318.0	425.4				(107.4)
Settlement of Claims - 5th UN Congress	-	547.6	547.6				-
TOTALS TOTAL	8,142.0	8,142.0	7,519.5				622.5

SPECIAL ADVISER, COMMISSIONS OF INQUIRY

The Special Adviser to the Deputy Solicitor General directs a group of officials whose function is to support the Solicitor General in his role as the Minister designated to liaise with the federal Commission of Inquiry concerning certain activities of the RCMP, and, more generally, to monitor developments relating to other inquiries having to do with the RCMP. The office provides advice to the Minister and Counsel for the Government of Canada, responds to the requirements of the commissions of inquiry, and co-ordinates the activities of other departments and agencies vis-à-vis the inquiries.

WORKING GROUP ON GUN CONTROL

The major revisions to the firearms provisions of the Criminal Code came fully into force during the fiscal year. New court and police powers to deal with the criminal or irresponsible use of firearms, and an expanded system of restricted and prohibited firearms, new standards of safe storage and handling came into force on January 1, 1978. During November 1978, more than 50,000 firearms owners took advantage of a month-long amnesty to legalize the status of their unregistered restricted or prohibited firearms. Finally, on January 1, 1979 the major remaining provisions of the legislation, the firearms acquisitions certificate system and the system for inspecting and licensing of all firearms businesses came into force. These two key elements of the provisions approved by Parliament in 1977 are designed to prevent those with criminal records involving violence, with histories

of violent behavior or who have mental disorders associated with violence from acquiring firearms. During the same year the federal/provincial cost-sharing arrangements for administration of the firearms provisions were negotiated and agreed to by all provinces. In addition, steps were taken to begin a major three-year evaluation program to determine whether the firearms control program is meeting the objectives established by Parliament.

EXEMPTIONS REVIEW UNIT,
OFFICE OF THE DEPUTY SOLICITOR GENERAL

On March 1, 1978, Part IV of the Canadian Human Rights Act came into effect. This legislation gave individuals who are Canadian citizens or are persons lawfully admitted to Canada for permanent residence certain rights with respect to information held about them in federal information banks:

- the right to know what records concerning them are contained in federal information banks used for administrative purposes;

- the right to see this information;

- the right to know what use has been made of the information since March 1, 1978;

- the right to request corrections if the individual feels that the information on his record is not accurate;

- if the right to correct information is denied, the right to make notations on the file;

- the right to control to a certain extent the use of the information;

- the right to be advised of the reasons, if in any particular case, information is exempt from access by that individual;

- the right to complain to the Privacy Commissioner when the individual believes that any of his rights under Part IV of the Canadian Human Rights Act has been denied him.

From March 1, 1978 to March 31, 1979, the National Parole Board, Correctional Service of Canada, Royal Canadian Mounted Police and the Ministry Secretariat received a total of 6,000 requests by individuals for their files. Under the Act, the Minister has the power to exempt certain information, and he can delegate this authority to the Deputy Solicitor General. A small unit was therefore set up in the Deputy Solicitor General's office to ensure the validity, accuracy and completeness of exemption requests.

Examples of information which may be exempted from the access of an individual who requests his file include: data which may reveal personal information about a person other than the subject of the file; data which may disclose information the release of which could be detrimental to national security, international relations or federal-provincial relations; data which may reveal information collected by a federal investigative body, such as the RCMP, related to the detection of crime.

Over 11,000 recommendations for exemption were received and processed in the Deputy Solicitor General's Exemptions Unit from March 1, 1978 to March 31, 1979. As of March 31,

1979, the bulk of these had been processed with only about 900 pending. Approximately 60 of those 900 were being reviewed by the body which submitted them and just over 830 were awaiting clarification, legal opinion or pending the Deputy Solicitor General's signature.

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Organization

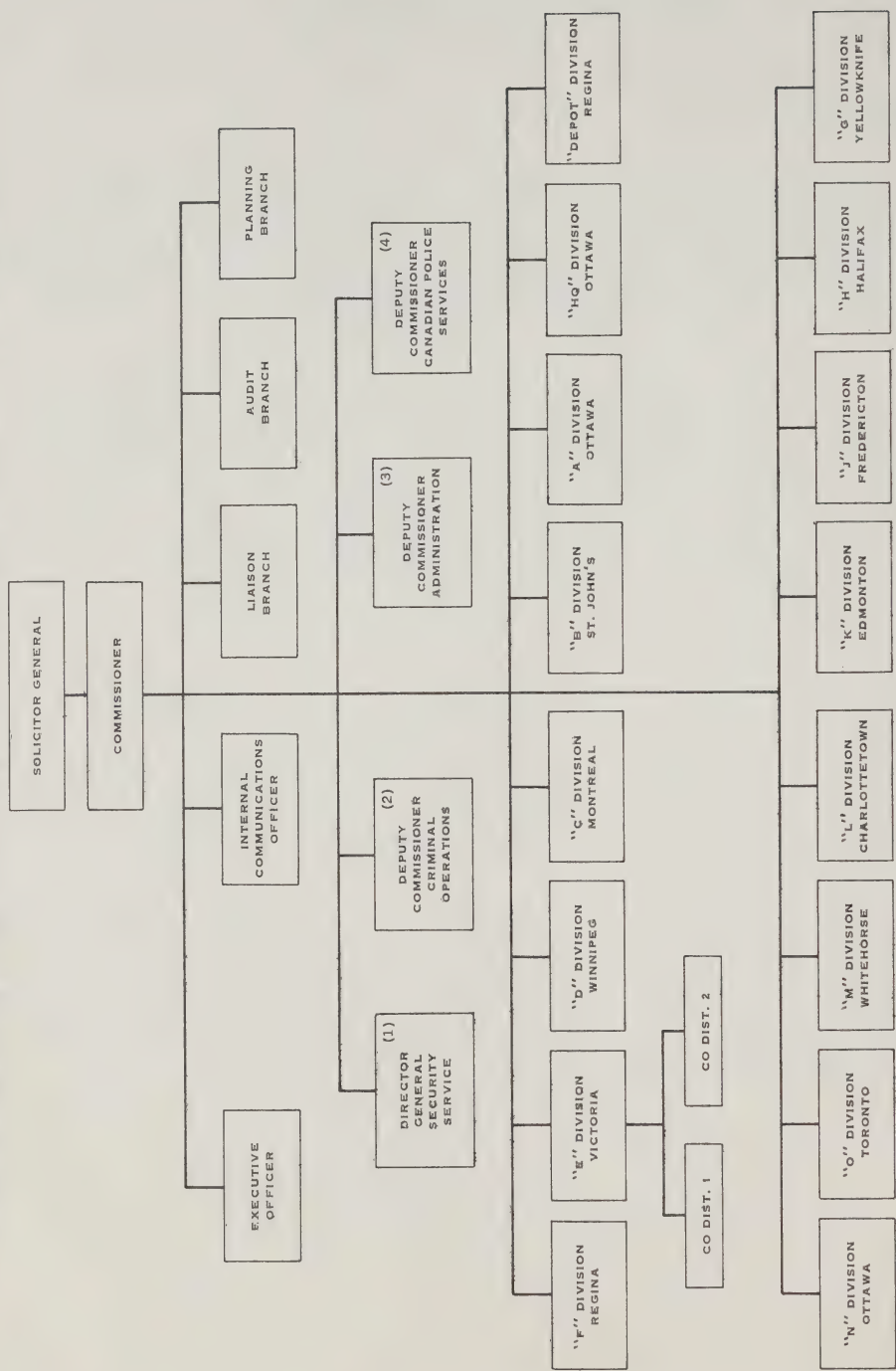
The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the RCMP Act. In accordance with the Act, it is headed by a Commissioner who, under the direction of the Solicitor General of Canada, controls and manages the Force.

The Force consists of 16 divisions and a security service. Thirteen are operational divisions, alphabetically designated, with a headquarters for each located in provincial or territorial capitals, except for "C", which is in Montreal, and "A" in Ottawa. The operational divisions are further divided into 46 sub-divisions and 724 detachments. Air and Marine services within the Force support the operational divisions.

The remaining three divisions are "HQ", in Ottawa, "N", in Rockcliffe, and "Depot", in Regina, Saskatchewan. "N" Division is the home of the Canadian Police College, the Equitation Branch and Musical Ride, and the RCMP Band. The RCMP training academy is at "Depot" Division in Regina.

The Security Service has units in each operational division. Details concerning its activities are for the most part classified and are provided in camera on an annual basis to the Cabinet Committee on Security and Intelligence and the Justice and Legal Affairs Committee of the House of Commons.

ORGANIZATION OF THE ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE



Jurisdiction

Federal laws are enforced either wholly or in part in all provinces and territories of Canada by the Royal Canadian Mounted Police.

Enforcement of the Criminal Code of Canada and administration of justice within the provinces is the responsibility of the provincial governments and, with the exception of Ontario and Quebec which have their own provincial police forces, the RCMP, under contract, assists the provinces in meeting that responsibility. Moreover, as a federal police organization, the RCMP is present in all provinces, including Ontario and Quebec, to enforce those federal statutes for which it has a policing responsibility.

The RCMP through special contract agreements also provides policing services to many towns and municipalities throughout Canada. One hundred and ninety-five such contracts are currently in effect. The Yukon and Northwest Territories are policed exclusively by the RCMP.

Commissioner's Secretariat

RCMP staffing and personnel needs, insofar as they pertain to commissioned officers, including civilian members and special constables having equivalent status, were co-ordinated under the direction of the Deputy Commissioner (Administration) on behalf of the Commissioner. Such matters include determining policy, and classification of senior executive positions as well as dealing with related appointments, promotions, training, placement and career planning.

Planning and Evaluation

The thrust of planning and evaluation has been in four main areas during the fiscal year. A new planning system, designed to provide senior management with better information, was approved and is being implemented. Work continued toward improving the existing operational performance measurement systems and introducing these systems into areas where they do not now exist. Finally, the Management Services Section was disbanded and its resources were redirected to form the basis of a Program Evaluation Section. The new section will evaluate RCMP programs, in compliance with the requirements of the Office of the Comptroller General, and make recommendations to the Commissioner with respect to the effectiveness of the programs.

Audit

A systematic independent review and appraisal of each division, directorate and independent branch is conducted on approximately a three-year cycle. These reviews are designed to assist all levels of management in the effective discharge of its responsibilities.

Communications

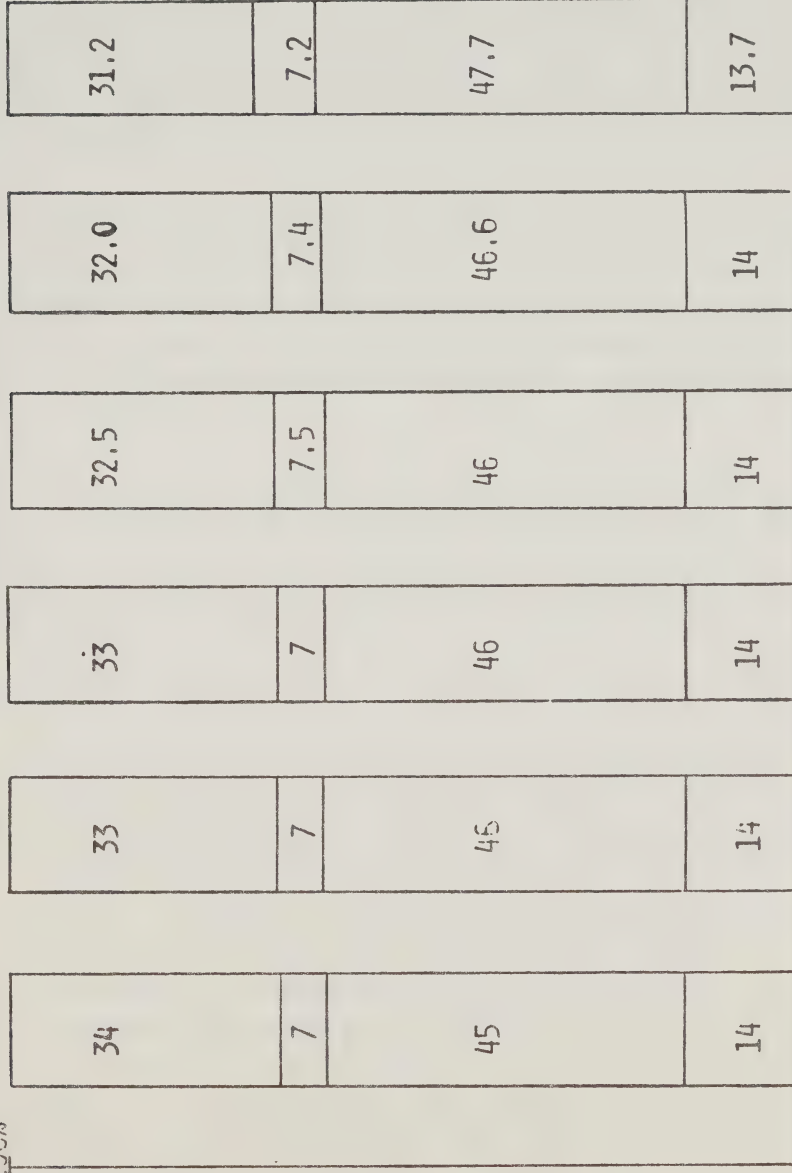
The RCMP has designated personnel within the Secretariat whose sole responsibility is to promote good communications between the Office of the Commissioner and Divisional Staff Relations Representatives on matters affecting all members of the RCMP.

Divisional Staff Relations Representatives are now members of six standing committees concerned with the welfare of members. Semi-annual conferences are held with Divisional Staff Relations Representatives and senior management to discuss issues of major concern.

PERCENTAGE REPRESENTATION OF THE FORCE

BY ACTIVITY (PERSON-YEARS)

100%



80-81

79-80

78-79

77-78

76-77

75-76

P/F

Public Relations

Each year the RCMP responds to a growing number of public and media enquiries. The RCMP's reputation in advanced police technology and training attracts a constant flow of professionals, students and other persons from across Canada and around the world. Tours and interviews are arranged for groups or individuals wishing to learn more about the RCMP and its activities.

RCMP personnel are researching and writing books, articles, pamphlets and study papers on the official history of the Force. Three hundred and seventy inquiries were answered, providing historical information to RCMP members, the public, government departments, museums, schools, universities, publishers and the media.

The RCMP also publishes two magazines -- the Quarterly and the RCMP Gazette. The Quarterly, first published in July 1933, provides information about the RCMP, its history, its members and their operational and social activities. Approximately 21,000 members and friends of the Force subscribe to the Quarterly.

The RCMP Gazette is produced 11 times a year. Circulation is restricted to accredited police, law enforcement agencies and any other organizations having a legitimate interest in law enforcement. Its purpose is to foster a continuing exchange of information to the police community.

Field units may requisition displays for special events such as a recruiting campaign, detachment open house, school information days, or locally-sponsored police/community relations programs. Display contents range from information concerning RCMP duties to training of personnel and advice to the public

on safety or crime prevention techniques. Each year promotion kits are issued to approximately 785 field units in support of Canadian Police Week activities.

Equitation and Musical Ride

During the year, thirty-six members of the Force received basic equitation training and all staff members participated in a one-week advanced course.

The Mounted Arms Display was performed on six occasions at "N" Division. A total of 5,000 people attended. Winter activities involving the horses and sleighs included three functions at Government House as well as providing transportation for visitors to the Commissioner's New Year's Levee at "N" Division, Rockcliffe, Ontario.

Approximately 40,000 people of all ages toured the "N" Division stables, including the Ceremonial Tack room. The Force was also honoured by a visit from Her Royal Highness Princess Margriet of the Netherlands.

The Musical Ride travelled extensively in 1978, presenting performances in 133 locations to more than 550,000 spectators. These figures do not include the more than 100,000 people viewing the Canada Day Parade in Ottawa on July 1, or the thousands of people visiting the stabling areas while the Ride was on tour.

In addition to actual performances, members of the Musical Ride participated in four parades and ten escorts; made ten hospital visits; gave 48 radio and television interviews; and attended 15 official receptions.

Royal Canadian Mounted Police Band

During the fiscal year, the band increased the number of its performances to 275. Major tours were conducted in Alberta, Nova Scotia, Prince Edward Island and the MacKenzie District of the Northwest Territories. Minor tours of one week each were conducted in Ontario and Quebec.

The breakdown of the total number of performances is as follows:

Full Band	21
Concert Band	112
Show Band	79
Dance Orchestras	15
Small Groups	24
Brass Quintet	24
Other Services	13

The band supports community relations and law enforcement programs. Public response continues to be enthusiastic.

The RCMP Centennial Museum

Situated "on-the-square" at "Depot" Division, Regina, Saskatchewan, the RCMP Centennial Museum contains many artifacts relating to early policing of the Canadian prairies.

Attendance at the Museum has continued to grow with a new all-time record of 132,790 visitors, including 673 organized groups.

Administration

Staffing and Personnel

The staffing and personnel needs of the RCMP are met through recruiting, personnel management and policy planning and evaluation.

Briefly, these areas deal with research and policy development, recruitment, employment, training, transfers, promotions, service problems, and performance evaluation.

The Occupational Attitude (Morale) Questionnaire is again being used to measure job satisfaction. For the first time, public servants are being included in the survey. Results will be computer analyzed and forwarded to Division Staffing and Personnel Officers for comment prior to preparation of the annual report to the Commissioner on the state of morale in the RCMP.

Performance Evaluation Forms have been redesigned to facilitate the assessment of both Members and public servants employed by the Force.

Recruiting aids have been again updated to meet changing times and demand. Displays and slide presentations have been developed in both official languages for distribution to all Staffing and Personnel Officers in the Force.

A new hiring policy has been established which gives preference to candidates proficient in both official languages. Current advertisements have been amended to reflect this preference.

ESTABLISHMENT OF THE FORCE AS OF MARCH 31, 1979

DIVISIONS	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DPT	TOTAL
COMMISSIONER	1																1
DEPUTY COMMISSIONERS	3					1											4
ASSISTANT COMMISSIONERS	10			1	1	1	1				1				1		16
CHIEF SUPERINTENDENTS	20	1	1	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	37
SUPERINTENDENTS	53	4	5	6	3	23	5	1	3	4	7			1	4	2	121
INSPECTORS	130	9	9	23	13	50	13	5	9	7	29	1	2	5	18	4	327
TOTAL OFFICERS	217	14	15	31	18	78	20	7	13	12	38	2	3	7	24	7	506
STAFF SERGEANTS	224	18	28	37	45	145	54	10	31	27	74	5	4	8	29	7	746
SERGEANTS	461	46	53	97	86	275	108	14	56	55	144	13	11	36	75	20	1550
CORPORALS	538	80	113	170	172	650	223	58	118	97	298	22	27	13	142	78	2799
CONSTABLES	331	160	346	282	548	2131	639	93	354	292	1004	75	47	39	280	301	6922
TOTAL UNIFORM	1771	318	555	617	869	3279	1044	182	572	483	1558	117	92	103	550	413	12523
SPECIAL CONSTABLES	320	187	38	220	35	170	69	26	28	11	157	1	10	55	149	Ø	1476
CIVILIAN MEMBERS	1284	27	29	58	52	170	74	13	40	28	110	9	8	19	54	9	1984
TOTAL MEMBERS	3375	532	622	895	956	3619	1187	221	640	522	1825	127	110	177	753	422	15983
PUBLIC SERVANTS	1481	70	92	166	165	457	174	31	94	95	263	20	13	85	146	195	3547
TOTAL	4856	602	714	1061	1121	4076	1361	252	734	617	2088	147	123	262	899	617	19530

In the fiscal year, 728 Constables, 197 Special Constables and 188 Civilian Members were engaged. Of these, 48 have university degrees. Forty-three ex-members (26 Constables, 7 Special Constables and 10 Civilian Members) were re-engaged. The following is a breakdown by sex and marital status.

<u>Engagements</u>	<u>Male</u>		<u>Female</u>		<u>Total</u>
	<u>Single</u>	<u>Married</u>	<u>Single</u>	<u>Married</u>	
Constables	475	179	71	3	728
Special Constables	80	66	38	13	197
Civilian Members	38	56	68	26	188
Re-engagements	<u>8</u>	<u>29</u>	<u>3</u>	<u>3</u>	<u>43</u>
Totals	601	330	180	45	1,156

Nationally, the number of applicants seeking to join the RCMP exceeds the number of recruits required. Each Division has been given population-based quotas and, once those quotas have been reached, new applications will not be processed beyond initial stages. The only exception to this is for applicants who have skills in both official languages, who will be processed to the extent possible.

As of March 31, 1979, there was a waiting list of 621 males and 67 females.

Information Services

During the 1978/79 fiscal year, as divisions became more familiar with information available to them, the number of special information requests increased. To meet the demand, some time-consuming manual operations were automated, thus expanding the availability to the field of personnel management information.

In addition, two divisions have been provided with equipment which gives them "direct access" to the computer system. The personnel management computer system was redesigned to allow

direct access and future additions with minimal disruption. All divisions were made aware of the information that is available and how to gain access to it.

Training and Development

Seven hundred and thirty-one members began basic training as Constables at the RCMP Academy, "Depot" Division, Regina, during the 1978/79 fiscal year. Of this number, 62 were taking the Conversion Training course for Special Constables converting to Constable status, and 27 were taking the "Modified" training course for those with previous law enforcement training and experience.

In addition, 32 Special Constables of native origin were trained for enforcement duties in areas where there are Indian reserves. Eighty-one Special Constables, who provide Parliament Hill, Government House and international airport security, were also trained.

One troop of 32 Constables received their entire training in the French language.

The Academy also provided two enforcement training courses for Fisheries and Environment Canada personnel.

Divisional in-service training continued to cover operational matters, management, cross-cultural education and other specialized fields. In addition, extensive Canada-wide training was given to both RCMP and municipal police departments on the new firearms legislation and a new Managers Course was developed to meet the needs of Senior NCOs.

The Course Training Standard for Recruit Field Training has been rewritten to assist in assessing recruit performance and training requirements. The policy governing training in the use of firearms has been changed to provide training on a "need" basis, and necessary remedial training.

Centralized special training courses were offered to provide members with the proficiency required to deal with serious crime involving commercial fraud, narcotic control and other provisions of the Criminal Code and Federal Statutes. Training in the Communication and Electronics field is continually being updated to help our members keep abreast of changes in technology.

Ninety-six members attended University and technical schools on a full-time basis during the fiscal year; 35 graduated. Twenty-eight members completed one year non-degree programs to assist them in discharging their duties in the Commercial Crime, Planning, Compensation and Staffing and Personnel Branches.

Implementation of Marin Commission Report

During the fiscal year 1978/79, the new complaints section became operational and is responsible for Force-wide policy as it pertains to public complaints against either the RCMP or individual members. The complaints section now acts as the central repository for all complaint data and provides statistical analysis to senior management and division commanding officers.

Transport Claims

A new police motor vehicle accident policy has been implemented, with specific guidelines for the processing of accident material, including claims by or against the Crown. A computerized

system to record police motor vehicle accident data is now being used which permits the analysis of recorded data to assist in the development of remedial programs to reduce the number of accidents.

Public Service Personnel

There were 3,545 authorized permanent Public Service positions in the RCMP on March 31, 1979.

The fiscal year has seen a greater integration of Public Service personnel management activities throughout the Force. An ambitious schedule of initiating new programs was implemented to improve the quality of human resources management.

Much emphasis was placed on the Equal Opportunities for Women program, providing counselling and awareness training for all Public Service employees. As well, the Force has been active in establishing work environments and techniques conducive to the development of continued employment for the physically handicapped.

Organization, Analysis & Development

Organization, analysis & development expertise is provided in the form of a management consulting service to all divisions and directorates. It is directly concerned with all aspects of organizational development, and is particularly involved in ensuring that the organizational design of the Force supports the attainment of objectives and facilitates the achievement of personal goals and aspirations.

During the fiscal year, organization reviews and studies were carried out or participated in at "J" Division, Foreign Services, Interpol, Management Services, Planning Branch, Canadian Police College, Telecommunications Branch,

Canadian Police Services, Canadian Police Information Centre, "R" Directorate, Atlantic Region and "O" Division. A Role Study of Section NCOs was completed and a firearms legislation review was conducted in "L" Directorate.

Staff Relations

Pony Express

This Staff Relations newsletter is now widely accepted throughout the Force as an informal communications vehicle to keep RCMP personnel informed of newsworthy items concerning them, as well as of administrative decisions which affect their daily lives.

Appeals & Grievances

During the current fiscal year there were 94 grievances and 15 appeals against disciplinary action.

Bravery Awards

Two RCMP members were awarded the Commissioner's Commendation, one for bravery, the other for outstanding service.

One public servant with the Force received the Star of Courage for rescuing a person from drowning.

Suggestion Award Program

During the year, two hundred and thirty-nine suggestions were received. This resulted in eighteen persons receiving awards totalling \$2,665. The adopted suggestions represent a saving of \$23,713.

Services and Supply

Providing effective services and supply in the RCMP is accomplished through planning, implementing, and administering sound policies and programs dealing with finance, accommodation and material management. It is further ensured by providing technical advice and administration dealing with the procurement, operation and maintenance of all water and land transport for the Force.

Accommodation projects completed as of March 31, 1979:

Division Headquarters:

Winnipeg, Man.	(Construction completed)
Vancouver, B.C.	(Purchase of existing buildings)
Regina, Sask	(Extension to Parade Square drainage system, Lowery Plance steam line, drill hall addition, addition to armourer shop)

New Detachment Buildings:

St. Rose du Lac, Man.	Ft. Smith, N.W.T.
Swan River, Man.	Sanikiluaq, N.W.T.
St. Pierre, Man.	Snowdrift, N.W.T.
Morden, Man.	Fort Norman, N.W.T.
Grandview, Man.	Rae, N.W.T.
Sprague, Man.	Fort Franklin, N.W.T.
Tofino, B.C.	Stellarton/New Glasgow, N.S.
Bella Bella, B.C.	Bonnyville, Alta.
Gabriola, B.C.	Cardston, Alta.
Melfort, Sask.	High Level, Alta.
Climax, Sask.	Thorsby, Alta.
Kyle, Sask.	Boyle, Alta.
Loon Lake, Sask.	Ross River, Y.T.

- 5 garage/workshops were provided at various locations in the N.W.T.
- 35 married quarters provided in Nfld., N.S., N.B., Que., Man., Sask., B.C., N.W.T. and Y.T.
- 40 radio repeater shelters in B.C., Alta., Sask and B.C.
- 21 detachment sites in Nfld., N.S., N.B., Man., Sask. and B.C.
- 6 patrol cabins located in N.W.T. and Y.T.
- 5 miscellaneous sites at various locations.

Land Transport

The Force's motor vehicle fleet numbers 5,366.

Land Transport Fleet growth for the past three years is as follows:

	<u>1976/77</u>	<u>1977/78</u>	<u>1978/79</u>
Cars and station wagons	4126	4352	4509
Trucks	475	506	605
Snow vehicles	155	175	199
Others	<u>63</u>	<u>63</u>	<u>53</u>
Total	4819	5096	5366

Approximately 500 light trucks are employed in a dual capacity of patrol/off-road vehicles. The majority of these are assigned to detachments in the northern areas of the western provinces and the Territories, where passenger cars are not suitable.

Water Transport

Definitions:

- (a) Patrol Vessel - A vessel over 9 m (30') in length.
- (b) Inland Water Transport (I.W.T.) - A vessel under 9 m (30') in length.

As well as operating thirteen patrol vessels, nine along the Pacific coast, three along the Newfoundland coast and one along the Labrador Coast, the Force operates a total of 365 I.W.T. powered by outboard or inboard motors.

Energy Conservation

The Conservation and Renewable Energy Branch of the Department of Energy, Mines and Resources assigned a departmental advisor to assist the RCMP in developing its Internal Energy Conservation Program. Employee awareness and energy conservation monitoring are being stressed; divisional co-ordinators are responsible for implementing regional programs.

Air Services

The Royal Canadian Mounted Police operates 27 aircraft, posted at 22 strategic locations across Canada.

Two new aircraft were placed in service during the fiscal year, a Bell 206L Long Ranger helicopter at Fredericton, N.B., and a DHC-6 Twin Otter at Winnipeg. The DHC-6 Twin Otter replaced two single engine Otters at Winnipeg and Thompson, Man.

During 1978/79, RCMP aircraft flew a total of 22,413 flight hours, covering 3,099,119 patrol miles.

Official Languages

The Official Languages Act and related government policy directives are being met through centralized planning, implementation and co-ordination of a unified program.

The RCMP is seeking to increase to 20.8% from 13% the participation in the Force of persons whose first official language is French. Among Public Service employees working for the RCMP, the present ratio is already 80/20, and little adjustment is therefore projected.

New recruitment is to be the primary means of increasing the number of bilingual RCMP employees and the sole means of increasing representation in the Force of persons whose first official language is French.

During the fiscal year 1978/79, 92 members and 27 public servants completed language training courses through Public Service Commission language training facilities.

Table I – Distribution of members by rank
and First Official Language

Tableau I – Distribution des membres par grade
et première langue officielle

RANK GRADE	Commissioner Commissaire		D/Commr. S-Com.		A/Commr. Com. Adj.		C/Supt. Surtint. princ.		Supt. Surintendant		Insp.	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
FIRST OFFICIAL LANGUAGE PREMIÈRE LANGUE OFFICIELLE												
English / Anglais	1	100	2	50	13	86.7	34	91.9	111	87.4	304	87.1
French / Français			2	50	2	13.3	3	8.1	15	11.8	41	11.7
(1)												
Not Stated / Non-indiqué									1	0.8	4	1.2
Total	1	-100	4	100	15	100	37	100	127	100	349	100

Table I — Distribution of members by rank and First Official Language

Tableau I — Distribution des membres par grade et première langue officielle

RANK GRADE	S/Sgt. S.É.-M (2)		Sgt. Sgt		Cpl. Cap.		Cst. Gend.		S/Csts. G.S.		C/M M.C.		Total Total	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
FIRST OFFICIAL LANGUAGE PREMIÈRE LANGUE OFFICIELLE														
English / Anglais	815	91.4	1418	89.0	2547	88.4	6077	86.9	873	71.4	1281	84.6	13476	86.2
French / Français	74	8.3	157	9.9	315	10.9	831	11.9	320	26.2	218	14.4	1978	12.7
(1)														
Not Stated / Non-indiqué	3	0.3	18	1.1	20	0.7	81	1.2	30	2.4	16	1.0	173	1.1
Total	892	100	1593	100	2882	100	6989	100	1223	100	1515	100	15627	100

**Tableau 1A – Distribution des fonctionnaires
par catégorie d'emploi et première langue officielle**

**Table 1A – Distribution of Public Servants
by Employment Category and First Official Language**

Employment Category Catégorie d'emploi	Executive Direction		Administrative and Foreign Service Administration et service extérieur		Scientific and Professional Sciences et professions		Technical Technique		Administrative Support Soutien administratif		Operational Exploitation		Total Total	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
First Official Language Première langue officielle														
English/Anglais	0	0	122	4.9 84.1	5	0.2 71.4	44	1.8 84.6	1991	80.0 80.8	328	13.2 81.0	2490	100 81.1
French/Français	0	0	23	4.0 15.9	2	0.3 28.6	8	1.4 15.4	472	81.1 19.2	77	13.2 19.0	582	100 18.9
Total	0	0	145	4.7 100	7	0.2 100	52	1.7 100	2463	80.2 100	405	13.2 100	3072	100 100

Table II — Profile of Position Language Requirements by rank.

Tableau II — Profil des exigences linguistiques des postes par grade.

RANK GRADE	Linguistic Status Situation linguistique	D/Commr. S-Com.		A/Commr. Com. Adj.		C/Supt. Supt. princ.		Supt. Supt.		Insp.	
		N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
	Bilingual / Bilingue	3	75.0	9	56.2	16	44.4	50	42.4	113	34.8
	English-Essential / Anglais-essentiel	1	25.0	7	43.8	20	55.6	68	57.6	209	64.3
	French-Essential / Français-essentiel									3	.9
	English or French Essential / Anglais ou français essentiel										
Total		4	100	16	100	36	100	118	100	325	100

Tableau II - Profil des exigences linguistiques
des postes par grade.

Table II - Profile of Position Language
Requirements by rank.

RANK GRADE	S/Sgt. S.É.-M. (2)		Sgt. Sgt		Cpl. Cap.		Cst. Gend.		S/Csts G.S.		C/M M.C.		Unclassified Non-classifiés (3)		Total Total	
	N	%	N	%	N	%	N _o	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Linguistic Status Situation linguistique																
Bilingual / Bilingue	167	22.6	300	19.8	404	14.4	459	7.6	377	25.3	295	15.0	60	5.6	2,253	13.9
English-Essential / Anglais-essentiel	566	76.6	1187	78.4	2330	83.0	5490	90.0	955	64.1	1639	83.0	1002	92.6	13,474	83.2
French-Essential / Français-essentiel	6	0.8	28	1.8	70	2.5	139	2.3	157	10.6	36	1.8	12	1.1	451	2.8
English or French Essential / Anglais ou français essentiel					1	0.1	7	0.1			3	0.2	8	0.7	19	0.1
Total	739	100	1515	100	2805	100	6095	100	1489	100	1973	100	1082	100	16,197	100

Table II A – Profile of Position Language Requirements,
by Employment Category

Tableau II A – Profil des exigences linguistiques des postes
par catégorie d'emploi

Employment Category Catégorie d'emploi	Executive Direction		Administrative and Foreign Service Administration et service extérieur		Scientific and Professional Sciences et professions		Technical Technique		Administrative Support Soutien administratif		Operational Exploitation		Total Total	
Linguistic Status Situation linguistique	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Bilingual / Bilingue	0	0	111	12.8	5	0.6	19	2.2	692	79.6	42	4.8	869	100
		0		53.9		55.6		24.7		21.9		8.7		22.1
English Essential / Anglais essentiel	0	0	90	3.5	4	0.2	37	1.4	2200	84.5	274	10.5	2605	100
		0		43.7		44.4		48.1		69.6		56.8		66.2
French Essential / Français essentiel	0	0	0	0	0	0	1	0.8	94	71.2	37	28.0	132	100
		0		0		0		1.3		3.0		7.7		3.4
English or French Essential / Anglais ou français essentiel	0	0	5	1.5	0	0	20	6.1	174	53.0	129	39.3	328	100
		0		2.4		0		26.0		5.5		26.8		8.3
Total	0	0	206	5.2	9	0.2	77	2.0	3160	80.3	482	12.3	3934	100
		100		100		100		100		100		100		100

Criminal Operations

Detachment Policing Section

In a continuing effort to provide Canadians with the best possible law enforcement service, a number of intensive studies have been conducted by the RCMP over the past few years on such diverse topics as policing standards, hypnosis, and the effects of the northern pipeline. The results to date are as follows:

Policing Standards:

After examining a number of formulae which determine the number of personnel required to police a specific geographical location, the Force elected to retain the "Case Burden Method" although alternate formulae will continue to be examined.

Investigational Hypnosis:

Policy concerning the use of hypnosis as an investigational aid authorizes the use of voluntary hypnosis on victims and witnesses in major criminal offences. However the actual act of hypnotizing such subjects is to be conducted by a trained medical practitioner, not by a member of the RCMP.

The responsibility for authorizing the use of hypnosis remains with Divisional Criminal Investigation Branch Officers.

Northern Pipeline:

Extensive research is continuing on the socio-economic impact of the northern pipeline. Public hearings held during 1978 have not yielded much, as construction has been slow in getting under way.

Tactical Operations:

To effectively deal with increasing violent crime situations such as armed persons and hostage takings, a total of 41 Emergency Response Teams have been formed across Canada. These teams provide an armed assault capability for use in situations where the possibility of armed resistance might reasonably be expected. In addition to these teams, 140 persons have received training as operations commanders and 80 persons have been trained as hostage negotiators.

Crime Prevention/Police Community Relations

A system is being developed to provide statistics on crime prevention programs to enable field or divisional personnel to record, for audit purposes, their fiscal year activities in terms of distinct crime categories. This system will allow managers to measure:

- 1) prevention initiatives;
- 2) allocation of manpower;
- 3) financial expenditures - to establish cost effectiveness in relation to crime reduction.

The RCMP has undertaken studies to establish policy on:

family dynamics: crisis intervention, child abuse, inter-spousal violence and sexual assaults.

vandalism: development of strategies to reduce incidents of vandalism by determining the extent of the problem and emphasizing alternatives to enforcement; examining already operational strategies and developing an assessment program.

subliminal advertising: the legal, moral and ethical aspects of subliminal advertising when used as a method of modifying criminal behaviour.

environmental design: its effectiveness as a method of crime prevention.

senior citizens: using this group as a volunteer resource in respect to crime prevention as well as decreasing the degree of their victimization.

The Crime Prevention Centre in co-operation with "N" Division (Canadian Police College) has assisted in developing the following training courses for Crime Prevention personnel:

- i) Co-ordinators Course, for Divisional Co-ordinators and Officers;
- ii) crime prevention theory and prevention concepts for middle management;
- iii) crime prevention theory and prevention concepts of senior management.

The Crime Prevention Centre initiated workshops on future Crime Prevention activities, participated in workshops or seminars held in "B", "L", "J", "H" and "D" Divisions, and served as advisor in areas of problem identification, program development, and other areas of current research.

The Centre also co-ordinates RCMP participation in the Ministry's summer student employment programs which provide opportunities for students to work with members of the law enforcement field. In 1978/79, the RCMP was allocated 209 positions under the Summer Student Employment Activities Program (S.S.E.A.P.). Under the Job Corps Program (J.C.P.), 416 students were employed on 59 approved projects. A total of 625 young persons were used in operational areas and crime prevention activities.

Traffic

Traffic accidents in RCMP jurisdictions represented an economic loss of approximately \$958,000,000. Again this year, drinking drivers were responsible for a large number of the accidents.

The RCMP continues to use the latest, most advanced equipment and technology to prevent accidents and apprehend traffic violators. All contract provinces except British Columbia are now using roadside screening devices to complement breathtesting programs.

In January 1978, the Gas Chromatographic Intoximeter, Mark IV, was approved for use in Canada and the Force has purchased two for installation in two mobile breathtesting vans in New Brunswick. This instrument is particularly suited for mobile operation as it operates with a gas cylinder. The breathalyzer requires the use of chemicals.

Commercial Crime

The control of commercial crimes through effective enforcement and application of sanctions; investigation of corrupt and fraudulent activity within and against all levels of government; the suppression of the manufacture and distribution, within Canada, of counterfeit money, tokens of value, federally issued negotiable instruments and, most recently, counterfeit credit cards, is mandatory if national and international confidence in the Canadian business community is to be maintained.

RCMP personnel at Headquarters Ottawa and at twenty-nine locations across Canada provide leadership, guidance, assistance and liaison locally and internationally with foreign law enforcement agencies, and nationally with various commissions and departments of both the federal and provincial governments. The Force operates the Securities Fraud Information Centre, the central link between all provincial securities commissions in Canada.

"White collar" and organized crime demand the assignment of many highly specialized senior personnel who, as well as being peace officers, have obtained varying levels of experience in such disciplines as law, accounting, commerce, business administration and computer sciences.

Investigations focus on business-oriented crimes, frauds where the Government of Canada is the victim, and on the corruption of public officials. Offences relate to property rights, fraudulent transactions respecting corporations, tax frauds, computer crimes, bankruptcies, fraudulent securities and other promotions, and counterfeiting.

During 1978, frauds valued at \$570,300,000 were investigated.

<u>Year</u>	<u>New Investigations</u>	<u>Carry-Over Files</u>	<u>Prosecutions</u>
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500
1977	6,055	2,692	3,281
1978	7,903	2,500	4,381

Bankruptcy Fraud

The RCMP also assists the Superintendent of Bankruptcy by preventing, investigating and prosecuting fraudulent practices or other abuses in the insolvency process. One of the preventive duties is the background and character investigation of some seventy applicants annually for trustee licences. The major task, however, is the investigation of complex commercial crimes, often international in scope, arising from or detected in bankruptcies. The annual number of new bankruptcy investigations has more than doubled over the past five years and the RCMP currently has over 450 open investigations, involving deficiencies estimated at \$88,500,000.

National Crime Intelligence

The National Crime Intelligence Branch (N.C.I.B.) consists of field units that assist enforcement sections in combatting the problem of organized crime.

N.C.I.B. relies on two types of criminal intelligence: strategic and tactical. Strategic intelligence helps to establish the existence of organized crime groups and identifies the members of these organizations, their criminal activities, internal administration, movements, sources of income, intentions and vulnerability. Tactical intelligence develops information with a view to prosecutive action. Criminal intelligence often enables law enforcement agencies to anticipate an offence, resulting in either prevention or immediate apprehension of the offenders.

Joint Force Operations

With major criminal organizations involved in various types of criminal activity, and with at least several different police forces in any large urban area, it is unavoidable that these police departments will sometimes have reason to investigate the same subjects, the same organizations and the same situations.

This tends to cause inter-police department problems such as lack of communication and co-ordination and duplication of effort. Police departments investigating the same situation independently of one another can even end up working at cross purposes.

The Joint Force Operations concept helps to overcome this. It maximizes police investigation and enforcement capabilities in combatting jurisdiction problems and offers the advantage of drawing on various departments for investigational expertise, equipment and manpower. It facilitates a concerted and totally co-ordinated police effort.

Over the past year greater RCMP emphasis has been placed on Joint Force Operations. This often includes participation by National Crime Intelligence Sections which are responsible for seeking out, identifying and gathering criminal intelligence relative to organized crime. The resulting information, after analysis and evaluation, is passed on to the appropriate enforcement body for positive follow-up action, including prosecution. Other Joint Force Operations themselves follow organized crime investigations through to prosecution. One highly successful Ontario Joint Force Operation in 1979 was responsible for 334 charges against 105 persons and the recovery of some five million dollars in property. Offences in the planning stages were also thwarted.

Surveillance

Sophisticated physical surveillance techniques are required to avoid detection by criminals who today practice counter-surveillance as a matter of course. These techniques are employed by personnel trained in and devoted to the art of surveillance who provide a professional service to enforcement sections in major centres across the country.

This support service has proven to be an extremely valuable resource in the investigation of serious crime.

An example of the role the service often plays is well illustrated in a major drug recovery in British Columbia. Information had been received that several individuals and at least three boats would be used in the shipment. Physical surveillance, which included the use of aircraft, was employed for approximately two months to monitor movements and contacts. Finally, on July 15, 1978 the three vessels met along the west coast of Vancouver Island. Vancouver and Victoria Drug Sections, along with the Canadian Armed Forces, seized 13.5 tons of marijuana found hidden in a nearby cove and also recovered a quantity of weapons. A total of fifteen (15) persons were arrested and charged with conspiracy to import marijuana.

Electronic Aids

Audio and visual surveillance, polygraph, audio analysis and voice identification equipment provide valuable technical assistance to investigators in instances where subjects are considered difficult to apprehend through the use of conventional methods.

During the 1978 calendar year, interception of private communications continued to be an effective investigative aid. Canadian judges issued 834 authorizations resulting in 1,941 technical installations. Of these totals, 231 authorizations and 707 installations were on behalf of the Attorneys-General of the provinces and territories. The remaining 603 authorizations and 1,234 installations were on behalf of the Solicitor General of Canada, and from these, 593 persons were charged.

Polygraph

RCMP polygraphists conducted 1,518 examinations during 1978. Of these, 765 indicated truthfulness, 460 untruthfulness. In 143 cases the results were indefinite and in 150 they were incomplete. Of the 460 persons whose tests indicated untruthfulness, approximately 80 per cent later confessed to having committed the offences of which they were suspected.

Audio Analysis Unit

The Audio Analysis Unit was established in 1975 to assist criminal investigations in such areas as:

- (a) voice identification and elimination by combined aural and spectrographic comparison of tape recorded voices;
- (b) improving poor quality voice recordings by electronic noise filtering;
- (c) examining commercial and suspected "pirate" tape recordings for detection of copyright violations; and,
- (d) other specialized examinations of tape recordings, as may be required.

	<u>1977</u>	<u>1978</u>
Voice Identification	22	22
Enhancement	34	45
Other*	25	10

(*Includes making copies, repairing tapes, examination for evidence of tampering, and copyright violations.)

Drug Enforcement

Heroin

Southeast Asia remains the primary source of heroin for Canada. The principal trafficking routes are: directly from Bangkok, Thailand, or transshipped from other Southeast Asian countries or Western Europe. Vancouver, Toronto and Montreal remain the principal destinations in Canada. The availability of Middle Eastern heroin is expected to increase in 1980.

A variety of illicit drugs are entering Canada via the mail system. This method of smuggling heroin is very profitable and is accomplished with relative ease and little risk of detection. Intelligence indicates smuggling drugs by mail is increasing and this represents a major problem for enforcement personnel.

There was a decline in the availability and average purity of heroin during the final quarter of 1978 and early 1979. This decline was brought about by successful domestic enforcement but also through an increase in heroin interdiction at its source and in intermediate countries. However, this has forced users to find alternate narcotic supplies resulting in a significant increase in thefts from pharmaceutical companies and doctors' offices.

Cocaine

Cocaine abuse and illicit traffic is on the increase and as a result Canadian criminal organizations have become more involved. The profit margin is approaching that of heroin: a kilogram of cocaine purchased for \$5,000.00 to \$10,000.00, sells for \$50,000.00 to \$60,000.00 in Canada.

Augmenting the traditional criminal involvement in cocaine trafficking is a new breed of entrepreneurs who travel alone or in small closely-knit groups to South America to purchase cocaine and smuggle the drug back into Canada.

Columbia, Peru and Bolivia are primary sources of cocaine destined for Canada. It is either shipped directly or trans-shipped via other South American countries, the West Indies or the continental United States.

The extent of cocaine abuse in Canada has not yet been accurately gauged as the users and traffickers are extremely difficult to identify. Cocaine does not produce a classical physical dependency as does heroin or other opiate narcotics, but a psychological dependency can occur. The user population is confined primarily to middle and upper middle class groups. These two facts make detection and subsequent documentation a difficult task. The general increase in the availability of cocaine throughout Canada, however, indicates that its abuse is definitely on the increase.

Illicit Laboratories and Psychotropic Drugs

The illicit manufacture, traffic, and increased use of psychotropic drugs continues to be a major problem. Illicit

laboratories manufacturing Methamphetamine, Phencyclidine (PCP), Methylenedioxyamphetamine (MDA) and others, supply not only the Canadian market but a portion of the United States drug market as well.

Use of L.S.D. and other related hallucinogenic substances has also increased, attributable in part to a more quality controlled product being on the illicit market. The trend is expected to continue into 1979.

Cannabis

Cannabis abuse remains the most prevalent drug problem in Canada. Mexico and Colombia are the principal source countries. Colombia marijuana began to dominate the Canadian illicit market in the third or fourth quarters of 1978. This trend began during the second quarter of the year as reports surfaced of marijuana originating from Mexico being contaminated with the herbicide Paraquat.

Paraquat contaminated marijuana was reported in all domestic drug regions during the last half of 1978. Government concern about the safety of Paraquat-sprayed marijuana led to a testing program by the Bureau of Dangerous Drugs. Eight per cent of the samples tested contained between 150 and 310 parts per million of the herbicide. Although no deaths from using marijuana sprayed with paraquat have been reported in Canada, there is no doubt that its continued use at this level of concentration could cause serious physical side-effects.

Hashish and hashish oil are entering Canada from India, Nepal, Pakistan, Morocco and Afghanistan. There has also been an increase in hashish shipments from Lebanon since the civil war ended there.

The importation and distribution of cannabis by national and international criminal organizations is on the increase in Canada. Secluded areas on our eastern and western coastlines have been used as drop sites for multi-ton shipments. There is also a significant increase in the use of sea-going pleasure craft to smuggle this contraband from source countries.

Seizures and Charges - 1978*

<u>Drug</u>	<u>Amount Seized</u>	<u>Persons Charged</u>
Heroin	4.30 KG	483
Cocaine	25.96 KG	391
Controlled & Restricted Drugs	73.50 KG	1,314
Cannabis	22,427 KG	20,430

*R.C.M.P. figures only

Customs and Excise

A continuing effort is directed towards reducing revenue loss from the illegal importation of goods. Increased enforcement emphasis on higher value commercial violations has resulted in seizures amounting to \$7.6 million.

The international traffic of weapons continues to be a problem. Weapons seizures under the Customs Act appear to be equally distributed across the country, with Ontario accounting for 38%, B.C. and the Prairie Provinces for 32% and Quebec and the Maritimes the final 30%. One supplier, arrested in Montreal, maintained an organization which offered weapons to criminal elements on either a purchase or rental basis. Seizures in this case included Automatic M-2 rifles, several fully automatic machine guns, various handguns, rifles, shot-guns, and large quantities of ammunition. Several of the weapons seized had been stolen from various areas of Quebec and New York.

Customs and Excise investigators have also become involved in matters relating to controls under the Export and Import Permits Act. These extend to the export, import and trans-shipments of various commodities subject to trade restrictions imposed by Canada or other countries. Examples include munitions, related military equipment and technology (both defensive and offensive), as well as endangered species of birds and animals.

Several complex investigations are currently under way relating to criminal offences associated with strategic weapons. For example, one conspiracy investigation involved the export and international sale of 5,000 automatic rifles, 50,000 grenades, 1,000 anti-tank missiles, 2,000 pounds of plastic explosives and 10 million rounds of ammunition.

In order to increase the effectiveness of investigations which delve into such widely diversified criminal activities, a computerized information system has been successfully established and is maintained jointly by the RCMP and Canada Customs. This automated system is used to assimilate and correlate customs-related information on a local, national and international basis. This information covers the unlawful traffic, manufacture and distribution of all commodities controlled by statute. Current trends, areas or commodities of concern are identified which, together with other details, are available to both agencies for planning and evaluation, and to provide investigation aids to field personnel.

Interpol

The International Criminal Police Organization (Interpol), with a membership of 126 countries, provides member countries' police forces with a means of co-ordinating and centralizing their efforts to prevent and suppress crime.

Requests received from Canadian police forces are channelled through the Canadian Central Bureau of Interpol, located at RCMP Headquarters, Ottawa. These requests are analysed and evaluated to ensure compliance with the Interpol Constitution. This policy is also strictly adhered to when dealing with requests from any of the 126 Interpol member police forces.

Interpol sponsors conferences and an annual General Assembly which help strengthen ties of mutual co-operation and provide police officers opportunities to discuss particular crime problems. It also organizes international symposia on specific subjects where experts exchange views and compare results of their experiences. The purpose is to seek solutions to common problems inherent in law enforcement. During 1978, the Royal Canadian Mounted Police participated in Interpol conferences and symposia with topics ranging from organized and other major crimes to juvenile delinquency, crime prevention, telecommunications, electronic data processing, police investigative techniques, suppression of drug trafficking, etc.

During the year under review, Interpol member countries and the Interpol General Secretariat in Paris were supplied with the results of numerous studies produced by the RCMP and other Canadian police forces.

In 1978 files co-ordinated on enquiries received from Interpol member countries totalled 1,944 with the following breakdown:

	<u>1977/78</u>	<u>1978/79</u>
Criminal Investigations	1101	1268
Wanted Person	609	610
Missing Persons	<u>27</u>	<u>50</u>
TOTAL	1737	TOTAL 1928
		INCREASE 9%

Enquiries on stolen works of art and modus operandi numbered 129 and five, respectively. During the year, 8,121 entries were made on the Canadian Police Information Centre system (CPIC) under the following headings:

- 1) persons and vehicles wanted in one or more of the member countries;
- 2) persons liable to commit crime on an international basis;
- 3) persons requiring positive identification by police;
- 4) missing persons;
- 5) stolen property.

Immigration and Passport

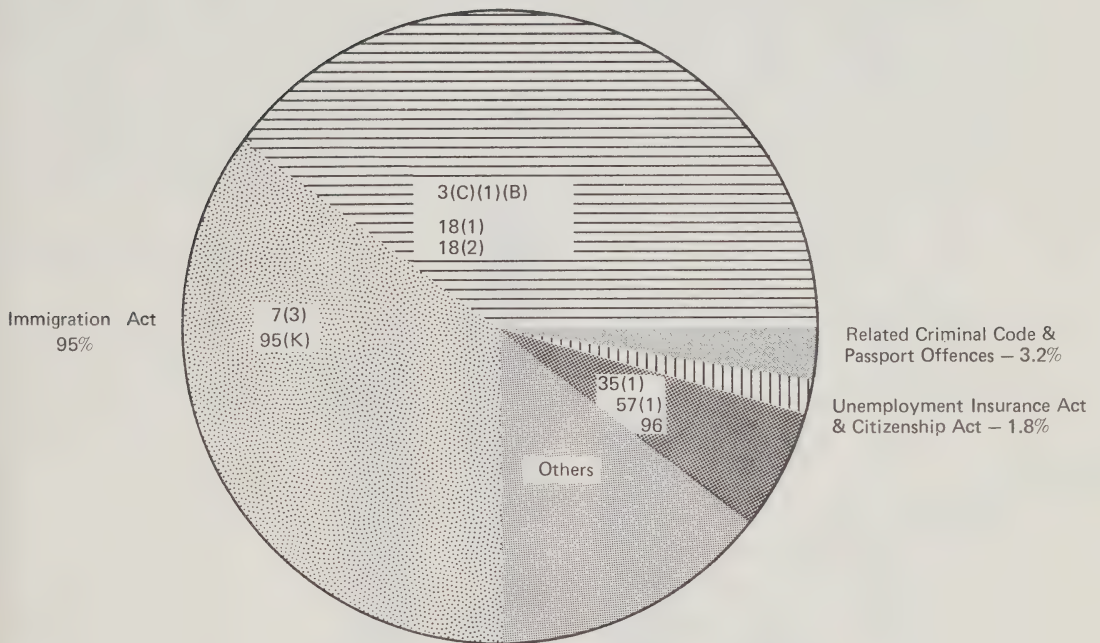
The RCMP enforces the Immigration Act and Regulations by independently investigating offences that can be tried in criminal court. In addition, offences under the Canadian Citizenship Act and frauds relating to Canadian passports are investigated.

In 1978/79, the courts disposed of 1,944 Immigration Act charges. By comparison 2,326 charges were disposed of in 1977; 1,835 in 1976 and 1,210 in 1975.

Since the new Canadian Immigration Act came into effect on April 10, 1978, the emphasis on enforcement has switched from concentrating on illegal immigrants unlawfully working in Canada to

investigating those employers who hire illegal immigrants, and to other more serious violations of the Act. By removing the easy access to jobs through employers who previously hired illegal immigrants, the incentive for illegally entering or remaining in Canada should decrease.

A CATEGORIZATION OF AREAS OF PROSECUTIONS OF R.C.M.P. IMMIGRATION & PASSPORT SECTION FOR 1978



IMMIGRATION ACT

3(C)(1)(B) (old I.A.)

18(1) & (2)

- Sections refer to engaging or continuing in employment without proper authorization.

73(3) (old I.A.)

95(K)

- Sections refer to overstaying or failing to report change of status.

35(1) (old I.A.)

57(1)

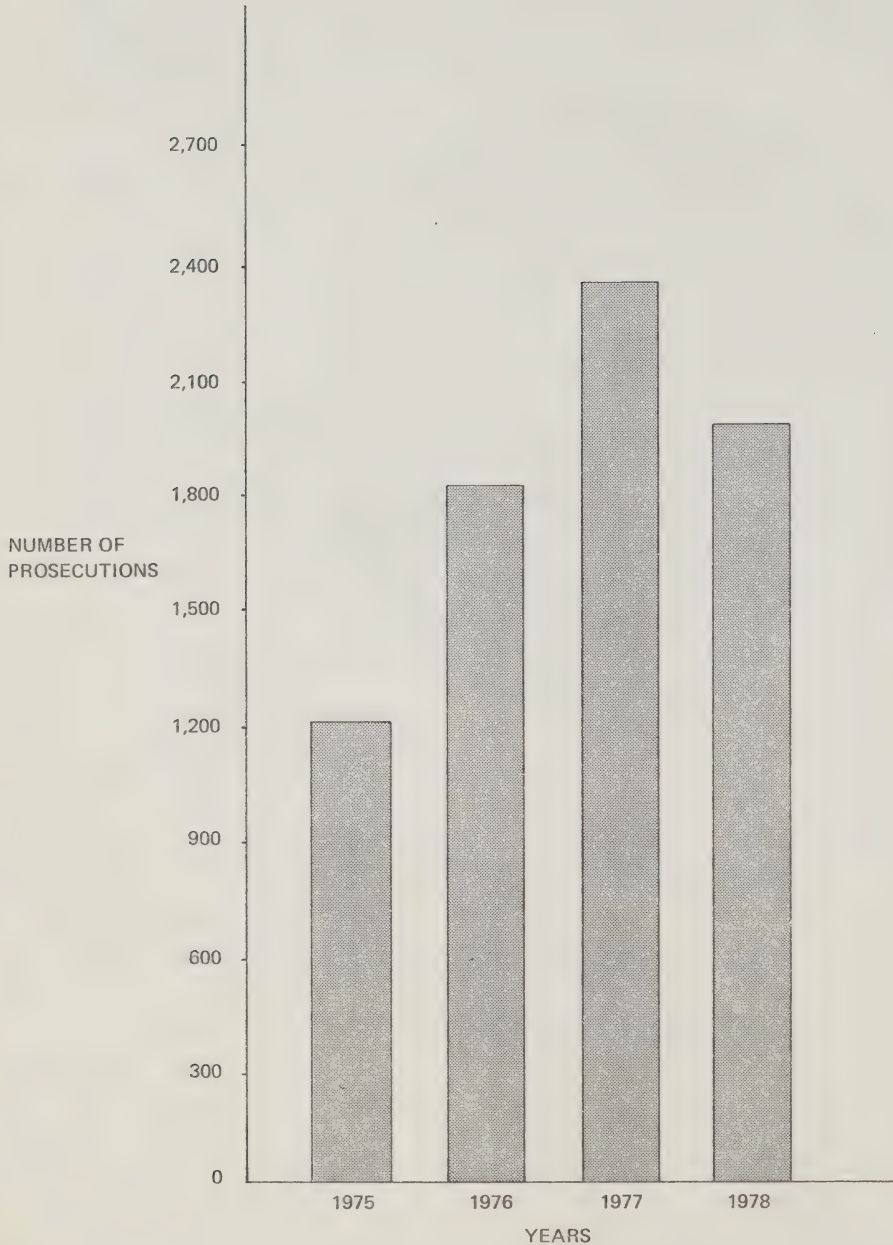
96

- Sections include returning to Canada without a Minister's permit after having been previously deported.

Others

- Include all other charges,

TOTAL PROSECUTION STATISTICS
R.C.M.P. IMMIGRATION & PASSPORT SECTION
1975 TO 1978



Migratory Birds Convention Act and Canada Shipping Act

During 1978, RCMP personnel spent 49,280 hours enforcing the Migratory Birds Convention (M.B.C.) Act , and 43,976 hours enforcing related provincial wildlife statutes. A total of 1,076 cases were registered under the M.B.C. Act and 1,627 under the various statutes. There were also 2,546 cases of assistance registered. In addition, 30,146 hours were spent enforcing the Canada Shipping Act, resulting in 688 charges being laid. Water safety programs accounted for another 10,034 hours.

Police Dog Service

The Force has 66 highly trained multi-purpose service dog teams operating throughout Canada. The dogs are male German shepherds selected for their strength, temperament and versatility.

During the fiscal year, the Police Dog Service was involved in 4,798 cases: 320 cases involved tracking and searching for missing persons; 2,581 tracking and searching for criminals, 696 narcotics cases, 564 missing or stolen articles and 159 searches for explosives or alcohol.

Native Policing

The RCMP Native Special Constable Program was established to improve policing of native communities. The program is under way in British Columbia, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Nova Scotia, Newfoundland and P.E.I. Treasury Board has recently approved extension of this program into the Yukon and Northwest Territories.

In 1978/79, thirty-five Native Special Constables were trained, bringing the total to 102. The program is considered a success. Natives in Canada give their support to this program because they agree that "Native people are best suited to police Native people". An evaluation recommended continued funding and expansion of the program. As a result, training of Native Special Constables has been increased to fifteen weeks, classification levels are under review, and a procedure for conversion from special constable to regular member status was established.

Monitoring and Analysis

Criminal Code offences investigated by the RCMP increased 4.2% from 1977 to 1978. From 1974 to 1978 there had been an increase of 20.9% in reported crimes. These increases are graphically illustrated in Tables I, II and III. Graphs I and II illustrate the percentage distribution of total crime investigated by the Force in 1977 and 1978.

In 1978, the Monitoring and Analysis Branch received a Key Edit Inquiry Remote Job Entry (KEIRJE) computer terminal and a remote printer. It has the capability of displaying and printing hard copy data from the Uniform Crime Reporting (U.C.R.) system and the person-hour data collection system (C-75D) historically back to 1975, in various formats.

In our continuing search for methods of improving productivity, research has been conducted in using 10- and 12-hour shifts for various duties. Although research is not complete, there seems to be strong personal satisfaction to be gained from these shifts and firm policy should be established by the end of 1979.

TABLE I

CRIMINAL CODE OFFENCES (RCMP JURISDICTION)
INCLUDING C.C. TRAFFIC - CALENDAR YEARS

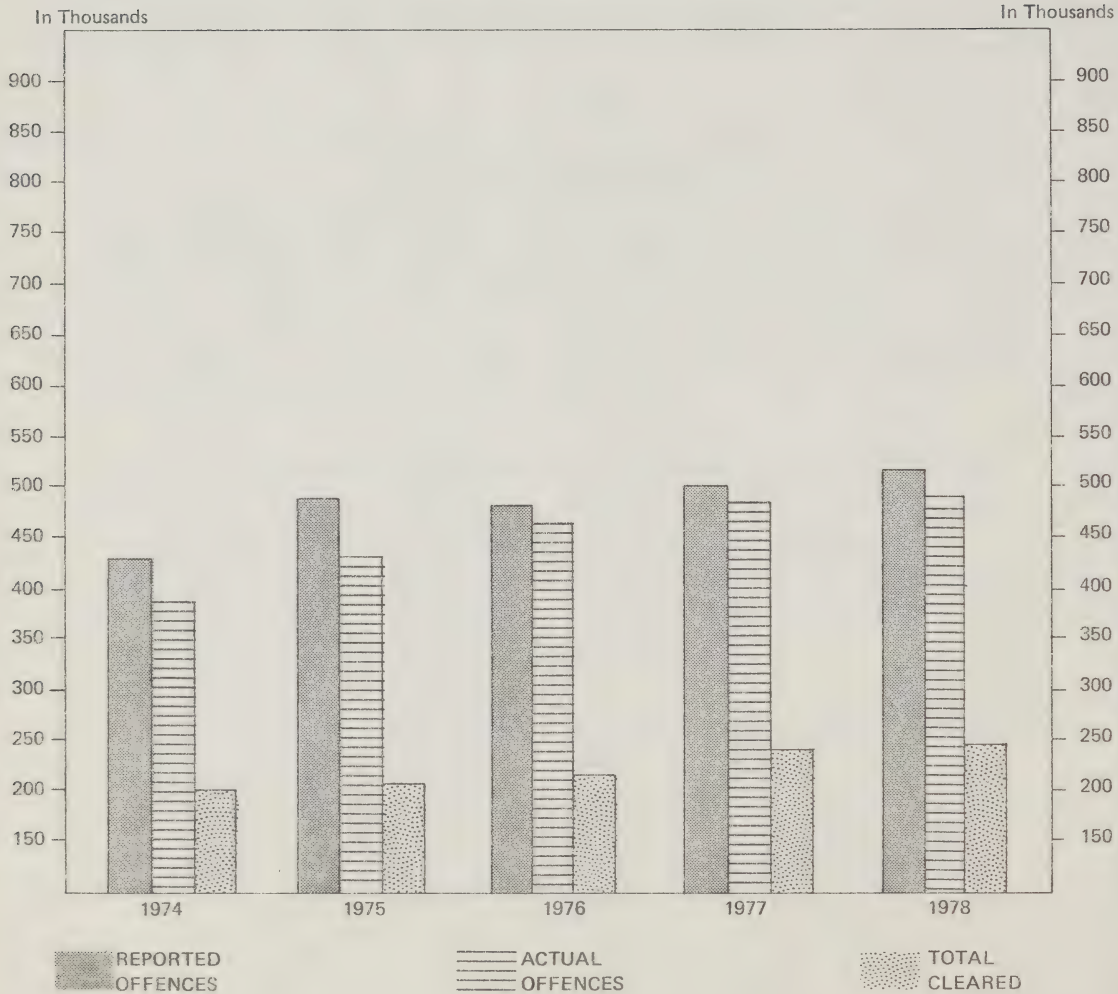
YEAR	REPORTED	ACTUAL	CLEARED
1974	429,514	386,690	183,086
1975	465,401	421,725	205,508
1976	477,627	428,968	219,266
1977	498,289	446,280	233,767
1978	519,094	471,268	242,826

TABLE II

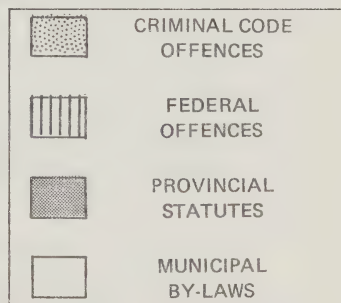
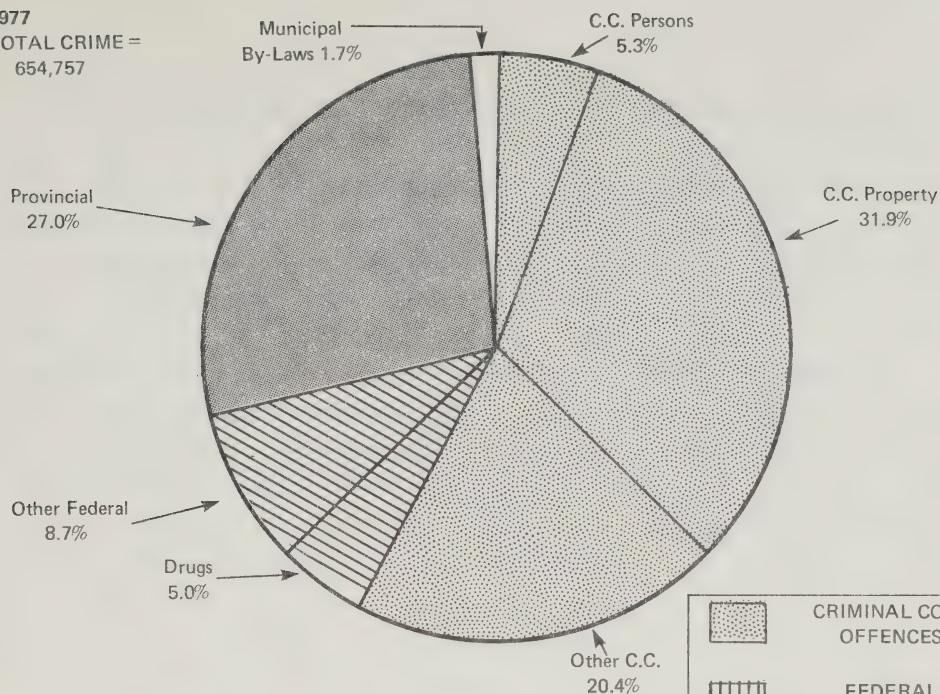
CRIME TRENDS (ALL OFFENCES)
CALENDAR YEARS

OFFENCES	1977	1978	% INCREASE
Person	34,754	35,399	1.9
Property	209,456	220,601	5.3
C.C. Traffic	75,949	77,954	2.6
Total C.C.	453,518	471,268	3.9
Drugs	32,590	30,089	-7.7
Federal (Other)	57,097	63,114	10.5
Provincial	176,646	192,015	8.7
Municipal	10,865	12,642	16.4
Total Offences	730,716	769,128	5.3

TABLE III
CRIMINAL CODE OFFENCES (INCL. TRAFFIC)
R.C.M.P. JURISDICTION

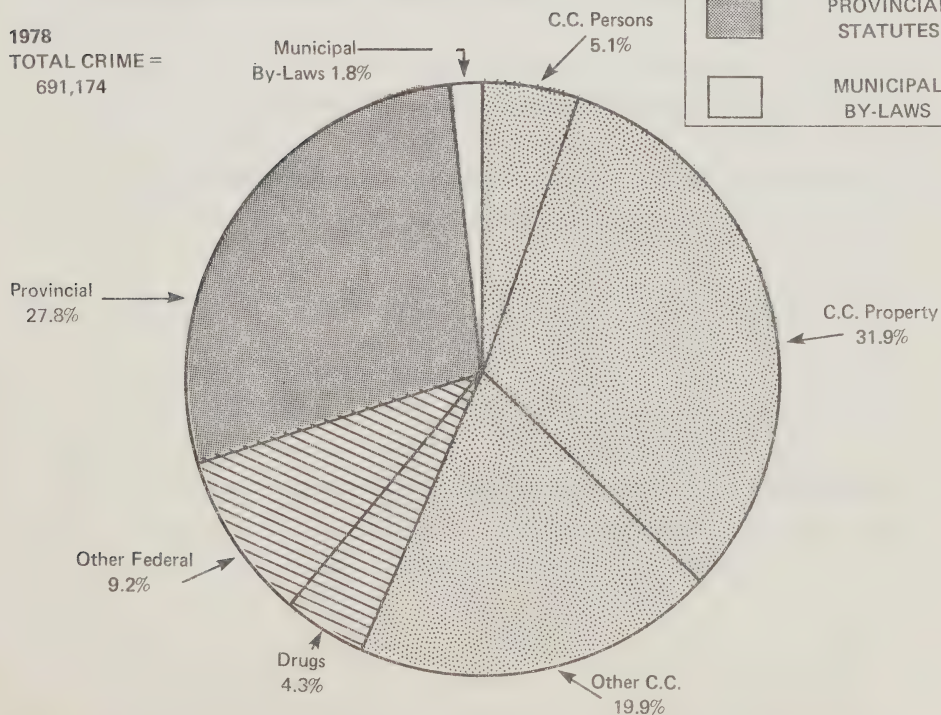


1977
TOTAL CRIME =
654,757



GRAPH II

1978
TOTAL CRIME =
691,174



V.I.P. Security

V.I.P. Security consists of both personal security and major events security. During 1978/79, the Force spent a total of 340,632 hours on these duties, excluding the Commonwealth Games.

The RCMP plans and co-ordinates security measures dealing with the personal safety of the Governor-General, the Prime Minister, federal Cabinet ministers, Supreme and Federal Court judges and designated senior government officials. Security is also provided for all visiting heads of state/government, foreign ministers and dignitaries, embassy personnel and property.

During 1978 security was provided for 301 V.I.P. visits including:

4 visits by H.R.H. The Duke of Edinburgh - B.C.,
Edmonton, Winnipeg, Toronto, Laval, Kingston & Ottawa;

2 visits by Menachem Begin, Prime Minister of Israel -
Montreal, Ottawa & Toronto;

3 visits by Vice-President Walter Mondale of U.S.A. -
Manitoba, Ottawa & Edmonton;

H.R.H. Prince Andrew - Ottawa, Toronto, Edmonton &
British Columbia;

Cyrus Vance, Secretary of State, U.S.A. - Ottawa;

Moshe Dayan, Minister of Foreign Affairs, Israel -
Toronto;

Kurt Waldheim - Secretary General of United Nations -
Montreal;

Gerald Ford, Ex-President, U.S.A. - Calgary;

Personal and physical security requirements for national and international major events and conferences held in Canada are also co-ordinated by RCMP personnel. Another major responsibility is security for the Royal Family during its visits to Canada. During the year, the following events have required the attention of security personnel:

Visit of Her Majesty Queen Elizabeth II -
Newfoundland, Saskatchewan & Alberta;

Commonwealth Games - Edmonton;

Commonwealth Finance Ministers' Conference -
Montreal;

Socialist International Congress - Vancouver.

During the Commonwealth Games, some 35,000 hours were spent towards security of sites, athletes, etc.

Security Engineering

The responsibility for ensuring the quality of physical security in the federal government rests with a nucleus of technically qualified personnel. This physical security includes detection and protection systems, secure storage containers, access controls, barriers, and locking systems. Their range of responsibilities include:

- (a) testing and evaluating all security devices considered for government use,
- (b) designing and developing specialized security equipment to meet unique government needs,
- (c) providing a consulting service on physical security, be it in the area of building design, layout or equipment. This service is designed to incorporate security in the planning stages of large projects thus preventing costly security retrofit at a later date,
- (d) a design and development service to respond to unique police needs for specialized equipment. This assistance capability is extended to the RCMP, federal service agencies and other police forces.

A total of 5,301 recorded services were performed in major centres from coast to coast. This includes opening "locked out" security containers in sensitive areas and overhauling and maintaining unique equipment not on the commercial market.

Consultation was also provided on over twenty new construction and major renovation projects (e.g. National Revenue Regional Data Centres, Place du Portage). Approximately 70 specific research and consultation projects, such as the upgrading of negotiable storage vaults and the design of speech-secure rooms, were undertaken for government departments.

Unique pieces of police equipment were also developed or designed as follows:

- (a) a collapsible, wheeled, mobile stand was developed to permit police dogs trained in detecting narcotics and explosives to be propelled the length of

commercial aircraft, enabling them to conduct a "scent inspection" of overhead baggage compartments,

- (b) a secure shotgun mount was designed for installation in police patrol cars. This mount includes a blast damper to protect the vehicle and occupants in the event of inadvertent discharge,
- (c) a prototype of a "security desk" providing protection for members of V.I.P. physical security details was designed and is ready for production. This desk provides a high degree of bullet resistance while not inhibiting movement of reaction time,
- (d) an "attic mirror" search light was developed to provide viewing of inaccessible areas such as attics, around corners, or over high objects while the operator remains in a concealed position.

On a nation-wide basis, 798 investigative assistance services, including court appearances as expert witnesses, were performed.

Security Systems

The RCMP provides protective security inspections, evaluations and consulting services throughout Canada to federal government departments and agencies as well as to private sector facilities which undertake federal government contracts involving classified or sensitive information or materials. A comprehensive evaluation of administrative, personnel, physical and technical security practices and procedures (as applicable), together with cost effective recommendations to correct deficiencies, is provided to senior management.

Under the Vital Points program, the Force conducts security inspections and surveys of facilities designated as peacetime and wartime vital points and makes recommendations on the proper security measures to protect the facilities from sabotage and other threats. During 1978/79, field units inspected or surveyed 693 facilities.

The RCMP's Federal Government Department Security program, under the authority of PCO 178/2502, provides for security surveys of all government departments by field members to protect assets. Reports containing appropriate recommendations are provided to the requesting departmental security officer.

Electronic Data Processing (EDP) Security

Security Evaluation and Inspection Teams (SEIT) assist in securing government and private sector computer facilities which process sensitive information. SEIT consultation and inspection services cover both the technical and non-technical aspects of computer security. Consultations are given as required. Inspections, however, are carefully planned and scheduled, and reports aimed at resolving any security problems encountered are provided to Deputy Ministers or heads of agencies.

During the 1978/79 fiscal year, five federal government installations and eight private sector facilities used by the government were inspected. Consultations on electronic data processing security matters increased significantly. Inspection follow-up and research and development activities, including the development of government standards to ensure the security of EDP facilities, were conducted.

To promote security awareness, the "EDP Security Bulletin" is distributed to government EDP and security personnel, private sector EDP firms, national and international police departments and other interested parties. In the 1978/79 year, distribution increased from 900 to approximately 1200 copies. As well, the first in a series of booklets entitled Security Information Publications (SIPs), which are intended to provide a philosophy on EDP security and security in general, was published. SIP 1 is entitled Security in the EDP Environment. Work is under way on SIP 2 which is on risk management.

An on-going EDP security training program assists computer personnel from government departments and agencies and private sector facilities to implement sound security programs. During 1978/79 the RCMP provided training to 50 Departmental Security Officers and 75 EDP Security Co-ordinators. Workshops to enhance EDP surveillance and detection methods were also conducted.

Technical Security

A centrally located specialized service is provided in the area of technical security for protection from, or investigation of, interception of private communications. During the fiscal year 1978/79, the RCMP, with assistance from the Departments of External Affairs and National Defence, conducted, upon request, 81 electronic sweeps or counter technical intrusion inspections involving 2,102 hours and travel to all parts of Canada by the Ottawa-based team. In addition, assistance to other police investigations required laboratory examinations and reports for two cases.

Explosive Disposal Technology

In explosives technology the RCMP has been instrumental in developing a Remote Mobile Investigation (RMI) unit designed specifically for the safe handling and disruption of improvised explosive devices where remote operation is imperative. Nine of these commercially-manufactured vehicles are now in service with the RCMP across Canada. Two have been purchased by the Ontario Provincial Police and other law enforcement agencies are considering similar purchases. The unit is electrically operated (two 12-volt lead acid batteries), and contains a closed circuit TV system, intercom/loud hailer system, flood light and manipulating boom assembly to which can be affixed a wide range of attachments, including a 12-gauge shotgun. Use of the Remote Mobile Investigator can be foreseen for other operational situations, e.g., hostage incidents, anti-hijacking procedures, and the handling of radio-active material.

A police explosives technician validation course was conducted at Edmonton to update the skills of Edmonton City and R.C.M.P. technicians prior to the 1978 Commonwealth Games. This training was the forerunner of a Canadian Police College-sponsored course patterned to validate the technical skills and competence of Canadian police explosives technicians at three year intervals. There are now 205 qualified police technicians in 70 explosive disposal units.

An agreement was reached between the Information Centre for Terrorist Devices (U.K.) and the RCMP to adopt a uniform bomb incident reporting system. This method of recording device technical data was adopted for use by both countries effective January 1979. It has been offered to the federal bomb data organizations of Australia, Federal Republic of Germany and the U.S.A., as a means of international comparison of technical device data as applied to the possibility of the international use of explosive devices.

Bombing activity in Canada was at a slightly lower level than in previous years for which national statistics are available (1974-78, see figure 2.) No recorded incident is known to be related to national or international terrorist organizations. The majority of targets during the year are recorded as private residences and vehicles. Three deaths, six personal injuries and \$510,592 in damages resulted from bombing incidents.

Special Projects

The Security Policy Under Review (SPUR) project of the federal government's Security Advisory Committee (SAC) involves a review of the security classification system and various security-related Cabinet orders and directives in order to recommend a single, comprehensive policy for the federal government. Cabinet approval in principle was obtained in January 1979 for a new policy which will deal with national security considerations, as well as with the protection of sensitive government assets which do not fall within the sphere of national security. This policy proposal originated with the Security Advisory Committee and was prepared interdepartmentally by the SPUR task force under "P" Directorate. Priority attention is now being given by the SPUR secretariat to the development of policy instruments to implement the Cabinet decision.

A comprehensive review of the RCMP's auxiliary police program which involves approximately 1,800 individuals in six provinces is also under way.

FIGURE 1
EDP SECURITY ACTIVITIES
1978-79
USE OF AVAILABLE TIME

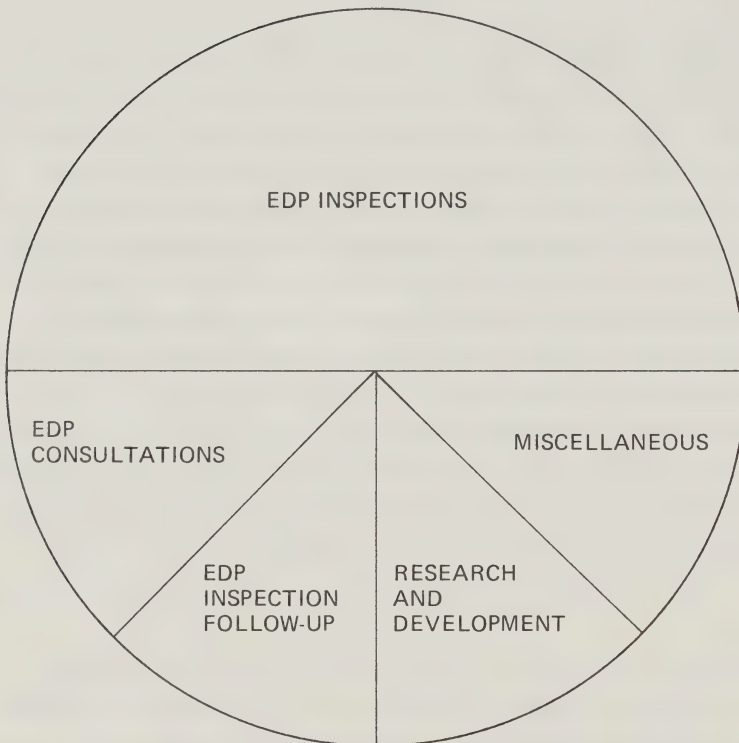
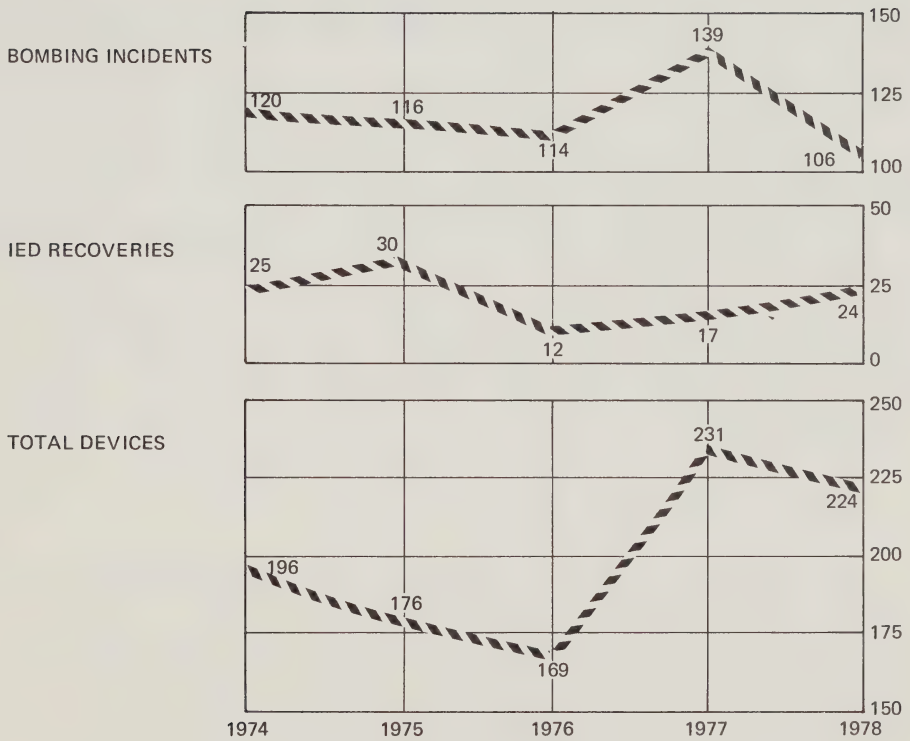


FIGURE 2

BOMB INCIDENT COMPARISON

1974-1978



Airport Policing

Headquarters personnel plan and co-ordinate RCMP participation in the National Airport Policing and Security Program on a cost recovery basis in co-operation with Transport Canada.

At the start of 1978, ten international and 16 domestic airports were provided with policing and security by Special Constables, Non-Commissioned Officers and Officers of the RCMP, augmented by the Canadian Corps of Commissionaires. Cut-backs in manpower, approved by Treasury Board in 1977, were completed in 1978. At the end of the year, over-all strength was 439; eight detachments had been closed, all at domestic airports.

There were no hijackings or other serious incidents at Canadian airports in 1978. Airport personnel handled 139 bomb threats, located 14 firearms and 753 imitation firearms. They also investigated or responded to 12,507 breaches of security. Prosecutions for violations of Airport Traffic Regulations totaled 3,689; and 164,858 parking tickets were issued. Nine hundred and sixty-five warrants were executed and 5,134 other offences were handled.

The Canadian Human Rights Act

The RCMP uses a central concept to process requests for access to its information banks under the Canadian Human Rights Act. The Director, "P" Directorate, has been appointed the Departmental Privacy Co-ordinator for the RCMP and all requests for access are processed through him. By utilizing the central concept, the RCMP is able to ensure uniformity and consistency in releasing information.

From March 1, 1978, to February 28, 1979, the Force responded to 1,722 requests by the public for access to RCMP information banks.

Policing the North

In the Yukon and Northwest Territories, the RCMP acts as a federal and territorial police force under contract with the respective territorial governments. In this capacity, it is responsible for enforcing laws, preventing crime and maintaining peace and security.

Yukon Territories ("M" Division)

Clinton Creek asbestos mine closed in 1978, and the town-site of Clinton Creek was removed. Dawson City Detachment provided policing service to this community. With the exodus of 500 people, there has been a reduction of operational commitments of the Dawson Detachment.

Exploration work continued at a high level with the ever-increasing values for base metals. There are indications that new mines will open in Ross River, Faro and Mayo. Gold mining has taken on a renewed interest in the Dawson City, Beaver Creek and Livingstone Creek areas.

Property Management

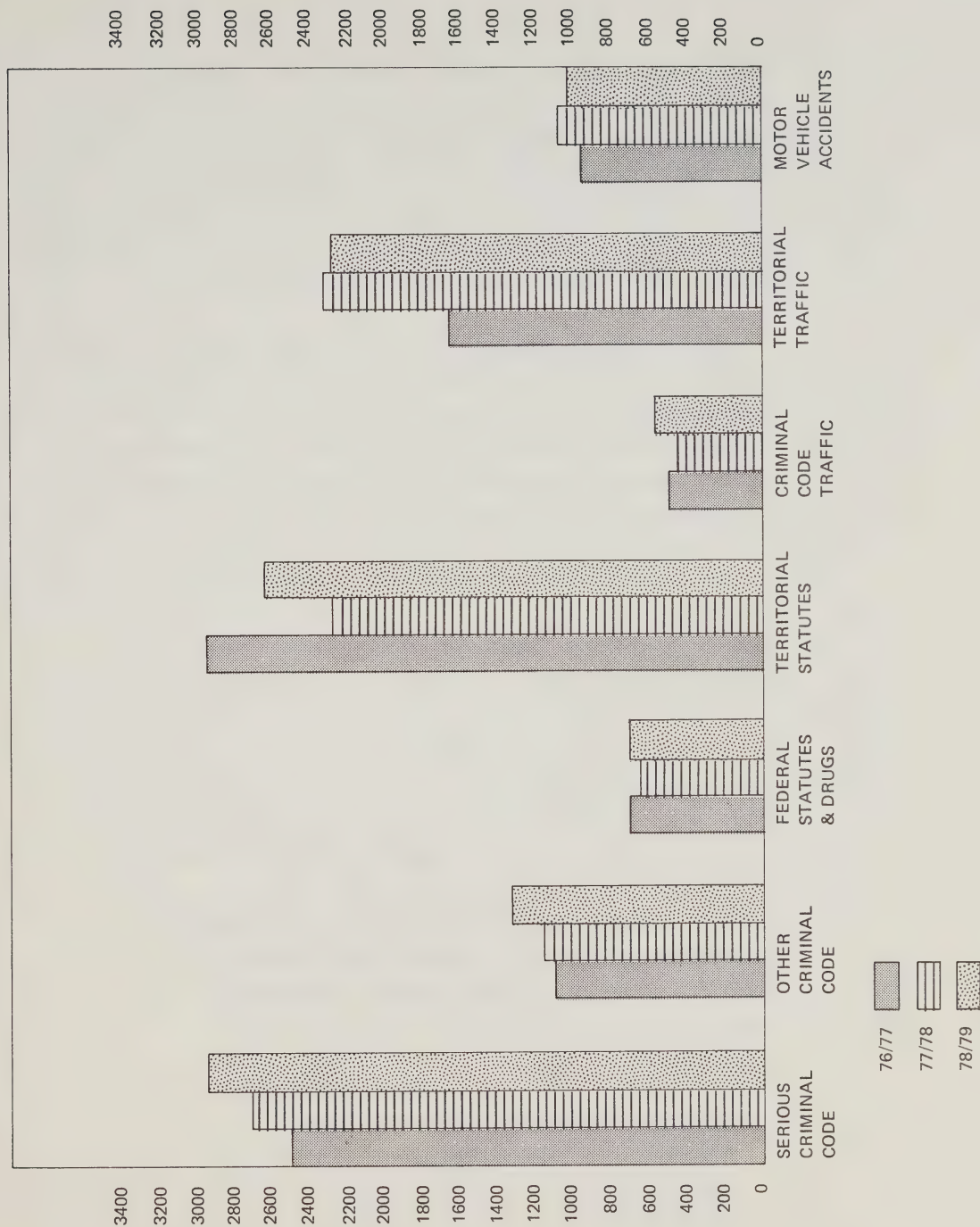
A new hangar was erected at Whitehorse and a transportable modular detachment, including a garage and workshop, was located at Ross River. Double wide mobile homes were set up at Watson Lake, Mayo, Dawson City, and Beaver Creek and a patrol cabin was opened at Pelly Crossing.

Crime Statistics

Increases were registered in most categories over 1977/78.

Property offences increased significantly throughout the Yukon. A small group of youths were involved in approximately 75 incidents of Break, enter and theft from public and private dwellings in the Whitehorse area. All individuals were apprehended and most of the stolen property was returned to the owners.

Liquor continues to be the root cause of most offences throughout the north. Stiff fines and sentencing are not achieving the desired effect of reducing offences, and the judicial system is striving to develop a course of action to better cope with the situation.



Northwest Territories ("G" Division)

"G" Division, with its headquarters located in Yellowknife, is made up of three sub/divisions and 36 detachments. "Air" detachments located at Inuvik, Frobisher Bay and Yellowknife provide a vital support service to the over-all police operations. As of March 31, 1979, Division strength was 252.

Patrol cabins enable members to attend and remain at remote settlements on a more regular basis. This system of providing regular police services to isolated areas is well established and is achieving desired results. During the year, eight additional cabins were installed in the Eastern and Central Arctic, bringing the over-all total to 14.

"Crime" in the Northwest Territories refers mainly to disorderliness and minor anti-social behaviour and is distinct from the normal concept of crime in which premeditation is usually a key ingredient. While the Northwest Territories in recent years have had the highest level of "crime" per capita in Canada, most incidents are the direct result of alcohol abuse. There is undoubtedly a relationship between per capita alcohol consumption and per capita "crime". Nineteen communities are in the process of forming, or have formed, alcohol committees to find ways and means of dealing with these problems. The Government of the N.W.T. provided \$800,000 in 1978/79 to assist these committees in their community programs; RCMP members co-operate closely, giving direct assistance when appropriate.

As a result of community plebiscites, prohibition has been instituted at Rae-Edzo, Lac La Marte, Hall Beach, Pangnirtung, Fort Franklin, Fort Resolution, Fort Norman, Gjoa Haven, Rae Lakes, Snowdrift, Sanikiluaq, Fort Good Hope, Lake Harbour, and Eskimo Point. Additionally, there has been some form of restriction instituted on the use of alcohol at Pond Inlet, Igloolik, Rankin Inlet, Repulse Bay and Frobisher Bay.

It is too early to determine the effect of these control measures, however there were indications last year that when consumption levels dropped so did statistics in those crime categories where alcohol was considered a causative factor. Collectively, the total of violent crimes (homicides, sex offences, robberies, and assaults) increased only 1.5%, while the total Criminal Code offences increased by 6.8%.

Concurrent with changing public attitudes, in 1978/79 there was an emphasis on enforcing existing liquor laws and, accordingly, statistics showed an increase of 13.3% in offences, attributable to a more widespread arrest of persons intoxicated in public places. Prohibition and other liquor control measures created a wider range of offences and more people were in conflict with the liquor laws.

The remaining crime categories are mainly theft-oriented; 1978/79 occurrences changed from 1977/78 as follows:

break, enter and theft	+13.4%
Theft: motor vehicles	No change
Theft over \$200	+ 9.1%
Theft under \$200	- 1.3%
Possession of stolen property	+21.0%
Other C.C. including Traffic	+15.3%
Fraud	+ 7.7%
Total Criminal Code	+ 6.8%

Drug Enforcement

Cannabis in its various forms is the most popular drug, and is being used by approximately 1,000 people in the N.W.T. The main areas of activity are Yellowknife and Frobisher Bay, and to a lesser extent, Inuvik and Hay River. Minor seizures are made sporadically in smaller communities. In 1978/79, there was an over-all reduction of 6.9% offences. The main reason for this was the change in thrust towards trafficking offences rather than minor possession offences.

Police-Community Relations/Crime Prevention

The Force continues to promote activities to prevent crime and establish good community relations. Members are involved as coaches in sporting activities, Boy Scouts, Cubs, and promoting ski-doo, firearms, traffic and highway-safety programs.

Construction

During 1978/79, new detachment quarters were opened in Fort Smith. Further construction amounting to \$3,874,640 is either completed or under way throughout the Division to provide facilities for additional personnel and to replace old buildings as follows:

<u>Detachment Offices</u>		<u>Patrol Cabins</u>	
Sanikiluaq	1	Broughton Is.	1
Pangnirtung	1	Repulse Bay	1
Fort Norman	1	Hall Beach	1
Snowdrift	1	Gjoa Haven	1
Fort Franklin	1	Pelly Bay	1
Fort Rae	1	Whale Cove	1

Garages

Cape Dorset 1

Patrol Cabins (continued)

Chesterfield
Inlet 1
Coral Harbour 1

Recruiting of Indian & Inuit Persons

The RCMP continues to promote hiring natives as Special Constables and Regular Members. Two Special Constables were engaged to fill vacancies at Central Arctic detachments. Efforts to hire Inuit Special Constables for several other detachments located throughout the eastern side of the N.W.T. are continuing.

In addition, during the fiscal year, native persons were hired as casual employees for a total of 26,968 hours, primarily for guard duties, but also for general repairs to buildings, upkeep, painting and the like.

Canadian Police Services

Crime Detection Laboratories

Forensic science services are provided to all Canadian police departments, criminal courts, government departments and authorized agencies by Crime Detection Laboratories located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, Montreal, Sackville and Halifax.

Qualified forensic scientists examine and analyze physical evidence and present expert evidence to the courts in chemistry, toxicology, serology, alcohol, hair and fibre, documents, counterfeits, firearms and tool mark identifications.

During 1978/79, 24,661 scientific laboratory reports were produced by the laboratories. Of these, 1,300 related to sexual offences, 3,680 to sudden death and Coroner's Act cases, 5,933 to the Narcotic Control Act, 3,802 to blood analysis for ethyl alcohol, 1,362 to blood analysis for drugs, chemicals and gases, 5,293 to cannabis examination and identification, and 1,282 to motor vehicle paint analysis and comparison.

Science and Technology Advisory Group

The Science and Technology Advisory Group (STAG) provides scientific and technical support by co-ordinating evaluation and research projects, performing consultant duties, and establishing and maintaining information systems. STAG also develops and co-ordinates RCMP forensic science training and testing programs.

An integrated "on-line" computer network system, available to crime detection and other forensic laboratories, provides a forensic science literature resource as well as an analytical data base for toxicology and drugs. Additional data bases are being developed.

Developments in serology continue to introduce new techniques of identifying characteristic groups in blood and seminal stains. The introduction of new systems for blood grouping increases the possibility of identifying people through blood stains.

An analytical service establishing patterns of sources, trafficking and distribution of drugs (heroin), has been developed to assist the drug intelligence program. Liaison on this program is maintained with the United Nations, United States, Great Britain and Australia.

Identification Services

Identification Services operates twenty-four hours per day to maintain and disseminate information on a wide range of identification subjects from its central repositories. These services and facilities are available to all Canadian police departments and penal institutions.

This up-to-date consolidation of criminal fingerprints, records and other criminal identification particulars such as personal descriptions, photographs and handwriting specimens, as well as firearms registrations and descriptions of lost or stolen securities and articles, provides vital support in criminal investigations.

Since 1970, the Fingerprint Bureau has pioneered new technology; it is now the only Bureau in the world with total automation capability. During the next few years all fingerprint files will be converted for automatic classification and searching. The result will be a faster, more accurate information service to the police community. The system should also significantly increase the number of fingerprint identifications.

Identification Services operates a central photographic processing service. Installation of high speed photographic equipment has reduced processing time for both colour and black and white films. New computerized digital units producing more precise prints will improve work quality while reducing waste and providing faster service to investigators from coast to coast.

A two-year project in footwear research has culminated in the production of a reference manual and training aids which will soon be made available to all Canadian police departments. These aids include an exercise manual and two one-hour video tapes which assist Identification Officers to gain considerable experience in deciphering data and drawing proper conclusions in the area of footwear evidence for court purposes. Through workshops and advanced training courses, this material is being brought to field investigators.

The microfiche program on the conversion of hard copy criminal history files is continuing. To date a total of 350,000 files have been filmed. Criminal records computerization is also being pursued. These programs will allow a reduction in required storage space for files while increasing the efficiency of service to law enforcement agencies.

The Firearms Registration and Administration Section is charged with administering the Firearms Acquisition Certificate and Business Permit System which came into effect January 1, 1979, as a result of new gun control legislation. It is also responsible for issuing restricted weapons registration certificates and maintaining a national firearms registry. The government firearms amnesty program resulted in a twenty per cent increase in registration of weapons during 1978/79. A study is currently under way on the feasibility of automating this registry.

Assistance is also offered to all Canadian police forces in the area of fraudulent cheques and other criminal cases involving handwriting. Personnel participate in an on-going program of lectures, training courses, counterfeit seminars and visits to police departments to promote this service.

The replacement of motion picture film equipment with video tape recording equipment has dramatically increased the productivity of the Audio Visual Section over the past year. Total screening time of all productions increased by 220%. The introduction of video equipment has also made duplicating of existing productions possible.

Canadian Police Information Centre (CPIC)

The Canadian Police Information Centre Directorate provides:

- a computerized, operational information system administered by the RCMP on behalf of all law enforcement agencies in Canada wherein Canadian police forces contribute and retrieve information from a central system through terminals in police offices from coast to coast;
- electronic data processing services for RCMP internal administrative and operational needs; and
- services necessary to maintain, upgrade and develop RCMP telecommunications systems.

Canadian Police Information Centre Computer System

From remote Canadian Police Information Centre computer terminals any Canadian police agency making a query with adequate descriptors will receive as a response, normally within 15 seconds or less, either a record fitting those descriptors or, if none exists, a "Not on File" reply. Information may be recorded in or requested from a:

(a) VEHICLES FILE

Records of stolen, abandoned and crime vehicles, stolen or missing licence plates, vehicle motors and transmissions;

(b) PERSONS FILE

Wanted and missing persons; charged persons (indictable offences); persons prohibited from driving, hunting, entering Canada or possessing firearms or liquor; elopees and parolees; probation refused; dental and disaster records;

(c) PROPERTY FILE

Stolen articles, securities and firearms that are identifiable by serial numbers;

(d) BOAT AND MOTOR FILE

Records on stolen and/or abandoned boats and motors;

(e) CRIMINAL RECORDS FILE

Criminal record synopsis consisting of names, physical description, current status, date of first and last entry, and general types of offences recorded;

(f) AUTOMATED CRIMINAL INTELLIGENCE INFORMATION SYSTEM (ACIIS)

Subject file, business file, file reference file, associator file. Access to this system is restricted to certain agencies only.

CPIC FILE STATISTICS 1978-79

	31MAR78	31MAR79
VEHICLE FILE:		
Number of Records	214,500	243,328
Average Transactions per Week	168,741	177,762
Average Enquiries per Week	149,088	160,445
PERSONS FILE:		
Number of Records	724,140	841,737
Average Transactions per Week	268,834	307,242
Average Enquiries per Week	202,826	234,260
PROPERTY FILE:		
Number of Records	446,773	532,013
Average Transactions per Week	22,951	21,889
Average Enquiries per Week	12,903	12,144
BOAT AND MOTOR FILE:		
Number of Records	11,303	12,818
Average Transactions per Week	902	299
Average Enquiries per Week	439	184
CRIMINAL RECORDS FILE:		
Number of EPS Records	2,103,811	2,259,212
Average Transactions per Week	121,143	149,239
Average Enquiries per Week	108,018	130,780

Canadian Police Information Centre File Statistics 1978/79

During 1978/79 one hundred and fifty-two terminals were installed. However, due to conversions and redeployment, the net growth is 35, bringing the number of terminals on the system to 959. A breakdown of figures as of March 31, 1979 follows:

	<u>1977/78</u>	<u>1978/79</u>
British Columbia	136	145
Alberta	85	94
Saskatchewan	81	85
Manitoba	51	53
Ontario	289	306
Quebec	10	11
New Brunswick	34	35
Nova Scotia	39	41
Prince Edward Island	6	6
Newfoundland	24	24
N.W.T.	3	3
RCMP "HQ"	63	63
CPIC Testing, Training & Control	81	79
CRPQ	2	2
Yukon	3	3
F.B.I.	1	1
Immigration (COILS)	<u>16</u>	<u>6</u>
TOTAL	924	959

The CPIC computer system continued to meet its goal of 99% availability while increasing its activity and productivity. Integrity, reliability and availability is controlled by CPIC to ensure high "on-line" system standards and to further develop these standards for RCMP electronic data processing operations.

Increasing operational effectiveness to accredited users is of primary concern. Liaison Services Branch (LSB) provincial co-ordinators provide instructional support and each agency's records are audited once every two years. Any breaches of CPIC policy are thoroughly investigated.

Alterations have been made to the "persons system" to control the entry of undesirables into Canada. A separate data base, the Computerized Olympic Immigration Lookout System (COILS), was created exclusively for the Department of Employment and Immigration and their officers at various Canadian ports of entry during the Montreal Olympics and the 1978 Commonwealth Games in Edmonton, Alberta. The Department of Employment and Immigration Headquarters, Ottawa, is the only agency permitted to add to the COILS data base. Immigration agencies do not have access to any other CPIC file and police agencies have no access to the COILS data base. At the present time, the Department of Employment and Immigration uses six terminals. This temporary arrangement will terminate with the implementation of the Immigration department's own computer system.

Switching systems have been upgraded to work with provincial motor vehicle and various municipal police information systems.

The back-up computer for the CPIC on-line system is used to develop and operate RCMP administrative applications. A Key Edit Information Remote Job Entry System (KEIRJE) is being implemented to make all RCMP applications accessible to the administrative staff of every RCMP division. This approach permits divisions to maintain and use their own data base as part of an RCMP-wide data base which is centrally stored and managed.

During 1978/79, two municipal police information systems linked up to the CPIC on-line system.

The Vancouver system became operational during December 1978. The Ottawa Computer Aided Dispatch and Records Entry System (CADRE), providing the same capabilities, linked up with CPIC shortly thereafter.

Telecommunications

RCMP communications needs, exclusive of the CPIC computer system, are fulfilled through various complex radio systems, and teleprinter, facsimile, telephone, inter-office communication and cypher equipment. Existing equipment and systems are continually being maintained and upgraded, and new facilities or systems are being engineered and developed.

The following major telecommunications projects were initiated or completed during the 1978/79 fiscal year:

(a) British Columbia

Contracts have been let for Phase II of the Interior British Columbia Communications System (IBCCS).

This phase includes the implementation of new radio systems in the Victoria, Nanaimo, Courtenay and Prince Rupert districts.

The Chilliwack radio system was removed and communications services for this area have been integrated with the lower mainland communications system.

(b) Alberta

A comprehensive study was completed on the communications requirements and operational parameters prior to upgrading communications facilities in the Edson district.

(c) Saskatchewan

A study similar to the one for the Edson, Alberta area was completed for the Yorkton district.

The new communication systems in Saskatoon and Regina Sub/Division, referred to in last year's report, were completed.

(d) Manitoba

A study similar to those in Alberta and Saskatchewan was completed for the Brandon district.

Plans for leasing a communications system from the Manitoba Telephone Company for the communication districts of Thompson and The Pas have been finalized.

(e) Ontario

Southern Ontario's communications requirements and operational parameters were studied with a view to upgrading communication facilities in this area.

The Closed Circuit Television (CCTV) Security system on Parliament Hill was upgraded.

The radio system hardware for "A" Division's expanded Embassy Patrol Unit has also been purchased.

(f) New Brunswick

A study was completed in the communications requirements of the North Shore district;

(g) Nova Scotia

The province of Nova Scotia has proposed that the RCMP participate in a totally integrated provincially-owned trunking system. This is currently under study.

(h) Prince Edward Island

This trunk control system linking the island's repeater sites has been replaced to eliminate interference with communication systems on the north shores of both New Brunswick and Nova Scotia.

(i) Newfoundland

The installation of a more cost effective leased communications system in central Newfoundland has been completed and a study has also been completed on the communications requirements for St. John's district.

The Canadian Police College

The Canadian Police College (CPC) objective is "to effect or stimulate, within Canadian federal, provincial and municipal law enforcement agencies, improved individual and organizational effectiveness and growth through the planning, development and implementation of specialized and/or managerial training, development and educational programs, and the provision of related research, information and advisory services".

An Advisory Committee consisting of a representative from each province, the Ministry of the Solicitor General and the Canadian Association of Chiefs of Police, advises the Deputy Commissioner, Canadian Police Services, on matters of policy, planning and priorities. The Advisory Committee is a means of achieving co-ordinated approaches to training and personnel standards.

The responsibility to contribute to police management effectiveness is in part met by an information service and the publication of a college journal distributed to all police agencies. Training program development and related studies have included analyzing police-manager jobs and studying Assessment Centres as a means of identifying managerial talent. RCMP and municipal police forces contributed to both the analysis and the study. Significant training needs are being met through workshops which address current and major issues in financial management, police labour relations and in management effectiveness.

During 1978/79, two thousand two hundred and twenty-four candidates attended the various courses offered by the College.

TRAINING COURSE STATISTICS
CANADIAN POLICE COLLEGE

- 118 -

COURSE - COURS	RCMP - G.R.C.	B.C.-C.-B.	Alberta	Sask.	Man.	Ont.	Que.	N.B.-N.-B.	N.S.-N.-E.	P.E.I.-I.-P.-E.	Nfld.-T.-N.	Foreign Expatriates	TOTAL
Totals Brought Forward - 1977	1249	96	79	80	35	385	153	82	28	12	10	24	85 2119
<u>Totaux Reportés</u>													
Executive Development	20	6	5	1	5	42	1	3	2	0	3	2	5 95
Senior Police Administration	274	25	18	12	13	91	2	8	4	0	7	4	17 475
Instructional Techniques	116	10	9	3	6	28	0	7	4	1	1	3	9 196
Drug Investigational Techniques	186	8	7	4	3	54	19	13	5	1	2	0	11 313
Identification Methods & Techniques	23	5	10	3	1	4	18	2	4	0	1	1	3 75
Counterfeit Investigational Techniques	21	1	3	1	1	22	0	0	2	0	0	1	0 52
Intelligence Analysis	33	1	6	2	2	16	17	1	0	0	0	1	2 81
Gambling Investigational Techniques	39	3	5	1	1	26	2	2	1	0	0	2	2 84
Commanders/Hostage/Barricaded Persons	64	10	11	2	2	35	12	4	5	0	2	0	4 151
Negotiators - Hostage/Barricaded Persons	43	15	5	4	1	35	4	5	3	1	1	0	3 121
Police Explosives Technicians	8	0	4	4	0	16	0	0	1	0	0	0	0 33
Police Explosives Technicians (Validation)	1	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0 6
Police Explosives Technicians Seminar	25	0	4	1	0	22	6	2	2	0	0	6	21 89
Human Relations	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0 0
Effective Presentations	46	14	0	16	16	31	0	6	4	3	0	0	9 136
Criminal Intelligence	71	6	10	6	2	21	20	3	1	0	0	0	9 140
Advanced Identification	32	7	5	2	1	10	1	2	1	0	1	1	1 64
Fitness Leadership	10	0	2	1	0	3	0	1	0	0	0	4	4 21
Introduction to Management	0	0	0	30	0	0	0	0	0	0	0	0	9 30
Surveillance Course	0	0	17	0	0	0	0	0	0	0	0	9	9 17
Police Trainer	3	0	3	0	0	4	2	0	2	0	0	0	0 14
% TRAINED	46	5.4	5.9	5.5	2.4	20.7	4.6	2.6	1.9	.30	.80	.9	3. 100%
TOTAL	1015	111	129	123	54	461	104	59	42	6	18	21	81 2224

Records Management

Information Systems

The complexity of modern police operations creates numerous specialist functions that require specific information, policies and guidelines.

As a result, information systems have been developed to assist operational and administrative personnel throughout Canada to perform their duties more effectively. These systems are monitored, reviewed and amended to meet changing needs.

Forms and Manuals

The forms program and the manuals system have been maintained or revised as required. The National Firearms Manual has been completed and distributed to all the required law enforcement agencies in Canada. A staffing and personnel manual is in the final stages of development. The Personnel Administration Manual - Public Service (PAM-PS) is in the initial stages of development.

Research and development of a correspondence practices handbook is in the final draft stages. This guide should significantly contribute towards bringing about uniformity in correspondence both from within and outside the RCMP. The guide should be an effective on-the-job training tool for all personnel.

Reference Library

The Central Reference Library maintained at Headquarters Division, Ottawa, provides material on direct loan or through the inter-library loan program to RCMP members and employees.

Services to members in the field divisions have been substantially increased. Bibliographic compilations of particular value to police operations on the subject of police misconduct were completed and distributed during the past year.

Centre for Information Management

A major study to develop, implement and manage a "Centre for Information Management" is nearing completion. In summary, this study addressed the RCMP's programs of information creation, management and maintenance, government legislation and policy, and information management in business, industry and other government and police agencies.

Records Management

Revisions and changes continually being made to the records classification system have increased the effectiveness of the records management operation at Headquarters, Ottawa, and throughout the Force.

Greater use is being made of the RCMP's micrographic program in records keeping operations. A feasibility study into the increased application of computer output microfilm (COM) is nearing completion and a pilot project is being evaluated.

Glossary

CADRE	- Computer Aided Dispatch and Records Entry System
CIB	- Criminal Investigation Branch
CP	- Crime Prevention
CPC	- Crime Prevention Centre
CPC	- Canadian Police College
CPIC	- Canadian Police Information Centre
CPS	- Canadian Police Services
COILS	- Computerized Olympic Immigration Lookout System
DND	- Department of National Defence
DOL	- Director of Official Languages
DOL	- Directorate of Official Languages
DSRR	- Divisional Staff Relations Representative(s)
EDC	- Executive Development Course
EDP	- Electronic Data Processing
IBCSS	- Interior British Columbia Communication System
IWI	- Inland Water Transport
JCP	- Job Corps Program
KEIRJE	- Key Edit Inquiry Remote Job Entry
NCIB	- National Crime Intelligence Branch
PSC	- Public Service Commission
RMI Unit	- Remote Mobile Investigation Unit
SAC	- Security Advisory Committee
SEIT	- Security Evaluation and Inspection Teams
SIP	- Security Information Publication
SPAC	- Senior Police Administration Course
SPUR	- Security Police Under Review
SSEAP	- Summer Student Employment Activities Program
UCR	- Uniform Crime Report

NATIONAL PAROLE BOARD

Introduction

In 1978/79, the National Parole Board (NPB) experienced a productive and active year in a number of areas. The Board continued to develop policies and procedures in response to the amendments in the Parole Act as a result of the Criminal Law Amendment Act of 1977.

The Board was involved in a lengthy exercise to develop specific goals and objectives and their sub-goals. The concern for accountability translated into a number of ongoing projects and continues to be an important issue with the Board.

The thrust to develop public education material has resulted in several publications about the Board aimed at both the general public and inmates/parolees.

Conditional Release Statistics

1) Full Parole (Federal)

Federal inmates are automatically considered for full parole at their parole eligibility date which is determined by the terms of the Parole Act.

During the fiscal year 1978/79, 4,506 federal inmates became eligible for parole and, of these, 1,765 were granted parole.

Number of Federal Inmates Eligible
For and Granted Full Parole

	76/77		77/78		78/79	
	#	%	#	%	#	%
Eligible	3,959	100	4,309	100	4,506	100
Granted	1,177	30	1,539	36	1,765	39.2
Denied	1,458	37	1,478	34	2,017	44.8
Deferred	1,326	33	1,292	30	724	16

2) Full Parole (Provincial)

Unlike federal inmates, provincial inmates must apply for full parole. Of those applying, about half (50.9%) were granted parole.

Number of Provincial Inmates Applying
For and Granted Full Parole

	76/77		77/78		78/79	
	#	%	#	%	#	%
Applications	3,205	100	3,389	100	2,810	100
Granted	1,303	41	1,529	45	1,430	50.9
Denied	1,862	58	1,798	53	1,337	47.6
Deferred	40	1	62	2	43	1.5

3) Federal and Provincial Full Parole Terminations

In the majority of cases, federal and provincial full parole periods terminating in 1978/79, ended with the offender having respected the conditions of his release. Two hundred and seventy-one federal terminations and 239 provincial terminations were revocations resulting in imprisonment either for commission of a new offence or for a technical violation of the conditions of release.

	Federal		Provincial	
	#	%	#	%
Regular Expiry	888	73.4	1,233	83.2
Revoked (No offence)	148	12.2	201	13.5
Revoked (With offence)	123	10.2	38	2.6
Other*	<u>51</u>	<u>4.2</u>	<u>10</u>	<u>.7</u>
Total Terminations	1,210	100.0	1,482	100.0

* Terminated supervision period by death or other circumstances.

4) Mandatory Supervision Terminations, 1978/79

Mandatory supervision applies only to federal offenders. NPB has no discretion as to the release of these offenders who are placed under supervision in the community for the duration of their earned remission. In 1978/79 there were 2,919 inmates released under mandatory supervision. The majority of mandatory supervision cases ending in 1978/79 were successful. However, 965 offenders had their mandatory supervision revoked, resulting in their imprisonment either for commission of a new offence or for a technical violation.

	#	%
Regular Expiry	1,634	59.4
Revoked (no offence)	532	19.3
Revoked (with offence)	433	15.7
Other*	<u>154</u>	<u>5.6</u>
Total Terminations	2,753	100.0

* Terminated supervision period by death or other circumstances.

5) Day Parole

Day parole is a form of day release from an institution intended to serve as a gradual release and testing program. Both federal and provincial inmates must submit an application to be considered for day parole. Day parole may also be considered at any review for full parole without an application for day parole being required.

	76/77		77/78		78/79	
	#	%	#	%	#	%
Applications - Federal	3,199	100	3,339	100	4,103	100
Granted	767	55	2,020	60	2,830	69
Applications - Provincial	417	100	363	100	239	100
Granted	261	63	267	74	184	77
Total Applications (Federal & Provincial)	3,616	100	3,702	100	4,342	100
Granted	2,028	56	2,287	62	3,014	69.4

6) Numbers of Persons Under Supervision

As of March 31, 1979, 7,329 federal and provincial offenders were being supervised in the community by federal corrections authorities. Of these, the majority were on full parole (4,113), while 1,137 were on day parole, and 2,079 were on mandatory supervision.

Under Supervision

	<u>Number</u>
Full Parole	
Federal	3,177
Provincial	936
TOTAL	4,113
Day Parole	
Federal	1,064
Provincial	73
TOTAL	1,137
Mandatory Supervision	2,079
TOTAL UNDER SUPERVISION	7,329

7) Unescorted Temporary Absences

In 1978/79, the National Parole Board granted 7,756 unescorted temporary absences. Of these, 731 were granted during the festive season. Throughout the year, a total of 116 persons, or 1.5% of the total granted unescorted temporary absences, failed to return at the appointed time.

Clemency

An application for pardon can be made under the Royal Prerogative of Mercy, the Criminal Records Act and the Criminal Code.

During the 1978/79 fiscal year, there was a significant increase in the number of applications for pardon under the Criminal Records Act: 7,566 applications were received, compared to 5,194 in the previous fiscal year. A number of applications were returned because they were premature. In total, the National Parole Board handled 3,951 cases; 3,808 applicants were granted a pardon, 51 were refused and 20 were told that decisions on their case were deferred until more information was received. In 67 cases, the National Parole Board proposed to recommend no pardon and, in accordance with the Act, contacted the applicant offering him or her the opportunity to make representations. In 31, or 0.8% of cases, a pardon previously granted was revoked.

From the inception of the Criminal Records Act in 1970 to March 31, 1979, a total of 28,675 applications were received, 17,458 decisions were made and 15,675 pardons were granted.

During the 1978/79 fiscal year, the Board received 72 applications for consideration under the Royal Prerogative of Mercy, an increase of 10 applications over the previous fiscal year. Of those applications, 60 were processed under the Criminal

Code, in accordance with sub-section 22(2) of the Parole Act, and the balance (12 cases) were processed by way of the Letters Patent, i.e., the Office of the Governor General of Canada.

In 1977/78, 40 applications were received under the Royal Prerogative of Mercy, seeking revocation of orders of Prohibition from driving. This number decreased to 20 in the fiscal year 1978/79.

Appointments

In 1978/79 there were three appointments of full-time Board Members.

Changes in Legislation and Parole Regulations Affecting the Board

a) Unescorted Temporary Absences

Until March 1, 1978, the National Parole Board was responsible only for unescorted temporary absences of persons sentenced to life for murder. Since that date, the Board has responsibility for all unescorted temporary absences from penitentiaries. For inmates serving sentences of less than five years, the National Parole Board has delegated the authority for granting temporary absences to the director of the institution.

b) Parole by Exception

On May 4, 1978, an amendment was made to the Parole Regulations re-introducing parole by exception. The discretion to grant release by exception is intended to be exercised in rare instances only, and according to the following criteria:

According to the Regulation, release by exception may be granted by the Board if:

- a) the inmate is terminally ill;
- b) the inmate's physical or mental health is likely to suffer serious damage if he continues to be held in confinement; or
- c) there is a deportation order made against the inmate under the Immigration Act, 1976, and the inmate is to be detained under that Act until deported.

c) Regional Community Board Members

A panel of Regional Community Board Members is appointed for each of the five administrative regions of the National Parole Board. The Chairman of the NPB selects two persons from the appropriate regional panel to act as additional members of the Board when the Board meets for the purpose of granting parole, day parole or unescorted temporary absences for inmates falling into specific categories. These categories include inmates sentenced to life imprisonment, inmates whose sentence of death has been commuted to life imprisonment and inmates sentenced to detention in a penitentiary for an indeterminate period. The regional community panels are composed of representatives of police forces, provincial, municipal or local governments and members of local, professional, trade or community associations in a given region.

At the end of March 1979, there were 108 Community Board Members serving in the five regions.

d) Provincial Parole Boards

As a result of amendments to the Parole Act, individual provinces can assume jurisdiction over inmates serving sentences of two years less a day in provincial institutions.

On September 1, 1978, the province of Ontario assumed jurisdiction for the parole of inmates held in its provincial institutions. Likewise, on March 1, 1979, the province of Quebec established its own Parole Board for the same function.

e) The Canadian Human Rights Act

The Privacy Co-ordination Section of the National Parole Board is responsible for the implementation of Part IV (Protection of Personal Information) of the Canadian Human Rights Act, and for responding to requests made under that section of the Act.

The Act stipulates that an individual is entitled to know what records the government has which it could use in decisions directly affecting him and what use has been made of these records since the Act came into effect (March 1, 1978). An individual may examine his or her records, request corrections, and have a notation on the record of any such request if correction is denied.

As this legislation was introduced prior to the fiscal year 1978/79, this year was one of development and implementation for the Privacy Co-ordination Section. Directives, policies and procedures have been developed for the application of this legislation.

In 1978/79 there were 428 requests for access to files, six requests for corrections and three requests for notation.

With the exception of medical, psychiatric and psychological reports screened by a duly qualified medical practitioner, only the Solicitor General (or his Deputy) can deny access to a record or part of a record, maintained by the NPB. Exemption from access may be made by the Minister only pursuant to one

or more of the grounds for exemption set out in Section 54 of the Act. Experience has shown that exemptions from access in the 1978/79 fiscal year have been chiefly on the basis that disclosure would reveal personal information concerning another individual, would reveal information originally obtained under an implicit or explicit promise of confidentiality, or would result in physical harm to the requesting individual or any other person, would be detrimental to his/her institutional, parole or mandatory supervision program or might be injurious to federal/provincial relations.

International Exchange of Prisoners

At the 5th U.N. Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders that was held in Geneva in 1975, Canada proposed that it should be possible to effect the international exchange of persons on parole. In further discussions, the scheme was expanded to encompass the transfer of persons who are still in custody serving sentences for criminal offences. Legislation was passed by the House of Commons on March 17, 1978, and received royal assent.

The adoption of the legislation enabled the ratification of treaties with the United States and Mexico which had been negotiated earlier.

In the fiscal year 1978/79 preliminary negotiations were undertaken with Japan, Denmark, the Netherlands, Australia and New Zealand. At the end of this period, an initial text with New Zealand was developed.

Likewise, in February 1979, an agreement was negotiated with France but the final treaty has not been ratified.

Towards a More Accountable System

a) Report of the Auditor General

In late 1978, the 100th Annual Report of the Auditor General of Canada included some comments on the federal parole system. It was stated in this report that "The Parole Board was not in a position to evaluate since it has not specified criteria for assessing the quality and consistency of its decisions". It reiterated the three broad criteria found in the Parole Act but later stated that the Parole Board had not developed operational definitions for these criteria in practice.

The concerns reflected in these statements of the Auditor General are concerns which are consistent with initiatives taken by the Board over a period of time. These remarks by the Auditor General have provided an impetus for an over-all thrust to reinforce the emphasis for accountability and efficiency measurements within the Board.

In the year 1978/79 the Board has been in the process of formalizing its goals and objectives in order to measure the effectiveness of its programs. The day-to-day operations of the programs of the National Parole Board are now being supported by a performance measurement system built on effectiveness and efficiency. Some programs have been identified for assessment purposes and staff have been allocated to the evaluation of these programs.

The concern over the use of decision-making criteria is that a balance must be sought between the use of objective criteria and clinical judgments exercised on a case by case basis.

Mindful of the difficulties involved in all of these issues, the Board has found useful the challenge presented to it by the Auditor General's Report.

b) A Statement of Goals and Objectives

The National Parole Board took a number of steps during the 1978/79 fiscal year in recognition of the government-wide priority placed upon the improvement of economy and efficiency in the acquisition and utilization of resources and the effectiveness of government programs. The Board placed considerable emphasis upon the clear articulation of organizational goals, the planning of initiatives aimed at their achievement and the open reporting of progress toward planned objectives.

Organizational changes were anticipated for 1979/80 to ensure further refinement of the planning process itself and the effective translation of National Parole Board's goals into detailed short and medium term operational plans.

c) Parole Guidelines

During 1978/79, the National Parole Board continued its consideration of parole guidelines. A research project was commissioned by the Board to study the factors which determine the decision to grant and to deny full parole and to study the use of statistical prediction devices for parole decision-making.

The options presented by the parole guidelines study, further follow-up studies, and the general topic of effectiveness of decision-making, are being considered.

d) Implementation of Procedural Safeguards

The introduction and implementation of procedural safeguards for parole applicants and parolees (including persons released on mandatory supervision) has been an ongoing process over the past several years. Changes in the Parole Act effected by the Criminal Law Amendment Act (1977), enabled certain procedural safeguards to be formally embodied in the Parole Regulations. For example, the following safeguards have now been effected:

- Automatic full parole review for federal inmates on or before the full parole eligibility date;
- Review of federal parole applicants by way of a hearing on or before the full parole eligibility date;
- Providing written notification to both federal and provincial inmates of the decision as to whether or not full parole has been granted;
- Providing within fifteen days of an adverse full parole decision, written notification to both federal and provincial parole applicants of the reasons for the decision and the time when the Board will again review the case;
- Granting federal inmates the right to request a re-examination of specified Board decisions such as the denial of full parole, the revocation of day or full parole, or of mandatory supervision.

e) Internal Review Committee

Recognition of the need for a formal review process within the Board began as early as 1973 and was part of the amendments to the Parole Act enacted on October 15, 1977.

The new regulation for internal review came into force in June 1978, and applies to inmates in federal institutions.

Grounds for review include, but are not limited to the following considerations:

- a) the reasons given for a decision do not support the decision;
- b) there was significant information in existence at the time of the hearing which was not considered;
- c) there was an error in fact or in law;
- d) there is new evidence which was not available at the time of the hearing.

Decisions subject to re-examination include: the denial of full parole or of parole by exception; the revocation of day parole, full parole or mandatory supervision. The review is undertaken by three members of the Board who have not previously voted on the particular case.

The majority of cases reviewed by the Internal Review Committee result in the original decision being affirmed. A small percentage are returned to the region with a request to review the case once again and it is estimated that eight or nine per cent of the cases result in a reversal of the original decision.

f) The Development of an Administrative Agreement

In an attempt to ensure a better working relationship between the National Parole Board and The Correctional Service of Canada, the Chairman (NPB) and the Commissioner (CSC) jointly sponsored a project to develop a consultation process and an agreement for the delivery of services.

Since the NPB and the CSC each have separate structures defining policy, programs and procedures, representatives from each agency formed a committee called the Interlinkages Committee. In the fall of 1978 this committee, composed of national and regional representatives, began to study the development of compatible and complementary policies, programs and procedures for the National Parole Board and The Correctional Service of Canada.

The mandate of the Interlinkages Committee is twofold:

- a) to develop a consultation process that fulfills the needs of both the NPB and CSC and is agreeable to both agencies, and
- b) to develop a "contractual agreement" between the NPB and CSC that clearly states what services are expected of each agency and includes to the extent possible, how these can be measured.

This Committee was charged with drawing up an agreement through consultation, in the early part of the fiscal year 1979/80.

g) Mandatory Supervision Committee

Subsequent to a request from the Senior Policy Advisory Committee (SPAC) of the Ministry of the Solicitor General, a

working committee on the evaluation of mandatory supervision was set up in February 1978 to develop a research and evaluation project on mandatory supervision.

The Committee's initial mandate was to establish evaluation criteria and remark on the feasibility of assessment of these objectives, to elaborate current concerns which have arisen regarding the present operation of the mandatory supervision program, and to develop options for dealing with these concerns.

In May of 1978, the Working Group on mandatory supervision met with the National Joint Committee of the Canadian Association of Chiefs of Police to discuss their recommendations with respect to mandatory supervision.

In addition, the National Parole Board was requested to assume chairmanship of the Committee in September 1978. The Board's authority and responsibility for the administration of the mandatory supervision program was the main reason for this transfer.

The Working Group on mandatory supervision is continuing its work.

h) Communications Program

In the fiscal year 1978/79, the Communications Division of the National Parole Board published a number of informational pamphlets, developed some films, and was involved in various public education activities.

The publications developed during this period of time are listed as follows:

- A Guide To Conditional Release for Penitentiary Inmates;
- The National Parole Board;

I'm Glad You Asked;
Release From Penitentiaries;
Temporary Absences;
Day Parole;
Users Guide to the film "Using Time";
A Consolidated version of the Parole Act.

A film entitled "Using Time" produced by International Ciné-Media through the National Film Board was also completed. "Using Time" is the story of an inmate who is serving a three-year sentence at Joyceville. It takes the inmate through the first days in prison to the Board hearing, release on day parole and residence at a half-way house in Montreal. The publication "Users Guide to 'Using Time'" is intended to accompany this film.

In addition, a second film entitled "Taking Time" is at this time being developed, which focuses on describing the parole process for the general public.

As a major function of the Communications Division is public education, many activities in 1978/79 were public education oriented.

The beginning of a publication known as the "myth project" will evolve into a publication that will respond to commonly-held beliefs about corrections, parole and criminal justice in general.

Special information sessions have been organized with appointed Regional Community Board Members, and at the regional level, the Board and CSC have engaged in joint public education activities.

Board Members themselves have taken an active part in public education by conducting parole-related workshops and criminal justice seminars with the RCMP, Provincial Court Judges, Superior Court Judges and private after-care agencies.

Conclusion

During the 1978/79 fiscal year, the National Parole Board continued the development of policies and procedures to reflect its philosophy, goals and standards.

The concern about accountability continued to be a major preoccupation of the Board, and parole guidelines, effective decision-making, the Internal Review Committee, and other issues will continue to be major matters for development.

As initiated in 1978/79, close co-operation between the National Parole Board and The Correctional Service of Canada will continue.

The communications and public education division of the Board continued its publications and programs to provide information on the Parole Board to the police, judiciary, inmates, parolees and the general public.

THE CORRECTIONAL SERVICE OF CANADA

Introduction

Reorganization and restraint marked The Correctional Service of Canada's activities during the fiscal year 1978-79.

A major re-organization advanced the Service's goals of efficiency and accountability. Several divisions were elevated to branch status, e.g. Personnel, Technical Services and Inmate Employment, and some divisions were absorbed by other administrative units.

Budgetary restraints imposed by Treasury Board had a significant impact on operations in 1978-79. Foremost in compliance with the budgetary restrictions was a revision of the five-year inmate accommodation plan, resulting in the reduction of the number of accommodation projects from 23 to 16, and the refurbishing of some existing facilities, at an estimated saving of \$55 million in the fiscal year.

Two new institutions were completed, a maximum security penitentiary in Edmonton, Alberta, and the Regional Psychiatric Centre in Saskatoon, Saskatchewan. A third maximum security institution now under construction in Agassiz, British Columbia, was scheduled for completion and opening in August 1979. A medical facility, including psychiatric services, is being planned for the Ontario Region.

Other changes were also brought about by the restraint program. Most important was the creation of two task forces: the Permanent Cost Rationalization Team investigated ways of

meeting Treasury Board limitations; and the Work Force Reduction Program assisted employees, declared surplus, in obtaining suitable employment within CSC or with other departments of the federal government.

Significant achievements were made with regard to inmates' rights and privileges. The Inmate Affairs Division of the Offender Programs Branch drafted a policy on inmates' rights and privileges based on 13 principles formulated by the Federal/Provincial Steering Committee on Inmates' Rights and Responsibilities. An improved inmate grievance procedure was implemented, incorporating a pre-grievance procedure which requires an inmate to submit a written complaint in an effort to resolve differences without recourse to the formal grievance procedure. That additional avenue of redress is expected to result in a marked reduction in the number of grievances.

Through implementation of Part IV of the Canadian Human Rights Act (Protection of Personal Information), inmates now have access to personal information on file. Upon admission to a federal penitentiary, inmates receive a standard warrant of committal and a copy of their sentence computation, eliminating doubts they might have had about the length of their sentences. Also, independent chairpersons now preside over inmate disciplinary hearings in maximum security institutions.

Inmate visits were enriched when contact visiting was introduced at most maximum security institutions, allowing inmates to meet their families and friends in comfortable, pleasant surroundings.

In compliance with Recommendation 34 of the Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada, additional legal reference materials were placed in institution libraries at a cost of \$40,000, greatly increasing inmates' access to legal resources.

The Prison for Women in Kingston, Ontario, and the Chaplaincy service came under review in 1978-79.

CSC indicated a desire to close the Prison for Women, the only federal facility currently housing female offenders in Canada. Alternative plans for accommodation of female offenders are being developed in consultation with the Canadian Association of Elizabeth Fry Societies and in co-operation with the provinces.

The role of the Chaplaincy service in The Correctional Service of Canada was studied by a special committee. The committee is expected to report on its findings next year.

Preventive and Operational Security systems were improved. Integrated Communications and Control Systems (ICCS), which include an electronic perimeter intrusion detection system, were installed at Edmonton Institution, Alberta, and at the Regional Psychiatric Centre in Saskatoon. An advanced model of Guidar (a perimeter intrusion detection system) was installed along the perimeter of an Ontario Regional institution. Personal portable alarm systems were provided for 17 institutions and alarm and inmate cell-call systems were improved.

Emergency Response Teams were trained and equipped in the five regions. (See Appendices for 1978-79 security statistics.)

The year was one of significant achievement for the Medical and Health Care Services Branch. Full hospital accreditation was granted to medical facilities at Drumheller Institution in Alberta and the Regional Psychiatric Centre in Abbotsford, British Columbia. The Abbotsford Centre was also singled out for its excellence when it was selected to be the Secretariat of the International Council of Prison Medical Services. The Correctional Service of Canada's health care centres were included, for the first time, in the Canadian Hospital Directory.

There were significant changes in personnel administration in 1978-79. A task force on correctional careers was created to expedite improvements in the management of personnel in compliance with recommendations of the Parliamentary Subcommittee Report on the Penitentiary System in Canada. Some Commissioner's Directives and Divisional Instructions were revised and consolidated, and a system of communicating policy and procedures to staff was developed. Other changes included: A comprehensive employee performance appraisal policy was developed; significant modifications were made to the administration of the Official Languages Act; induction and refresher training courses for correctional officers were standardized; female correctional officers were employed in institutions for male offenders, and a new code of conduct for CSC staff was introduced.

The Communications Branch was strengthened, improving CSC's relations with the media and the private sector.

The endeavours described above are some examples of the measures taken to meet the challenge facing The Correctional Service of Canada as it attempts to incorporate new policies to answer society's demands for security, humane care, and increased opportunities for offenders.

The Correctional Service of Canada is divided into five regional administrative units: Pacific, Prairie, Ontario, Quebec and Atlantic.

At the end of the 1978-79 fiscal year, there were 9,364 inmates in 58 institutions across Canada. There were 9,862 employees in CSC, 9,488 permanent and 374 term or contract.

All facets of CSC operations throughout the fiscal year 1978-79 are detailed in the following reports from all Branches.

Security Branch

The Security Branch, composed of four administrative divisions (Preventive Security, Operational Security, Operational Information Services and Privacy Coordination) vigorously explored new methods and procedures of improving all aspects of security in the Service in the 1978-79 fiscal year. The focus was on preventive security and measures were adopted to deal with escape attempts and other disturbances in their very earliest stages. These measures included new perimeter intrusion detection systems and portable alarm systems. The training of Emergency Response Teams continued in all five regions.

The exchange of security information within CSC, and with other criminal justice agencies, facilitated research on security trends as well as on other security data and reflected a move toward more intensive compilation of pertinent information on the offender population. The publication of regular security intelligence reports provided management with accurate, current information on all potential security problems.

Preventive Security

The emphasis was on the prevention of escapes and disturbances in the institutions. Research findings on security trends and statistical data were collected, and information was exchanged with the United States relevant to the exchange of nationals being held in the two countries. Plans were prepared for Electronic Data Processing of information about inmates, and an analysis of security information on maximum and medium security institutions was maintained. (See Appendices for 1978-79 security statistics.)

A daily Security Intelligence Report (SINTREP) was prepared to inform the Solicitor General of Canada, the Commissioner of Corrections, and senior staff of events throughout the Service. Security bulletins were issued to the field, and quarterly security summaries provided an overview of trends and conditions affecting the operations. Security clearance of staff continued.

Security Clearance	Authorized Strength	Personnel Not Processed	% Not Processed
Atlantic	762	35	4.2
Quebec	2,849	403	14.1
Ontario	2,228	56	2.5
Prairies	1,746	294	15.7
Pacific	1,546	286	17.7
NHQ	<u>364</u>	<u>nil</u>	<u>nil</u>
Total	9,495	1,074	8.9

The Preventive Security staff also participated in the following joint committees and studies: the Joint National Committee of the Canadian Association of Chiefs of Police (CACP) and The Correctional Service of Canada; the Canadian Association for the Prevention of Crime and The Correctional Service of Canada joint study on criminal/inmate profiles; and the study on employment of female correctional officers in institutions for male offenders.

Operational Security

As with the Preventive Security Division, the major concern of the Operational Security Division was the improvement of existing security methods and procedures.

Perimeter intrusion detection systems were installed in three institutions to test the suitability of the systems, and portable alarm systems were put into operation in all maximum security institutions.

The staffing, equipping and training of Emergency Response Teams in the five regions continued. One team helped resolve an incident at Dorchester Penitentiary in the Atlantic Region in February 1979.

Classification standards for inmates were refined to ensure that inmates are sent to the institution which best meets their needs and sentence requirements. The adjustments to the classification standards were made following a study which found that 280 inmates being held in maximum or medium security institutions should have been in minimum security facilities. Of the 280, 206 were transferred to minimum security institutions, were granted full parole, or were released on mandatory supervision.

Independent chairpersons were appointed to preside over disciplinary hearings at maximum security institutions; it is expected that the practice will be extended to medium security institutions. A standard reporting system of dissociation and disciplinary occurrences was implemented. Operational Security staff visited institutions in the United States to study techniques and procedures that might be profitably applied to operations in Canada.

Privacy Co-ordination

The Privacy Co-ordination Division was established to monitor application of Part IV of the Canadian Human Rights Act. The Act became law in July 1977. Part IV of the Act (Protection of Personal Information), permits Canadian citizens, including inmates, access to personal information held in government files, and the right to know what use has been made of the information.

By the end of the 1978-79 fiscal year, 3,776 requests for information had been received in the Privacy Co-ordination Division. Responses were made to 2,394 queries; many required the release of records. Complaints concerning unanswered requests resulted in a study which found that in 80 per cent of the cases of unanswered inquiries, poorly organized files were a direct cause of the failure to respond. An amended offender records system was put in place to solve the problem. The system permits informal access to files and provides data for ongoing files. Outdated and duplicated data are removed from the files and the remaining information is organized into five categories: Security, Medical, Inmate documents and records Information System (IDRIS), Offender administrative records, and House-keeping records.

Operational Information Services

The Operational Information Services Division was transferred from the Operations Branch to the Security Branch and reports directly to the Deputy Commissioner, Security. Inmate information systems were updated to improve the quality of the information and its applicability. The division also assumed responsibility for operating the automated parole information system, and produced its first report. A comprehensive plan for an offender information system was prepared.

Offender Programs Branch

The integration of the Canadian Penitentiary and National Parole Services into The Correctional Service of Canada resulted in a marked increase in the work load of the Offender Programs Branch in the 1978-79 fiscal year.

The branch consists of five administrative divisions: Case Management (management of offenders' activities and conditions of incarceration), Chaplaincy Services, Inmate Affairs, Planning and Analysis and Social and Community Programs.

The Divisions responsible for developing policies, services and programs for offenders made an in-depth analysis of their activities which resulted in a reorganization. An inmate grievance system was implemented and a code of inmates' rights was drafted. The Chaplaincy Service undertook an analysis of its role, structure and standards of service. A Planning and Analysis Division was added to the Branch to assist in developing policies, improving upon existing policies, and monitoring and evaluating their effectiveness.

Case Management

The Case Management Division is responsible for the coordination and management of an offender's sentence from admission to release. Procedural changes were made in 1978-79 to:

- a) reduce supervision caseloads;
- b) increase the use of volunteers in the correctional system;
- c) strengthen the role of after-care agencies;
- d) encourage supervision agreements with Community Residential Centres, and
- e) streamline case management reports and forms.

Individual Program Planning, a team approach to case management was initiated, bringing institution and parole staff together in determining the programs most beneficial to an inmate. Traditionally, institution and parole staff worked independently with inmates.

Although CSC has responsibility for case management, including parole supervision, the National Parole Board is responsible for granting unescorted temporary absences, day parole and full parole. The Board also has authority over all conditional releases and the power to terminate releases.

Parliament adopted amendments to the Penitentiary Act which directly affected the administration of sentences. The amendments abolished statutory remission, whereby one quarter of an offender's sentence was automatically credited upon his or her incarceration, and established a new system of earned remission, subject to forfeiture for unsatisfactory conduct. Once forfeited, remission can not be restored under the new legislation. With regard to those already serving sentences, the new system is applicable only to that portion of the sentence yet to be served after July 1, 1978.

Inmates now must demonstrate good behaviour and participate in work or vocational programs to earn remission. They can earn up to 15 days each month.

The Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada had noted that inmates' uncertainty about the length of their sentences was a factor causing unrest in penitentiaries, and recommended that appropriate measures be taken to remove the ambiguities. Action was taken pursuant to that recommendation and now inmates receive a standard warrant of committal upon admission to a federal penitentiary and a copy of their sentence computation and a computation guide.

The first international transfer of offenders, under a treaty with the United States, took place October 13, 1978. Forty Americans serving sentences in Canadian penitentiaries were returned to the U.S. to complete their sentences. Twenty-nine Canadians serving sentences in United States prisons were returned to Canada. Inmates must request the transfer, and must have at least six months left to serve on their sentence to be eligible for such a transfer.

Chaplaincy Service

The Chaplaincy Service continued formulating and directing programs consistent with the Church's ministry within the criminal justice system. Training workshops and seminars were held in all regions, concentrating on the management of personal stress. The Annual Clinical Pastoral Education course was held at Springhill Institution, Nova Scotia, during May and June 1978.

The Division undertook a review of its role and activities to determine whether it was meeting the needs of inmates thoroughly and efficiently. A Task Force, representing CSC and the Inter-Faith Committee* was created to determine the type of ministry required in CSC, the role of the chaplaincy in relation to case management, security and medical services, the type of organization structure required and the standards of training essential to the chaplaincy.

* The Inter-Faith Committee is a permanent body of 19 persons from various Church denominations created to advise CSC on Chaplaincy.

Inmate Affairs

The Inmate Affairs Division, while discharging its day-to-day responsibilities for inmate grievances and ministerial correspondence regarding inmates, conducted a complete review of the inmate grievance system, and developed proposals on inmates' rights in the 1978-79 fiscal year.

As a follow-up to recommendation 36 of the Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada, a new inmate grievance system was initiated in January 1978 as a pilot project at Saskatchewan Penitentiary. Under that pilot project, the complainant appeared before the Inmate Grievance Committee which was composed of two staff persons, two inmates and a non-voting chairman. If the grievance was not resolved, it was forwarded to the institution director. If still not resolved at that level, it was then referred to an outside committee composed of one staff person, an inmate and a member of the Citizens' Advisory Committee who also served as chairman. This outside committee was the final level of the procedure because the pilot project only dealt with institution matters.

A favourable evaluation of the project by the Research Division of the Department of the Solicitor General resulted in a recommendation that the new procedure be used for all types of grievances throughout CSC.

While that project was under way at Saskatchewan Penitentiary, three maximum security institutions in the Quebec region were testing another procedure whereby inmates initially submitted complaints in writing. If they were not satisfied with the results from their written complaint, inmates would then submit a grievance according to established procedures.

The written complaint procedure reduced the number of grievances by 90 per cent, proving that the majority of grievances could be resolved quickly without resort to the formal grievance procedure.

In the fall of 1978, it was decided to implement the grievance system tested at Saskatchewan Penitentiary in all maximum security institutions, but the refinement of grievance procedures continued.

By March 1979, an entirely new grievance procedure, incorporating measures from both the Saskatchewan Penitentiary and Quebec experiences, was adopted.

The new procedure is as follows:

The inmate's initial step is to submit the complaint in writing.

The first level of the new grievance procedure is the Inmate Grievance Committee, based on the Saskatchewan Penitentiary project.

The second level is the institution director and an outside review board, composed of two representatives from Citizens' Advisory Committees, but excluding staff and inmates.

The third level is referral to the Regional Director General.

The fourth and final level is referral to the Commissioner of Corrections.

In 1978-79, 4,175 inmate grievances were filed at the institution level, 578 more than during the previous year. Approximately 10 per cent, or 406, reached the final level of the grievance procedure.

The new procedure is expected to reduce the number of grievances.

Major areas of grievance

Food	420
Transfer within region	228
Staff	204
Personal effects	191
Visits and correspondence	155
Remission and grading	151
Harassment	148
Cell amenities	141
Medical treatment	125
Institution routine	84

Inmates' rights is another challenge facing Inmate Affairs. Early in 1978, the Federal/Provincial Steering Committee on Inmates' Rights and Responsibilities formulated 13 principles which were accepted by the Solicitor General of Canada and his provincial counterparts. Inmate Affairs was asked to draft a policy on inmates' rights, studying the principles as they would be implemented.

Although CSC agrees with the philosophy of recognizing inmates' rights, the practical application poses some difficulties especially in the area of security. Another problem is that of establishing the difference between inmates' rights and privileges. Although some privileges are given the same status as rights, they have no basis in law. An example is the inmate grievance procedure which is not mentioned in any legislation but is considered a right.

A new unit has been added to the Inmate Affairs Division to study the very question of inmates' rights, privileges and responsibilities.

Planning and Analysis

Incorporating the former Research and Planning Division of the National Parole Service, the Planning and Analysis Division was created in the fall of 1978 to assist other sectors of the Offender Programs Branch in planning and evaluating new programs. Several major projects were launched in 1978-79, including the preparation of an inventory of all Branch services and programs, a review of the inmate community assessment process to indicate the type of program and environment required by potential parolees, the development of standards for all services and programs, and the definition of ways of increasing the number of parole releases while maintaining a high rate of success.

A number of special reports were also prepared. These included an analysis of mandatory supervision cases in the Ottawa district to determine ways of providing more pre-release assistance to potential parolees, a man-year requirement forecast for case management in 1979-80 and 1980-81, and an analysis of rates of failure of federal and provincial parolees released in 1974-75. Planning and Analysis also prepared statistical reports on selected parole decisions, mandatory supervision releases, parole completion rates, parole activities, and related matters.

Social and Community Programs

The Social and Community Programs Division was created through the merger of the Social Development and Community Resources Divisions.

In 1978-79, the new Division had a busy and productive year. Inmate committees are now operating in all institutions with the one exception: Millhaven maximum security institution in Ontario. The members of the inmate committees are selected range-by-range, and full-time chairmen are appointed.

Approximately \$40,000 was spent on legal materials for all institutions. Institution librarians were given legal bibliography training sessions across Canada. The improvement in inmates' access to legal resources is in compliance with recommendation 34 of the Parliamentary Sub-Committee Report into the Penitentiary System in Canada. In addition, working relationships were fostered with legal aid services and professional associations, such as the Canadian Law Library Association.

Contact visiting was initiated at some institutions, permitting offenders to meet their families and other visitors in comfortable, pleasant surroundings. A new visiting unit was built at Cowansville Institution, Quebec, to accommodate up to 150 visitors. A pilot project on services to families of offenders was also initiated in the Prairie region.

In July 1978, the Commissioner of Corrections established a joint committee, with representatives from CSC and the Canadian Association of Elizabeth Fry Societies to study alternatives to the Kingston Prison for Women for housing federal

female offenders. The committee recommended that the Prison for Women in Kingston should be closed and inmates transferred to provincial jurisdiction. Inmates from Ontario and the Maritimes would be transferred to Vanier Institute in Ontario; those from Quebec to Maison Tanguay in Montreal, and those in the Prairie and Pacific regions to a co-correctional unit at Mission Institution in British Columbia.

The Kingston, Ontario Prison for Women is the only federal penitentiary for female offenders in Canada. Among the major reasons for wanting to close the penitentiary is the lack of opportunity for offenders to build or maintain family ties, or support systems, for gradual release into the community.

An advisory committee has been established at headquarters in Ottawa to study the options proposed by the joint committee, and to develop implementation plans. First, arrangements must be made with the provinces before federal offenders can be housed in provincial institutions such as the Vanier Institute and Maison Tanguay. Another committee established a set of standards for housing female offenders, covering all aspects of incarceration, including health care, food services and casework.

In the area of program development, greater community involvement in the correctional system was sought, particularly when an inmate is returned to the community. A total of 109 contracts between CSC and Community-based Residential Centres were ratified in 1978-79 to provide accommodation and other services for inmates released from federal penitentiaries. A task force was established to set national standards

for community centres and to facilitate agreements between the federal and provincial governments on the use and support of these centres. Standards of this nature make it easier for various levels of government to enter into shared-funding agreements, thus improving the quality of service to offenders. CSC, recognizing the support these centres can provide in parole supervision, agreed to share its work load with the centres and provide funds commensurate with the centres' involvement.

Government funded community service projects were carried out in the five regions of the Service. In Halifax, Nova Scotia, day and full parolees do repairs and renovations for non-profit organizations and needy individuals. A mobile information unit on delinquency was set up in the Quebec Region to increase citizen awareness of the crime problem. Under the leadership of the John Howard Society, an employment project in Toronto provided pre-release planning and post-release referral and counselling services for offenders on day and full parole, or mandatory supervision. Employment Outreach in Kingston, Ontario, conducted employment counselling sessions in institutions to help offenders find work opportunities. Two community workers in Winnipeg, Manitoba, help native communities become more familiar with all aspects of the criminal justice system.

Offenders also volunteered their services to the community to gain practical work experience and to foster good relations with the community to which they will eventually return. Day parolees from Springhill Institution, Nova Scotia in the

Atlantic Region, are volunteers in a residence for mentally retarded adults, and hold recreation programs for them in Springhill Institution. Day parolees from St. Hubert Community Correctional Centre in Quebec offer painting, clean-up, repair and moving services to needy and low-income neighbours. A labour pool of day parolees is engaged in community projects around Warkworth Institution in Ontario, including snow shovelling and household chores for elderly people, and renovating an old hall as a meeting place for boy scouts. Inmates from Joyceville Institution in Ontario, on escorted temporary absence, helped repair a hockey rink and other facilities at the Gananoque Community Centre. Residents of Grierson Centre, a Community Correctional Centre in the Prairie Region, helped pay for a group of children to attend the Shriner's Circus, and organized a Christmas party for children from a local orphanage.

Inmates in the Pacific Region (British Columbia) are also involved in community work, some building homes for natives on the Beecher Bay reserve and elsewhere in British Columbia. At Mountain Institution inmates work with the extended-care patients in a Chilliwack hospital, and inmates from Matsqui and William Head institutions work with mentally retarded patients and the handicapped.

Inmate Employment Branch

"Work is necessary for personal reformation. Idleness and boredom are among the most destructive elements in prison life." Charged by this statement of the Parliamentary Subcommittee Report on the penitentiary system in Canada, The Correctional Service of Canada intensified its efforts to provide work for inmates.

Industrial workshops produced a greater variety of products during 1978-79. Sales of products made by inmates totalled \$4.73 million compared with \$3,194,000 in 1977-78. Three-quarters were sales to charitable community organizations, the remainder for government use, such as inmate clothing and institution furniture. A major contributing factor was the introduction of the full employment program for inmates, with work plans for provision of factories, greenhouses, workshops, and classrooms. (See Appendices for data on inmate employment.)

Two per cent of the inmate population were employed in agricultural services, helping to satisfy institution needs for livestock products, field and vegetable crops. To attain a goal of agricultural self-sufficiency, an expansion plan for Agri-business was developed this year. The plan linked producing and consuming institutions by a sophisticated storage and transportation system.

Automated Document Processing

Although employing only one per cent of the inmate population, this division showed considerable consolidation and expansion in 1978-79.

The Bath Institution, Ontario, microfilm facility completed its first full year of operation, producing 3.2 million documents relating to Canadian patents for the Department of Consumer and Corporate Affairs. An additional 8.5 million microfilm documents for American patents were also processed through a contract with the United States government. A new microfilm facility was completed at Laval Institution in the Quebec Region.

Education and Training

A review of education and training programs was conducted by the Ontario Institute for Studies in Education to improve the quality of these services to inmates.

The process included the development of a system recording inmate education, training, and employment in the institutions; reviewing inmate education and training in each region and increasing the budget to cover additional expenses; recognizing inmate apprenticeship programs; motivating inmates to enroll in academic and vocational training; undertaking an educational research project to overcome inmate learning disabilities, as well as participating in graduate seminars to stimulate interest in correctional research.

Industries

Reorganization and strengthening of the Industries Division, took place this year, resulting in sales of \$4.73 million of inmate-produced goods, the highest ever. Efforts were also made to develop planning and control systems, to

increase marketing and sales, and to help eliminate minor production runs. The level of regional involvement in the operation of the industrial program was also increased, particularly in marketing and production. Special achievements in 1978-79 included a joint tree nursery project by Scott Paper Ltd./Canada Employment and Immigration Commission/and The Correctional Service of Canada at Springhill Institution in the Atlantic Region. This project employs up to 80 inmates in planting some five million trees in four Nova Scotia counties.

An additional 15,000 square feet was added to the Cowansville Institution industrial building at a cost of \$1,368,000 to accommodate metal painting, wrapping, and manufacturing workshops. Planning was initiated for printing, cardboard, and serigraphy workshops at La Macaza Institution in Quebec. Renovations were completed to industrial facilities at Matsqui Institution in the Pacific Region, increasing production of modular homes for natives to 30 a year.

Work Opportunities

Many institutions lacked work and training opportunities for inmates. A Work Opportunities Division was established, and by the end of the 1978-79 fiscal year, 59 per cent of the inmate population was employed. The division is responsible for work opportunities in four functional areas of the Inmate Employment Branch: institution services, forestry camps, inmate-operated cooperatives, and construction projects involving private industry.

The division negotiates with private industry to employ inmates in their operations in or outside institutions; an example is the Springhill tree nursery project. While fulfilling its mandate to provide work, education, and training opportunities for inmates, and supplying industrial and agricultural products to the government and other organizations, the Inmate Employment Branch enjoyed its most successful year in the Service's history. As a result, inmates now receive training that will assist them in their re-integration into the community.

Medical and Health Care Services Branch

Medical facilities at Drumheller Institution in Alberta and the Regional Psychiatric Centre in Abbotsford, British Columbia were granted hospital accreditations, recognizing the professional services provided in federal penitentiaries. Saskatoon Regional Psychiatric Centre, serving the Prairie Region, was officially opened in November 1978. The centre treats inmate patients of CSC, and other patients under special arrangement with the provinces.

Another significant achievement was the selection of the Regional Psychiatric Centre in Abbotsford as the Secretariat of the International Council of Prison Medical Services. The CSC's health care centres were included in the Canadian Hospital Directory for the first time.

Measures were taken to comply with the Parliamentary Sub-Committee Report's recommendation that controlled epileptics and diabetics be accommodated in minimum-security institutions.

In other developments, the amount of medication given to inmates is recorded and reported each month and the history of rapists who have undergone psychiatric treatment in CSC's psychiatric centres is recorded. Measures were taken to implement the social therapy techniques, developed by the Oakridge Division of the Ontario mental hospital at Penetanguishene.

Approximately 90 per cent of the 76 recommendations by the former Advisory Board of Psychiatric Consultants and the National Health Services Advisory Committee have been

fully or partially implemented. For example, the accreditation of Drumheller Institution, Alberta, reflects Recommendation 22, which calls for the accreditation of ambulatory patient care in institution health care centres. In keeping with Recommendation 29, the Medical Health Care Services Branch has established well-defined policies governing institutional health centres, and policies have been adapted controlling use and distribution of medication to comply with Recommendation 50. Implementation of five recommendations was not considered feasible. However, a Medical Advisory Committee was established to review all 76 recommendations.

Other activities included the completion of a nursing manual; development of staff/patient ratios in health care centres; establishment of an information system on morbidity, mortality and surgical operations. A highly successful pilot project at Stony Mountain, viewed as the forerunner in standardizing CSC's health record filing system was completed.

As a result of these accomplishments and continuing efforts, inmates under CSC's jurisdiction now receive medical, dental, and psychiatric treatment on a level with those received in the community.

Finance Branch

To meet the many financial requirements inherent in the cost restraint program, the Finance Branch accelerated its program of designing systems which would lead to better control and accountability. Considerable emphasis was placed on financial training for staff to implement the numerous changes brought about by the new systems. The planned decentralization of financial services, which began last year, was completed.

Several workshops for financial officers were held across the country to increase financial expertise. The Ontario Region developed a finance course for managers which was well received, encouraging other regions to develop similar courses. Finance staff also enrolled in part-time studies leading to the newly created Financial Management Certificate.

A system to convert Inmate Trust Funds to Public Funds accounting systems was developed. It includes the automation of accounting procedures through electronic accounting machines in all major institutions.

With redistribution of the Organization and Administration Division, claims administration became the responsibility of the Finance Branch. During the year, claims settled against the Crown totalled \$55,447 compared with \$30,462 last year. The claims covered accidents involving motor vehicles, losses or damages to personal property of inmates, and claims for personal injuries. Ex-gratia payments increased from \$10,809 last year to \$38,536 in 1978-79. These payments were made for disability compensation awards, accidents in CSC vehicles, and reimbursement to staff for personal property losses while on duty.

Personnel Branch

The Personnel Branch is responsible for the administration of CSC's many staff-related operations, such as job classification, staff training, recruitment, and staff relations. In 1978-79 the Branch also assumed responsibility for the Equal Opportunities for Women and Official Languages programs in The Correctional Service of Canada. The Branch has absorbed many of the responsibilities of the former Human Relations Division, amalgamating staff training and development with manpower planning to form the new Staff Development Division. The Branch is divided in to the following divisions:

Classification

During 1978-79, classification authority was centralized at headquarters in Ottawa. This was necessary to save person years, in compliance with the cost reduction program. Classification's primary objective this year was preparing a submission to Treasury Board for a major reorganization of The Correctional Service of Canada. Approximately 7,000 classification actions were processed, and 18 classification grievances answered.

Staff Development

CSC undertook a national research and development project to establish standard induction and refresher training courses for correctional officers. The result has been a significant increase in human relations-oriented training to be introduced nationally in April 1979.

An employee code of conduct was developed and implemented and two national training programs were set up to familiarize staff with the new code. Three-hour briefing sessions were attended by over 8,000 employees, followed by an intensive workshop of up to three days for more than 1,600 supervisors and managers. A national orientation/induction program for staff other than correctional officers, offers new employees improved training in dealing with the inmate population. This program is to be implemented in all regions. A metric conversion workshop was also available to all staff.

Staff positions were not dramatically affected in 1978-79. Total staff at the end of the fiscal year was 9,862; of which 9,488 were indeterminate and 374 term.

The Official Languages Information System (OLIS) was regionalized, providing basic information on employees and positions. It also supplies management with reports on monthly staff levels to help maintain established targets.

Personnel Services

Pay and benefits changes were implemented in 1978-79 as a result of 40 new collective agreements being negotiated. Documentation for special pension benefits to survivors of employees killed on duty was prepared, and performance pay plans for senior executives and personnel administrators were ratified. Staffing audits were conducted in all regions, except Quebec, and at headquarters in Ottawa. Four special audits were made for the Inspector General's Branch. A total of 381 contracts were granted for consultants, professional and personal services at headquarters in Ottawa and in the five regions, including Community Residential Centres.

Official Languages

Three major events marked 1978-79 as the year of greatest change in the Official Languages Program since its inception in 1973. Authority to implement the Official Languages Act within The Correctional Service of Canada was formalized in the publication of an Official Languages Program for the Service over the next five years. The program was transferred to the Personnel Division from the Operations Branch and a Commissioner's Directive was created, setting out national policy on services to offenders in both official languages.

Administrative modifications to the Official Languages program within CSC occurred in 1978-79. Managers now have a greater role in deciding what services require bilingual personnel. Emphasis on supplying bilingual service without the necessity of language training was initiated by identifying positions requiring services in both languages and placing bilingual personnel in those positions.

Equal Opportunities for Women

Many steps were taken in 1978-79 to meet commitments to the Equal Opportunities for Women program. Briefing and sensitization sessions were held across the country, line managers participated in formulating a plan of action on female career development and, at headquarters in Ottawa, an Equal Opportunities for Women representative took part in a committee to encourage managers to sponsor women for training programs.

Results of questionnaires concerning secretarial utilization and career aspirations were distributed to managers; career development seminars and monitoring of competitions

were carried out to increase the percentage of women at senior levels in the clerical and regulatory group. Four regions selected institutions for pilot projects to hire female correctional officers in institutions for males. The psychiatric centre in Saskatoon, Saskatchewan was the first institution to hire and train female correctional officers under this new program.

Staffing Division

As a result of the government's intention to reduce costs, a Work Force Reduction Program was initiated. Its basic purpose was to search out employment opportunities for employees declared surplus. Another unit, Policy and Procedures, was created to establish national policies relating to all aspects of the staffing process. Approximately 2,500 appointments were made throughout CSC this year.

Staff Relations Division

An increase in staff grievances, from 717 last year to 848, occurred in 1978-79. Thirty-six per cent (320) went to the Commissioner of Corrections, who represents the final level of the grievance procedure. Of the 320, 113 concerned the government's stated intention to terminate the bilingual bonus plan, and 33 with lay-offs stemming from the government's restraint program. Fifteen grievances were referred to outside adjudication.

The majority of grievances came from Ontario (260) and Quebec (238). Prairie Region accounted for 145, Pacific 136, and Atlantic 69. There were 36 grievances from headquarters in Ottawa. As in past years, the majority of grievances were made by officers in the correctional group.

Staff Relations personnel took part in negotiations for nine collective agreements, including a three-year agreement with the nursing group after a strike of several weeks. Last year's precedent-setting meeting of CSC's Senior Management Committee with the national executive of the Union of Solicitor General Employees in Quebec City was successfully repeated on two occasions this year and should become a regular event.

Ongoing staff relations training for managers and supervisors, apart from that given for the new code of conduct, continued in all regions throughout the year. The preparation of an important policy dealing with assistance to employees following assaults or other acts of violence by offenders is currently under way.

Technical Services Branch

Financial restraint guided the activities of the Technical Services Branch in 1978-79. The number of construction projects was reduced to 16 from 23. However, two major new institutions were completed; Edmonton maximum security institution in Alberta and the Regional Psychiatric Centre in Saskatoon, Saskatchewan.

Other institutions were refurbished and re-equipped to provide better security and facilitate energy conservation measures. The Branch also worked closely with the Dominion Fire Commissioner's Office to develop ways and means of reducing fire hazards in all facilities.

Program Control

In 1978-79 this Division completed a program and project control system, tested initially in 1975-76, to better administer the capital construction budget. Anticipated expenditures for construction were trimmed by \$55 million, from \$115 million to \$60 million, due to major changes in the inmate accommodation program. Fewer institutions were scheduled for immediate construction as a result of the government's cost reduction program and revised inmate population forecasts. Despite these significant decreases, there was an over-all expenditure of \$46 million, or approximately 77 per cent of the total capital budget.

Planning, cost control, and program and project budgeting were refined through a series of joint meetings with Correctional Service and Public Works regional staff. The Division introduced a method of controlling ongoing maintenance and repair projects.

The system is similar to the capital construction program system of indicating the financial effectiveness of expenditures by analysing costs against a measureable performance base, such as cost per square foot. Also, Program Control developed a visual aids system showing current and over-all cash flow projections. Arrangements have been made for the installation of a computer terminal which will provide up-to-date information on each project.

Project Management

This division was formed in the summer of 1978 to manage major accommodation construction projects with the goal of ensuring that design, construction, equipping and staffing activities for new institutions are completed within specified time, cost and content guidelines.

The Division managed 16 projects in the Service's five-year accommodation program. Planning is under way for 10 projects, while design and site preparation has started for an eleventh. The remaining five are in the initial stages of the planning process, involving the location of suitable sites.

Material and Services Management

In 1978-79 this Division handled a number of tasks in the provision of technical, administrative, and office services.

An Equipment Task Force, composed of personnel from the Bureau of Management Consultants, was engaged to develop a furnishings and equipment list for future institutions. The list will provide CSC with data on requirements, scheduling

and raising requisitions, and monitoring deliveries. The master equipment lists are 75 per cent complete, which will allow the equipping of new institutions to proceed on schedule, with the over-all construction program. A vigorous staff training program for Material and Services Management personnel was established, improving expertise and strengthening performance.

The Office Services Section, formerly with the Organization and Administration Division, was transferred to this Division, and a new section was created to provide administrative support at headquarters in Ottawa in such areas as accommodation, tenant services, and parking. A new correctional officers' uniform was introduced in the Prairie and Pacific Regions but, due to some complaints, Material Management undertook rewriting the uniform and fabric specifications to improve quality, design, and fit. The per diem cost of meals in the institutions increased from \$2.17 in 1977-78 to \$2.28 this fiscal year, excluding salaries, utilities, equipment and maintenance.

Planning and Architectural Building

Financial restrictions on all government departments this year caused the entire capital construction program to be reassessed and a revised plan to be introduced. The result was fewer new institutions and increased concentration on refurbishing existing ones. Original plans for three major Quebec institutions are being studied and redesigned to reduce costs, and five other feasibility studies to test major project costs are nearing completion.

A project planning and control process is under way and, as a result, the Technical Services Branch is beginning to reap the benefits of operations based on comprehensive procedural

manuals, basic building program elements, and a centralized Technical Resource Centre. The Division has also assumed the role of providing programs for major office renovations at headquarters in Ottawa.

Engineering, Architecture, and Property Management

Two major new facilities were completed this year. A maximum security institution of 196-inmate capacity opened in Edmonton, Alberta, at a design and construction cost of approximately \$15 million. Kent, a maximum security institution in Agassiz, British Columbia, is to be completed by August 1979. The first Regional Psychiatric Centre specifically designed for federal inmates was completed in Saskatoon, Saskatchewan. The Centre has an inmate capacity of 102 and cost approximately \$8,900,000. The design and construction of other planned institutions have been deferred to re-establish requirements brought about by revised forecasts for expenditures and population.

A system to improve retrieval records in institutions, using a microfilm process, was completed. Plant operations, salaries and maintenance expenditures continued to increase in 1978-79, from \$22 million last year to \$27 million this year, reflecting the continued expansion of operations and inflation. The motor vehicle fleet increased from 605 to 627 over the past year, with a dollar value of approximately \$4,500,000. Vehicle accidents decreased from 52 to 48 at a cost of \$12,000.

The high number of fires (62) in the institutions this year stressed the need for revitalization of CSC's fire prevention program. An evaluation of the program, which began

in 1977 as a joint Dominion Fire Commissioner/Correctional Service project was completed, resulting in significant recommendations for improvements. Security Branch worked closely with Technical Services to resolve fire prevention problems. The Branch has undertaken all operational aspects of the program, i.e., policy directives, guidelines, procedures, and staff training. Support services, such as maintenance repairs and modifications to physical plants will continue to be handled by Technical Services.

Fire prevention standards for new institutions were also of major concern for the respective headquarters technical staffs of the Dominion Fire Commissioner and The Correctional Service of Canada.

In the field of energy conservation, progress was made in all regions and at most institutions to reduce energy consumption. Steps such as lowering lighting in institutions, double-glazing windows, decreasing the size of windows in some of the larger, older institutions, insulating roofs, and refurbishing heating plants contributed to an over-all reduction of 10 per cent in energy consumption this year. Further long-range proposals were also planned.

Since the inception of the Property Management section, records have been accumulated to form an effective resource centre controlling acquisition and disposal of all office property. A Divisional Instruction on the disposal of surplus property was published and several chapters of a proposed Procedures Manual are in the final stages for distribution to personnel.

A metric training package was designed and produced in both official languages for use by staff and inmates. Regional metric coordinators were appointed to work with a headquarters Metric Implementation Committee to ensure that appropriate standards, training, and guidelines are met.

Telecommunications and Electronics

To equip newly constructed institutions, Integrated Communications and Control Systems were installed at Edmonton and Kent Institutions, and the Regional Psychiatric Centre in Saskatoon, Saskatchewan. The system includes an electronic perimeter intrusion detection system.

Many projects were also completed to refit and refurbish present institutions. Telephone equipment was converted from CSC-owned intramural systems to telephone company electronic switching systems; personal portable alarm systems were provided for 17 institutions; radio systems were converted to pick up commercial FM broadcasts and alarm and inmate cell-call systems were repaired. After testing at Warkworth Institution in Ontario, an advanced model of GUIDAR, an

electronic anti-escape system, was installed along the perimeter of Joyceville Institution in Ontario. Further work is planned on seismic systems, motion detection devices and the personal portable alarm system.

Policy and Planning Branch

The Policy and Planning Branch, created in January 1978, is responsible for developing the most effective methods of initiating and implementing programs to meet the objectives of The Correctional Service of Canada. The major objective is the administration of sentences in a manner that will protect the public and offer the offender an opportunity to prepare for his return to society as a law-abiding citizen.

The Branch is organized into six directorates designed to: (1) develop an effective planning function (2) resolve major problems throughout CSC, (3) establish evaluation mechanisms and performance measurement systems, (4) ensure policy is carried out within the context of the Canadian criminal justice system, (5) determine resource savings and re-allocations to reduce spending, (6) devise a personnel management system as recommended by the Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada.

The five-year construction program was re-examined and revised, resulting in fewer planned institutions to meet cost reductions called for by the government's cost restraint program.

A Task Force on Correctional Careers was created to expedite implementation of the personnel management recommendations of the Parliamentary Sub-Committee. A new correctional category was created to include positions now classified in the correctional and welfare program groups, and other positions directly involved in the custody, care and training of offenders. Also, greater authority will be sought to permit CSC to recruit, train and develop employees in the new category.

Priority is being given to determining early retirement, alternative employment and survivor benefit provisions to help staff cope with the stresses of correctional work.

A Permanent Cost Rationalization Team was formed to manage ongoing cost effective measures. A system for the development of a five-year operational plan was implemented. The system includes improved offender population forecasting and per diem cost analyses, demonstrating differences between institutions, regions and programs to permit a realistic and beneficial re-allocation of resources. The first of a continuing series of federal/provincial meetings of senior correctional administrators was held to improve cooperation in the corrections field, and a program planning system designed to provide a strengthened 1980-81 forecast. It is expected that the Policy and Planning Branch will ensure that the CSC is adaptable and responsive to changes. For example, new institutions will be designed so they can be easily modified to meet the program and security requirements of changing offender types.

Inspector General's Branch

As a result of Recommendation 28 of the Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada, an Inspector General was appointed in January 1978. The mandate of the Branch includes operation of an independent review program to determine the effectiveness of all policies and operating units. This is achieved through regular inspections and audits of institutions, headquarters in Ottawa, and field offices; through the investigation of irregularities, and through special audits and inquiries, as required by the Commissioner of Corrections.

Reviews of all field operations are carried out by the Inspector General every two years at maximum security institutions and every three years at other institutions. Audits of financial transactions are made every three years. To carry out these duties, the Branch is organized into three management review teams, two financial audit teams, and one special investigation team.

The Inspector General has placed great emphasis on monitoring and implementing policies and procedures, and ensuring that audit findings are reviewed regularly until remedial action has been taken.

Forty-seven reviews, projects or inquiries were conducted in 1978-79, including 18 management reviews, 17 special inquiries, 11 financial reviews, and one special project.

Executive Secretary's Branch

The Executive Secretary's Branch was created in January 1979, to coordinate activities of a number of previously separate sections (Organization and Administration, Secretariat, Directives Management, Implementation of Parliamentary Sub-Committee Report).

Divided into three divisions, Correspondence Control and Standards, Parliamentary Relations, and Administrative Support Services, the general mandate of the Branch includes liaison with the Solicitor General's office; preparation of responses to ministerial enquiries relating to CSC; serving as official Executive Secretary of The Correctional Service of Canada and its Senior Management Committee; assisting the Commissioner of Corrections in meetings with the Minister; managing and controlling the Project Review System; directing support services involved in the operation of the national headquarter's office, and controlling the file on Commissioner's Directives, Divisional Instructions, and related material.

One major task already initiated by the Branch is the consolidation of Commissioner's Directives and Divisional Instructions, and the development of a system to better communicate policies and procedures to staff.

Communications Branch

A major effort was initiated last year to strengthen the communications sector of CSC. A Deputy Commissioner, Communications, was appointed with the task of "...defining specific problems facing The Correctional Service of Canada in the area of internal and external communications, evaluating these problems and developing proposed solutions."

A new Commissioner's Directive, issued this year, outlined the Branch role, obligation to the public and expanded responsibilities. Included in the Branch's expanded mandate is liaison with key groups in the criminal justice system, and all levels of government and other interested organizations. In addition, visits to institutions by foreign and Canadian dignitaries are now organized by the Communications Branch.

A revised statement of the Branch's mandate was also issued in 1978-79, including promoting understanding of objectives, roles, policies, and activities of The Correctional Service of Canada, projecting an accurate image of the Service, developing an awareness of impending events and appropriate strategies to cope with them, and gaining public support for the generally recognized goals of CSC.

To ensure successful fulfillment of the Branch's obligations, an internal review of its operations and organization began last year, resulting in the establishment of three new divisions: Communication Services, Public Participation and Public Information.

Communication Services

This Division is responsible for managing and supervising the Branch's many ongoing projects, which totalled 75 at the end of 1978-79. The Division also provides administrative support services and is involved in planning and overseeing project deadlines.

Public Participation

The Public Participation Division was active in preparing numerous reports, brochures, and pamphlets issued regularly to keep the public informed of the Service's objectives and programs. Also, publication of Let's Talk, the staff tabloid, was increased to twice a month to better inform staff of new developments. Films, displays, and audio-visual presentations were also produced by the Public Participation Division to disseminate information to special and general audiences.

Public Information

An analysis of media representation enabled the Public Information Division to define the type of information of interest to the media.

Staff training sessions were held to familiarize personnel with techniques required when dealing with the press. A media Advisory Council has also been suggested which would include media representatives from across Canada to advise and assist Public Information personnel on methods of disseminating information to the press in order to improve CSC's media relations.

APPENDICES

Annual and fiscal statistics in the following pages provide comparative information on offenders under the jurisdiction of The Correctional Service of Canada and an overview of the Service's expenditures.

Calendar Year

Male and Female Federal Inmates by Age	1977 and 1978
Male and Female Federal Inmates under 20 years of Age in Provincial and Federal Institutions showing offences	1977 and 1978
Male and Female Federal Inmates Between 20 and 30 years of Age in Provincial and Federal Institutions showing offences	1977 and 1978
Male and Female Federal Inmates Serving Life Sentences	1978
Security Statistics on Major Incidents	1975 - 1978

Fiscal Year

Male and Female Federal Inmates on Register	March 31, 1979
Federal Male Inmates on Register	Fiscal Years 1960 - 1979
Federal Inmates Retained in Provincial Institutions	1977-1978 and 1978-1979
Male and Female Inmates on Register and under Parole and Mandatory Supervision	1977-1978 and 1978-1979
Temporary Absences Granted to Male and Female Inmates from Federal Penitentiaries 1978-79 compared	1978-79 compared with 1977-78
Male and Female Federal Inmates Unlawfully at Large	March 31, 1979
Security Statistics on Major Incidents	April 1, 1978 - March 31, 1979
Average Cost of Maintaining Federal Inmates	1978 - 1979
CSC Budgetary Expenditures	Years ending March 31, 1975-1976 to March 31, 1978-1979
Inmate Employment by Regions	1978 - 1979

Male and Female Federal Inmates by Age
December 31, 1978, compared with December 31, 1977

Year (as of Dec. 31)	Sex	15	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-59	60+	Canada
1977	M	0	56	493	2577	2253	1596	923	555	382	331	89	9255
	F	0	0	6	57	48	34	24	7	7	5	2	190
Total by age		0	56	499	2634	2301	1630	947	562	389	336	91	9445

Year (as of Dec. 31)	Sex	15	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-59	60+	Canada
1978	M	0	52	452	2618	2176	1612	898	579	390	346	97	9220
	F	0	0	6	55	59	36	26	12	9	6	1	210
Total by age		0	52	458	2673	2235	1648	924	591	399	352	98	9430

Prepared by: Operational Information Services

Male and Female Federal Inmates Under 20 Years of Age in
Provincial and Federal Institutions Showing Offences as of
December 31, 1978, compared with December 31, 1977

Major Offences	Provincial	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairies	Pacific	1978 Canada	1977 Canada
Murder	-	1	2	2	2	3	10	14
Att. Murder	-	-	1	1	1	-	3	-
Manslaughter	-	2	-	5	6	3	16	9
Rape	1	2	3	2	-	-	8	11
Other Sex. Off.	-	-	1	-	1	1	3	2
Kidnapping	-	-	-	1	2	-	3	7
Wounding	-	-	-	1	1	1	3	8
Assault	1	3	-	-	2	-	6	3
Robbery	-	12	64	20	33	5	134	138
Offensive Weapons	-	2	1	-	-	-	3	4
Prison Breach	-	-	-	1	1	-	2	6
Break & Enter	2	32	21	14	28	6	103	98
Theft	-	3	2	-	2	-	7	8
Poss. of Stolen Goods	-	2	-	-	3	1	6	7
Fraud	-	-	-	-	1	-	1	1
Criminal Negligence	-	1	-	-	-	-	1	2
Dang. Sex. Off.	-	-	-	-	-	-	-	-
Other Crim. Code	-	2	-	2	6	-	10	14
Narc. Control Act	-	-	-	1	2	-	3	3
Food & Drug Act	-	-	-	-	-	-	-	1
Total	4	62	95	50	91	20	322	336

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Male and Female Federal Inmates Between 20 and 30 Years of Age in
Provincial and Federal Institutions Showing Offences as of
December 31, 1978, compared with December 31, 1977

Major Offences	Provincial	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairies	Pacific	1978 Canada	1977 Canada
Murder	2	46	115	100	79	62	404	362
Att. Murder	1	7	23	17	20	19	87	79
Manslaughter	3	16	104	64	70	19	276	289
Rape	-	26	70	65	76	41	278	289
Other Sex. Off.	-	4	14	21	10	12	61	78
Kidnapping	2	3	42	15	11	9	82	78
Wounding	1	6	27	29	27	13	103	98
Assault	2	15	4	20	24	7	72	95
Robbery	21	126	898	409	259	180	1893	1830
Offensive Weapons	1	11	8	14	16	6	56	48
Prison Breach	-	3	1	9	5	1	19	28
Break & Enter	12	130	277	186	212	69	886	885
Theft	2	21	36	28	36	10	133	151
Poss. of Stolen Goods	-	13	6	27	33	14	93	134
Fraud	4	8	37	34	25	10	118	130
Criminal Negligence	3	-	5	1	7	-	16	9
Dang. Sex. Off.	-	-	1	4	1	-	6	7
Other Crim. Code	8	32	55	45	28	19	187	174
Narc. Control Act	23	24	154	119	66	103	489	539
Food & Drug Act	-	-	3	13	7	3	26	36
Other Statutes	-	-	1	-	1	1	3	2
Total	85	491	1881	1220	1013	598	5288*	5341**

* This figure represents 56.78 per cent of the 9,313 total number of inmates on register December 31, 1978.

** This figure represents 56.96 per cent of the 9,376 total number of inmates on register December 31, 1977.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Male and Female Federal Inmates Serving Life Sentences

In Federal or Provincial Institutions as of December 31, 1978

	<u>Provincial</u>	<u>Atlantic</u>	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairies</u>	<u>Pacific</u>	<u>Canada</u>
Offences for which inmates serving life sentences							
Murder	6	82	271	241	164	177	941
Attempted Murder	-	-	8	3	3	3	17
Manslaughter	-	3	11	7	5	3	29
Rape	-	-	-	8	1	1	10
Other Sexual Offences	-	-	1	1	2	-	4
Kidnapping	-	-	-	2	1	3	6
Wounding	-	-	-	-	-	-	-
Assault	-	-	-	-	-	-	-
Robbery	-	1	3	3	1	1	9
Offensive Weapons	-	-	1	-	-	-	1
Prison Breach	-	-	-	-	-	-	-
Break and Enter	-	-	-	-	-	-	-
Theft	-	-	-	-	-	-	-
Criminal Negligence	-	-	-	-	-	-	-
Other (Criminal Code)	-	-	-	-	-	-	-
Narcotics Control Act	-	-	1	7	1	8	17
Total	6	86	296	272	178	196	1034

Prepared by: Operational Information Services, CSC

SECURITY STATISTICS ON MAJOR INCIDENTS

(Calendar years 1975 to 1978)

	1975	1976	1977	1978
Inmate Deaths				
Murder	4	7	8	5
Suicide	8	5	11	6
Natural Causes	15	15	9	15
Hostage-takings	10	28	6	5
Major Disturbances*	4	8	5	2
Assaults on Staff	n/a	n/a	25	33
Assaults on Inmates	n/a	n/a	n/a	53
Escapes**				
Number of incidents	48	61	54	71
Inmates involved	62	71	78	88

* Riots and demonstrations involving a large number of inmates causing considerable damage and posing a serious security risk.

** Inmates escaping from maximum and medium-security institutions or from escorted absence from the institution.

n/a - not available

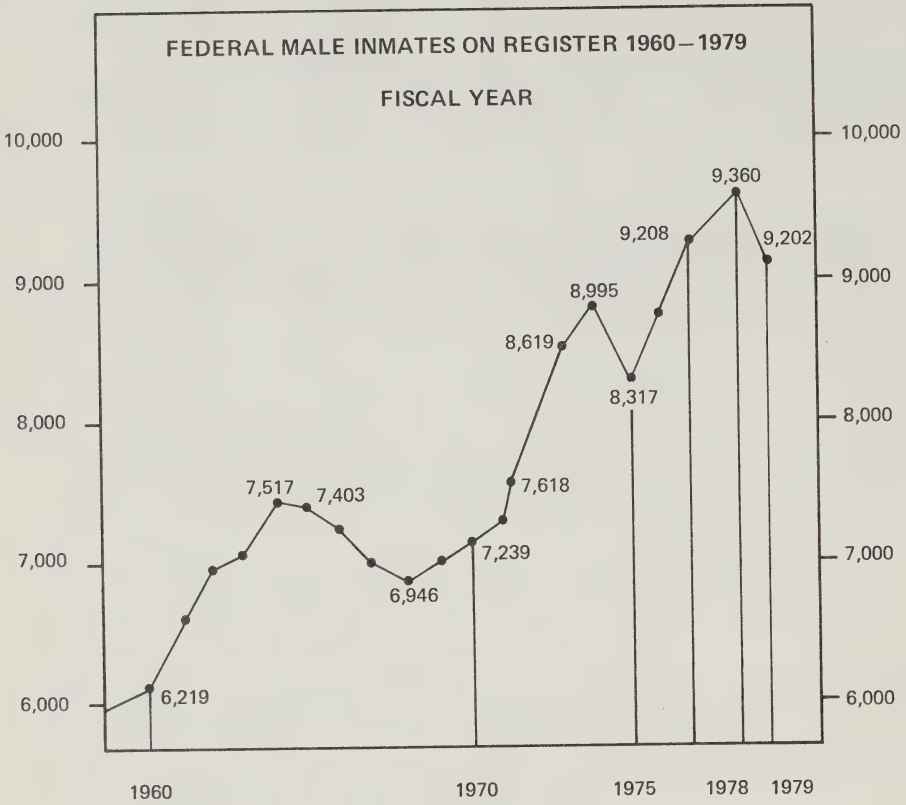
Source: CSC Security and Operational Information Services

Male and Female Federal Inmates on Register* as of March 31, 1979

<u>Atlantic</u>	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairies</u>	<u>Pacific</u>	<u>Canada</u>
891	2932	2355	1810	1376	9364

* Includes inmates temporarily away from an institution, and escaped inmates including those held in provincial institutions. Not included are those held on temporary detention for parole suspension pending a parole decision.

Prepared by: Operational Information Services, CSC



Federal Inmates Retained in Provincial Institutions,
Authorized by Federal-Provincial Agreement,* as of March 31, 1979,
compared with March 31, 1978

	1978-79					1977-78	
	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairies	Pacific	Canada	Canada
Male	13	16	-	20	8	57	52
Female	-	38	-	10	12	60	51
Total	13	54	-	30	20	117	103

* A contract between federal and provincial governments, permits transfer of inmates between federal and provincial correctional institutions. When a federal inmate is transferred to a provincial institution, financial and administrative responsibility is retained by The Correctional Service of Canada.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Male and Female Federal Inmates on Register and Under Parole* and Mandatory* Supervision

<u>March 31, 1978</u>		<u>March 31, 1979</u>	
<u>On Register</u>	<u>Under Supervision</u>	<u>On Register</u>	<u>Under Supervision</u>
9509	4495	9364	5088
14,004			14,452

* Offenders on parole and mandatory supervision are not retained on the institution inmate register.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Temporary Absences Granted to Male and Female Inmates from
Federal Penitentiaries 1978-79 compared with 1977-78

		1978-79				1977-78	
		Atlantic	Quebec	Ontario	Prairies	Pacific	Canada
Escorted:	completed	3536	9161	8238	4260	10480	35675
	not completed**	6	29	6	7	12	60
Total TA's Granted***		3542	9190	8244	4267	10492	35735
Total TA's Granted***							29184
Unescorted:	completed	421	2274	1727	2254	795	7471
	not completed**	12	38	54	29	6	139
Total TA's Granted***		433	2312	1781	2283	801	7610
Total TA's Granted***							16075

* Inmates on temporary absence from an institution are retained on register; they return to the institutions.

** Failure to return, including when declared unlawfully at large; when detained by police while on temporary absence; and when temporary absence is terminated under authority of the National Parole Board.

*** Indicates the number of temporary absences, not the number of inmates granted TA's.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Male and Female Federal Inmates Unlawfully at Large as of March 31, 1979*

Inmates still declared unlawfully at large April 1, 1978	179
Inmates declared unlawfully at large during fiscal year 1978/79	<u>332</u>
Total unlawfully at large 1978/79	511
Inmates recaptured	<u>382</u>
Total remaining unlawfully at large fiscal year-end 1978/79	<u>129</u>

* These figures include escapes where the inmate was declared unlawfully at large, such as escape from escort while on temporary absence; walk-away from a minimum-security institution (these figures do not include anyone who failed to return from day parole).

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Security Statistics on Major Incidents -- Fiscal Year*

	<u>1978-79</u>	<u>1977-78</u>
Inmate Deaths		
Suicide	7	8
Murder	5	4
Hostage-takings	2	11
Major Disturbances**	4	5
Escapes (maximum-medium)		
From Institutions	41	66
From Escorts	50	41
Assaults by Inmates		
On Staff	34	
On Inmates	77	
Inmate Injury		
Attempted Suicide	28	
Self-Inflicted Injury	76	
Attempted Murder	6	

* Commencing April 1, 1978, security statistics are kept on a financial year basis

** Riots and demonstrations involving a large number of inmates, causing considerable damage and posing a serious security risk.

Source: CSC Security

Average Cost of Maintaining Federal Inmates

The average cost of maintaining an inmate in federal institutions for the fiscal year 1978-79 was \$28,880, compared with the equivalent cost for 1977-78 of \$25,205. This apparent increase of 14.6 per cent does not take into account the inflation factor. Average cost by security level for 1978-79 is shown below.

<u>Type of Institution 1978-79</u>	<u>Approx Cost</u>
Maximum - male	\$29,909
Maximum-medium - female	24,499
Medium-male	21,155
Minimum-male	18,169
Community Correctional Centres, farms, forestry camps	9,686

CSC Budgetary Expenditures as of
March 31, 1979, compared with March 31, 1975-78

	(thousands of dollars)											
	1978-79		1977-78		1976-77		1975-76					
	Operating Capital	Total	Operating Capital	Total	Operating Capital	Total	Operating Capital	Total				
Care of Inmates	160,416	42,633	203,049	140,126	51,422	191,548	114,336	32,192	146,528	99,438	26,579	126,017
Rehabilitation	55,257	2,943	58,200	49,943	2,399	52,342	45,298	1,948	47,246	34,532	2,426	36,958
Parole	21,817	116	21,933	21,252	-	21,252	17,124	429	17,553	13,364	287	13,651
Administration	36,306	658	36,964	29,591	713	30,304	23,542	547	24,089	18,685	419	19,104
Contributions to Benefit Plans	23,691	-	23,691	20,779	-	20,779	14,930	-	14,930	13,866	-	13,866
TOTAL	297,487	46,350	343,837*	261,691	54,534	316,225*	215,230	35,116	250,346*	179,885	29,711	209,596*

* Includes National Parole Service, excludes National Parole Board (operating and contributions), as printed in Public Accounts.

INMATE EMPLOYMENT BY REGIONS
MARCH 31, 1979

	National		Pacific		Prairies		Ontario		Quebec		Atlantic	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
<u>Full-time*</u>												
Education**	1060	11	118	8	254	14	395	17	132	4	161	18
Industries	874	10	132	10	303	17	246	11	96	3	97	11
Technical Services	2346	25	370	27	586	32	656	28	462	15	272	31
Agricultural Services	126	1	0	0	25	1	69	3	0	0	32	4
Forestry Work	96	1	33	2	0	0	19	1	5	1	39	4
Other full-time inside institutions***	387	4	70	5	86	5	101	4	64	2	66	8
Other full-time outside institutions	398	56	46	3	99	5	89	4	144	5	20	2
Total full-time employment	5287	56	769	55	1353	74	1575	69	903	30	687	78
<u>Part-time</u>												
Education**	1227	14	122	9	102	5	283	12	690	23	30	0
Industries	415	4	19	1	0	0	67	3	329	11	0	0
Technical Services	651	6	59	4	9	1	51	2	499	17	33	4
Agricultural Services	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Forestry Work	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Other part-time inside institutions***	210	2	40	3	21	1	17	1	132	4	0	0
Other part-time outside institutions	6	1	0	0	0	0	2	1	1	1	3	1
Total part-time employment	2509	27	240	17	132	7	420	19	1651	56	66	8
No employment reported	1550	17	383	28	338	19	290	12	410	14	129	14
Total population****	9346	100	1392	100	1823	100	2285	100	2964	100	882	100

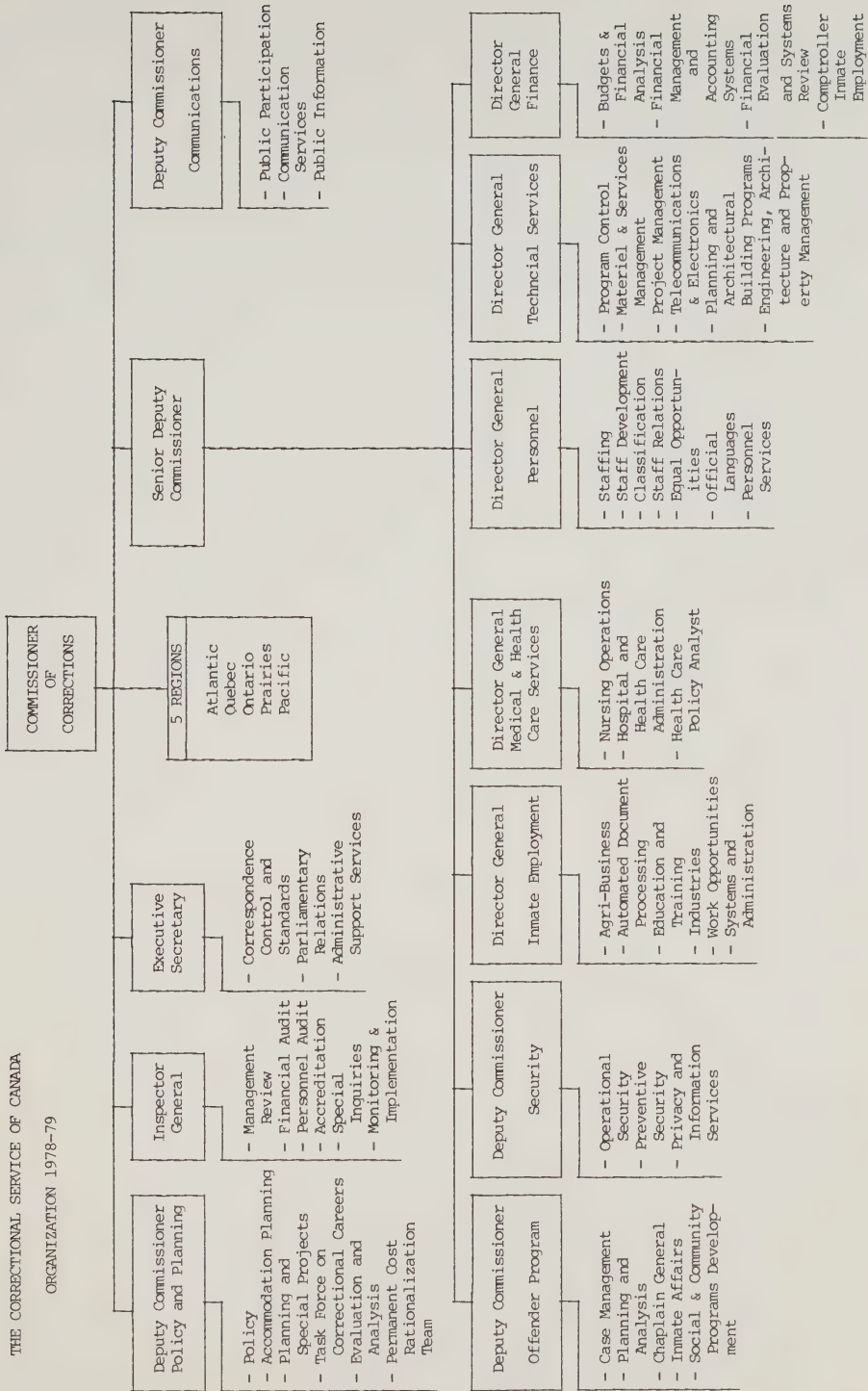
* At least 30 hours per week in maximum-security institutions, 35 hours in others

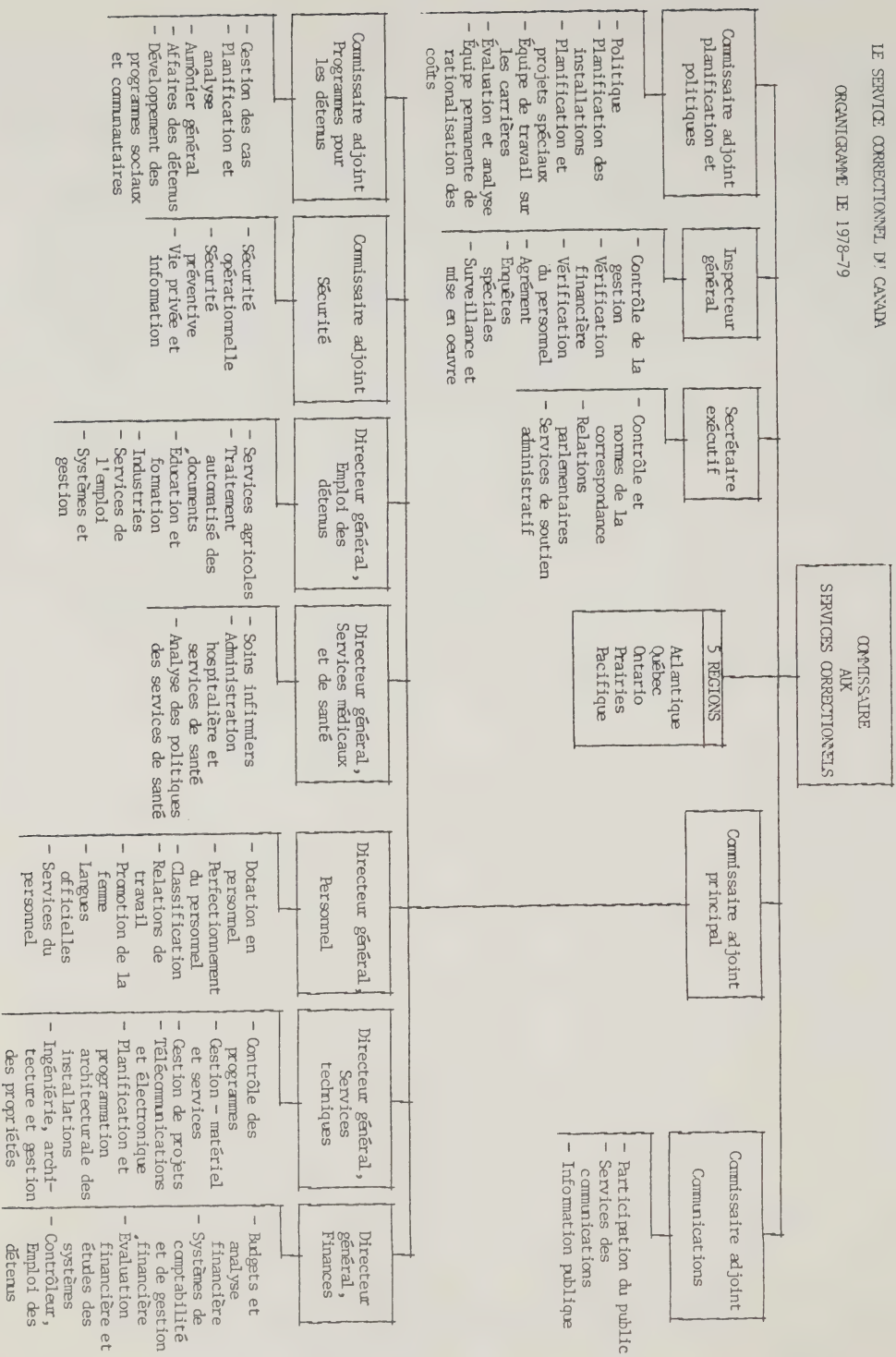
** On-the-job training not included

*** Office clerks, library assistants, Inmate Committee members, recreation assistants

**** Figures for Regional Psychiatric Centre, Ontario, not included

THE CORRECTIONAL SERVICE OF CANADA
ORGANIZATION 1978-79





EMPLOI DES DÉTENUÉS PAR RÉGIONS

AU 31 MARS 1979

National
% No.
Facifique
% No.
Prairies
% No.
Ontario
% No.
Québec
% No.
Atlantique
% No.

A plein temps*											
1060	11	118	8	254	14	395	17	132	4	161	18
Education**											
874	10	132	10	303	17	246	11	96	3	97	11
Industries											
2346	25	370	27	586	32	656	28	462	15	272	31
techniques											
Services											
agricoles	126	1	0	0	25	1	69	3	0	0	4
Travail											
Forestier	96	1	33	2	0	0	19	1	5	1	4
Autres emplois											
à plein temps											
à l'intérieur											
des établissements											
387	4	70	5	86	5	101	4	64	2	66	8
Autres emplois											
à plein temps											
des établissements											
à l'extérieur											
398	56	46	3	99	5	89	4	144	5	20	2
des établissements											
à l'extérieur											
à plein temps											
Autres emplois											

* Au moins 30 heures par semaine dans les établissements à sécurité maximale, 35 heures dans les autres

** Formation en cours d'emploi non comprise

*** Comités de bureau, aides-bibliothécaires, membres du Comité des détenus, préposés adjoints aux loisirs

**** Ne comprend pas les chiffres pour le Centre psychiatrique régional de l'Ontario

Dépenses budgétaires du S.C.C. au 31 mars 1979,
comparées à celles des années 1975-1978 au 31 mars

1978-1979		(en milliers de dollars)		1975-1976							
Fonctionnement	Capital Total	Fonctionnement	Capital Total	Fonctionnement	Capital Total						
160,416	42,633	203,049	140,126	51,422	191,548	114,336	32,192	146,528	99,438	26,579	126,017
55,257	2,943	58,200	49,943	2,399	52,342	45,298	1,948	47,246	34,532	2,426	36,958
21,817	116	21,933	21,252	-	21,252	17,124	429	17,553	13,364	287	13,651
36,306	658	36,964	29,591	713	30,304	23,542	547	24,089	18,685	419	19,104
23,691	-	23,691	20,779	-	20,779	14,930	-	14,930	13,866	-	13,866
297,487	46,350	343,837*	261,691	54,534	316,225*	215,230	35,116	250,346*	179,885	29,711	209,596

*Comprend le Service national des libérations conditionnelles, exclut la Commission nationale des libérations conditionnelles (fonctionnement et contributions), tel que publié dans les Comptes publics.

Coût moyen d'entretien des détenus sous juridiction fédérale

Le coût moyen de l'entretien d'un détenu dans les établissements fédéraux pour l'année financière 1978-1979 était de \$28 880, en comparaison de \$25 205 en 1977-1978. Cette augmentation apparente de 14,6% ne tient pas compte du facteur inflation. Le coût moyen par niveau de sécurité pour 1978-1979 est indiqué ci-dessous.

Type d'établissement 1978-1979	Coût approx.
Séc. maximale - hommes	\$29 909
Séc. maximale-moyenne - Femmes	24 499
Séc. moyenne - hommes	21 155
Séc. minimale - hommes	18 169
Centres correctionnels communautaires,	
Fermes, camps forestiers	9 686

statistiques de la sécurité sur les incidents graves - Année financière*

1978-1979 1977-1978

Suicide 7 5 8
Meurtre 4 4 4

prises d'otages 2 11

roubles graves** 4 5

vasions (séc. maximale-moyenne)

des établissements 41 50 66
pendant absences sous escorte 41 50

bles de fait commises par des détenus

contre du personnel 34 77
contre des détenus 34 77

lessures - détenus

Tentative de suicide 28 76 6
Automatilation 28 76
Tentative de meurtre 28 76 6

A compter du 1^{er} avril 1978, les statistiques de la sécurité
ont établies selon l'année financière

* Emeutes et manifestations faisant intervenir un grand nombre de
détenus, causant des dégâts considérables et créant un danger sérieux
pour la sécurité.

Source: Sécurité du S.C.C.

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes, illégalement en liberté au 31 mars 1979*

Détenus encore déclarés illégalement en liberté au 1 ^{er} avril 1978	179
---	-----

Détenus déclarés illégalement en liberté pendant l'année financière 1978-1979	<u>332</u>
---	------------

Total des détenus illégalement en liberté 1978-1979	511
---	-----

Détenus recapturés	<u>382</u>
--------------------	------------

Total des détenus qui demeurent illégalement en liberté à la fin de l'année financière 1978-1979	<u>129</u>
--	------------

*Ces chiffres comprennent les cas d'évasion où le détenu a été déclaré illégalement en liberté, comme l'évasion au cours d'une absence temporaire sous escorte, la fuite en douce d'un établissement à sécurité minimale (ces chiffres ne comprennent pas les cas de non-retour d'une libération conditionnelle de jour).

Établi par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.

Absences temporaires accordées à des détenus, hommes et femmes,
des pénitenciers fédéraux, 1978-1979 par rapport à 1977-1978*

		1978-79				1977-78	
		Atlantique Québec		Ontario Prairies		Pacifique Canada	
Sous escorte:	achevées	3536	9161	8238	4260	10480	35675
	non achevées**	6	29	6	7	12	60
Nombre total d'AT accordées***		3542	9190	8244	4267	10492	35735
Sans escorte:	achevées	421	2274	1727	2254	795	7471
	non achevées**	12	38	54	29	6	139
Nombre total d'AT accordées***		433	2312	1781	2283	801	7610
							16075

Détenus des deux sexes sous juridiction fédérale au registre, en libération
conditionnelle* ou sous surveillance obligatoire*

<u>au 31 mars 1978</u>		<u>au 31 mars 1979</u>	
<u>Au registre</u>	<u>Sous surveillance</u>	<u>Au registre</u>	<u>Sous surveillance</u>
9509	4495	9364	5088
14,004		14,452	

* Les délinquants en libération conditionnelle ou sous surveillance
obligatoire ne figurent plus sur le registre des détenus de
l'établissement.

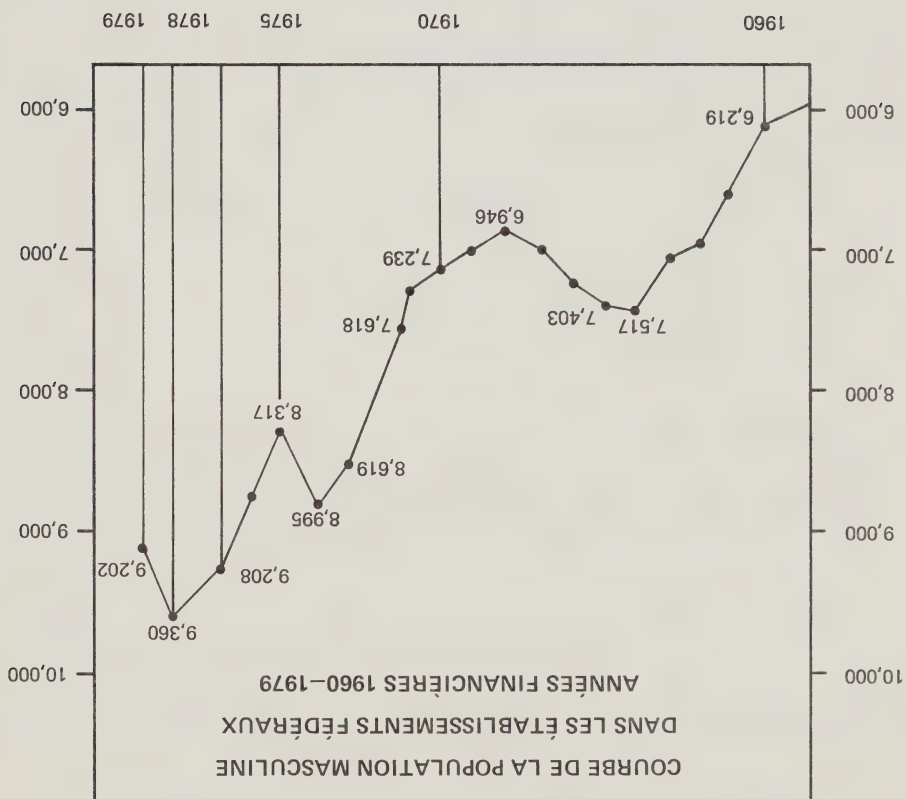
Établi par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.

Détenus sous juridiction fédérale incarcérés dans les établissements provinciaux en vertu d'une entente fédérale-provinciale*, au 31 mars 1979 par rapport au 31 mars 1978

	1978-79					1977-78	
	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada	Canada
Hommes	13	16	-	20	8	57	52
Femmes	-	38	-	10	12	60	51
Total	13	54	-	30	20	117	103

* Un contrat entre les gouvernements fédéral et provinciaux permet le transfert de détenus entre les établissements fédéraux et les établissements provinciaux de correction. Quand un détenu fédéral est transféré à un établissement provincial, le Service correctionnel du Canada garde la responsabilité financière et administrative de son entretien.

Etabli par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.



Détenus sous juridiction fédérale
au registre*, hommes et femmes,
au 31 mars 1979

Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
891	2932	2355	1810	1376	9364

* Comprend les détenus temporairement absents d'un établissement, et les détenus évadés y compris ceux qui sont incarcérés dans des établissements provinciaux. Ne comprend pas ceux qui sont en détention temporaire à la suite de suspension de la libération conditionnelle en attendant une décision sur leur cas.

Établi par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.

STATISTIQUES DE LA SÉCURITÉ SUR LES INCIDENTS GRAVES

(Années civiles 1975 à 1978)

	1975	1976	1977	1978
Décès de détenus Meurtre Suicide Causes naturelles	4 8 15	7 5 15	8 11 9	5 6 15
Prises d'otages	10	28	6	5
Troubles graves* Voies de fait contre du personnel Voies de fait contre des détenus	4 n/d n/d	8 n/d n/d	5 25 n/d	2 33 53
Evactions** Nombre d'incidents Détenu en cause	48 62	61 71	54 78	71 88

* Emeutes et manifestations faisant intervenir un grand nombre de détenus, causant des dégâts considérables et créant un danger sérieux pour la sécurité.

** Détenu qui s'évade des établissements à sécurité maximale et à sécurité moyenne ou au cours d'une absence escortée.

n/d - chiffres non disponibles

Source: Sécurité du S.C.C. et Services d'information opérationnelle

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes, purgeant des peines
d'emprisonnement à perpétuité dans les établissements fédéraux ou provinciaux au 31 décembre 1978

	Provincial	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
Crimes ayant entraîné la peine d'emprisonnement à perpétuité							
Meurtre	6	82	271	241	164	177	941
Tentative de meurtre	-	-	8	3	3	3	17
Homicide involontaire coupable	-	3	11	7	5	3	29
Viol	-	-	-	8	1	1	10
Autres infractions sexuelles	-	-	1	1	2	-	4
Enlèvement	-	-	-	2	1	3	6
Coups et blessures	-	-	-	-	-	-	-
Voies de fait	-	-	-	-	-	-	-
Vol qualifié	-	1	3	3	1	1	9
Armes offensives	-	-	1	-	-	-	1
Bris de prison	-	-	-	-	-	-	-
Introduction par effraction	-	-	-	-	-	-	-
Vol	-	-	-	-	-	-	-
Négligence criminelle	-	-	-	-	-	-	-
Autres infractions au Code criminel	-	-	-	-	-	-	-
Loi sur les stupéfiants	-	-	1	7	1	8	17
Total	6	86	296	272	178	196	1034

Établi par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.

Et. Infractions	Provin- ciaux	Atlan- tique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
Graves							1978 19
Loi sur les stupéfiants	23	24	154	119	66	103	489
Loi sur les aliments et drogues	-	-	3	13	7	3	26
Autres lois	-	-	1	-	1	1	3
Total	85	491	1881	1220	1013	598	5288*53

*Ce chiffre représente 56,78% du nombre total de détenus au registre, soit 9 313, au 31 décembre 1978.

**Ce chiffre représente 56,96% du nombre total de détenus au registre, soit 9 376, au 31 décembre 1977

Etabli par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes de 20 à 30 ans, dans les établissements provinciaux et fédéraux, par catégories d'infraction, au 31 décembre 1978, par rapport au 31 décembre 1977

Et.

[illegible]

Et. Infractions graves	Provin- ciaux	Atlan- tique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
Loi sur les stupéfiants	-	-	-	1	2	-	3
Loi sur les aliments et drogues	-	-	-	-	-	-	-
Total	4	62	95	50	91	20	322

Etabli par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes de moins de 20 ans, dans les établissements provinciaux et fédéraux, par catégories d'infraction, au 31 décembre 1978, par rapport au 31 décembre 1977

Et.

actions	Provin-	Atlan-	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
es	ciaux	tique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
tre	-	1	2	2	2	3	14
ative	-	-	1	1	1	-	-
entre	-	-	-	-	-	-	-
de invo-	-	2	-	5	6	3	9
aire cou-	-	-	-	-	-	-	-
e	-	-	-	-	-	-	-
es infrac-	-	-	1	-	1	1	2
s sexuelles	-	-	-	-	-	-	-
vement	-	-	-	1	2	-	7
s et bles-	-	-	-	1	1	1	8
s de fait	1	3	-	-	2	-	3
qualité	-	12	64	20	33	5	134
s offensives	-	2	1	-	-	-	4
de prison	-	-	-	1	1	-	6
oduction	2	32	21	14	28	6	98
erfraction	-	3	2	-	2	-	8
. de biens	-	2	-	-	3	1	7
de	-	-	-	-	1	-	1
gence cri-	-	1	-	-	-	-	2
nquants	-	-	-	-	-	-	-
els dange-	-	-	-	-	-	-	-
es infrac-	-	2	-	2	6	-	14
es au Code	-	-	-	-	-	-	-
inel	-	-	-	-	-	-	-

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes, par groupe d'âge
au 31 décembre 1978, par rapport au 31 décembre 1977

Année	Sexe	15	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-59	60+	Canada
(au 31 déc.)	M	0	56	493	2577	2253	1596	923	555	382	331	89	9255
	F	0	0	6	57	48	34	24	7	7	5	2	190
	Total par groupe d'âge	0	56	499	2634	2301	1630	947	562	389	336	91	9445

Année	Sexe	15	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-59	60+	Canada
(au 31 déc.)	M	0	52	452	2618	2176	1612	898	579	390	346	97	9220
	F	0	0	6	55	59	36	26	12	9	6	1	210
	Total par groupe d'âge	0	52	458	2673	2235	1648	924	591	399	352	98	9430

Établi par: Services d'information opérationnelle, S.C.C.

Absences temporaires accordées à des détenus, hommes et femmes, des pénitenciers fédéraux en 1978-1979, données comparées

1978-1979 en comparaison de 1977-1978

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes, illégalement en liberté

au 31 mars 1979

Statistiques de la sécurité sur les incidents graves

du 1^{er} avril 1978 au 31 mars 1979

Coût moyen d'entretien des détenus sous juridiction fédérale

1978 - 1979

Dépenses budgétaires du S.C.C.

Années se terminant au 31 mars, 1975-1976 à 1978-1979

Emploi des détenus par régions

1978-1979

ANNEXES

Les statistiques des pages suivantes, établies selon l'année civile ou l'année financière, fournissent des données comparatives sur les délinquants sous la juridiction du Service correctionnel du Canada et donnent une vue d'ensemble des dépenses du Service.

Année civile

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes, par groupes d'âge

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes de moins de 20 ans, dans les établissements provinciaux et fédéraux, par catégories d'infraction

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes de 20 à 30 ans, dans les établissements provinciaux et fédéraux, par catégories d'infractions

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes, purgeant des peines d'emprisonnement à perpétuité

Statistiques de la sécurité sur les incidents graves

Année financière

Détenus sous juridiction fédérale au registre, hommes et femmes

Au 31 mars 1979

Détenus de sexe masculin sous juridiction fédérale au registre

Années financières 1960-1979

Détenus sous juridiction fédérale incarcérés dans des établissements provinciaux

1977-1978 et 1978-1979

Détenus des deux sexes au registre, en libération conditionnelle et sous surveillance obligatoire

1977-1978 et 1978-1979

Services des communications

Cette Division est chargée de gérer et de surveiller les nombreux projets dont la Direction poursuit la mise en oeuvre et qui étaient au nombre de 75 à la fin de 1978-1979. Elle fournit aussi des services de soutien administratif, et elle prévoit et supervise les délais d'exécution des projets.

Participation publique

La Division de la participation publique a travaillé à la préparation des nombreux rapports, brochures et dépliants qui sont publiés régulièrement pour tenir le public au courant des objectifs et programmes du Service. La revue Entre nous, un tabloïd destiné au personnel, est maintenant publiée deux fois par mois afin de mieux informer le personnel des faits nouveaux. La Division de la participation publique a aussi produit des films, des éléments d'exposition et des présentations audio-visuelles pour diffuser de l'information à des auditoires spéciaux et généraux.

Information publique

Une analyse de la représentation des médias a permis à la Division de l'information publique de définir le genre d'information susceptible de les intéresser.

Des séances de formation ont eu lieu pour familiariser le personnel avec les techniques qu'il doit appliquer dans les relations avec la presse. On a aussi proposé la création d'un comité consultatif des médias qui réunirait des représentants des organes d'information de l'ensemble du Canada et qui aurait pour mission de conseiller le personnel de l'information publique sur les méthodes de diffusion de renseignements à la presse afin d'améliorer les relations du S.C.C. avec les médias.

Direction des communications

D'importantes initiatives ont été prises l'an dernier afin de renforcer le secteur des communications du S.C.C. Un Commissaire adjoint aux communications a été nommé et a reçu pour mandat de "...définir les problèmes particuliers auxquels fait face le Service correctionnel du Canada dans le domaine des communications internes et externes, évaluer ces problèmes et élaborer des solutions".

Une nouvelle directive du Commissaire, publiée cette année, a exposé brièvement le rôle de la Direction, son obligation envers le public et ses responsabilités élargies. Le nouveau mandat élargi de la Direction comprend des contacts suivis avec des groupes clés du système de justice pénale, avec les divers paliers de gouvernement et les autres organismes intéressés. La Direction des communications organise en outre des visites de dignitaires étrangers et canadiens dans les établissements.

Un énoncé révisé du mandat de la Direction a aussi été publié en 1978-1979. Il s'agit notamment d'encourager la compréhension des objectifs, des rôles, des politiques et des activités du Service correctionnel du Canada, de projeter une image exacte du Service, de développer une conscience des événements imminents et des stratégies qui permettront d'y faire face, et d'obtenir l'appui du public à l'égard des objectifs reconnus du S.C.C.

Afin que la Direction s'acquitte avec succès de ses obligations, on a entrepris l'an dernier un examen interne de ses activités et de son organisation qui a abouti à l'établissement de trois nouvelles divisions : Services des communications, Participation publique et Information publique.

DIRECTION DU Secrétaire exécutif

La Direction du Secrétaire exécutif a été créée en janvier 1978 pour coordonner les activités de plusieurs sections auparavant distinctes (Organisation et Administration, Secrétaire, Gestion des directives, Mise en oeuvre du rapport du Sous-comité parlementaire).

Composé de trois divisions, Contrôle et normes de la correspondance, Relations parlementaires, et Services de soutien administratif, la Direction du Secrétaire exécutif a les attributions suivantes : assurer la liaison avec le cabinet du Solliciteur Général; préparer les réponses aux demandes de renseignements ministérielles concernant le S.C.C.; jouer le rôle de Secrétaire exécutif officiel du Service correctionnel du Canada et de son Comité supérieur de gestion; aider le Commissaire aux services correctionnels dans ses réunions avec le Ministre; gérer et surveiller le système de contrôle des projets; diriger les services de soutien nécessaires au fonctionnement de l'Administration centrale, et contrôler les dossiers sur les directives du Commissaire, les instructions divisionnaires et les documents connexes.

Une des grandes tâches déjà entreprises par la Direction du Secrétaire exécutif est la fusion en un nouveau recueil des directives du Commissaire et des instructions divisionnaires, et l'élaboration d'un système qui doit assurer une meilleure communication des politiques et procédures au personnel.

Direction de l'Inspecteur général

Un Inspecteur général a été nommé en janvier 1978, à la

suite de la recommandation 28 du rapport du sous-comité

parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires

au Canada. Parmi les attributions du bureau de l'Inspecteur

général se trouve l'exécution d'un programme de contrôle

indépendant qui détermine l'efficacité de toutes les politi-

ques et unités opérationnelles. À cette fin, la Direction

procède à des inspections régulières et à des vérifications

comptables dans les établissements, à l'Administration centra-

le à Ottawa, et dans les bureaux régionaux; elle fait enquête

sur les irrégularités, et des vérifications et enquêtes spéciales

sont effectuées à la demande du Commissaire aux services correc-

tionnels.

Des études de toutes les opérations sur le terrain sont

ménées par l'Inspecteur général tous les deux ans dans les

établissements à sécurité maximale et tous les trois ans dans

les autres établissements. Des vérifications des opérations

financières ont lieu tous les trois ans. Pour remplir ces

fonctions, la Direction est organisée en plusieurs équipes:

trois équipes de contrôle de la gestion, deux équipes de véri-

fication financière, et une équipe d'enquête spéciale.

La surveillance et la mise en oeuvre des politiques et

procédures ont reçu beaucoup d'attention de la part de l'Ins-

pecteur général; celui-ci accorde aussi une grande importance

à ce que les résultats des vérifications soient examinés

régulièrement jusqu'à ce que des mesures correctives aient été

prises.

Quarante-sept études, projets ou enquêtes ont été menés en 1978-1979, ce qui comprend 18 études de gestion, 17 enquêtes spéciales, 11 études financières, et un projet spécial.

qui se rattachent directement à la garde, aux soins et à

la formation des délinquants. On essaiera également

d'obtenir des pouvoirs plus étendus qui permettront au S.C.C.

de recruter, de former et de perfectionner des employés

dans la nouvelle catégorie. Une attention prioritaire est

accordée aux dispositions concernant la retraite anticipée,

la possibilité d'un autre emploi et les prestations au

survivant, afin d'aider le personnel à remédier aux tensions

du travail correctionnel.

Une équipe permanente de rationalisation des coûts a

été constituée pour assurer l'application suivie des mesures
de coût-efficacité. On a mis au point un système pour

l'élaboration d'un plan opérationnel quinquennal. Ce système

comprend des prévisions améliorées de la population carcérale

et des analyses des coûts quotidiens, montrant les différences

entre les établissements, les régions et les programmes afin

de permettre une affectation réaliste et utiles des ressources.

Inaugurant une série de rencontres fédérales provinciales, les

hauts fonctionnaires se sont réunis pour améliorer la coopéra-

tion dans le domaine correctionnel, et on a conçu un système

de planification des programmes destiné à fournir de meilleures

prévisions pour 1980-1981. On s'attend à ce que la Direction

des politiques et de la planification prenne les mesures néces-

aux changements. Par exemple, les nouveaux établissements

seront conçus de manière à pouvoir subir facilement des modifi-

cations qui correspondront, sur le plan de la sécurité et des

programmes, aux besoins de types de délinquants en évolution.

Direction des politiques et de la planification

Créée en janvier 1978, la Direction des politiques et de la planification est chargée d'élaborer les moyens les plus efficaces de lancer et d'appliquer les programmes qui permettront d'atteindre les objectifs du Service correctionnel du Canada. Le grand objectif visé est d'administrer les peines d'une manière qui protégera le public et offrira au délinquant une possibilité de préparer son retour dans la société en tant que citoyen respectueux des lois.

La Direction regroupe six divisions qui remplissent les fonctions suivantes: (1) mettre au point une planification efficace, (2) résoudre les grands problèmes dans l'ensemble du S.C.C., (3) établir des mécanismes d'évaluation et des systèmes de mesure de la performance, (4) veiller à ce que la politique soit mise en oeuvre dans le contexte du système canadien de justice pénale, (5) déterminer les économies à réaliser et les réalisations qui permettront de réduire les dépenses, (6) concevoir un système de gestion du personnel qui soit conforme aux recommandations du Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada.

À la suite d'un réexamen et d'une révision du programme quinquennal de construction, on a diminué le nombre d'établissements prévus afin de respecter les limitations financières imposées par le programme gouvernemental de réduction des coûts.

Un groupe de travail sur les carrières dans les services correctionnels a été créé pour accélérer la mise en oeuvre des recommandations du Sous-comité parlementaire dans le domaine de la gestion du personnel. Une nouvelle catégorie correctionnelle comprendra des postes actuellement classés dans les groupes de correction et de programmes de bien-être et d'autres postes

De nombreux travaux de réparation et de rénovation ont été achevés dans les établissements actuels. L'équipement téléphonique qui consistait en systèmes intra-muraux appartenant au S.C.C. a été converti en systèmes de commutation électroniques fournis par la compagnie de téléphone; des systèmes personnels d'alarme portatifs ont été fournis pour 17 établissements; les appareils de radio ont été convertis pour capter les émissions commerciales FM, et on a réparé des dispositifs d'alarme ainsi que les systèmes d'appel en provenance des cellules. Après des essais effectués à l'établissement Markworth en Ontario, un modèle avancé du GUIDAR (dispositif électronique anti-évasion) a été installé le long du pourtour de l'établissement de Joyceville en Ontario. On envisage aussi l'installation de systèmes de détecteurs sismiques, de détecteurs de mouvement, ainsi que le développement des systèmes personnels d'alarme portatifs.

Dans le domaine des économies d'énergie, des progrès ont été accomplis dans toutes les régions et dans la plupart des établissements afin de réduire la consommation d'énergie. Une réduction globale de 10% de cette dernière a été réalisée cette année grâce à diverses mesures: éclairage de moindre intensité dans les établissements, double vitrage, diminution de la taille des fenêtres dans certains des établissements non récents de grandes dimensions, isolation des toits et rénovation des chaufferies. D'autres mesures à long terme sont aussi envisagées.

Depuis que la Section de la gestion des propriétés a été créée, des dossiers ont été accumulés pour former un centre de renseignements efficace qui régit l'acquisition et l'élimination de tout l'équipement de bureau. Une instruction divisionnaire sur l'élimination des biens excédentaires a été publiée et plusieurs chapitres des guides de procédures seront bientôt remis au personnel.

Un programme d'initiation au système métrique a été réalisé dans les deux langues officielles à l'intention du personnel et des détenus. Des coordonnateurs régionaux ont été nommés pour travailler en collaboration avec un comité de l'Administration centrale chargé de la mise en oeuvre du système métrique, afin que soient respectés les normes, les principes directeurs et les exigences de la formation.

Télécommunications et électronique

Les établissements nouvellement construits, celui d'Edmonton, l'établissement Kent, et le Centre psychiatrique régional situé à Saskatoon, en Saskatchewan, ont été dotés de systèmes intégrés de commande et de contrôle (SICC). Ceux-ci comportent notamment un système électronique de détection des intrusions périphériques.

Un système destiné à améliorer l'accès aux dossiers dans les établissements et qui fait appel à des microfilms est maintenant en place. Les dépenses d'exploitation et d'entretien des installations ainsi que les salaires ont continué d'augmenter en 1978-1979, passant de \$22 millions qu'elles étaient l'an dernier à \$27 millions cette année-ci, ce qui reflète l'expansion continue des opérations et l'inflation. Le parc automobile est passé de 605 à 627 véhicules au cours de l'année écoulée, et sa valeur est d'environ \$4 500 000. Il y a eu 48 accidents de véhicules qui ont coûté \$12 000, par rapport à 52 l'année précédente.

Le nombre élevé d'incendies (62) dans les établissements cette année fait ressortir la nécessité de revitaliser le programme de prévention du S.C.C. dans ce domaine. Une évaluation du programme qui avait été entreprise en 1977 par le Commissariat fédéral aux incendies et le Service correctionnel a été achevée et constitue la source d'importantes recommandations en vue d'améliorations. La Direction de la sécurité a travaillé en étroite collaboration avec les Services techniques à résoudre les problèmes de prévention des incendies. La Sécurité s'est chargée de tous les aspects opérationnels des programmes, c'est-à-dire les directives, les principes directeurs, les procédures et la formation du personnel. Les services du soutien, comme l'entretien, les réparations et les modifications aux installations, continueront d'être assurés par les Services techniques.

Les normes de prévention des incendies pour les nouveaux établissements continueront d'être à l'étude auprès du personnel technique du Commissariat fédéral aux incendies et du Service correctionnel du Canada.

Les restrictions financières imposées cette année à tous les ministères de l'État ont entraîné une réévaluation de tout le programme de construction d'installations, ainsi que la mise en oeuvre d'un plan révisé. Résultat: moins de nouveaux établissements et une plus grande attention accordée à la rénovation d'établissements existants. Les plans originaux de trois grands établissements du Québec sont réétudiés afin de réduire les coûts, et cinq études de faisabilité relatives au coût de grands projets sont presque achevées.

À la suite de la mise en marche d'un processus de planification et de contrôle des projets, la Direction des services techniques commence à recueillir les avantages d'opérations qui s'appuient sur des guides de procédures bien établies, sur les éléments de base du programme de construction et sur un centre de renseignements techniques. La Division se charge aussi d'établir des programmes pour des travaux importants de rénovation de bureaux à l'Administration centrale à Ottawa.

Ingenierie, architecture et gestion des propriétés

Deux grands nouveaux établissements ont été achevés cette année. Un établissement à sécurité maximale de 196 places a ouvert ses portes à Edmonton, en Alberta; les coûts des études et de la construction se sont élevés à environ \$15 millions. Kent, établissement à sécurité maximale situé à Agassiz, en Colombie-Britannique, doit être achevé en août 1979. Le premier centre psychiatrique régional conçu spécialement pour les détenus sous juridiction fédérale a été achevé à Saskatoon, en Saskatchewan. Il peut accueillir 102 détenus et il a coûté environ \$8 900 000. On a retardé les études et la construction d'autres établissements pour formuler de nouveaux des exigences en fonction des prévisions révisées des dépenses et de la population carcérale.

En 1978-1979, cette Division a accompli de nombreuses tâches relatives aux services techniques, administratifs et de bureau.

Un groupe de travail sur l'équipement, composé de membres du Bureau des conseillers en gestion, élaborait une liste du mobilier et du matériel pour les futurs établissements. Cette liste fournira au S.C.C. des données sur les besoins, le calendrier et la passation des commandes, et le contrôle des livraisons. Les listes principales d'équipement sont achevées à 75%, ce qui permettra de doter en matériel les nouveaux établissements selon un calendrier qui s'harmonise avec le programme global de construction. Un programme de formation énergétique a été institué pour le personnel de la Division de la gestion du matériel et des services, afin de renforcer les connaissances spécialisées et d'améliorer le rendement.

La Section des services de bureau, qui relevait de la Division de l'organisation et de l'administration, fait maintenant partie de la gestion du matériel et des services et une nouvelle section a été créée pour fournir un soutien administratif à l'Administration centrale à Ottawa dans des domaines comme les installations, les services aux locataires et le stationnement. Un nouvel uniforme pour agents de correction a été introduit dans les régions des Prairies et du Pacifique, mais, à la suite de diverses plaintes, la Division de la gestion du matériel a entrepris de modifier la conception de l'uniforme et les spécifications du tissu pour améliorer le modèle, la qualité et l'ajustement. Le coût quotidien des repas dans les établissements qui était de \$2.17 en 1977-1978, est passé, au cours de la présente année financière, à \$2.28, ce qui exclut les salaires, les services publics, l'équipement et l'entretien.

La planification, le contrôle des coûts, et l'établissement du budget des programmes et projets ont été mis au point grâce à une série de réunions du Service correctionnel et du personnel régional des Travaux publics. La Division a introduit une méthode de contrôle des travaux d'entretien et de réparation. Le système appliqué suit le même principe que le programme de construction d'installations, c'est-à-dire qu'il indique l'efficacité financière des dépenses en analysant les coûts par rapport à une base de rendement mesurable, comme le coût au pied carré. En outre, la Division du contrôle des programmes a élaboré des aides visuelles qui montrent des projections des mouvements de trésorerie. Des dispositions ont été prises en vue de l'installation d'un terminal qui fournira des renseignements à jour sur chaque projet.

Gestion des projets

Cette Division a été créée au cours de l'été 1978 pour gérer les grands projets de construction d'installations; elle veille notamment à ce que la conception, la construction, la dotation en matériel et en personnel des nouveaux établissements soient réalisées dans les délais prescrits, en observant les lignes directrices quant au coût et au contenu.

La Division a géré 16 projets dans le cadre du programme quinquennal d'installations du Service. La planification de 10 projets est en cours, et les travaux de conception et de préparation des terrains ont commencé dans le cadre d'un onzième projet. Les cinq autres en sont encore aux phases initiales du processus de planification, ce qui comporte le choix d'emplacements appropriés.

Un esprit de modération sur le plan financier a guidé les activités de la Direction des services techniques en 1978-1979. Le nombre de projets de construction a été réduit de 23 à 16. Toutefois, deux grands établissements ont été achevés: l'établissement à sécurité maximale d'Edmonton, en Alberta, et le Centre psychiatrique régional de Saskatoon, en Saskatchewan.

D'autres établissements ont été renoués et rééquipés afin d'assurer une meilleure sécurité et de faciliter les mesures d'économie d'énergie. La Direction a aussi travaillé en étroite collaboration avec le Commissariat fédéral aux incendies afin d'élaborer des moyens de réduire les risques d'incendie dans toutes les installations.

Contrôle des programmes

En 1978-1979, cette Division a achevé la mise au point d'un système de contrôle des programmes et des projets, dont on avait fait l'essai pour la première fois en 1975-1976, afin de mieux administrer le budget de construction d'installations. Les dépenses prévues au titre de la construction qui s'élevaient à \$115 millions ont été réduites à \$60 millions, soit une coupure de \$55 millions, en raison d'importants changements dans le programme d'installations carcérales. On a réduit le nombre d'établissements qui devaient être construits dans l'avenir immédiat à la suite du programme de réduction des dépenses gouvernementales et des prévisions révisées de la population carcérale. En dépit de ces importantes diminutions, les dépenses globales se sont élevées à \$46 millions, soit approximativement 77% du budget total des immobilisations.

Du début à la fin de l'année, on a continué à donner dans toutes les régions, de façon continue, de la formation en relations de travail aux gestionnaires et aux surveillants, en plus de celle qu'ils reçoivent touchant le nouveau code de conduite. La préparation d'une politique importante sur l'aide aux employés victimes d'agression ou d'autres actes de violence commis par des détenus se poursuit actuellement.

unité, Politique et Procédure, a été constituée afin d'établir des politiques nationales concernant tous les aspects du processus de dotation. Environ 2 500 nominations ont été faites, cette année, dans l'ensemble du S.C.C.

Division des relations de travail

Une augmentation du nombre de griefs des employés, de 717 l'année précédente à 848 en 1978-1979, s'est produite. Trente-six pour cent (320) se sont présentés devant le Commissaire aux services correctionnels, qui est le palier final de la procédure de règlement des griefs. De ce nombre (320), 113 griefs concernaient l'intention avouée du gouvernement de mettre fin au régime de primes au bilinguisme, et 33 autres griefs concernaient les mises à pied découlant du programme gouvernemental d'austérité. Quinze griefs ont été déferés à une autorité de l'extérieur.

La majorité des griefs provenaient de l'Ontario (260) et du Québec (238). Dans la région des Prairies on pouvait en compter 145, seulement 136 dans la région du Pacifique et 69 dans la région de l'Atlantique. Un total de 36 griefs a émané de l'Administration centrale à Ottawa. A l'instar des années précédentes, la majorité des griefs ont été formulés par des agents appartenant au groupe correctionnel.

Le personnel de la Division des relations de travail a participé à des négociations en vue de neuf conventions collectives, y compris une convention triennale avec le groupe des infirmiers, suite à une grève de plusieurs semaines. La réunion du Comité supérieur de gestion du S.C.C. et de l'exécutif national de l'élément Solliciteur général l'an dernier à Québec, qui avait créé un précédent, a été répétée avec succès à deux reprises cette année et tout porte à croire qu'elle aura lieu régulièrement à l'avenir.

Plusieurs mesures ont été prises en 1978-1979 afin de tenir les engagements envers le Programme de promotion de la femme. Des séances d'information et de sensibilisation ont été organisées à travers le pays, les gestionnaires fonctionnels ont participé à la formulation d'un plan d'action sur le déroulement de carrière des femmes, à l'Administration centrale à Ottawa, et un représentant du Programme de promotion de la femme a siégé à un comité chargé d'encourager les gestionnaires à parrainer des femmes en vue de leur participation à des programmes de formation.

Les résultats des questionnaires concernant l'utilisation de carrière et le contrôle des concours ont été organisés afin d'accroître le pourcentage de femmes appartenant aux paliers supérieurs dans le groupe des commis et celui de la réglementation. Quatre régions ont désigné des établissements devant participer à des projets pilotes d'embauchage d'agents de correction de sexe féminin affectés à des établissements pour hommes. Le Centre psychiatrique de Saskatoon, en Saskatchewan, a été le premier établissement à embaucher et à former des agents correctionnels de sexe féminin dans le cadre de ce nouveau programme.

Suite à l'intention du gouvernement de réduire les coûts, un programme de réduction de la main-d'oeuvre a été créé. Son objectif fondamental est de chercher des possibilités d'emploi pour les employés qui ont été déclarés excédentaires. Une autre

ont été effectuées dans toutes les régions, excepté au Québec, ainsi qu'à l'Administration centrale à Ottawa. Quatre vérifications spéciales ont été faites pour la Direction de l'Inspecteur général. En tout, 380 contrats ont été accordés pour des services d'experts-conseils, des services professionnels et personnels à l'Administration centrale, à Ottawa, et dans les cinq régions, y compris les centres résidentiels communautaires.

Langues officielles

Trois événements marquants ont fait de 1978-1979 l'année où le plus de changements ont été apportés au Programme des langues officielles depuis son lancement en 1973. Le pouvoir de faire appliquer la Loi sur les langues officielles au sein du Service correctionnel du Canada a été institutionnalisé par la publication d'un Programme des langues officielles pour le Service au cours des cinq prochaines années. La responsabilité du programme a été transférée de la Direction des opérations à la Division du personnel, et une directive du Commissaire a été rédigée, pour formuler la politique nationale sur les services offerts aux détenus dans les deux langues officielles. Des modifications administratives du Programme des langues officielles à l'intérieur du S.C.C. se sont produites en 1978-1979. D'ores et déjà, il incombe davantage aux gestionnaires de décider quels services nécessitent un personnel bilingue. Grâce à l'identification de postes exigeant des services dans les deux langues qui a permis de combler ces postes par des personnes bilingues, on a mis l'accent sur la fourniture de services bilingues sans avoir à offrir de la formation linguistique.

Un code de conduite pour les employés a été élaboré et mis en vigueur. De plus, deux programmes de formations à l'échelle nationale ont été lancés en vue de familiariser les employés avec ce nouveau code. Plus de 8 000 employés ont participé à des séances d'information de trois heures, suivi d'un atelier intensif destiné à plus de 1 600 superviseurs et gestionnaires, d'une durée de trois jours au maximum. Un programme national d'orientation et d'initiation pour les employés autres que les agents de correction sert à enseigner aux nouveaux employés comment se comporter avec la population carcérale. Ce programme doit être exécuté dans toutes les régions. Un atelier de conversion au système métrique a également été offert à tout le personnel.

Le nombre de postes disponibles n'a pas été sévèrement affecté en 1978-1979. À la fin de l'année financière, l'effectif total était de 9 862, dont 9 488, des postes à durée indéterminée et 374 autres, des postes provisoires.

Le Système d'information sur les langues officielles (SILO) a été régionalisé, et il fournit des renseignements fondamentaux sur les employés et sur les postes. En outre, il présente à la Direction des rapports mensuels sur les effectifs afin de l'aider à atteindre les buts établis.

Services du personnel

Des modifications ont été apportées en 1978-1979 à la rémunération et aux avantages sociaux, par suite de 40 nouvelles conventions collectives qui ont actuellement l'objet de négociations. On a préparé des documents sur les avantages spéciaux de retraite offerts aux parents d'employés décédés dans l'exercice de leurs fonctions et des régimes de rémunération au rendement destinés à des cadres supérieurs et à des administrateurs du personnel ont été ratifiés. Des vérifications de la dotation

Direction du personnel

La Direction du personnel est chargée d'administrer les nombreuses opérations concernant le personnel du S.C.C., notamment la classification des emplois, la formation du personnel, le recrutement et les relations de travail. En 1978-1979, la Direction a également assumé la responsabilité du Programme de promotion de la femme et du Programme des langues officielles au Service correctionnel du Canada. Elle a pris en main beaucoup des responsabilités qui incombaient à l'ancienne Division des relations humaines, en fusionnant la Direction de la formation et du perfectionnement du personnel et la Direction de la planification de la main-d'oeuvre pour créer la nouvelle Division du perfectionnement du personnel. La Direction comporte les subdivisions suivantes :

Division de la classification

En 1978-1979 le pouvoir de classifier a été centralisé à l'Administration centrale à Ottawa. Il le fallait pour économiiser des années-hommes, conformément au programme de réduction des coûts. Le principal objectif de la classification cette année a été de rédiger une présentation au Conseil du Trésor demandant une restructuration importante du Service correctionnel du Canada. Environ 7 000 mesures de classification ont été exécutées et on a répondu à 18 griefs connexes.

Division du perfectionnement du personnel

Le S.C.C. a entrepris un programme de recherche et de développement à l'échelle nationale qui vise à mettre sur pied des cours d'initiation et de recyclage uniformes destinés aux agents de correction. Résultat : une augmentation importante dans la formation axée sur les relations humaines sera introduite dans tout le pays en avril 1979.

Ces réclamations concernaient des accidents de véhicules motorisés, des pertes ou dommages à des biens personnels de détenus et des réclamations pour blessures corporelles. Les paiements à titre gracieux sont passés de \$10 809 l'année précédente à \$38 536 en 1978-1979. Ces paiements ont été versés en guise de dédommagement pour incapacité, pour des accidents dans des véhicules appartenant au S.C.C. et pour remboursements de pertes de biens personnels subies par des employés alors qu'ils exerçaient leurs fonctions.

Direction des finances

Afin de répondre aux nombreuses exigences financières qui sont inhérentes au programme de restriction des coûts, la Direction des finances a accéléré son programme de conception de systèmes, lequel est censé aboutir à une comptabilité et à un contrôle meilleurs. On a beaucoup insisté sur la formation en matière financière du personnel chargé d'exécuter les nombreux changements qu'ont suscités les nouveaux systèmes. En outre, la décentralisation prévue des services financiers, commencée l'an dernier, a été achevée cette année.

Plusieurs ateliers destinés aux agents financiers ont été organisés d'un bout à l'autre du pays en vue d'accroître leur connaissance spécialisée en matière de finances. La région de l'Ontario a préparé un cours de finances pour les gestionnaires. Ces derniers lui ont fait un accueil favorable, ce qui a encouragé d'autres régions à élaborer des cours semblables. Des employés de la Direction des finances se sont aussi inscrits à des cours à temps partiel qui donnent droit au certificat en gestion financière, créé récemment.

Un système visant à transférer le fonds de fiduciaire des détenus aux systèmes comptables des fonds publics a été mis au point. Il comporte l'informatisation des procédures financières grâce à des machines électroniques de comptabilité installées dans tous les principaux établissements.

Suite à la restructuration de la Division organisation et administration, la Direction des finances a hérité de la responsabilité d'administrer les réclamations. Au cours de l'année, des réclamations contre la Couronne totalisant \$55 447 ont été réglées, comparativement à un total de \$30 462 l'an dernier.

Environ 90 pour cent des 76 recommandations faites par l'ancien Comité consultatif de psychiatres consultants et le Comité consultatif national des services de santé ont été mises en oeuvre en tout ou en partie. Par exemple, l'agrement de l'établissement de Drumheller (Alberta) reflète la recommandation 22, qui demande l'agrement, dans les centres de santé des établissements, des services de soins aux malades qui peuvent se déplacer. Conformément à la recommandation 29, la Direction des services médicaux et de santé a établi des politiques bien définies régissant les centres de santé des établissements et elle a donné suite à la recommandation 50 en adoptant des politiques en vue de contrôler l'utilisation et la distribution de médicaments. La Direction a jugé que cinq recommandations ne pouvaient être mises en oeuvre. Toutefois, un Comité consultatif médical a été créé pour examiner chacune des 76 recommandations.

Entre autres activités, citons la réalisation d'un guide de prestation de soins, l'établissement de rapports proportionnels personnel/patient dans les centres de santé et la création d'un système d'information sur la morbidité, la mortalité et les interventions chirurgicales. Le projet pilote de Stony Mountain, qui s'est avéré une réussite totale, est considéré comme une première en vue de la normalisation d'un système de classement des dossiers médicaux du S.C.C.

Grâce à ces réalisations et à des efforts soutenus, les détenus relevant du S.C.C. reçoivent maintenant des traitements médicaux, dentaires et psychiatriques qui peuvent se comparer avec ceux administrés dans la collectivité.

Direction des services médicaux et de santé

Les installations médicales de l'établissement de Drumheller (Alberta) et du Centre psychiatrique régional d'Abbotsford (Colombie-Britannique) ont été accréditées en tant qu'hôpitaux, une reconnaissance des services professionnels fournie dans les pénitenciers fédéraux. L'ouverture officielle du Centre psychiatrique régional de Saskatoon, desservant la Région des Prairies, a eu lieu en novembre 1978. Le Centre traite les détenus du S.C.C., ainsi que d'autres patients en vertu d'une entente spéciale conclue avec les provinces.

Il convient aussi de signaler que le Centre psychiatrique régional d'Abbotsford a été choisi pour faire fonction de Secrétaire du Conseil international des services médicaux pénitentiaires. Les centres de soins du S.C.C. ont été inscrits, pour la première fois, dans le Répertoire des hôpitaux canadiens.

Des mesures ont été prises afin de donner suite à la recommandation du Rapport à la Chambre visant à ce que les épileptiques et les diabétiques soient envoyés dans des établissements à sécurité minimale.

Par ailleurs, la quantité de médicaments administrés aux détenus est notée et consignée dans un rapport mensuel et l'évolution des auteurs de viol ayant subi un traitement dans les centres psychiatrique du S.C.C. est consignée dans un dossier. Les mesures nécessaires ont été prises pour appliquer à Penetanguishene les techniques de thérapie sociale, mises au point par la Division d'Oakridge de l'hôpital psychiatrique de l'Ontario.

Division est responsable des possibilités d'emploi dans quatre secteurs fonctionnels de la Direction des emplois des détenus: les services aux établissements, les camps forestiers, les coopératives dont le fonctionnement est assuré par les détenus, et les chantiers de construction auxquels participe le secteur privé.

La Division négocie avec le secteur privé pour qu'il emploie des détenus dans ses opérations à l'extérieur ou à l'intérieur des établissements. Un exemple à citer est le projet de peuplement à l'établissement de Springhill: tout en remplissant son mandat, qui est de fournir des possibilités de travail, d'éducation et de formation aux détenus et d'approvisionner le gouvernement et d'autres organismes en produits industriels et agricoles, la Direction des emplois des détenus a connu sa meilleure année dans l'histoire du Service. Par conséquent, les détenus reçoivent maintenant une formation qui aidera à leur réinsertion sociale.

La réorganisation et le renforcement de la Division des Industries qui ont eu lieu cette année ont abouti à des ventes de \$4,73 millions de biens produits par les détenus, ce qui constitue un record. Des efforts ont été également consacrés à l'élaboration de systèmes de planification et de contrôle en vue d'accroître la commercialisation et les ventes et aussi d'aider à éliminer les petits lots de production. Le niveau

de participation régionale au fonctionnement du programme industriel s'est également accru, surtout dans la commercialisation et la production. Parmi les réalisations spéciales en 1978-1979, on peut citer un projet mixte de pépinière agricole par "Scott Paper Ltd.", la Commission d'emploi et d'immigration du Canada et le Service correctionnel du Canada à l'établissement de Springhill dans la région de l'Atlantique. Un total de 80 détenus ont participé à ce projet qui consistait à planter environ cinq millions d'arbres dans quatre comtés de la Nouvelle-Ecosse.

Un supplément de 15 000 pieds carrés a été annexé à l'Immeuble Industriel de l'établissement de Cowansville. Il a fallu dépenser \$1 368 000 pour y incorporer des ateliers de peinture sur métal, d'emballage métallisé et de manufacture. On a commencé à planifier des ateliers d'impression, de cartonnage et de sérigraphie à l'établissement de La Macaza, au Québec. Les réparations des installations industrielles à l'établissement de Matsqui dans la région du Pacifique ont été achevées, ce qui fait augmenter à 30 par an la production de maisons modulaires destinées aux Autochtones.

Services de l'emploi

Beaucoup d'établissements manquent de possibilités d'emploi et de formation pour les détenus. On a donc créé une Division des Services de l'emploi et vers la fin de l'année financière 1978-1979, 59% de la population carcérale avait du travail. La

Traitement automatisé des documents

Bien que cette Division n'emploie que un pour cent de la population carcérale, elle a fait montre d'une intégration et d'une expansion considérables en 1978-1979.

L'installation pour microfilms à l'établissement Bath, en Ontario, a terminé sa première année complète de fonctionnement, avec une production de 3,2 millions de documents relatifs à des brevets canadiens pour le ministère de la Consommation et des Corporations. En outre, suite à un contrat passé avec le gouvernement des États-Unis, cette installation a traité 8,5 millions de documents microfilmés relatifs à des brevets américains. À l'établissement Laval, dans la région du Québec, on a achevé une nouvelle installation pour le microfilm.

Éducation et formation

L'Institut d'études pédagogiques de l'Ontario a examiné des programmes d'enseignement et de formation en vue d'améliorer la qualité de ce genre de services offerts aux détenus.

Le processus suivi a comporté les activités suivantes : mettre au point un système d'enregistrement de l'éducation, de la formation et de l'emploi des détenus aux établissements ; examiner l'éducation et la formation des détenus dans chacune des régions ; accroître les budgets pour couvrir les frais additionnels ; reconnaître les programmes d'apprentissage des détenus ; motiver ces derniers à s'inscrire à des programmes de formation scolaire et professionnelle ; entreprendre un programme de recherche sur l'éducation afin de surmonter les difficultés d'apprentissage des détenus de même que participer à des colloques pour étudiants diplômés afin de susciter l'intérêt pour la recherche dans le domaine correctionnel.

"Le travail est nécessaire au redressement personnel. L'oisiveté et l'ennui figurent parmi les éléments les plus destructifs de la vie carcérale." Motivé par cette déclaration qu'a faite, dans son Rapport au Parlement, le Sous-comité sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, le Service correctionnel du Canada a intensifié ses efforts en vue de fournir du travail aux détenus.

Les ateliers industriels ont fabriqué une variété plus grande de produits en 1978-1979. La vente de ces derniers par les détenus a totalisé \$4,73 millions comparativement à \$3 194 000 en 1977-1978. Les trois quarts provenaient de ventes à des organismes communautaires de charité et le reste a servi au gouvernement, par exemple des articles comme les vêtements de détenus et l'aménagement d'établissement. Un important facteur a été l'introduction du programme de plein emploi des détenus, comportant des plans de travail pour approvisionner les manufactures, les serres, des ateliers et des salles de classe. (Voir, dans les annexes, les données sur l'emploi des détenus.)

Deux pour cent de la population carcérale ont été affectés à des services agricoles, pour aider à répondre aux besoins de l'établissement en matière de bétail, de récoltes de céréales et de légumes. En vue d'atteindre un objectif d'auto-suffisance agricole, on a élaboré, cette année, un plan d'expansion des entreprises agricoles. Ce plan a relié les institutions de production et celles de consommation grâce à un système perfectionné d'entrepôt et de transport.

Des détenus de la région du Pacifique (Colombie-Britannique) font également du travail communautaire. Certains construisent des maisons pour les Autochtones de la réserve de Beecher Bay et d'autres endroits en Colombie-Britannique. À l'établissement de Mountain, des détenus oeuvrent après de patients recevant des soins intensifs dans un hôpital de Chilliwack, et des détenus des établissements de Matsqui et de William Head oeuvrent après de déficients mentaux et d'handicapés.

Ontario, a organisé des séances d'orientation relative à l'emploi dans des établissements afin d'aider les détenus à trouver du travail. Deux travailleurs communautaires à Winnipeg, Manitoba, aident les communautés autochtones à se familiariser avec tous les aspects du système de justice pénale.

Des détenus ont également offert leurs services bénévoles à la collectivité, afin d'acquérir de l'expérience pratique de travail et de promouvoir de bonnes relations avec la société qu'il réintégreront éventuellement. Des libérés conditionnels de jour de l'établissement de Springhill, en Nouvelle-Ecosse, dans la région de l'Atlantique, oeuvrent comme bénévoles dans une résidence pour adultes souffrant de déficience mentale et organisent à leur intention des programmes de loisir à l'établissement de Springhill. Des libérés conditionnels de jour, du Centre correctionnel communautaire St-Hubert au Québec, offrent, à des voisins nécessaires et à faible revenu, des

services de peinture, de nettoyage, de réparation et de déménagement. Un réservoir de main-d'oeuvre, constitué de libérés conditionnels de jour, participe à des projets communautaires dans les environs de l'établissement Markworth en Ontario. Ils aident au déneigement et aux travaux ménagers pour des gens âgés et ont participé à la rénovation d'une vieille salle

destinée à servir de lieu de réunions à des Scouts. Des détenus de l'établissement Joyceville, en Ontario, qui sont sous le régime d'absence temporaire avec escorte, ont aidé à réparer une patinoire et d'autres installations au centre communautaire de

Gananoque. Les résidents du Centre Grierison, centre correctionnel communautaire situé dans la région des Prairies, ont aidé à financer l'assistance de groupes d'enfants au cirque Shriner et ont organisé une fête de Noël pour les petits résidents d'un orphelinat de la localité.

Dans le domaine de l'élaboration de programmes, on a invité la collectivité à participer d'avantage au système correctionnel, surtout lorsqu'un dévenu réintègre la société. En tout, 109 contrats passés entre le S.C.C., et les centres résidentiels communautaires ont été ratifiés en 1978-1979 en vue de fournir du logement et d'autres services à des détenus qui ont été libérés de pénitenciers fédéraux. On a mis sur pied un groupe de travail chargé d'établir des normes nationales pour les centres communautaires et de faciliter les ententes entre les gouvernements fédéral et provinciaux relativement à l'utilisation et le soutien de ces centres. Ces normes aident divers paliers gouvernementaux à conclure des ententes de partage des coûts, ce qui améliore la qualité des services rendus aux détenus. Le S.C.C., qui reconnaît l'apui que ces centres peuvent apporter à la surveillance des libérés conditionnels, a accepté de partager sa charge de travail avec eux et de fournir des fonds qui correspondent à la participation de ces centres.

Des projets de service communautaire, financés par le gouvernement fédéral, ont été exécutés dans les cinq régions du Service. À Halifax, en Nouvelle-Écosse, des détenus en liberté conditionnelle totale et en liberté de jour font des réparations et des rénovations pour des organismes à but non lucratif et pour des particuliers qui sont dans le besoin. Une unité mobile d'information sur la délinquance a été mise sur pied dans la région du Québec en vue de sensibiliser le public au problème de la criminalité. Sous la gouverne de la Société John Howard, un projet d'emploi à Toronto a fourni des services de planification avant la libération et des services d'orientation postérieure à celle-ci ainsi que des services de counseling à une clientèle de détenus en liberté conditionnelle totale et en liberté de jour ou sous surveillance obligatoire. Un organisme nommé "Employment Outreach", à Kingston, en

En juillet 1978, le Commissaire aux Services correctionnels a mis sur pied un comité mixte, comprenant des représentants du S.C.C. et de l'Association canadienne des sociétés Elizabeth Fry, chargé d'étudier des solutions de rechange à la Prison des Femmes de Kingston en vue d'héberger des détenues qui sont sous responsabilité fédérale. Le Comité a recommandé la fermeture de la Prison des Femmes de Kingston et le transfert des détenues à une juridiction provinciale. Ainsi les détenues originaires de l'Ontario et des Maritimes seraient transférées à l'Institut Vanier en Ontario; celles du Québec iraient en mai à la Maison Tanguay à Montréal; celles des régions des Prairies et du Pacifique seraient transférées à une unité mixte correctionnelle située à l'établissement Mission en Colombie-Britannique.

La Prison des Femmes, située à Kingston (Ontario), est le seul pénitencier fédéral au Canada destiné aux délinquantes. Parmi les principales raisons de fermer le pénitencier on remarque le manque de possibilités offertes aux détenues de développer ou de maintenir des liens familiaux ou des moyens de gagner leur vie, en vue de leur réinsertion sociale graduelle.

Un comité consultatif a été créé à l'Administration centrale, à Ottawa, pour étudier les options qu'a proposées le Comité mixte et pour élaborer des plans de mise en oeuvre. D'abord, il faudra s'arranger avec les provinces avant que les détenues sous responsabilité fédérale puissent être logées dans des établissements provinciaux comme l'Institut Vanier et la Maison Tanguay. Un autre comité a établi une série de normes pour l'hébergement des délinquantes. Ces normes traiteront de toutes les facettes de l'incarcération, notamment les services de santé, les services d'alimentation et le service social individualisé.

La Division des programmes sociaux et communautaires provient de la fusion des Divisions du développement social et des ressources communautaires.

En 1978-1979, la nouvelle Division a connu une année active et fructueuse. Des comités de détenus fonctionnent actuellement dans tous les établissements à l'exception de celui à sécurité maximale de Millhaven, situé en Ontario. Les membres de ces comités sont choisis dans chaque rangée de cellules et on y nomme des présidents chargés d'œuvrer à temps plein.

Environ \$40 000 ont été dépensés pour acquérir des documents juridiques destinés à tous les établissements. Les bibliothécaires des établissements dans tout le Canada ont participé à des séances de formation en bibliographie juridique. L'accès accru des détenus aux ressources juridiques est conforme à la recommandation numéro 34 du Rapport au Parlement du Sous-comité sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada. En outre, on a suscité de bonnes relations de travail avec les services d'assistance judiciaire et les associations professionnelles comme l'Association canadienne des bibliothèques de droit.

Dans certains établissements, on a instauré des visites-contact qui permettent aux détenus de rencontrer leurs proches et d'autres visiteurs dans un décor confortable et agréable. Une nouvelle unité de visite a été construite à l'établissement de Cowansville, au Québec, qui permet d'accommoder un maximum de 150 visiteurs. Un projet pilote relatif aux services destinés aux familles des détenus a été entrepris dans la région des Prairies.

On a ajouté à la Division des affaires des détenus une nouvelle unité chargée d'étudier précisément la question des droits, des privilèges et des responsabilités des détenus.

Planification et analyse

La Division de la planification et de l'analyse, qui incorpore l'ancienne Division de recherche et de planification du Service national des libérations conditionnelles, a été créée en automne 1978 pour aider d'autres secteurs de la Direction des programmes pour les détenus à planifier et à évaluer de nouveaux programmes. Plusieurs projets importants ont été entrepris en 1978-1979, y compris l'inventaire de tous les services et programmes de la Direction, un examen du processus d'évaluation communautaire des détenus visant à signaler le genre de programmes et de milieu dont ont besoin les libérés conditionnels éventuels, la fixation de normes pour tous les services et programmes ainsi que la définition des moyens d'accroître le nombre de mises en liberté conditionnelle tout en continuant d'avoir un taux élevé de succès.

Certains rapports spéciaux ont également été rédigés, notamment une analyse des cas de surveillance obligatoire à Ottawa, District de l'Ontario, dont l'objet est de déterminer les moyens d'aider davantage les libérés conditionnels éventuels avant leur mise en liberté, et une prévision des besoins en années-hommes pour la gestion des cas en 1979-1980 et en 1980-1981. Enfin, on a également effectué une analyse des taux d'échecs des détenus sous responsabilités fédérale et provinciale qui ont été mis en liberté conditionnelle en 1974-1975. La Division de la planification et de l'analyse a aussi rédigé des rapports statistiques sur certaines décisions en matière de libération conditionnelle, certaines mises en liberté sous surveillance obligatoire, les taux d'achèvement de la libération conditionnelle, les activités dans le cadre de la libération conditionnelle et des questions connexes.

La nouvelle procédure est censée réduire le nombre des
griets.

Principaux domaines de griets

420	Alimentation
228	Transfert à l'intérieur des régions
204	Employés
191	Effets personnels
155	Visites et correspondance
151	Réduction de peine et rémunération
148	Harcèlement
141	Confort des cellules
125	Traitement médical
84	Usages des établissements

Les droits des détenus sont un autre défi posé à la

Division des affaires des détenus. Au début de 1978, le Comité directeur fédéral-provincial sur les droits et les responsabilités des détenus a formulé 13 principes qu'ont acceptés le Solliciteur général du Canada et ses homologues provinciaux. La Division a été priée de rédiger une politique sur les droits des détenus, et d'étudier l'application des principes correspondants.

Bien que le S.C.C. approuve le principe de reconnaissance des droits des détenus, en pratique cela pose quelques difficultés, surtout dans le secteur de la sécurité. Une autre difficulté est d'établir la différence entre les droits et les privilèges des détenus. Bien que certains privilèges reçoivent le même statut que les droits, il n'ont pas de fondement dans la loi. Par exemple, la procédure des griets des détenus qui n'est mentionnée dans aucune loi, est pourtant considérée comme un droit.

À l'automne 1978, on a décidé de mettre en oeuvre dans tous les établissements à sécurité maximale le système de grïets éprouvé au pénitencier de la Saskatchewan, mais le perfectionnement de ses modalités se poursuit.

Vers mars 1979, une procédure de règlement des grïets entièrement nouvelle a été adoptée qui incorpore des mesures tirées des deux expériences faites au pénitencier de la Saskatchewan et au Québec.

Voici une brève description de cette nouvelle procédure:

La première démarche du détenu est de présenter son grïet par écrit.

Le premier palier de la nouvelle procédure de règlement des grïets est le Comité des grïets des détenus, modelé sur le projet du pénitencier de la Saskatchewan.

Le deuxième palier est le directeur de l'établissement et un comité externe d'examen, constitué de deux représentants des Comités consultatifs de citoyens, mais ne comportant aucun employé ni détenu.

Le troisième palier est le renvoi au directeur général régional.

Le quatrième et dernier palier est le renvoi au Commissaire aux Services correctionnels.

En 1978-1979, un total de 4 175 grïets ont été présentés par des détenus au palier de l'établissement, soit 578 de plus que l'année précédente. Environ 10%, ou 406, sont allés jusqu'au palier final de la procédure des grïets.

Pour donner suite à la recommandation numéro 36 qui figure au Rapport à la Chambre du Sous-comité sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, il a été instauré, en janvier 1978 au pénitencier de la Saskatchewan, un projet pilote pour le nouveau système des griefs des détenus. D'après ce projet, le plaignant se présente devant le Comité de griefs des détenus, composé de deux employés, de deux détenus et d'un président non habilité à voter. Si le grief n'est pas résolu, il est envoyé au directeur de l'établissement. S'il n'est toujours pas résolu à ce palier, on l'envoie devant un comité externe constitué d'un employé, d'un détenu et d'un membre du Comité consultatif de citoyens qui agit aussi comme président. Ce comité externe est le palier final de la procédure parce que le projet pilote n'a considéré que les questions touchant les établissements.

La Division de la recherche du Ministère du Solliciteur général a évalué favorablement le projet et elle a donc recommandé que la nouvelle procédure soit appliquée à tous les types de griefs dans l'ensemble du S.C.C.

Pendant que l'on exécutait ce projet au pénitencier de la Saskatchewan, trois établissements à sécurité maximale dans la région du Québec vérifiaient une autre procédure selon laquelle les détenus doivent initialement présenter leur plainte par écrit. S'ils ne sont pas satisfaits des résultats de cette démarche, les détenus sont censés présenter leurs griefs selon les modalités ordinaires.

La procédure de formulation des griefs par écrit a réduit de 90% le nombre de griefs, ce qui prouve que leur majorité pourrait être résolue rapidement sans recourir à la procédure officielle de règlement.

L'Aumônerie a continué à élaborer et à diriger des programmes compatibles avec l'exercice du ministère religieux dans le système de justice pénale. Des ateliers et des colloques de formation ont été tenus dans toutes les régions; ils ont surtout porté sur la façon de faire face au stress personnel. Le cours annuel d'instruction pastorale a eu lieu à l'établissement de Springhill (Nouvelle-Ecosse) en mai et juin 1978.

La Division a entrepris un examen de son rôle et de ses activités afin de déterminer si elle répondait aux besoins des détenus de façon efficace et complète. Un groupe de travail, représentant le S.C.C. et le Comité Interconfessionnel de l'Aumônerie*, a été mis sur pied afin de préciser le genre de ministère nécessaire au S.C.C. et le rôle de l'Aumônerie par rapport aux services de gestion des cas, de sécurité et de soins médicaux, ainsi que le genre de structure organisationnelle nécessaire et les normes de formation essentielles à l'Aumônerie.

Affaires des détenus

La Division des affaires des détenus, tout en assumant ses responsabilités quotidiennes relativement aux griefs des détenus et à la correspondance ministérielle les concernant, a organisé une révision complète du système des griefs des détenus et, au cours de l'année financière 1978-1979, a préparé des suggestions concernant leurs droits.

*Le Comité Interconfessionnel est un organisme permanent qui est composé de 19 personnes appartenant à diverses confessions religieuses et a été créé pour conseiller le S.C.C. sur l'Aumônerie.

désirer. Selon les nouvelles mesures législatives, la réduction de peine, une fois annulée, ne peut pas être rétablie. Dans le cas des personnes qui purgent déjà leur peine, le nouveau système ne s'applique qu'à la partie de la peine purgée après le 1^{er} juillet 1978.

Pour mériter une réduction de peine, qui peut s'élever jusqu'à 15 jours par mois, les détenus doivent maintenant faire preuve de bonne conduite et participer à des programmes de travail et de formation professionnelle.

Comme le Sous-comité parlementaire sur le régime d'ins-titutions pénitentiaires au Canada a remarqué que l'incertitude des détenus au sujet de la durée de leur peine était un facteur de troubles dans les pénitenciers, il a recommandé la prise de mesures appropriées pour faire disparaître toute ambiguïté. Au moment de leur admission dans un établissement pénitentiaire, les détenus reçoivent donc maintenant une copie du mandat d'incarcération ainsi qu'une copie de la feuille de calcul de leur peine et un guide de calcul.

Le premier transfert international de détenus, effectué en vertu d'un traité passé avec les États-Unis, a eu lieu le 13 octobre 1978. Quarante Américains qui purgeaient des peines dans des pénitenciers canadiens ont été renvoyés aux États-Unis pour y purger la fin de leur sentence, et vingt-neuf Canadiens qui purgeaient des peines dans des établissements américains sont revenus au Canada. Les détenus doivent faire une demande de transfert et avoir encore au moins six mois de peine à purger pour être admissibles à un tel transfert.

- a) de réduire le nombre des cas à surveiller;
- b) d'augmenter le recours aux bénévoles dans le système correctionnel;
- c) de renforcer le rôle des services d'assistance post-pénale;
- d) d'encourager les ententes de surveillance avec les centres résidentiels communautaires; et
- e) de rationaliser les rapports et les formules de gestion des cas.

On a instauré une méthode d'approche en équipe de la gestion des cas, la planification des programmes individuels, dans le cadre de laquelle le personnel des établissements et celui des libérations conditionnelles travaillent ensemble à mettre au point les programmes les plus bénéfiques possibles pour chaque détenu. Auparavant, les employés des établissements et des libérations conditionnelles travaillaient séparément auprès des détenus.

(Bien que le S.C.C. soit chargé de la gestion des cas, y compris de la surveillance de la libération conditionnelle,

c'est la Commission nationale des libérations conditionnelles qui octroie les absences temporaires sans escorte, la libération conditionnelle de jour et la libération conditionnelle totale. La Commission a autorisé sur toutes les libérations conditionnelles et peut y mettre fin.)

Le Parlement a adopté des modifications à la Loi sur les pénitenciers qui ont eu des répercussions directes sur l'admission des peines. Ces modifications ont aboli la réduction statutaire de peine, en vertu de laquelle un quart de sa peine était automatiquement remise à un détenu au moment de son incarcération, et instauré un nouveau système de réduction méritée de peine, prévoyant l'annulation si la conduite du détenu laisse à

Direction des programmes pour les détenus

La fusion du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles pour former le Service correctionnel du Canada a donné lieu à une augmentation marquée de la charge de travail de la Direction des programmes pour les détenus au cours de l'année financière 1978-1979.

La Direction comprend cinq divisions administratives: Gestion des cas (gestion des activités des détenus et des conditions de détention), Aumônerie, Affaires des détenus, Planification et Analyse, et Programmes sociaux et communautaires.

Les divisions chargées d'élaborer des lignes de conduite, des services et des programmes à l'intention des détenus ont effectué une analyse détaillée de leurs activités, ce qui a donné lieu à une réorganisation. Le système de règlement des griefs des détenus a été mis en place; un projet de code des droits des détenus a été rédigé. L'Aumônerie a procédé à une analyse de son rôle, de sa structure et de ses normes de services. La Division de la planification et de l'analyse est venue s'ajouter à la Direction; elle aide cette dernière tant à améliorer les lignes de conduite actuelles et à en élaborer de nouvelles qu'à en surveiller et à en évaluer l'efficacité.

Gestion des cas

La Division de la gestion des cas est chargée de la coordination et de la gestion des peines des détenus depuis le moment de l'admission jusqu'à celui de la libération. En 1978-1979, il y a eu des changements au niveau des procédures afin

au dossier. Les plaintes concernant les demandes restées sans réponse ont amené la tenue d'une étude qui a indiqué que, dans 80% des cas, il n'y avait pas eu de réponse à cause d'un dossier mal organisé. Un système pour les dossiers des détenus a donc été mis en place afin de résoudre le problème. Il permet un accès officieux aux dossiers et fournit des données pour les dossiers en cours. Les données périmées et faisant double emploi sont retirées des dossiers; les renseignements qui restent sont répartis entre cinq catégories: données d'ordre sécuritaire, données d'ordre médical, système d'information sur les dossiers des détenus (IDRIS), données administratives sur les détenus et données d'administration interne.

Services d'information opérationnelle

La Division des services d'information opérationnelle, autrefois rattachée à la Direction des opérations, relève maintenant de la Direction de la sécurité et fait rapport directement au Commissaire adjoint à la Sécurité. Les systèmes d'information sur les détenus ont été mis à jour afin d'améliorer la qualité des renseignements et leur pertinence. La Division s'est également chargée du fonctionnement du système informatisé de renseignements sur les libérations conditionnelles et a présenté son premier rapport. Un plan détaillé relatif à un système d'information sur les détenus a été mis au point.

qu'une étude ait indiqué que 280 détenus d'établissements à sécurité moyenne ou maximale auraient dû être dans des établissements à sécurité minimale. De ces 280 détenus, 206 ont été transférés dans des établissements à sécurité minimale, ont obtenu une libération conditionnelle totale, ou ont été libérés sous surveillance obligatoire.

Des personnes de l'extérieur ont été chargées de présider les audiences disciplinaires dans les établissements à sécurité maximale; cette pratique s'étendra probablement aux établissements à sécurité moyenne. Un système normalisé de rapports sur les cas de discipline et les cas d'isolement a été mis en vigueur. Des membres du personnel de la Sécurité opérationnelle se sont rendus dans des établissements des États-Unis afin d'y étudier des techniques et méthodes qu'il serait profitable d'appliquer au Canada.

Coordination de la protection de la vie privée

La Division de la coordination de la protection de la vie privée a été créée pour surveiller l'application de la Partie IV de la Loi canadienne sur les droits de la personne. Cette loi a été adoptée en juillet 1977. La Partie IV, intitulée "Protection des renseignements personnels", accorde aux citoyens canadiens, y compris les détenus, et le droit d'accès aux renseignements personnels contenus dans les dossiers du gouvernement, et le droit de connaître l'usage qui en est fait.

À la fin de l'année financière 1978-1979, la Division de la coordination de la vie privée avait reçu 3 776 demandes de renseignements. On a répondu à 2 394 d'entre elles; dans un grand nombre de cas, il fallait donner accès

Le personnel de la Sécurité préventive a, de plus, participé à des études et comités mixtes : Comité national mixte de l'Association canadienne des chefs de police et du Service correctionnel du Canada; étude menée conjointement par la Société canadienne pour la prévention du crime et le Service correctionnel sur les profils des criminels et les profils des détenus; étude sur l'emploi de personnel correctionnel de sexe féminin dans les établissements pour détenus de sexe masculin.

Sécurité opérationnelle

Tout comme à la Division de la sécurité préventive, la principale préoccupation à la Division de la sécurité opérationnelle a été l'amélioration des méthodes et procédures actuelles en matière de sécurité.

Des systèmes de détection d'intrusion périphérique ont été installés dans trois établissements afin d'en vérifier la pertinence, et des systèmes portatifs d'alarme ont été mis en service dans tous les établissements à sécurité maximale.

On a continué, dans les cinq régions, d'assurer la dotation et l'équipement de groupes d'intervention en cas d'urgence et la formation de leurs membres. L'une de ces équipes a participé au règlement d'une affaire au pénitencier de Dorchester, dans la région de l'Atlantique, en février 1979.

Les normes de classement des détenus ont été améliorées afin que les détenus soient envoyés dans l'établissement qui répond le mieux à leurs besoins et aux exigences de leur peine. Les normes de classement ont été modifiées après

gnements avec les États-Unis concernant le transfert des ressortissants détenus dans les deux pays. Des plans relatifs au traitement électronique de l'information sur les détenus ont été mis au point, et une analyse des renseignements relatifs à la sécurité dans les établissements à sécurité moyenne et à sécurité maximale s'est poursuivie. (Voir dans les annexes les statistiques sur la sécurité en 1978-1979.)

Un rapport quotidien de renseignements sur la sécurité (SINTREP) renseigne le Solliciteur général du Canada, le Commissaire aux services correctionnels et les cadres supérieurs sur ce qui se passe dans l'ensemble du Service. Des bulletins sur la sécurité sont remis aux régions, et des résumés trimestriels sur la sécurité donnent une vue d'ensemble des tendances et conditions qui touchent les opérations. Le contrôle sécuritaire du personnel s'est poursuivi.

Contrôle sécuritaire	Effectif autorisé	Personnel qui n'est pas encore autorisé	Pourcentage du personnel non autorisé
Atlantique	762	35	4.2
Québec	2,849	403	14.1
Ontario	2,228	56	2.5
Prairies	1,746	294	15.7
Pacifique	1,546	286	17.7
AC	364	11	11.1
Total	9,495	1,074	8.9

Direction de la sécurité

La Direction de la sécurité, qui est composée de quatre divisions administratives (Sécurité préventive, sécurité opérationnelle, Services d'information opérationnelle et Coordination de la protection de la vie privée), a examiné de nouvelles méthodes et façons d'améliorer la sécurité sous tous ses aspects dans le Service, au cours de l'année financière 1978-1979. L'accent a été mis sur la sécurité préventive, et des mesures ont été adoptées pour s'occuper des tentatives d'évasion ou d'autres troubles des leurs débuts. Ces mesures comprennent de nouveaux systèmes de détection d'intrusion périphérique et de nouveaux systèmes portatifs d'alarme. Dans les cinq régions, on a continué à assurer la formation des membres d'équipes d'intervention en cas d'urgence.

L'échange de renseignements relatifs à la sécurité, au S.C.C. même et avec d'autres organismes du secteur de la justice pénale, a facilité les recherches sur les tendances en matière de sécurité et sur d'autres données relatives à la sécurité et a permis une compilation accrue de renseignements pertinents sur la population carcérale. La publication de rapports réguliers d'information sur la sécurité a fourni à la direction des renseignements à jour et précis sur tous les problèmes éventuels de sécurité.

Sécurité préventive

L'accent a surtout été mis sur la prévention des évasions et des troubles dans les établissements. Il y a eu collecte de résultats de recherches sur les tendances et les données statistiques en matière de sécurité et échange de renseign-

Les différents aspects du fonctionnement du S.C.C.
au cours de l'année financière 1978-1979 sont exposés en
détail dans les rapports suivants qui ont été présentés par
les différentes directions.

révision et refonte de directives du Commissaire et d'instructions divisionnaires et mise sur pied d'un système de communication au personnel des politiques et procédures. D'autres changements se sont aussi produits : élaboration d'une ligne de conduite détaillée sur l'évaluation du rendement des employés; modifications importantes apportées à l'application de la Loi sur les langues officielles; normalisation des cours de formation, d'initiation et de recyclage destinés aux agents de correction; engagement d'agents correctionnels de sexe féminin dans les établissements pour détenus de sexe masculin; introduction d'un nouveau code de conduite pour le personnel du S.C.C.

La Direction des communications, elle, s'est agrandie, ce qui a permis d'améliorer les relations du S.C.C. avec les médias et le secteur privé.

Les mesures décrites ci-dessus illustrent la façon dont le Service correctionnel du Canada relève le défi que représente l'adoption de politiques nouvelles destinées à répondre aux exigences de la société en matière de sécurité, de soins humains et d'augmentation des possibilités offertes aux détenus.

Le Service correctionnel du Canada est divisé en cinq unités administratives régionales : le Pacifique, les Prairies, l'Ontario, le Québec et l'Atlantique.

A la fin de l'année financière 1978-1979, 9 364 personnes étaient détenues dans 58 établissements répartis dans l'ensemble du Canada. Le S.C.C. comptait 9 862 employés, dont 9 488 étaient permanents et 374, engagés pour une période déterminée ou à contrat.

Il y a eu amélioration des systèmes de sécurité préventive et opérationnelle. Des systèmes intégrés de commande et de contrôle (S.I.C.C.), qui comprennent un système électronique de détection d'intrusion périphérique, ont été installés à l'établissement d'Edmonton (Alberta) et au Centre psychiatrique régional de Saskatoon. Un modèle perfectionné de Guidar (système de détection d'intrusion périphérique) a été installé à la périphérie d'un établissement régional ontarien. Dix-sept établissements ont reçu des systèmes d'alarme personnels portatifs et les systèmes d'alarme et d'appel en provenance des cellules ont été améliorés.

Dans les cinq régions, on a assuré la formation des membres d'équipes d'intervention en cas d'urgence et on a fourni de l'équipement à ces équipes. (Voir dans les annexes les statistiques sur la sécurité en 1978-1979).

La Direction des services médicaux et de santé a connu, cette année, des succès remarquables. L'établissement de Drumheller (Alberta) et le Centre psychiatrique régional d'Abbotsford (Colombie-Britannique) ont été accrédités comme hôpitaux, et le Centre d'Abbotsford a, de plus, été choisi pour son excellence comme Secrétaireat du Conseil international des services médicaux pénitentiaires. Pour la première fois, les centres de santé du Service correctionnel du Canada figurent dans le Répertoire des hôpitaux canadiens.

L'administration du personnel a connu des changements importants en 1978-1979. Il y a eu création d'un groupe d'étude sur les carrières dans le secteur correctionnel, afin d'accélérer les améliorations de la gestion du personnel que recommandait le Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada. Il y a également eu

plus, dans les établissements à sécurité maximale, les audiences disciplinaires sont maintenant dirigées par des présidents de l'extérieur.

Il y a eu amélioration de la qualité des visites, lorsque l'on a introduit, dans la plupart des établissements à sécurité maximale, les visites-contacts, qui permettent aux détenus de voir leur famille et leurs amis dans un cadre confortable et agréable.

Conformément à la recommandation 34 du Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, on a placé dans les bibliothèques des établissements des documents de référence juridiques d'une valeur de \$40 000, ce qui a beaucoup facilité l'accès des détenus à des ressources juridiques.

La question de la Prison des Femmes de Kingston (Ontario) et celle de l'Aumônerie ont été étudiées au cours de 1978-1979.

Le S.C.C. désire fermer la Prison des Femmes, le seul établissement fédéral du Canada qui héberge des délinquantes. Divers plans pour le relogement des détenues sont en cours d'élaboration; il y a consultation de l'Association canadienne des Sociétés Elizabeth Fry et collaboration avec les provinces.

Un comité spécial a examiné le rôle de l'Aumônerie dans le Service correctionnel du Canada et devrait présenter ses conclusions l'année prochaine.

Les restrictions ont également entraîné d'autres changements, dont le plus important a été la création de deux groupes d'étude: l'un, l'équipe permanente de rationalisation des coûts, a examiné diverses façons de respecter les restrictions imposées par le Conseil du Trésor, et l'autre, le Programme de diminution des effectifs, a aidé les employés déclarés excédentaires à trouver un travail qui leur convenait au S.C.C. ou dans d'autres ministères du gouvernement fédéral.

Le domaine des droits et privilèges des détenus a connu des réalisations importantes. Ainsi, la Division des affaires des détenus de la Direction des programmes pour les détenus a élaboré un projet de ligne de conduite sur les droits et privilèges des détenus en se fondant sur les treize principes formulés par le Comité directeur fédéral-provincial des droits et obligations des détenus. Une procédure améliorée de règlement des griefs a été mise en place: elle comporte une étape qui est antérieure à la présentation officielle des griefs et au cours de laquelle le détenu doit présenter une plainte écrite afin que l'on tente de résoudre les différends sans recourir à la procédure officielle de règlement des griefs. Cette façon de procéder devrait entraîner une diminution marquée du nombre des griefs.

À la suite de la mise en vigueur de la Partie IV de la Loi canadienne sur les droits de la personne (Protection des renseignements personnels), les détenus ont maintenant accès aux renseignements personnels que contiennent leurs dossiers. Lors de leur admission dans un pénitencier fédéral, ils reçoivent copie du mandat d'incarcération et de la feuille de calcul de leur peine, ce qui élimine les doutes qu'ils pourraient avoir concernant la longueur de leur peine. De

Introduction

Au cours de l'année financière 1978-1979, les caractéristiques des activités du Service correctionnel du Canada ont été la réorganisation et les restrictions.

Une réorganisation importante a favorisé la poursuite des buts du Service en matière d'efficacité et de responsabilité. Tandis que plusieurs divisions devenaient des directions, par exemple, le Personnel, les Services techniques et l'Emploi des détenus, certaines divisions étaient incorporées à d'autres services administratifs.

Les restrictions budgétaires qu'a imposées le Conseil du Trésor ont eu des répercussions importantes sur les opérations du Service en 1978-1979. Il y a eu tout d'abord, conformément aux restrictions budgétaires, une révision du plan quinquennal d'aménagement des installations pour les détenus, qui a eu pour conséquence la réduction de 23 à 16 du nombre des projets d'aménagement et la remise à neuf de certaines installations existantes, ce qui a permis des économies évaluées à 55 millions de dollars pour l'année financière.

Deux nouveaux établissements ont été terminés : un établissement à sécurité maximale, à Edmonton (Alberta), et un centre psychiatrique régional, à Saskatoon (Saskatchewan). Un troisième établissement à sécurité maximale, actuellement en construction à Agassiz (Colombie-Britannique), ouvrira ses portes en août 1979. De plus, il est prévu de construire un établissement médical, offrant des services psychiatriques, dans la région de l'Ontario.

De plus, des séances d'information ont été organisées à l'intention des commissaires communautaires; à l'échelle régionale, la C.N.L.C. et le S.C.C. ont lancé conjointement des programmes d'information du public.

Les commissaires eux-mêmes ont participé activement à cette tâche en dirigeant des ateliers sur la libération conditionnelle et en organisant des colloques sur la justice pénale à l'intention des membres de la G.R.C., des juges des cours provinciales, des juges des cours supérieures et des employés d'organismes privés d'assistance postpénale.

Conclusion

Au cours de l'année financière 1978-1979, la Commission nationale des libérations conditionnelles a poursuivi l'élaboration de politiques et de procédures qui reflètent ses principes, ses objectifs et ses normes.

L'obligation de rendre compte est toujours un secteur de grande préoccupation pour la Commission et celle-ci continuera de s'attacher, entre autres, à l'élaboration de lignes de conduite en matière de libération conditionnelle, à la prise de décision efficace et au rôle du Comité de révision interne.

De même, l'étroite collaboration qui a pris naissance en 1978-1979 entre la Commission des libérations conditionnelles et le Service correctionnel du Canada sera maintenue.

La Division des communications et de l'information du public fera paraître d'autres publications et mettra au point d'autres programmes destinés à renseigner la police, les juges, les détenus, les libérés conditionnels et le public en général sur la Commission nationale des libérations conditionnelles.

Liberté sous condition: Guide pour les détenus des pénitenciers

La Commission nationale des libérations conditionnelles
Heureux de vous répondre
Libération des détenus
Les absences temporaires
La libération conditionnelle de jour

"Perds pas ton temps" - Guide d'utilisation

Codification administrative - Loi sur la libération
conditionnelle de détenus.

Durant l'année, l'International Ciné-Média, par l'entremise de l'Office national du film, a tourné le film "Perds pas ton temps". Ce film, qui relate l'expérience d'un détenu purgeant une peine de trois ans au pénitencier de Joyceville, dépeint les premiers jours d'incarcération et suit le détenu jusqu'à l'audience de la Commission, sa libération conditionnelle de jour et son séjour dans un foyer de transition de Montréal. "Perds pas ton temps" - Guide d'utilisation est un document explicatif.

Un second film, "Le temps d'une décision", qui décrit le processus de libération conditionnelle au public en général, est en voie de production.

Étant donné l'importance de l'information du public, la Division des communications a, en 1978-1979, consacré à ce domaine une bonne partie de ses efforts.

Un projet de publication, appelé "Projet mythe", se transformera en un ouvrage qui tentera de répondre aux préoccupations populaires touchant les services de correction, la libération conditionnelle et le système de justice pénale en général.

Après avoir consulté les intéressés, le Comité établira une entente au début de l'exercice 1979-1980.

g) Le comité d'étude de la libération sous surveillance obligatoire

À la demande du Comité consultatif principal des politiques du ministère, un comité de travail a été chargé, en février 1978, de mettre au point un projet de recherche et d'évaluation de la libération sous surveillance obligatoire. Le Comité s'est d'abord attaché à déterminer les critères d'évaluation et à indiquer s'il est possible de les mesurer, à préciser les préoccupations auxquelles a donné lieu le programme actuel de libération sous surveillance obligatoire et à trouver des moyens de régler ces problèmes.

En mai 1978, ce groupe de travail a rencontré le Comité national mixte des représentants de l'Association canadienne des chefs de police en vue d'examiner la recommandation de ce dernier au sujet de la surveillance obligatoire.

De plus, en septembre 1978, on a demandé à la C.N.L.C. d'assumer la présidence du Comité, étant donné surtout sa compétence et sa responsabilité en ce qui concerne l'administration du programme de surveillance obligatoire.

Le Comité d'étude de la libération sous surveillance obligatoire poursuit son travail.

h) Programme des services de communication

Au cours de l'année financière 1978-1979, la Division des communications de la C.N.L.C. a fait paraître diverses brochures d'information, a réalisé des films et a participé à des activités d'information populaire. Voici la liste des ouvrages parus durant le dernier exercice financier:

Dans la majorité des cas, le Comité de révision interne maintient la décision de la Commission. Il arrive cependant qu'il renvoie le cas à la région pour qu'elle le réexamine; on estime que dans 8 % ou 9 % des cas, la décision originale est renversée.

f) Mise au point d'une entente administrative

Afin d'améliorer les relations de travail qui existent entre la Commission nationale des libérations conditionnelles et le Service correctionnel du Canada, le Président de la C.N.L.C. et le Commissaire du S.C.C. ont conjointement paré un projet destiné à établir un processus de consultation et une entente concernant la prestation de services.

Les deux organismes ayant chacun leur propre service d'élaboration de politiques, de programmes et de procédures, on a mis sur pied un comité, le Comité de liaison, formé de représentants des deux organismes. À l'automne de 1978, ce Comité, composé de représentants nationaux et régionaux, a entrepris l'élaboration, pour la Commission et le Service correctionnel, de procédures, programmes et politiques compatibles et complémentaires.

Le Comité de liaison a une double mission:

- a) mettre au point un processus de consultation qui réponde aux besoins tant de la C.N.L.C. que du S.C.C. et qui convienne aux deux organismes, et b) mettre au point une "entente contractuelle" entre la C.N.L.C. et le S.C.C. qui énonce clairement les services que l'on attend de chaque organisme et qui indique, dans la mesure du possible, comment ces services peuvent être mesurés.

- Le droit, pour les détenus fédéraux de soumettre certaines décisions de la Commission à un réexamen, par ex. le refus d'accorder une libération conditionnelle totale, la révocation d'une libération conditionnelle de jour ou totale ou de la libération sous surveillance obligatoire.

e) Le Comité de révision interne

Dès 1973, on a reconnu le besoin d'un processus officiel de révision au sein même de la Commission et ce besoin se trouvait reflété dans les modifications apportées, le 15 octobre 1977, à la Loi sur la libération conditionnelle de détenus.

Le nouveau règlement touchant la révision interne est entré en vigueur en juin 1978 et s'applique à tous les détenus incarcérés dans des établissements fédéraux.

Un cas peut être soumis à un réexamen si, entre autres:

a) les raisons invoquées par la Commission ne justifient pas sa décision,

b) la Commission n'a pas tenu compte de renseignements importants, disponibles au moment de l'audience,

c) la Commission a commis une erreur de fait ou de

d) il se présente de nouveaux éléments de preuve dont

la Commission ne disposait pas au moment de l'audience.

Les décisions suivantes peuvent être soumises à un réexa-

ment: les refus d'accorder une libération conditionnelle totale

ou une libération conditionnelle par exception, la révocation

d'une libération conditionnelle de jour, la révocation d'une

libération conditionnelle totale, et la révocation d'une libé-

ration sous surveillance obligatoire. Ce réexamen est confié

à trois commissaires qui n'ont pas participé à la première

décision.

La Commission est en train d'étudier les solutions formulées à la suite de l'étude sur les lignes de conduite et des études subséquentes ainsi que la question générale de l'efficacité de la prise de décision.

d) Application de garanties de forme

Depuis plusieurs années, la Commission s'attache à formuler et à appliquer des garanties de forme destinées à protéger ceux qui demandent une libération conditionnelle et les libérés conditionnels (y compris les détenus libérés sous surveillance obligatoire). Les modifications qu'il a fallu apporter à la loi sur la libération conditionnelle de détenus, à la suite de l'adoption de la loi de 1978 modifiant le droit criminel, ont permis d'incorporer dans le Règlement sur la libération conditionnelle certaines garanties de forme, par exemple:

- l'examen systématique, au plus tard à la date d'admissibilité à la libération conditionnelle totale, du cas des détenus fédéraux en vue de l'octroi d'une libération conditionnelle totale;
- la tenue d'une audience, au plus tard à la date d'admissibilité à la libération conditionnelle totale, pour les détenus fédéraux qui demandent une libération conditionnelle;
- la notification par écrit, aux détenus tant fédéraux que provinciaux, de l'acceptation ou du refus de leur demande de libération conditionnelle;
- la notification aux requérants tant fédéraux que provinciaux, par écrit et dans les quinze jours suivant le refus de leur accorder une libération conditionnelle totale, des raisons du refus et de la date du nouvel examen par la Commission;

L'utilisation de critères de décision donne cependant lieu à certaines préoccupations car il importe d'établir un équilibre entre l'utilisation de critères objectifs et la prise en considération d'éléments particuliers à chaque cas.

Consciente des difficultés inhérentes à ces questions, la Commission tentera de relever le défi que lui présente le Vérificateur général.

b) Un énoncé des buts et des objectifs

Soucieuse de respecter l'importance que le gouvernement attache à l'acquisition et à l'utilisation judicieuses des ressources et à l'efficacité des programmes gouvernementaux, la C.N.L.C. a pris, en 1978-1979, certaines mesures dans ce sens. Elle a insisté sur une énonciation claire de ses buts, sur la planification des moyens pour les atteindre et sur la divulgation des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs fixés.

La structure de la Commission devrait être modifiée

au cours de l'année de façon à améliorer le processus de planification et à traduire efficacement les buts de la Commission en des plans opérationnels détaillés à court et moyen termes.

c) Lignes de conduite concernant la libération conditionnelle

Au cours de l'année 1978-1979, la Commission a poursuivi l'étude des lignes de conduite en matière de libération conditionnelle. Elle a demandé que soit effectuées des recherches sur les facteurs qui sous-tendent la décision d'accorder ou de refuser la libération conditionnelle totale et que soit menée une étude sur l'utilisation des moyens statistiques de prévision en ce qui concerne la prise de décision en matière de libération conditionnelle.

a) Le Rapport du Vérificateur général

À la fin de 1978, le Vérificateur général du Canada a présenté son 10^e Rapport annuel dans lequel il fait certaines observations sur le régime fédéral de libération conditionnelle. Selon le Vérificateur général, "la Commission des libérations conditionnelles n'était pas en mesure d'évaluer sa propre efficacité, car elle ne dispose d'aucun critère particulier pour évaluer la qualité et l'uniformité de ses décisions." Après avoir énuméré les trois critères généraux énoncés dans la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, le Vérificateur général ajoute que la Commission n'a pas élaboré de définition fonctionnelle de ces critères lui permettant d'y recourir dans la pratique.

Les mesures que prend la Commission depuis un certain temps devraient apaiser ces préoccupations. Les remarques du Vérificateur général ont amené la Commission à accorder une plus grande importance à l'obligation de rendre compte de ses décisions et aux moyens de mesurer son efficacité.

En 1978-1979, la Commission s'est efforcée d'énoncer de façon officielle ses buts et objectifs afin de pouvoir mesurer l'efficacité de ses programmes. Les opérations quotidiennes des programmes qu'elle applique sont maintenant appuyées par un système de mesure de la performance axé sur l'efficacité et l'efficience. D'ailleurs, des employés ont été chargés d'évaluer des programmes précis.

explicite du secret ou qu'elle risquait de causer à l'intérêt ou à quiconque des dommages corporels ou autres, d'avoir de graves conséquences sur le programme de libération conditionnelle ou de surveillance obligatoire de l'intérêt ou de causer un préjudice aux relations fédérales-provinciales.

Transfert international de prisonniers

Le Canada a proposé, au Cinquième Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants, qui s'est tenu à Genève en 1975, de mettre au point un programme international d'échange de libérés conditionnels. Au cours des discussions qui ont suivi, le programme a été élargi de façon à comprendre également le transfert des personnes incarcérées à la suite d'infractions criminelles. Une loi a été adoptée à cet effet par la Chambre des communes le 17 mars 1978 et a reçu la sanction royale.

Des traités avec les États-Unis et le Mexique ont ainsi pu être ratifiés, traités qui avaient été négociés avant l'adoption de la loi.

Au cours de 1978-1979, des négociations préliminaires ont été menées avec le Japon, le Danemark, les Pays-Bas, l'Australie et la Nouvelle-Zélande, et, à la fin de l'année, un projet de traité avec la Nouvelle-Zélande était mis au point. De plus, une entente a été négociée avec la France en février 1979, mais la version finale du traité n'a pas encore été signée.

La loi confère à quiconque le droit de savoir quels dossiers le gouvernement a en sa possession, dossiers qui pourraient servir à la prise d'une décision le concernant directement, et d'être informé de l'usage qu'on a fait de ces dossiers depuis l'entrée en vigueur de la loi, le 1^{er} mars 1978. Une personne peut examiner ses dossiers, demander qu'on les corrige et, si les corrections demandées ne sont pas apportées, exiger que cette omission soit indiquée sur le dossier.

La loi ayant été adoptée avant l'année financière 1978-1979, la Section de la coordination de la vie privée s'est surtout attachée, durant le présent exercice financier, à mettre au point des directives, des politiques et des procédures en vue de l'application des diverses dispositions législatives.

Il y a eu, en 1978-1979, 428 demandes de consultation de dossiers et six demandes de correction. De plus, trois personnes ont exigé qu'il soit indiqué sur leur dossier que les corrections demandées n'avaient pas été apportées.

Sauf en ce qui concerne les rapports médicaux, psychiatriques et psychologiques qui sont examinés par un médecin admettant qu'il est le Solliciteur général (ou le Solliciteur général adjoint) peut refuser l'accès à un dossier ou à une partie d'un dossier dont la Commission a la garde. Le Ministre ne peut refuser l'accès à un dossier que lorsque sont satisfaites une ou plusieurs des conditions énoncées à l'article 54 de la Loi. Les demandes de consultation qui ont été rejetées en 1978-1979 l'ont été surtout parce que la consultation risquait d'entraîner la divulgation de renseignements personnels concernant un autre individu ou de renseignements qui, à l'origine, ont été obtenus sous le sceau implicite ou

de commissaire supplémentaire lorsque la Commission envisagera d'accorder la libération conditionnelle totale, la libération conditionnelle de jour ou une absence temporaire à certains détenus : ceux qui purgent une peine d'emprisonnement à perpétuité, ceux dont la peine de mort a été commuée en emprisonnement à perpétuité et les détenus incarcérés dans un pénitencier pour une période indéterminée. Ces listes régionales comprennent des représentants des forces policières et des autorités provinciales, municipales ou locales ou des membres d'associations professionnelles, ouvrières ou communautaires d'une région donnée.

À la fin de mars 1979, 108 personnes étaient inscrites sur les cinq listes régionales.

d) Les Commission provinciales des libérations conditionnelles Depuis la modification de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, chaque province peut accorder la libération conditionnelle aux détenus qui purgent des peines de deux ans moins un jour dans les prisons provinciales.

Le 1^{er} septembre 1978, l'Ontario assumait cette responsabilité pour les détenus incarcérés dans les établissements provinciaux et, le 1^{er} mars 1979, le Québec mettait sur pied sa propre Commission des libérations conditionnelles.

e) La Loi canadienne sur les droits de la personne

Chargée de l'application de la partie IV (Protection des renseignements personnels) de la Loi canadienne sur les droits de la personne, la Section de la coordination de la vie privée doit répondre aux demandes formulées aux termes de cette partie de la Loi.

Modifications apportées à la loi et au Règlement sur la libération conditionnelle de détenus et ayant des répercussions sur la Commission

a) Absence temporaire sans escorte

Avant le 1^{er} mars 1978, la C.N.L.C. n'était responsable des absences temporaires sans escorte que dans le cas des personnes condamnées à l'emprisonnement à vie pour meurtre. Mais depuis cette date, c'est d'elle que relèvent toutes les absences temporaires sans escorte. Elle a cependant délégué son autorité aux directeurs de pénitencier en ce qui concerne l'octroi d'absences temporaires à des détenus dont la peine est de cinq ans ou moins.

b) Libération conditionnelle par exception

Une modification, apportée le 4 mai 1978 au Règlement sur la libération conditionnelle par exception. Ce type de libération peut être accordé :

a) si le détenu est arrivé à la phase terminale d'une maladie,

b) si sa santé physique ou mentale risque d'être gravement atteinte s'il reste incarcéré, ou

c) si une ordonnance d'expulsion a été rendue contre lui en vertu de la loi de 1976 sur l'immigration et qu'il doit rester incarcéré à ce titre jusqu'à son expulsion.

c) Les commissaires communautaires

Une liste régionale de commissaires communautaires est établie dans chacune des cinq régions administratives de la Commission. Le président choisit, à partir de la liste de la région appropriée, deux personnes qui rempliront les fonctions

En 1977-1978, la Commission avait reçu 40 demandes de pardon par voie de la Prérégative royale de clémence en vue de la révocation d'ordonnances d'interdiction de conduire. En 1978-1979, elle en a reçu vingt.

Nominations

Trois nouveaux commissaires se sont joints à l'effectif de la C.N.L.C.

Un pardon peut être accordé par voie de la Prerogative royale de clemence ou encore aux termes de la Loi sur le casier judiciaire ou du Code criminel.

Au cours de 1978-1979, le nombre de demandes de pardon présentées aux termes de la Loi sur le casier judiciaire a fortement augmenté: 7 566 demandes ont été reçues, par comparaison à 5 194 au cours de l'année financière précédente. Un certain nombre ont cependant été retournées parce qu'elles étaient prématurées. En tout, la Commission s'est occupée de 3 951 demandes: 3 808 ont été approuvées, 51 ont été rejetées et 20 décisions ont été différées à cause de renseignements incomplets. Dans 67 cas, la Commission a présenté une recommandation défavorable et, conformément aux dispositions de la Loi, elle a informé le requérant qu'il pouvait faire des observations à ce sujet. Dans 31 cas, soit 0.8%, il y a eu révocation de pardon.

Depuis l'entrée en vigueur de la Loi sur le casier judiciaire en 1970 jusqu'au 31 mars 1979, la Commission a reçu 28 675 demandes de pardon. Il en a résulté 17 458 décisions dont 15 675 favorables.

Au cours de l'exercice 1978-1979, la Commission a reçu 72 demandes de pardon par voie de la Prerogative royale de clemence, dix de plus que l'année précédente. De ce nombre, 60 relevaient du Code criminel, conformément à l'article 22(2) de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, et 12 ont été examinées aux termes des Lettres patentes créant la charge de Gouverneur général du Canada.

6) Nombre de personnes sous surveillance

Au 31 mars 1979, 7 329 détenus fédéraux et détenus provinciaux étaient soumis, dans la collectivité, à la surveillance du service fédéral de correction. De ce nombre, 4 113 étaient des libérés conditionnels, 1 132, des libérés conditionnels de jour et 2 079 bénéficiaient d'une libération sous surveillance obligatoire.

Nombre

Sous surveillance

Libération conditionnelle totale	
Détenus fédéraux	3 177
Détenus provinciaux	936
TOTAL	4 113
Libération conditionnelle de jour	
Détenus fédéraux	1 064
Détenus provinciaux	73
TOTAL	1 137
Libération sous surveillance obligatoire	2 079
TOTAL - PERSONNES SOUS SURVEILLANCE	7 329

7) Absence temporaire sans escorte

En 1978-1979, la C.N.L.C. a accordé 7 756 absences temporaires sans escorte. De ce nombre, 731 ont été accordées durant les Fêtes. Au cours de l'année, 116 personnes, soit 1.5% des personnes à qui on a accordé ce genre de congé, ne sont pas rentrées au pénitencier à l'heure fixée.

été réincarcérées à la suite d'une révocation, soit parce qu'elles avaient commis une nouvelle infraction ou parce qu'elles avaient violé les conditions de leur mise en liberté.

Expiration normale	1 634	#
Révocations (aucune infraction)	532	
Révocations (nouvelle infraction)	433	
Autres types d'interruption*	154	
Cessations - Total	2 753	
*La surveillance a été interrompue à cause du décès du libéré ou pour d'autres raisons.	100.0	%
	5.6	
	15.7	
	19.3	
	59.4	

5) Libération conditionnelle de jour

La libération conditionnelle de jour, comme son nom l'indique, est une permission de s'absenter de l'établissement pendant la journée. Il s'agit d'un programme de mise en liberté graduelle et aussi d'une mise à l'épreuve. Les détenus fédéraux et provinciaux qui désirent une libération conditionnelle de jour doivent en faire la demande. Toutefois, ce type de libération peut être envisagé, sans que le détenu en ait fait la demande, au moment de l'examen en vue d'une libération conditionnelle complète.

1976-1977	%	#	1977-1978	%	#	1978-1979	%
Demandes - détenus fédéraux	3 199	100	3 339	100	4 103	100	
Acceptées	767	55	2 020	60	2 830	69	
Demandes - détenus provinciaux	417	100	363	100	239	100	
Acceptées	261	63	267	74	184	77	
Total des demandes (détenus fédéraux et provinciaux)	3 616	100	3 702	100	4 342	100	
Total - Acceptées	2 028	56	2 287	62	3 014	69.4	

3) Résultats - libérations conditionnelles totales (détenus fédéraux et provinciaux)

La plupart des détenus, fédéraux et provinciaux, dont la période de libération conditionnelle totale a pris fin au cours de l'exercice 1978-1979, ont respecté les conditions de leur libération. Cependant, 271 libérés conditionnels fédéraux et 239 libérés conditionnels provinciaux ont vu leur libération révoquée et ont été réincarcérés à la suite de la perpétration d'une nouvelle infraction ou parce qu'ils avaient violé les conditions de leur mise en liberté.

Cas fédéraux			Cas provinciaux		
Expiration normale	888	73.4	1 233	83.2	
Révocations (aucune infraction)	148	12.2	201	13.5	
Révocations (nouvelle infraction)	123	10.2	38	2.6	
Autres types d'interruption*	51	4.2	10	0.7	
Cessations - Total	1 210	100.0	1 482	100.0	
*Surveillance interrompue à cause du décès du libéré ou pour d'autres raisons					

Au cours de l'exercice 1978-1979, 1 765 des 4 506 détenus fédéraux admissibles à la libération conditionnelle ont été libérés sous condition.

Nombre de détenus fédéraux admissibles et nombre de libérations conditionnelles accordées

1976-1977					
1977-1978					
1978-1979					
Détenus admissibles	3 959	100	4 309	100	4 506
Libérations accordées	1 177	30	1 539	36	1 765
Libérations refusées	1 458	37	1 478	34	2 017
Cas différenciés	1 326	33	1 292	30	724
	16				

2) Libération conditionnelle totale (détenus sous juridiction provinciale)

Contrairement aux détenus fédéraux, les détenus provinciaux doivent présenter une demande de libération conditionnelle totale. Environ la moitié, soit 50.9%, des détenus qui en ont fait la demande ont été libérés sous condition.

Nombre de détenus provinciaux qui ont demandé une libération conditionnelle et nombre de détenus à qui elle a été accordée

1976-1977					
1977-1978					
1978-1979					
Demandes	3 205	100	3 389	100	2 810
Libérations accordées	1 303	41	1 529	45	1 430
Libérations refusées	1 862	58	1 798	53	1 337
Cas différenciés	40	1	62	2	43
	1.5				

Introduction

L'année 1978-1979 aura été une année bien remplie. La Commission a en effet poursuivi, sur le plan des politiques et des procédures, son travail d'élaboration, donnant ainsi suite aux modifications apportées à la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, modifications exigées par la Loi de 1977 modifiant le droit pénal.

Elle a également consacré beaucoup de temps à la détermination de ses buts, objectifs et sous-objectifs. De plus, la question, toujours importante pour la C.N.L.C., de l'obligation de rendre compte de ses décisions a donné lieu à un certain nombre de projets.

La Commission a accordé une grande importance à la rédaction d'ouvrages d'information et a fait paraître au sujet de son activité plusieurs publications destinées au public en général ainsi qu'aux détenus et libérés conditionnels.

Statistiques concernant la liberté sous condition

1) Libération conditionnelle totale (détenus sous juridiction fédérale)

La Commission étudie systématiquement, en vue de l'octroi d'une libération, le cas des détenus sous juridiction fédérale des qu'ils sont admissibles à la libération conditionnelle, cette date étant fixée conformément aux dispositions de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus.

Glossaire

BIS	- Brochure d'information sur la sécurité
CAAP	- Cours avancé d'administration policière
CADRE	- Système automatisé de répartition et d'inscription des dossiers
C.C.P.	- Collège canadien de police
C.C.S.	- Comité consultatif de la sécurité
C.F.P.	- Commission de la Fonction publique
C.P.C.	- Centre de prévention de la criminalité
C.I.P.C.	- Centre d'information de la police canadienne
C.P.D.	- Cours de perfectionnement à la direction
D.L.O.	- Directeur aux langues officielles
D.L.O.	- Direction des langues officielles
D.U.C.	- Déclaration uniforme de la criminalité
E.I.E.S.	- Équipe d'inspection et d'évaluation de la sécurité
I.B.C.C.S.	- Système de communications internes de la Colombie-Britannique
K.E.I.R.J.E.	- Key Edit Inquiry Remote Job Entry
M.D.N.	- Ministère de la Défense nationale
P.C.	- Prévention de la criminalité
P.E.E.E.	- Programme d'emplois d'été des étudiants
P.R.P.S.	- Programme de révision des politiques en matière de sécurité
R.D.R.F.	- Représentant(s) divisionnaire(s) des relations fonctionnelles
R.I.M.S.O.	- Réseau intégré et mécanisé de signalement - Olympiques
S.C.P.	- Services canadiens de police

Service de bibliothèque

Les ouvrages de la bibliothèque centrale située à la Direction générale à Ottawa sont à la disposition des

membres et des employés de la Gendarmerie grâce à un programme de prêt direct ou de prêt entre bibliothèques. On a augmenté sensiblement les services destinés aux membres de la G.R.C. dans les divisions d'exécution. On a dressé et distribué, au cours de la dernière année, un répertoire bibliographique d'ouvrages touchant à l'information policière qui pourrait être particulièrement utiles pour les activités policières.

Centre de gestion de l'information

Une étude importante en vue de mettre en oeuvre, d'établir et d'administrer un "Centre de gestion de l'information" touche à sa fin. En résumé, cette étude porte sur des programmes de création, de gestion et de mise à jour de l'information, la politique et la législation gouvernementales et la gestion de l'information dans les entreprises, l'industrie ainsi que dans les organismes policiers et gouvernementaux.

Gestion des dossiers

Les révisions du système de classification de dossiers et les changements qu'on y apporte constamment ont permis d'accroître l'efficacité de la gestion des dossiers à la Direction générale, à Ottawa et au sein de la G.R.C.

On utilise de plus en plus le programme micrographique de la G.R.C. pour les opérations de tenue de dossiers. Une étude des possibilités relatives à l'application accrue de microfilm de sortie d'ordinateur touche à sa fin et on est en train d'évaluer un projet pilote.

Systèmes d'information

La complexité des opérations policières d'aujourd'hui entraîne la création de nombreuses fonctions spécialisées qui nécessitent des politiques, des lignes directrices et des renseignements précis.

On a mis au point des systèmes d'information afin d'aider le personnel chargé des opérations et de l'administration à l'échelle du Canada à accroître son efficacité. Ces systèmes sont contrôlés, révisés et modifiés afin de satisfaire aux besoins nouveaux.

Formules et manuels

Le système de manuels et de formules a été mis à jour ou révisé lorsque cela était nécessaire. Le Manuel canadien des armes à feu a été complété et distribué à tous les services de police au Canada. Un manuel d'affectation et de personnel en est à la dernière étape de sa réalisation. On a commencé à mettre au point le Manuel de l'administration du personnel - Fonctionnaires.

La mise au point d'un guide de la correspondance en est à la dernière étape de sa réalisation. Ce guide devrait contribuer sensiblement à l'uniformisation de la correspondance à la G.R.C. et à l'extérieur. Il devrait constituer un outil de formation en cours d'emploi efficace pour tout le personnel.

STATISTIQUES DES COURS DE FORMATION (suite)
COLLÈGE CANADIEN DE POLICE

Cours sur le renseignement sur la criminalité	71	6	10	6	2	21	20	3	1	0	0	0	140
Cours avancé sur les techniques d'identification	32	7	5	2	1	10	1	2	1	0	1	1	64
Techniques d'animation en matière de conditionnement physique	10	0	2	1	0	3	0	1	0	0	0	4	21
Introduction à la gestion	0	0	0	30	0	0	0	0	0	0	0	0	30
Surveillance	0	0	17	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17
Instructeur policier	3	0	3	0	0	4	2	0	2	0	0	0	14
POURCENTAGE DE STAGIAIRES	46	5.4	5.9	5.5	2.4	20.7	4.6	2.6	1.9	.30	.80	.9	3.
TOTAL	1015	111	129	123	54	461	104	59	42	6	18	21	81
													2224

COLLÈGE CANADIEN DE POLICE

- 133 -

Le Service d'information et le Journal du Collège canadien de police, distribué à tous les services de police, visent à favoriser l'efficacité de la gestion dans le milieu policier. La mise au point des programmes de formation et les études connexes ont porté entre autres sur l'analyse des postes de gestionnaire dans le milieu policier et sur les centres d'évaluation comme moyen d'identifier les personnes possédant des aptitudes en gestion. La G.R.C. et des services de police municipaux ont contribué à l'analyse et à l'étude. On satisfait aux besoins de formation importants par la mise sur pied d'ateliers au cours desquels on traite des questions importantes et d'actualité touchant à la gestion financière, aux relations de travail dans le secteur policier et à l'efficacité de la gestion. Au cours de 1978-1979, 2 224 candidats ont assisté à des cours offerts par le Collège canadien de police.

(h)

Ile-du-Prince-Edouard

On a éliminé le système de contrôle de jonction reliant les différents répéteurs afin de supprimer les interférences avec les systèmes de communication sur la côte nord du Nouveau-Brunswick et de la Nouvelle-Écosse.

(i)

Terre-Neuve

On a terminé l'installation d'un système de communication loué, plus rentable pour le centre de Terre-Neuve; on a également effectué une étude sur les besoins en matière de communications dans le district de St. John's.

Collège canadien de police

Le Collège canadien de police (C.C.P.) a pour mission "de favoriser une meilleure efficacité et croissance individuelles et organisationnelles au sein des services fédéraux, provinciaux et municipaux chargés de l'application de la loi, par la planification, l'élaboration et la mise en oeuvre de programmes spécialisés, de cours de formation et de perfectionnement des gestionnaires ainsi que par d'autres services de recherches, d'information et de consultation".

Un comité consultatif, formé d'un représentant de chaque province et de représentants du ministère du Solliciteur général et de l'Association canadienne des chefs de police, conseille le Commissaire adjoint aux Services canadiens de police sur des questions de politique, de planification et de priorités. Ce comité consultatif permet de coordonner la mise au point des méthodes de formation et des normes applicables au personnel.

- (d) Manitoba
On a effectué pour le district de Brandon une étude semblable à celle qu'on a faite en Alberta et en Saskatchewan.
- (e) Ontario
On a étudié les besoins en matière de communications et les paramètres opérationnels du sud de l'Ontario en vue de perfectionner les installations de communication dans cette région.
- (f) Nouveau-Brunswick
On a terminé une étude sur les besoins en matière de communications dans le district de North Shore.
- (g) Nouvelle-Ecosse
La Nouvelle-Ecosse a demandé la participation de la G.R.C. à l'établissement d'un système de jonction totalement intégré appartenant à la province. Ce projet est à l'étude.

Les projets suivants ont été entrepris ou achevés au cours de l'année financière 1978-1979:

(a) Colombie-Britannique
On a conclu un contrat pour la mise en application de la Phase II du Système de communications internes de la Colombie-Britannique (I.B.C.C.S.). Cette phase comprend l'installation de nouveaux systèmes radio dans les districts de Victoria, Nanaimo, Courtenay et Prince Rupert.

Le système de radio de Chilliwack a été éliminé et les services de communication dans ce secteur ont été intégrés au système de communication du district du Lower mainland.

(b) Alberta
On a effectué une étude détaillée des besoins en matière de communications et des paramètres opérationnels en vue du perfectionnement des installations de communication dans le district d'Edson.

(c) Saskatchewan
On a effectué pour le district de Yorkton une étude semblable à celle qu'on a faite pour le district d'Edson en Alberta.

Les nouveaux systèmes de communication de la Sous-division de Regina et de Saskatoon, dont il a été question dans le rapport de l'année dernière, sont entrés en opération.

L'ordinateur de reprise du système de traitement en direct du C.I.P.C. sert à la mise au point et à l'exploitation d'applications de gestion de la Gendarmerie. On est en train d'établir un système KEIRJE (Key Edit Information Remote Job Entry) grâce auquel le personnel administratif de toutes les divisions de la G.R.C. a accès à toutes les applications du centre des données. Les divisions peuvent ainsi mettre à jour et utiliser leur propre base de données qui est intégrée à la banque d'information générale et centrale de la Gendarmerie.

Au cours de 1978-1979, deux systèmes d'information de service municipaux ont été reliés au système en direct du C.I.P.C.

Le système de Vancouver est entré en opération au cours de décembre 1978. Peu de temps après, le système CADRE d'Ottawa (système automatisé de répartition et d'inscription des dossiers) ayant les mêmes capacités, était relié au C.I.P.C.

Télécommunications

Les services de communication de la G.R.C., à l'exception du système informatique du C.I.P.C., sont assurés par des systèmes de radio complexes et divers ainsi que par des systèmes de télex, de fac-similé, de téléphone, de communications internes et de transmission chiffrée. On assure sans cesse l'entretien et le perfectionnement du matériel et des systèmes en place et on congolt et on met au point de nouvelles installations ou de nouveaux systèmes.

L'augmentation de l'efficacité opérationnelle du système pour le bénéfice des usagers autorisés constitue un objectif primordial de la Gendarmerie. Les coordonnateurs provinciaux de la Sous-direction des services de liaison fournissent une aide technique aux services dont les dossiers sont vérifiés tous les deux ans. Tout manquement à la politique du C.I.P.C. fait l'objet d'une enquête minutieuse.

On a apporté des modifications au fichier des personnes afin de contrôler l'entrée d'indésirables au Canada. On a établi une base de données pour le Réseau intégré et mécanisé de signallement - Olympiques (R.I.M.S.O.) destinée à l'usage exclusif du ministère de l'Emploi et de l'Immigration du Canada et de ses employés travaillant aux différents ports d'arrivée, qui pouvaient effectuer des consultations durant les Jeux olympiques de Montréal et les Jeux du Commonwealth de 1978 tenus en Alberta. Seule l'administration centrale du ministère de l'Emploi et de l'Immigration du Canada à Ottawa peut inscrire par voie de son terminal des données au fichier central du R.I.M.S.O. Les services d'immigration n'ont accès à aucune autre base de données du C.I.P.C. et les services de police n'ont aucunement accès à la base de données du R.I.M.S.O. Le ministère de l'Emploi et de l'Immigration utilisera présentement six terminaux. Cet arrangement temporaire prendra fin avec l'entrée en opération du système informatique du ministère de l'Emploi et de l'Immigration.

On a également perfectionné les systèmes de commutation afin de les relier aux systèmes provinciaux d'information sur les véhicules automobiles ainsi qu'à divers systèmes d'information de services municipaux de police.

Statistiques relatives aux fichiers du C.I.P.C. 1978-1979 (suite)

En 1978-1979, nous avons installé 152 terminaux. Compte tenu des réaménagements et des déménagements, l'augmentation réelle du nombre de terminaux n'est toutefois que de 35, ce qui porte à 959 le nombre total de terminaux reliés à l'ordinateur. Voici la ventilation des chiffres au 31 mars 1979 :

1977-1978	1978-1979
Colombie-Britannique	136
Alberta	85
Saskatchewan	81
Manitoba	51
Ontario	289
Québec	10
Nouveau-Brunswick	34
Nouvelle-Écosse	39
Ile-du-Prince-Édouard	6
Terre-Neuve	24
Territoire du Nord-Ouest	3
Direction générale de la G.R.C.	63
C.I.P.C., vérification, formation et contrôle	81
C.R.P.Q.	2
Yukon	3
F.B.I.	1
Immigration (R.I.M.S.O.)	16
TOTAL	924

L'ensemble informatique du C.I.P.C. a encore atteint, cette année, son objectif, qui est un taux d'accessibilité de 99%, tout en élargissant son champ d'activité et en augmentant sa productivité. Le C.I.P.C. veille à l'intégrité, à la fiabilité et à l'accessibilité du système en direct afin d'atteindre des normes d'efficacité élevées et d'étendre celles-ci aux opérations informatiques de la G.R.C.

STATISTIQUES RELATIVES AUX FICHIERS DU C.I.P.C. 1978-1979

31 MARS 1978	31 MARS 1979		
FICHIER DES VEHICULES:	Nombre d'articles Moyenne de transactions par semaine Moyenne de demandes par semaine	214 500 168 741 149 088	243 328 177 762 160 445
FICHIER DES PERSONNES:	Nombre d'articles Moyenne de transactions par semaine Moyenne de demandes par semaine	724 140 268 834 202 826	841 737 307 242 234 260
FICHIER DES BIENS:	Nombre d'articles Moyenne de transactions par semaine Moyenne de demandes par semaine	446 773 22 951 12 903	532 013 21 889 12 144
FICHIER DES BATEAUX ET MOTEURS:	Nombre d'articles Moyenne de transactions par semaine Moyenne de demandes par semaine	11 303 902 439	12 818 299 184
FICHIER DES CASIERS JUDICIAIRES:	Nombre de dossiers FPS Moyenne de transactions par semaine Moyenne de demandes par semaine	2 103 811 121 143 108 018	2 259 212 149 239 130 780

séjour), sujets en fuite, en libération cond-
tionnelle, en pris de probation ainsi que les
catégories dentaire et désastre.

(c) FICHER DES BIENS

Objets, valeurs et armes à feu volés pouvant
être identifiés par un numéro de série.

(d) FICHER DES BATEAUX ET MOTEURS

Articles sur des bateaux et moteurs volés et
abandonnés.

(e) FICHER DES CASIERS JUDICIAIRES

Casiers judiciaires synoptiques renfermant des
données sur le nom de sujets, leur signalement,
leur situation actuelle, la date de la première
et dernière inscription et les genres d'infraac-
tions enregistrées.

(f) SYSTÈME AUTOMATISÉ DE RENSEIGNEMENTS SUR LA
CRIMINALITÉ (SARC)

Fichier des sujets, des commerces, de référence
des dossiers et des corrélations. Ce système
est à la disposition de certains services seule-
ment.

l'application de la loi au Canada, lesquels inscrist des données à un système central d'information et y effectuent des consultations. Ce système central est relié par terminaux aux postes de police d'un océan à l'autre;

- elle fournit des services informatiques qui répondent aux besoins internes d'ordre opérationnel et administratif de la G.R.C.;
- elle offre les services nécessaires à l'entretien, à l'amélioration et à la mise au point des systèmes de télécommunications de la Gendarmerie.

Ensemble informatique du C.I.P.C.

grâce aux terminaux du C.I.P.C., tout service de police canadien qui effectue une consultation en fournissant les descripteurs appropriés, reçoit normalement en moins de quinze secondes une réponse indiquant qu'on a en fichier un article correspondant à ces descripteurs ou, s'il n'y a aucun article correspondant en fichier, la réponse suivante "Non en fichier". On peut inscrire des renseignements aux fichiers ci-dessous ou effectuer une consultation auprès de ces fichiers :

(a) FICHER DES VEHICULES

Article sur les véhicules volés, abandonnés et impliqués dans un délit, et sur les plaques d'immatriculation, les moteurs et les transmissions perdus ou volés.

(b) FICHER DES PERSONNES

Sujets recherchés et disparus, accusés (actes criminels), sujets interdits (conduite, armes à feu, boissons alcooliques, chasse, interdictions de

Le 1^{er} janvier 1979 par suite d'une nouvelle loi sur le contrôle des armes à feu. Cette section s'occupe également de délivrer les certificats d'enregistrement pour armes à autorisation restreinte et de tenir à jour un registre national des armes à feu. Le programme d'amnistie du gouvernement a entraîné une augmentation de vingt pour cent pour ce qui a trait à l'enregistrement d'armes à autorisation restreinte au cours de 1978-1979. On effectue présentement une étude sur la possibilité d'automatiser ce registre.

Tous les services de police canadiens peuvent bénéficier d'aide dans le domaine des chèques frauduleux et d'autres affaires criminelles mettant en cause l'écriture. Le personnel suit divers cours de formation, participe à des séminaires sur la contreçagon et effectue des visites à des services de police afin de promouvoir ce service.

Le remplacement du matériel cinématographique par du matériel d'enregistrement magnétoscopique a contribué à augmenter sensiblement la productivité de la Section de l'audio-visuel au cours de l'année dernière. Le total de la durée de projection de toutes les productions a augmenté de 220 p. 100. L'introduction de matériel vidéo a en outre permis de reproduire des films déjà existants.

Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C)

La Direction générale du Centre d'information de la police canadienne remplit les fonctions suivantes:

- elle veille au maintien d'un système automatisé de renseignements opérationnels qu'administre la G.R.C. pour le compte de tous les organismes chargés de

La Section de l'administration et de l'enregistrement des armes à feu est chargée de l'administration du système d'Autorisation d'acquisition d'armes à feu et du système permis d'exploitation d'entreprise qui est entré en vigueur

Le programme de conversion sur microfilms des dossiers criminels se continue. Jusqu'à présent, on a transposé sur microfilms un total de 350 000 dossiers. L'automatisation des dossiers criminels est également en cours. Ces programmes permettront de réduire l'espace nécessaire à l'entreposage des dossiers tout en augmentant l'efficacité du service offert aux organismes d'application de la loi.

Un projet d'une durée de deux ans concernant la recherche sur les empreintes faites par des chaussures a abouti à la production d'un manuel de référence et de matériel de formation qui sera bientôt mis à la disposition de tous les services de police au Canada. Ce matériel comprend un manuel d'exercices et deux bandes magnétophoniques d'une durée d'une heure chacune permettant aux responsables de l'identification d'acquérir une expérience considérable lorsqu'il s'agit d'établir des preuves et de tirer des conclusions appropriées sur les empreintes faites par des chaussures, aux fins de présentation devant le tribunal. Des ateliers et des cours de formation avancés permettent de mettre ce matériel à la disposition des enquêteurs sur le terrain.

Les unités numériques automatisées permettant de produire des épreuves plus précises amélioreront la qualité du travail, tout en réduisant le nombre d'épreuves ratées et en fournissant un service plus rapide aux enquêteurs d'un océan à l'autre.

Services de l'identité judiciaire

Les Services de l'identité judiciaire opèrent vingt-quatre heures sur vingt-quatre et servent de dépôt et de centre de distribution pour une grande variété de données signalétiques. Les services et les installations de l'identité judiciaire sont à la disposition de tous les établissements pénitentiaires et de tous les services de police canadiens.

Le regroupement des empreintes digitales des criminels, des dossiers et d'autres renseignements relatifs à l'identification tels le signalement, les photographies et les spécimens d'écriture ainsi que les enregistrements d'armes à feu et les descriptions d'objets et de titres perdus ou volés, fournit un appui indispensable lors des enquêtes criminelles.

Depuis 1970, l'Office des empreintes digitales a été le pionnier d'une nouvelle technologie; c'est présentement le seul office dans le monde entier à posséder une capacité d'automatisation totale. Au cours des prochaines années, tous les dossiers dactyloscopiques seront convertis aux fins de recherche et de classification automatiques. Cette conversion permettra de fournir aux services de police un service d'information plus rapide et plus exact. Le système devrait également contribuer à accroître sensiblement le nombre d'identifications d'empreintes.

Les services de l'identité judiciaire possèdent un service central de traitement photographique. Grâce à un équipement de traitement ultrarapide, le développement des films en couleur et en noir et blanc demande moins de temps. De nou-

Groupe consultatif des sciences et de la technologie

Le Groupe consultatif des sciences et de la technologie (G.C.S.T.) fournit un appui technique et scientifique en coordonnant les programmes de recherche et d'évaluation, en remplissant des fonctions d'expert-conseil ainsi qu'en établissant et mettant à jour des systèmes d'information. En outre, le G.C.S.T. prépare et coordonne les programmes d'examen et de formation de la G.R.C. en matière de sciences médico-légales.

Un système de traitement des données en direct entièrement intégré, mis à la disposition des laboratoires judiciaires et d'autres laboratoires médico-légaux, fournit une documentation en matière de sciences médico-légales et une base de données analytique sur les drogues et la toxicologie. On est en train d'établir des bases de données additionnelles.

Grâce aux progrès réalisés en sérologie, nous continuons d'introduire de nouvelles techniques afin d'identifier les groupes caractéristiques dans les taches de sang et de sperme. L'introduction de nouveaux systèmes de groupe sanguin augmente les possibilités d'établir l'identité des personnes à partir de l'analyse de taches de sang.

Dans le cadre du programme de renseignements sur la drogue, on a mis au point un service analytique qui établit des schémas de sources, de trafic et de distributions de drogues (héroïne). À ce sujet, on entretient des rapports avec les Nations Unies, les États-Unis, la Grande-Bretagne et l'Australie.

Services canadiens de police

Laboratoires judiciaires

Situés à Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, Montréal, Saskiille et Halifax, les laboratoires judiciaires de la G.R.C. fournissent des services médico-légaux à tous les services de police, tribunaux de juridiction criminelle, ministères et services autorisés.

Les scientifiques en médecine légale examinent et analysent les preuves matérielles et présentent devant les tribunaux des témoignages dans les domaines de la chimie, de la toxicologie, de la sérologie, de l'alcool, de l'identification par les cheveux et tissus fibreux, de l'étude des documents, de la contrefaçon, des armes à feu et de l'identification de marques faites avec des outils.

Au cours de 1978-1979, les laboratoires ont produit 24 661 rapports scientifiques. De ce nombre, 1 300 rapports avaient trait à des affaires de meurtre et de tentatives de meurtre, 1 203 à des infractions d'ordre sexuel, 3 680 à des affaires de mort subite et à des cas reliés à la Loi des coroners, 5 933 à des infractions à la Loi sur les stupéfiants, 3802 à l'analyse sanguine pour déterminer le taux d'alcool, 1 362 à l'analyse sanguine pour tenter de déceler des drogues, des produits chimiques et des gaz, 5 293 à l'examen et à l'identification de canabls et 1 282 à l'analyse et à la comparaison de peintures de véhicules automobiles.

Construction

De nouveaux logements de détachement ont été aménagés à Fort Smith en 1978-1979. D'une valeur de \$ 874 640, d'autres nouvelles installations, en cours de construction, ou déjà terminées, viennent remplacer les anciens bâtiments et permettent de loger un effectif plus nombreux dans toute la Division:

Bureaux de détachement		Postes de patrouille	
Sanikiluaq	1	Broughton Is.	1
Pangnirtung	1	Repulse Bay	1
Fort Norman	1	Hall Beach	1
Snowdrift	1	Gjoa Haven	1
Fort Franklin	1	Pelly Bay	1
Fort Rae	1	Whale Cove	1
		Chesterfield Inlet	1
		Coral Harbour	1
Garages			
Cape Dorset	1		

Recrutement d'Indiens et d'Inuit

La G.R.C. continue d'encourager le recrutement d'Autochtones à titre de gendarmes spéciaux et de membres réguliers. Deux gendarmes spéciaux autochtones ont été engagés dans les détachements de l'Arctique central. La G.R.C. poursuit ses efforts en vue de recruter des agents spéciaux Inuit pour plusieurs autres détachements situés dans l'est des Territoires du Nord-Ouest.

En outre, des Autochtones, engagés l'an dernier à titre d'employés occasionnels, ont effectué 26 968 heures de travail. Celui-ci consistait principalement à remplir des fonctions de garde, mais comportait aussi l'entretien général des bâtiments, des réparations, de la peinture, et autres travaux du genre.

Vol de moins de \$200	-	1,3
Possession de biens volés	+	21.
Autres infractions au Code criminel- circulation	+	15,3
Fraudes	+	7,7
Total des infractions au Code criminel	+	6,8%

Application de la loi sur les drogues

Le cannabis sous ses diverses formes est la drogue la plus populaire et compte environ 1 000 consommateurs dans les T.N.-O. Les principaux centres d'activité sont Yellowknife et Frobisher Bay et, dans une moindre mesure, Inuvik et Hay River. Des saisies peu importantes sont effectuées à l'occasion, dans de plus petites collectivités. L'année 1978-1979 a connu une baisse globale de 6,9% des infractions liées à la drogue, situation surtout imputable à un changement de politique voulant qu'on s'attaque aux trafiquants plutôt qu'aux simples usagers.

Relations entre la police et la collectivité/prévention du crime

La G.R.C. continue d'encourager la prévention du crime et les bonnes relations avec la collectivité. Ses membres s'occupent d'activités sportives à titre d'entraîneurs, se font chers chez les scouts et les louveteaux, et participent à des programmes de sécurité relatifs aux motoneiges, aux armes à feu et à la circulation sur les autoroutes.

À la suite de plebiscites, la consommation d'alcool a été interdite au Lac LaMartre, à Rae-Edzo, Hall Beach, Pangnirtung, Fort Franklin, Fort Norman, Fort Resolution, Gjoa Haven, Rae Lakes, Snowdrift, Sanikiluaq, Fort Good Hope, Lake Harbour et Eskimo Point. De plus, il existe des restrictions relatives à l'alcool à Pond Inlet, Igloodik, Rankin Inlet, Repulse Bay et Frobisher Bay.

Il est encore trop tôt pour déterminer les effets de ces mesures de contrôle. Cependant d'après les statistiques de l'an dernier, il semble que les baisses du niveau de consommation d'alcool s'accompagnent d'une baisse du taux des crimes imputables à la consommation d'alcool. Ainsi, le total des crimes violents (homicides, infractions d'ordre sexuel, vols et voies de faits) s'est élevé de 1,5% seulement par rapport à une augmentation de 6% du total des infractions au Code criminel.

Le changement d'attitude du public à l'égard de l'alcool, en 1978-1979, s'est accompagné d'une application plus sévère des lois relatives à la consommation d'alcool. Parallèlement, les chiffres concernant les infractions liées à l'alcool ont accusé une hausse de 13,3% attribuable au nombre plus élevé d'arrestations de personnes en état d'ébriété dans des endroits publics. L'interdiction de consommer de l'alcool et les autres mesures de contrôle connexes ont entraîné des infractions plus variées, et un plus grand nombre de personnes ont entrepris les lois relatives à l'alcool.

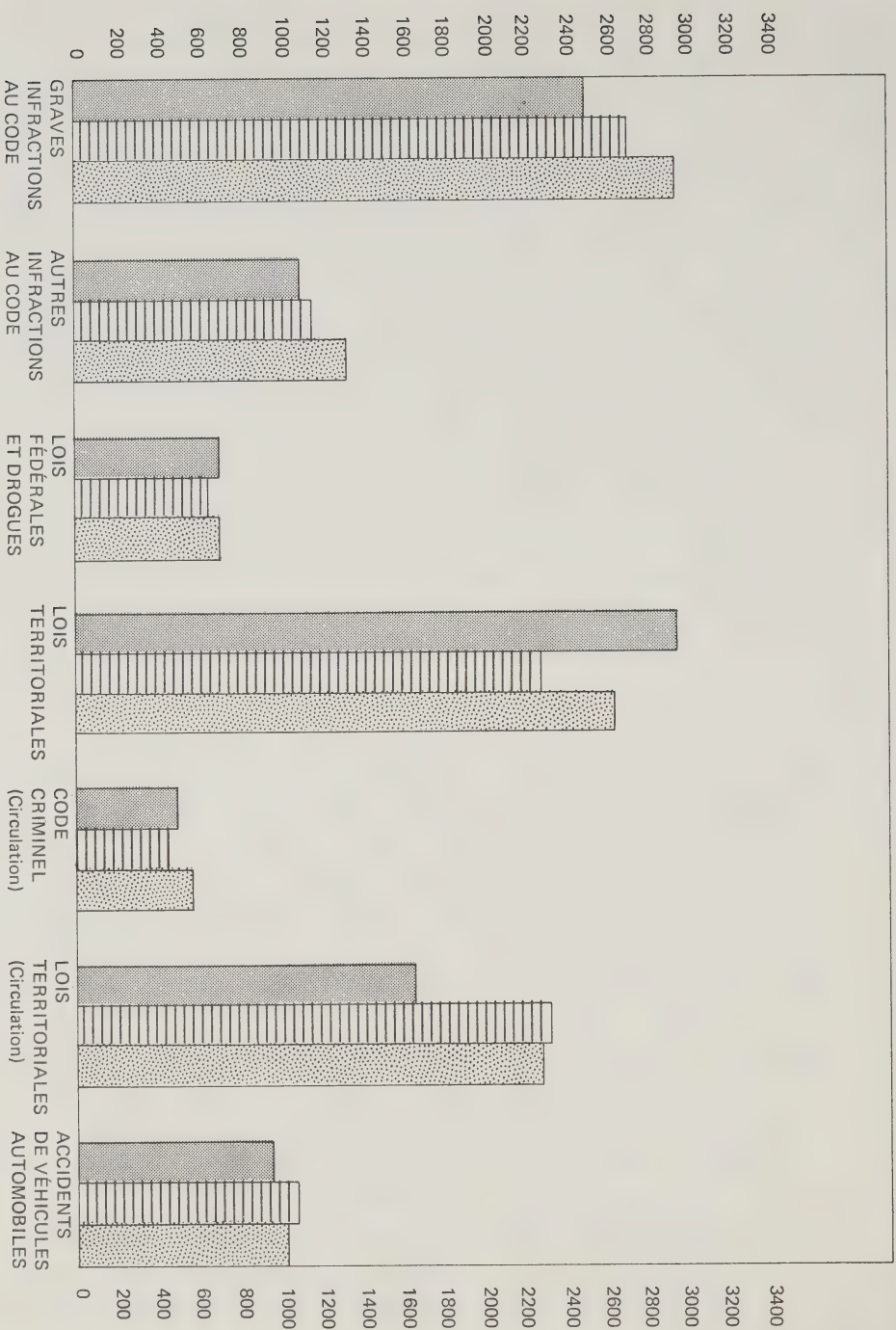
Les autres catégories de crime s'apparentent principalement au vol, et il y a eu augmentation de ces crimes en 1978-1979 par rapport à 1977-1978:

Vol de plus de \$200	Vol de véhicules automobiles	Vol de plus de \$200
13,4	13,4	13,4
+	+	+
aucun changement	aucun changement	aucun changement

La Division "G", dont le siège est à Yellowknife, se compose de trois sous-divisions et de 36 détachements. Les détachements de la Division des services de l'air, situés à Inuvik, Frobisher Bay et Yellowknife, apportent un service de soutien essentiel à l'activité policière globale. Au 31 mars 1979, l'effectif de la Division comptait 252 membres.

L'installation de postes de patrouille supplémentaires permet d'assurer, dans les régions éloignées, des services de police plus réguliers. Cette régularisation de nos services dans les endroits isolés donne de bons résultats. Au cours de l'année, huit postes de patrouille additionnels ont été aménagés au centre et dans l'est de l'Arctique, portant ainsi le total de nos postes à 14.

La criminalité dans les Territoires du Nord-Ouest se manifeste principalement par des manquements à l'ordre et des comportements anti-sociaux mineurs. Elle se distingue de notre conception habituelle du crime où la préméditation est habituellement un élément clé. Ces dernières années, le taux de criminalité le plus élevé par habitant au Canada a été enregistré dans les Territoires du Nord-Ouest, mais la plupart des infractions sont imputables à l'abus de l'alcool. Nul doute qu'il existe un lien entre la consommation d'alcool par habitant et le taux de criminalité. En vue d'apporter des solutions à ce problème, 19 collectivités sont en voie de former, si ce n'est déjà fait, des comités d'étude sur les méfaits de l'alcool. Le gouvernement des T.N.-O. a versé \$800 000 en 1978-1979 pour aider ces comités à exécuter leurs programmes, auxquels collaboreront étroitement des membres de la G.R.C., lorsqu'il convient de le faire.



Beaver Creek et Livingstone Creek.

Gestion des biens

La G.R.C. a construit un hangar à Whitehorse et a érigé à Ross River un bâtiment de détachement constitué de modules transportables comprenant un garage et un atelier. De plus, des maisons mobiles de double largeur ont été aménagées à Watson Lake, Mayo, Dawson City et Beaver Creek. Enfin, on a inauguré un poste de patrouille à Felly Crossing.

Statistique de la criminalité

On a enregistré une hausse de la criminalité dans la plupart des catégories par rapport à l'année financière 1977-1978.

Les infractions relatives à la propriété ont augmenté considérablement au Yukon. Un petit groupe de jeunes a été mêlé à environ soixante-quinze cas de vols par effraction dans des propriétés publiques et privées de la région de Whitehorse. Les membres de la bande ont tous été arrêtés et ont restitué la plupart des objets volés aux propriétaires.

L'alcool continue d'être la principale cause de la plupart des infractions perpétrées dans le Nord. Les amendes plus élevées et les peines plus sévères ne suffisent pas à diminuer le nombre d'infractions, et le système judiciaire est à la recherche de solutions plus efficaces.

privée est le directeur de la Direction "P" et toutes les demandes d'accessibilité doivent être achevinées par lui. En utilisant un service central, la Gendarmerie peut ainsi veiller à ce que la communication d'information se fasse de façon uniforme et logique.

Du 1^{er} mars 1978 au 28 février 1979, la Gendarmerie a répondu à 1 722 demandes d'accessibilité à ses banques d'information.

Services dans le Nord

Dans les Territoires du Yukon et du Nord-Ouest, la G.R.C. remplit les fonctions de police fédérale et aussi de police territoriale en vertu d'un contrat passé avec les gouvernements territoriaux. À ce titre, elle est chargée de l'application de la loi, de la prévention du crime et du maintien de l'ordre et de la sécurité.

Territoire du Yukon

La mine d'amiante de Clinton Creek a fermé en 1978 et la ville de Clinton Creek a été démenagée. Le Détachement de Dawson City, qui assurait les services de police de cette ville, a moins d'engagements opérationnels depuis le départ de 500 habitants.

Avec l'augmentation de la valeur des métaux de base, le travail d'exploration se poursuit d'une façon intensive. Il y a des indices à l'effet que de nouvelles mines s'ouvriront dans les régions de Ross River, Faro et Mayo. L'or suscite de nouveau l'intérêt dans les régions de Dawson City,

Maintien de l'ordre aux aéroports

Le personnel de la Direction générale planifie et coordonne la participation de la G.R.C. au Programme national de maintien de l'ordre et de la sécurité des aéroports, selon une entente de recouvrement de fonds conclue avec Transports Canada.

Au début de 1978, la surveillance de dix aéroports internationaux et de seize aéroports nationaux était assurée par des gendarmes spéciaux, des sous-officiers et des officiers de la Gendarmerie, auxquels s'ajoutait le Corps canadien des commissaires. En 1978, on a terminé le programme de réductions d'effectif approuvé en 1977 par le Conseil du Trésor. À la fin de l'année, l'effectif global était de 439 personnes; huit détachements d'aéroports nationaux ont été fermés.

Aucun détournement ou autre affaire grave ne s'est

produit dans les aéroports canadiens en 1978. Cependant, le personnel des aéroports est intervenu dans 139 cas

d'alerte à la bombe et a découvert 14 armes à feu et 753

imitations d'armes à feu. Il a en outre enquêté sur 12 507

cas d'infractions à la sécurité. L'application des règlements sur la circulation aux aéroports a entraîné 3 689 inculpations

et 164 858 contraventions. En outre, il y a eu 5 134 autres

infractions et on a exécuté 965 mandats au cours de l'année.

Loi canadienne sur les droits et la personne

La G.R.C. a un service central qui traite les demandes d'accessibilité à ses banques d'information, conformément à la Loi canadienne sur les droits de la personne. À la Gendarmerie, le coordonnateur ministériel de la protection de la vie

ILLUSTRATION 2

COMPARAISON DES INCIDENTS À LA BOMBE
1974-1978

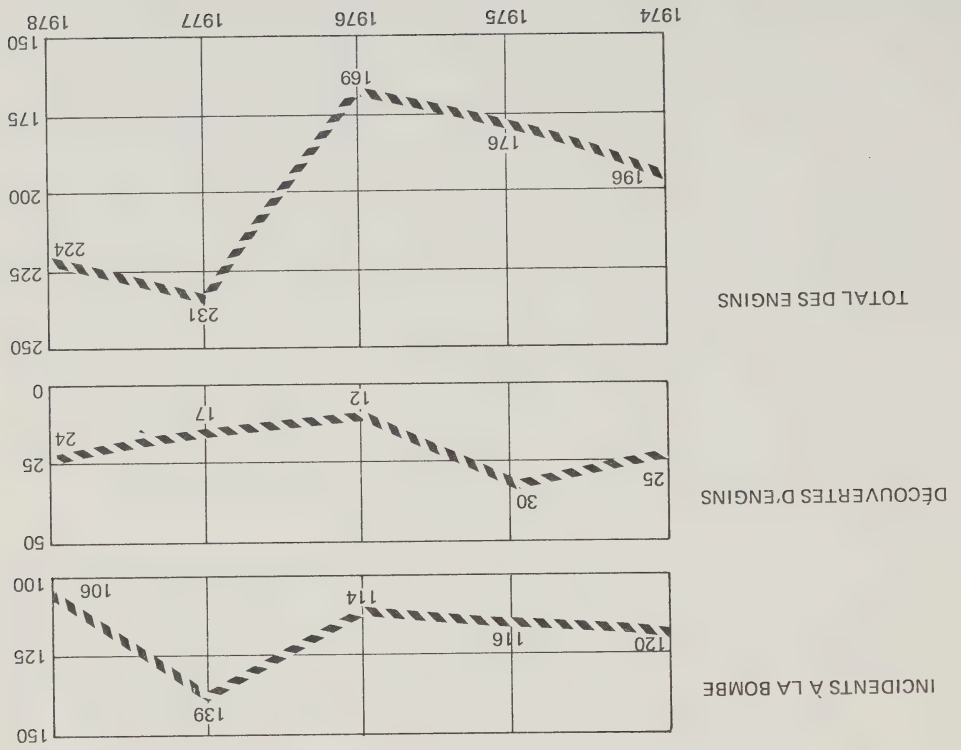
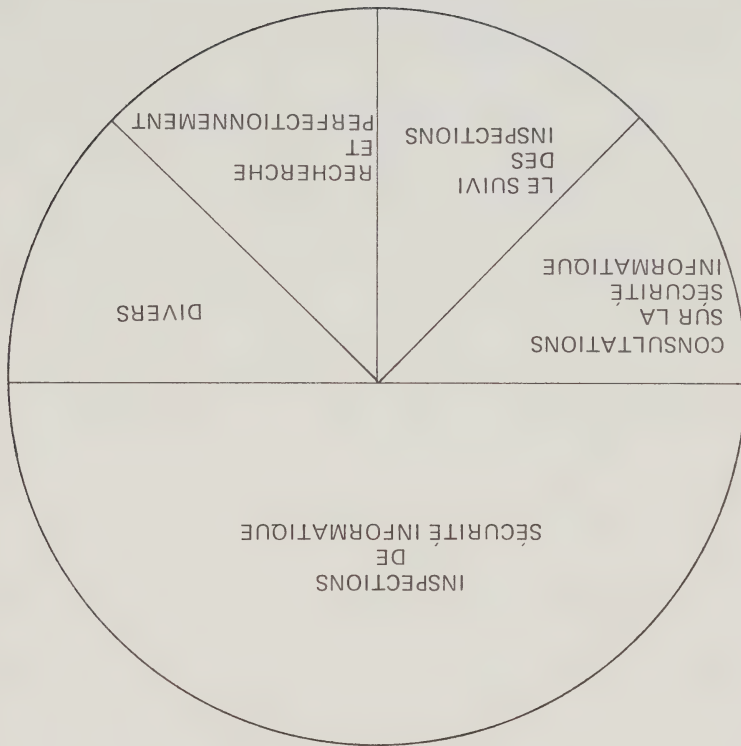


ILLUSTRATION 2
ACTIVITÉ DE LA SÉCURITÉ INFORMATIQUE
ET RÉPARTITION DU TEMPS DISPONIBLE,
1978-79



On procède aussi actuellement à une étude exhaustive du programme de policier auxiliaire de la Gendarmerie qui touche 1 800 personnes dans six provinces.

L' "Information Centre for Terrorist Devices" (Royaume-Uni) et la G.R.C. ont convenu d'adopter un système de rapport uniforme pour les données sur les bombes à compter de janvier 1979. On a proposé ce système aux centres fédéraux des données sur les bombes d'Australie, de la République fédérale allemande et des États-Unis, comme moyen de comparer les données techniques sur les engins dans les cas possibles d'emploi international des explosifs.

Il y a eu moins d'attentats à la bombe que par les années passées (voir les graphiques à la figure 2). Aucun des attentats rapportés n'est relié au terrorisme national ou international. La majorité des cibles cette année étaient des résidences ou véhicules privés. Ces attentats ont résulté en trois morts, six blessés et en des dommages matériels de l'ordre \$510 592.

Projets spéciaux

Le personnel des Systèmes de sécurité assure également le service de secrétariat du Programme de révision des politiques en matière de sécurité (P.R.P.S.) mené par le Comité consultatif de la sécurité (C.C.S.) du gouvernement fédéral. On y étudie actuellement le système de classification de sécurité et diverses directives et ordonnances du Cabinet relatives à la sécurité afin de recommander l'adoption d'une politique globale par le gouvernement fédéral. En janvier 1979, le Cabinet a donné l'approbation provisoire d'une nouvelle politique relative à la sécurité nationale et à la sécurité des biens du gouvernement qui ne relèvent pas du domaine de la sécurité nationale. Le C.C.S. est à l'origine de cette politique dont la préparation s'est fait par le groupe de travail interministériel (P.R.P.S.) sous la présidence de la Direction "P". Le secrétariat du P.R.P.S. concentre ses efforts pour établir des politiques pour la mise en œuvre de la décision du Cabinet.

heures à l'exécution de 81 balayages électroniques et d'inspections de contre-surveillance technique à divers endroits au Canada. De plus, elle a procédé à des tests en laboratoire et rédigé des rapports pour deux enquêtes effectuées par d'autre services policiers.

Technologie relative à l'enlèvement des explosifs

Au chapitre de cette technologie, la G.R.C. a joué un rôle important dans la conception d'un véhicule robot de téléreconnaissance (R.M.I.) utilisé pour enlever et neutraliser les engins explosifs artisanaux là où il est souhaitable d'accomplir ces opérations à distance. La Gendarmerie dispose maintenant de neuf véhicules robots de fabrication commerciale. La sûreté de l'Ontario en a acheté deux et d'autres services de police songent aussi à s'en doter. Le véhicule robot est actionné par des moteurs électriques (deux accumulateurs 12 V au plomb) et peut être équipé d'une foule d'instruments, entre autres un système de télévision en circuit fermé, un système d'intercom et de porte-voix, un projecteur spot et une volée à laquelle on peut fixer divers accessoires tels qu'un fusil de calibre 12. Ce véhicule robot peut aussi servir dans d'autres situations, comme les prises d'otages, les détournements d'avion et la manipulation de substances radio-actives.

Quelque temps avant les Jeux du Commonwealth, en 1978, on a donné un cours à l'intention des policiers techniciens des explosifs, pour que les techniciens du Service de police d'Edmonton et de la Gendarmerie prennent connaissance des nouvelles techniques. Il s'agissait du premier cours du genre parrainé par le Collège canadien de police dans le but de valider les connaissances techniques et la compétence des policiers techniciens des explosifs du Canada à des intervalles de trois ans. Il y a actuellement 205 policiers techniciens qualifiés affectés à 70 unités d'enlèvement d'explosifs.

Dans le but de sensibiliser les utilisateurs à la sécurité de l'information le Bulletin "Sécurité de l'information" est distribué au personnel du Gouvernement travaillant dans le domaine de l'information et de la sécurité, aux sociétés d'information du secteur privé, aux services de polices nationaux et internationaux et à d'autres intéressés. L'année dernière, le nombre d'abonnés est passé de 900 à environ 1 200. De plus, on a lancé une série de brochures d'information sur la sécurité qui présentent des principes sur la sécurité de l'information et sur la sécurité en général. Il s'agit des Brochures d'information sur la sécurité (BIS). La première brochure (BIS 1) s'intitule "Sécurité dans le milieu informatique" et une seconde (BIS 2) qui est en voie de préparation, portera sur le contrôle des risques.

Il existe, pour la mise en oeuvre de bons programmes de sécurité, un programme permanent de formation en matière de sécurité de l'information qui est destiné au personnel des ministères et organismes gouvernementaux et des services du secteur privé. En 1978-1979, la G.R.C. a formé 50 agents ministériels de sécurité et 75 coordonnateurs de la sécurité de l'information. Il y a également eu des ateliers afin d'améliorer les méthodes de surveillance et de détection dans les installations informatiques.

Sécurité technique

Un service central de sécurité technique est fourni au besoin afin d'assurer une protection contre l'interception de communications privées et de mener des enquêtes sur les cas d'interception. Au cours de l'exercice financier 1978-1979, la G.R.C., avec l'appui des ministères des Affaires extérieures et de la Défense nationale, a consacré 2 102

Le programme de sécurité des ministères du Gouvernement fédéral assure, en vertu du décret du Conseil privé 178/2502, des inspections sécuritaires dans tous les organismes gouvernementaux pour la protection des biens. Des rapports qui contiennent des recommandations pertinentes sont fournis au responsable ministériel de la sécurité qui en a fait la demande.

Sécurité de l'Informatique

Les équipes d'inspection et d'évaluation de la sécurité (E.I.E.S.) contribuent à assurer la sécurité des installations informatiques du Gouvernement et du secteur privé qui traitent des données ultra-confidentielles. Les consultations et inspections effectuées par ces équipes portent sur les modalités techniques et non techniques de la sécurité de l'Informatique. Les équipes d'inspection et d'évaluation de la sécurité donnent des consultations sur demande. Toutefois, les inspections sont soigneusement planifiées et prévues, et des rapports destinés à régler tout problème de sécurité sont présentés aux sous-ministres ou aux chefs des organismes.

Au cours de l'année financière 1978-1979, cinq installations du Gouvernement fédéral et huit installations du secteur privé utilisées par le Gouvernement ont fait l'objet d'inspections. Le nombre de consultations relatives à la sécurité de l'Informatique a augmenté considérablement. On a donné suite aux inspections et effectué des recherches et des réalisations, y compris l'établissement de normes gouvernementales visant à assurer la sécurité des installations informatiques.

(d) une lampe "miroir" a été mise au point afin de permettre l'inspection de lieux inaccessibles tels que les greniers, les espaces entourant les coins et les endroits au-dessus d'objets très hauts pendant que l'utilisateur reste caché.

Le nombre de services offerts partout au Canada en matière d'enquête, y compris les comparutions devant les tribunaux en tant que témoins-experts s'élève à 798.

Systèmes de sécurité

Partout au Canada, la G.R.C. assure des services d'inspection sécuritaire, d'évaluation et de consultation aux ministères et organismes du gouvernement fédéral ainsi qu'aux services du secteur privé qui travaillent à contrat pour le gouvernement fédéral, qui prennent connaissance de renseignements ou de documents classifiés ou ultra-confidentiels. On fournit à la haute direction une évaluation complète des pratiques et mesures en matière de sécurité administrative, de sécurité du personnel, de sécurité physique et technique, selon le cas, et on recommande des moyens efficaces au niveau des coûts pour corriger les lacunes.

La Gendarmerie effectue, en vertu du Programme des points vitaux, des examens sécuritaires et des inspections d'installations qui constituent des points vitaux en temps de paix et de guerre; la G.R.C. recommande également l'adoption de mesures de sécurité appropriées afin de protéger les installations contre le sabotage et les autres dangers. En 1978-1979, 693 installations ont fait l'objet d'inspections ou d'examen.

Des services de consultation ont également été offerts durant la réalisation de plus de vingt nouveaux programmes de construction et de rénovation (par ex., les Centres régionaux de données fiscales de Revenu Canada, Place du Portage, etc.), et environ 70 projets de recherches et de consultation, tels que le perfectionnement de chambres fortes qui servent au rangement de titres négociables et la conception de pièces à isolation phonique, ont été entrepris à l'intention d'autres ministères.

Le matériel spécialisé suivant a également été conçu ou mis au point:

- (a) un support mobile, pliant, muni de roues a été fabriqué afin de permettre aux chiens policiers dressés en vue de la détection de stupéfiants et d'explosifs d'être véhiculés sur une distance équivalente à la longueur d'un avion commercial et d'"inspecter" les compartiments réservés aux bagages;

- (b) un support à fusil efficace a été conçu en vue de son installation dans les autos-patrouilles; ce support est muni d'un pare-décharge qui sert à protéger le véhicule et les passagers au cas où l'arme serait déchargée par mégarde;

- (c) Le prototype d'un "bouclier de sécurité" qui assure la protection des agents chargés de la sécurité des personnes de marque, a été créé et est prêt à être fabriqué. Ce bouclier caractérisé par une grande résistance aux balles n'empêche pas la personne de se déplacer et ne diminue pas son temps de réaction;

Techniques de sécurité

La responsabilité de la sécurité physique au sein du Gouvernement fédéral incombe à un personnel technique hautement qualifié. La sécurité physique comprend la mise au point des systèmes de détection et de protection, la protection des conteneurs d'entreposage, les contrôles d'accès, les barrières et les systèmes de verrouillage. Le personnel est chargé :

- (a) d'évaluer et de tester tous les dispositifs de sécurité à l'usage du Gouvernement;
- (b) de concevoir et de mettre au point un matériel de sécurité spécialisé en vue de répondre aux besoins du Gouvernement;
- (c) de fournir un service de consultation en matière de sécurité physique, relativement aux projets de construction, aux tracés ou au matériel. Le but de ce service est d'intégrer les besoins sécuritaires à l'élaboration de projets importants, afin d'éviter de grandes dépenses futures en matière de sécurité;
- (d) d'assurer la conception et la mise au point d'appareils afin de satisfaire aux besoins unifiés de la police relativement au matériel spécialisé. Ces services sont offerts, à la G.R.C., aux organismes fédéraux et à d'autres corps de police.

Le nombre de services fournis l'an dernier à des centres importants au pays s'élève à 5 301. Ces services comprennent l'ouverture de conteneurs de sécurité qu'on ne peut pas ouvrir pour une raison ou pour une autre et situés dans des endroits névralgiques, ainsi que la remise en état et l'entretien de matériel spécialisé et non commercial.

le ministre des Affaires étrangères d'Israël,
M. Moshe Dayan, à Toronto;

le secrétaire général des Nations Unies,
M. Kurt Waldheim, à Montréal;

l'ex-président des États-Unis, M. Gerald Ford,
à Calgary.

Le personnel de la G.R.C. coordonne les mesures assurant la sécurité des personnes et des biens à l'occasion de grands événements nationaux et internationaux qui ont lieu au Canada. Il est également responsable de la sécurité de la famille royale pendant ses séjours au Canada. L'année dernière, les services du personnel de sécurité ont été requis lors des événements suivants :

la visite de sa Majesté la Reine Elizabeth II, à Terre-Neuve, en Saskatchewan et en Alberta;

les Jeux du Commonwealth à Edmonton;

la Conférence des ministres des finances du Commonwealth à Montréal;

le Congrès de l'Internationale Socialiste à Vancouver.

Pendant les Jeux du Commonwealth, quelque 35,000 heures-hommes ont été consacrées à la protection des lieux, des athlètes, etc.

Protection des personnes de marque

La protection des personnes de marque consiste à assurer la sécurité des dignitaires et la sécurité générale lors d'événements importants. En 1978-1979, la Gendarmerie a consacré à cette tâche 340 632 heures, sans compter la protection assurée lors des Jeux du Commonwealth. La G.R.C. planifie et coordonne toute l'activité concernant la sécurité du Gouverneur général, du Premier ministre, des ministres du Cabinet fédéral, des juges de la Cour suprême et de la Cour fédérale ainsi que des hauts fonctionnaires désignés. La G.R.C. est également responsable de la sécurité des chefs d'Etat et des ministres et dignitaires étrangers, et de la protection du personnel et des propriétés des ambassades.

En 1978, la G.R.C. a assuré, lors de 301 visites au Canada, la sécurité de personnes de marque, dont :

son Altesse royale le Duc d'Edimbourg, en Colombie-Britannique, à Edmonton, Winnipeg, Toronto, Laval, Kingston et Ottawa (quatre visites);

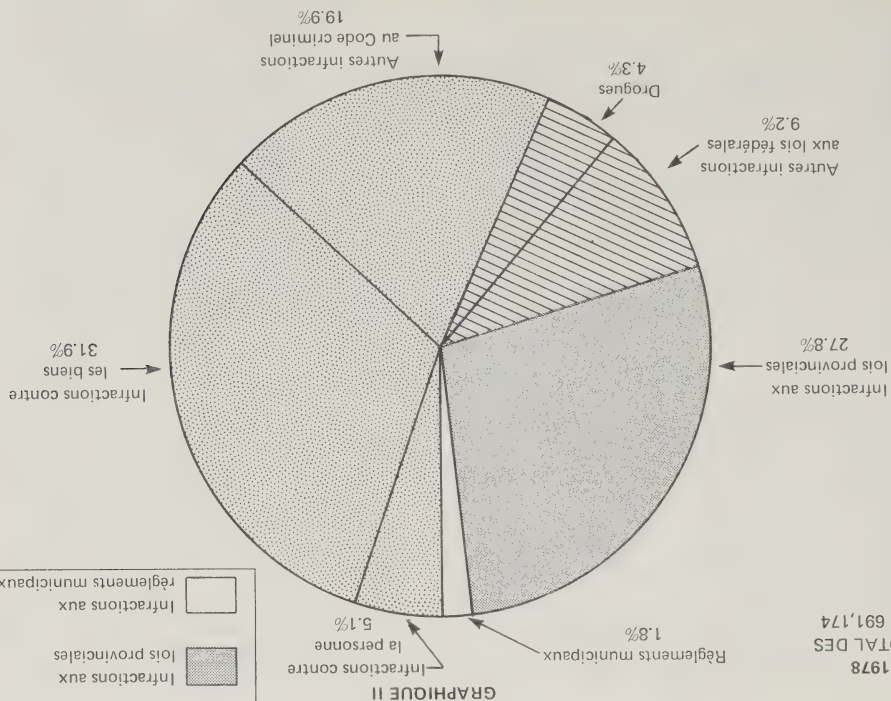
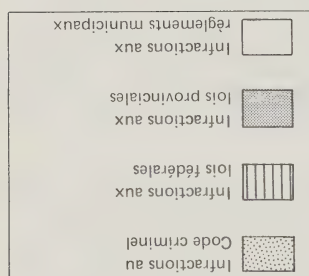
le Premier ministre d'Israël, M. Menahem Begin, à Montréal, Ottawa et Toronto (deux visites);

le vice-président des Etats-Unis, M. Walter Mondale, au Manitoba, à Ottawa et à Edmonton (3 visites);

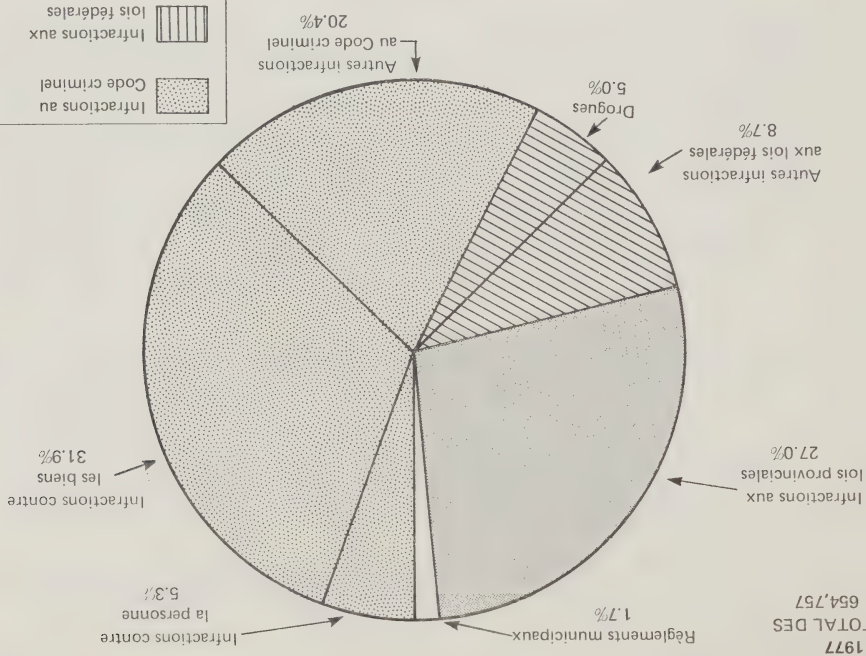
son Altesse royale le Prince Andrew, à Ottawa, Toronto, Edmonton et en Colombie-Britannique;

le secrétaire d'Etat des Etats-Unis, M. Cyrus Vance, à Ottawa;

Chiffres fournis au Tableau II.

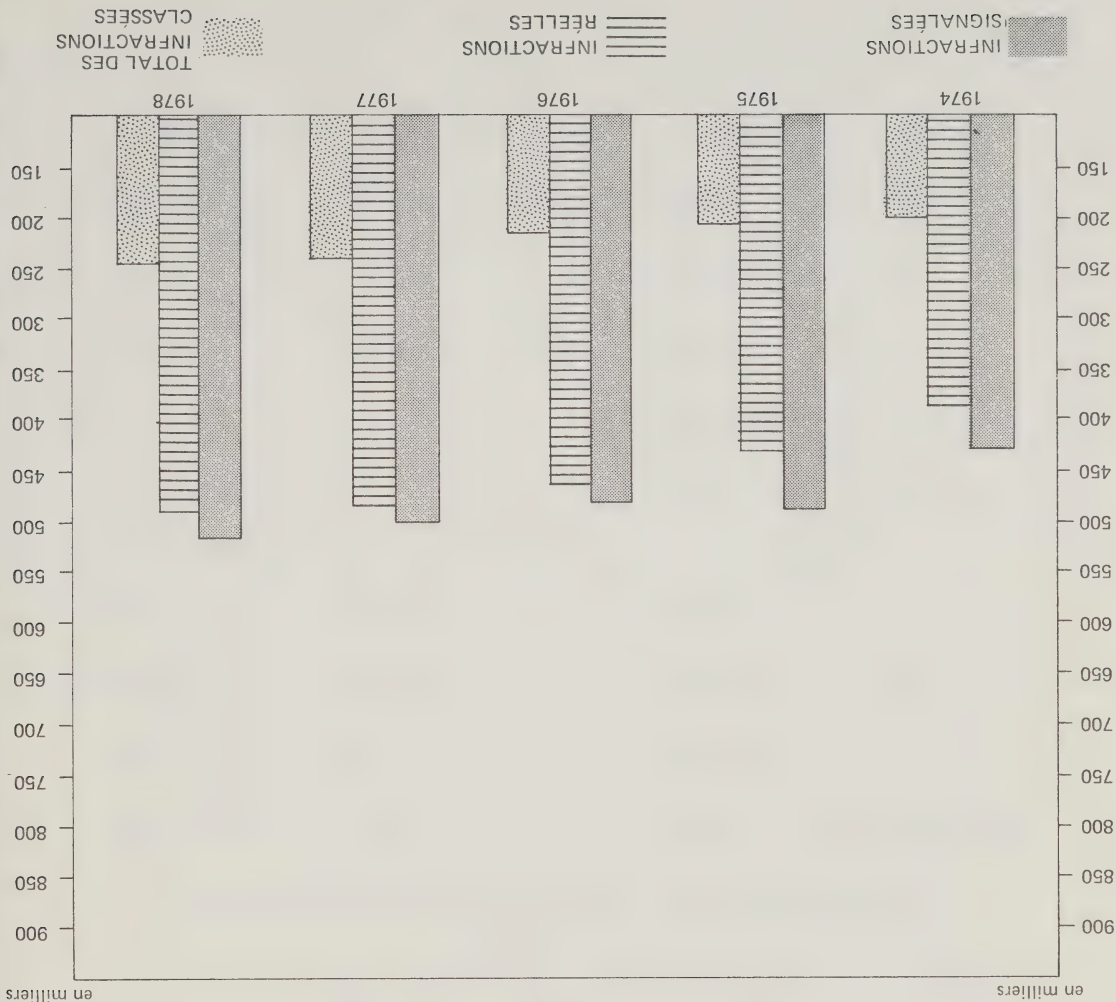


1978
NOMBRE TOTAL DES
CRIMES = 691,174



1977
NOMBRE TOTAL DES
CRIMES = 654,757

TABEAU III
 INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (Y COMPRIS LES INFRACTIONS
 AUX RÉGLEMENTS DE LA CIRCULATION)
 QUI RELÈVENT DE LA COMPÉTENCE DE LA G.R.C.



INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (Y COMPRIS LES INFRACTIONS AUX
RÈGLEMENTS DE LA CIRCULATION) QUI RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DE LA GRC

TABEAU I

- 95 -

ANNÉE	SIGNALÉES	RÉELLES	CLASSÉES
1974	429,514	386,690	183,086
1975	465,401	421,725	205,508
1976	477,627	428,968	219,266
1977	498,289	446,280	233,767
1978	519,094	471,268	242,826

TABEAU II

TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ - INFRACTIONS RÉELLES

INFRACTIONS	1977	1978	% D'Augmentation
Contre la personne	34,754	35,399	1.9
Contre les biens	209,456	220,601	5.3
Contre la circulation	75,949	77,954	2.6
Total des infractions au Code criminel	453,518	471,268	3.9
Drogues	32,590	30,089	-7.7
Autres lois fédérales	57,097	63,114	10.5
Lois provin- ciales	176,646	192,015	8.7
Règlements municipaux	10,865	12,642	16.4
Total des infractions	730,716	769,128	5.3

On a effectué des recherches à l'égard des périodes de travail de dix heures et de douze heures afin d'améliorer le rendement. La recherche n'est pas encore terminée, mais tout indique que ces périodes de travail entraînent beaucoup de satisfaction personnelle et une politique à ce sujet devrait être élaborée avant la fin de 1979.

Au cours de 1978-1979, trente-cinq gendarmes spéciaux autochtones ont été formés pour un total de 102 à ce jour. Le Programme connaît beaucoup de succès. Les Autochtones appuient ce programme partout au Canada, car ils sont d'avis que nul n'est mieux placé pour assurer les services de police dans les collectivités autochtones que les Autochtones eux-mêmes.

Une évaluation a recommandé une expansion continue du programme, ainsi que l'affectation de fonds nécessaires à cette fin. A la suite de cette évaluation, la durée de la formation des gendarmes spéciaux autochtones a été portée à quinze semaines, les niveaux de classification sont en voie d'être étudiés et les procédures nécessaires à la conversion de certains postes de gendarme spécial à gendarme régulier ont été établies.

Contrôle et analyse

Le nombre d'infractions au Code criminel ayant fait l'objet d'enquêtes par la Gendarmerie a augmenté de 4,2 p. 100 entre 1977 et 1978. De 1974 à 1978, il y a eu une augmentation de 20,9 p. 100 des crimes signalés. Ces augmentations sont illustrées graphiquement aux tableaux I, II et III. Les graphiques I et II représentent la distribution (exprimée en pourcentage) du nombre total de crimes sur lesquels la Gendarmerie a fait enquête en 1977 et 1978.

Au cours de 1978, la Sous-direction du contrôle et de l'analyse a reçu un terminal de télétransmission des travaux (KEIRJE) et une téléimprimante. Il est ainsi possible d'avoir sur écran ou sur papier les données de 1975 et des années subséquentes contenues dans le système de déclaration uniforme de la criminalité et le système de renseignements sur les années-hommes (C-75D).

Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et
Loi sur la marine marchande

En 1978, la Gendarmerie a consacré 49 280 heures à l'application de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et 43 976 heures à l'exécution des lois provinciales connexes sur la faune. On a aussi tout 1 076 causes en vertu des autres lois. On a aussi noté 2546 cas d'assistance. De plus, 30 146 heures ont été consacrées à l'application de la Loi sur la marine marchande et il y a eu 688 mises en accusation. Quant aux programmes de sécurité nautique, on y a consacré 10 034 heures.

Service de chiens policiers

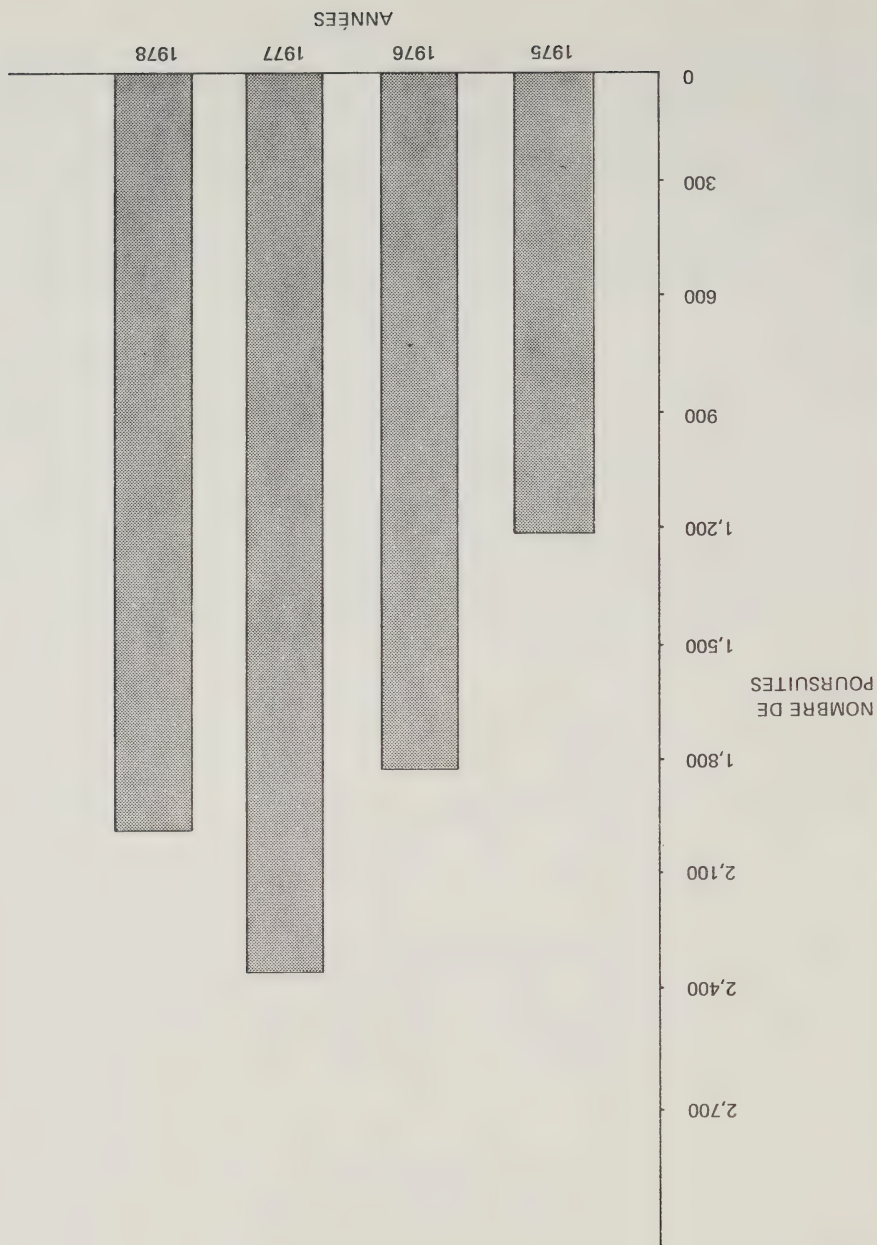
La Gendarmerie dispose de 66 équipes de chiens spécialement
entraînées qui travaillent dans tout le pays. Il s'agit de
bergers allemands mâles choisis pour leur force, leur caractè-
re et leur faculté d'adaptation.

Au cours de la dernière année financière, ce service
s'est occupé de 4 798 cas répartis comme suit: 320 cas de
dépistage et de recherche de personnes disparues; 2 581 cas
de dépistage et de recherche de criminels; 696 cas de stupé-
fiants; 564 cas de biens volés ou disparus et 159 cas de
recherche d'explosifs ou d'alcool.

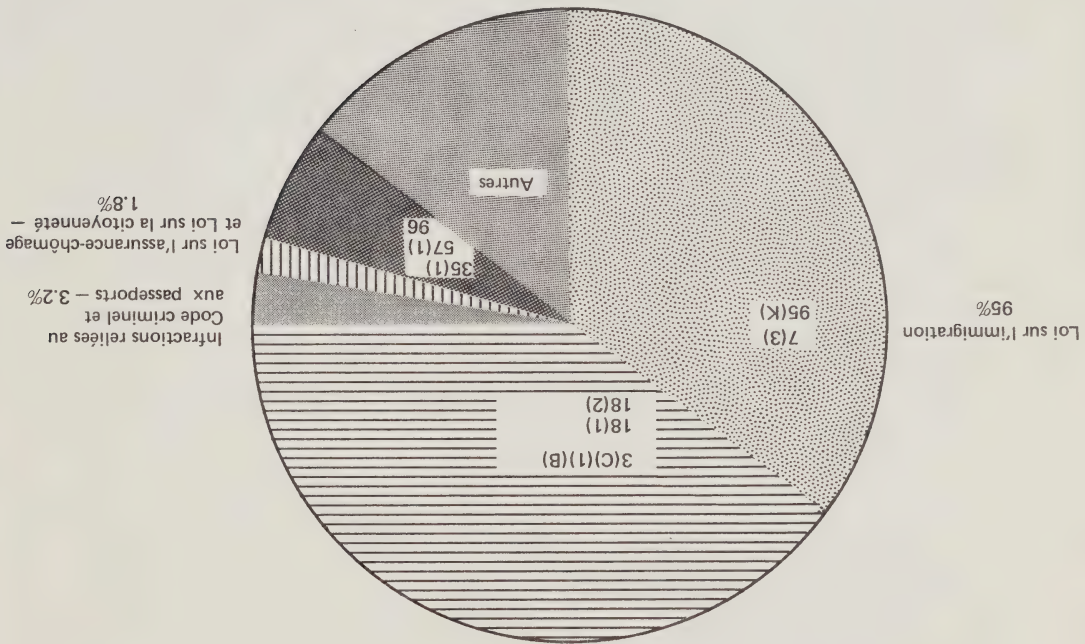
Police des Autochtones

La Gendarmerie a mis sur pied le Programme de gendarmerie
spécial autochtone afin d'améliorer l'application de la loi
dans les communautés autochtones. Ce programme fonctionne
déjà en Colombie-Britannique, en Alberta, en Saskatchewan, au
Manitoba, en Nouvelle-Écosse, à Terre-Neuve et à l'Île-du-
Prince-Édouard, et le Conseil du trésor a approuvé l'établisse-
ment du programme dans le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

DONNÉES SUR LE NOMBRE TOTAL DE POURSUITES
 (SECTION DE L'IMMIGRATION ET DES PASSEPORTS DE LA G.R.C.)
 DE 1975 à 1978



RÉPARTITION DES GENRES DE POURSUITES
(SECTION DE L'IMMIGRATION ET DES PASSEPORTS DE LA G.R.C.)
EN 1978



LOI SUR L'IMMIGRATION

- 3(C)(1)(B) (anc. loi) 18(1) & (2) — articles relatifs au fait de se livrer ou de continuer de se livrer à un travail sans autorisation.
- 73(3) (anc. loi) 95(K) — articles relatifs à la prolongation de séjour ou au fait d'avoir omis de signaler un changement de statut.
- 35(1) (anc. loi) 57(1) 96 — articles incluant le retour au Canada après en avoir été expulsé et sans permission ministérielle.
- Autres — comprend toutes autres accusations.

Au cours de 1978-1979, les tribunaux ont été saisis de 1 944 infractions à la Loi sur l'immigration, tandis qu'en 1977 le nombre s'élevait à 2 326, en 1976 à 1 835, et en 1975 à 1 210.

Depuis l'adoption de la nouvelle loi sur l'immigration, entrée en vigueur le 10 avril 1978, les enquêtes se sont concentrées sur les personnes qui emploient des immigrants illégaux et sur d'autres infractions majeures, plutôt que porter sur les immigrants qui travaillaient illégalement au pays. La tentation d'entrer illégalement au Canada et d'y demeurer devrait diminuer si l'on s'attaque aux employeurs qui facilitent l'emploi de ces personnes.

En 1978, les demandes présentées par des pays membres de l'Interpol ont exigé la coordination de 1 944 dossiers, répartis comme suit:

1977-1978	1,101	Enquêtes criminelles
1978-1979	1,268	Personnes recherchées
	609	Personnes disparues
TOTAL	1,737	
TOTAL	1,928	
AUGMENTATION 9 p. cent		

Il y a eu 129 demandes concernant des objets d'art volés et cinq à l'égard du modus operandi. Les inscriptions faites au Centre d'information de la police canadienne se sont élevées à 8 121, réparties sous les catégories suivantes:

- 1) personnes et véhicules recherchés dans un ou plusieurs pays;
- 2) personnes susceptibles de commettre des crimes au niveau international;
- 3) personnes devant faire l'objet d'une identification sûre par la police;
- 4) personnes disparues;
- 5) biens volés.

Immigration et passeports

La Gendarmerie veille à l'application de la loi sur l'immigration et des règlements connexes en menant elle-même les enquêtes sur des infractions pouvant être jugées en cour criminelle. Elle effectue également des enquêtes sur les infractions à la loi sur la citoyenneté canadienne et sur les fraudes relatives aux passeports canadiens.

L'Organisation internationale de police criminelle, qui compte 126 pays membres, permet aux forces policières de ces pays de coordonner et de centraliser leurs efforts dans la lutte pour la prévention et la répression du crime.

Les demandes d'enquête des forces policières canadiennes sont acheminées par l'Intermédiaire du Bureau central canadien de l'Interpol, à la Direction générale d'Ottawa, dont l'effectif est de douze employés. Elles sont analysées et évaluées afin de s'assurer qu'elles sont conformes à la constitution de l'Interpol, tout comme le sont les demandes présentées par les autorités policières des 126 pays membres.

L'Interpol parraine des conférences et tient une assemblée générale annuelle qui resserrt les liens d'assistance réciproque et permet aux agents de police de discuter de problèmes particuliers de criminalité. Elle organise également des colloques internationaux sur des sujets précis, où des spécialistes échangent leurs opinions et comparent les résultats de leur expérience. Ces colloques ont pour but de trouver des solutions à des problèmes communs inhérents à l'application de la loi. En 1978, la Gendarmerie a participé à des conférences et colloques de l'Interpol sur divers sujets allant du crime organisé, et autres crimes majeurs, à la délinquance juvénile, la prévention du crime, les télécommunications, le traitement informatique des données, les techniques d'enquête, la répression du trafic des stupéfiants, etc.

Au cours de l'année qui fait le sujet de ce rapport, les résultats de plusieurs études effectuées par la G.R.C. et d'autres services policiers canadiens ont été communiqués au Secrétariat général à Paris et à divers pays membres.

Les enquêteurs des douanes et de l'accise s'occupent aussi d'affaires relevant de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Ces affaires englobent aussi les contrôles de l'exportation, de l'importation et le transbordement de diverses marchandises visées par des restrictions imposées par le Canada et d'autres pays. A titre d'exemple, il y a les munitions, l'équipement et le matériel technique militaire, tant offensifs que défensifs, ainsi que des espèces d'oiseaux et d'animaux en voie de disparition.

Plusieurs enquêtes complexes se rapportant à des délits criminels à l'égard des armes stratégiques sont présentement en cours. A titre d'exemple, une enquête a porté sur l'exportation et la vente, au niveau international, de 5 000 armes automatiques, 50 000 grenades, 1 000 missiles antichar, 2 000 livres d'explosifs plastie et 10 millions de cartouches.

Un système informatisé de renseignements a été mis sur pied afin d'augmenter l'efficacité des enquêtes à l'égard d'activités criminelles variées. Ce système maintenu par la Gendarmerie et Douanes Canada regroupe les renseignements pertinents aux douanes et les coordonne au niveau local, national et international. Ces informations portent sur le trafic, la fabrication et la distribution illégales de tous les biens visés par des lois. Le système identifie les tendances actuelles ainsi que les secteurs ou les biens concernés, et ces informations, ainsi que d'autres données, sont disponibles à la G.R.C. et aux Douanes pour fin de planification, d'évaluation et d'enquête.

SAISIES ET INCULPATIONS 1978 *

Personnes inculpées	Quantité saisie	Drogue
483	4.3 kg	Héroïne
391	25.96 kg	Cocaïne
1,314	73.50 kg	Drogues contrôlées et à usage restreint
20,430	22,427 kg	Cannabis

* Chiffres de la G.R.C. uniquement.

Douanes et accise

Des efforts soutenus sont fournis afin de réduire les pertes monétaires imputables à l'importation illégale de biens divers. En insistant sur les infractions importantes commercialement, il a été possible de saisir des biens évalués à \$7,6 millions.

Le trafic international des armes à feu constitue un problème de taille. Le nombre de saisies est réparti de façon assez égale au Canada. L'Ontario accuse 38 p. cent des saisies, la C.-B. et les provinces de l'ouest, 32 p. cent, et le Québec et les Maritimes, 30 p. cent. Un fournisseur arrêté à Montréal était à la tête d'une organisation qui vendait ou louait des armes aux criminels. Les saisies, dans le cadre de cette affaire, ont permis de récupérer des carabines et des carabines automatiques M-2, des mitrailleuses, des pistolets, des fusils et une quantité importante de munitions. La plupart de ces armes avaient été volées au Québec et à New York.

canadien dans le troisième ou quatrième trimestre de 1978. Cette tendance a commencé au cours du deuxième trimestre, lorsque des rapports sur la contamination de la marijuana du Mexique avec l'herbicide Paragquat ont été publiés.

Au cours des deux derniers trimestres de 1978, toutes les zones canadiennes ont signalé l'apparition de marijuana contaminée par cet herbicide. Les inquiétudes du gouvernement concernant les effets possibles de marijuana contaminée ont donné lieu à une série de tests par le Bureau des drogues dangereuses. Huit pour cent des échantillons contenaient entre 130 et 150 parties par million d'herbicide. On n'a relevé jusqu'à aujourd'hui aucun décès imputable à cette marijuana, mais il est évident que l'usage régulier de ce produit ayant une telle concentration d'herbicide pourrait causer des effets secondaires sérieux.

Le hachisch solide et liquide introduit au Canada provient surtout de l'Inde, du Népal, du Pakistan, du Maroc et de l'Afghanistan. Le Liban est aussi devenu un fournisseur important depuis la fin de la guerre civile dans ce pays.

L'importation et la distribution au Canada de cannabis par des bandes nationales et internationales sont à la hausse. Des endroits discrets sur la côte est et ouest servent de lieu de débarquement de cargaisons de plusieurs tonnes. On a remarqué que de plus en plus de navires de plaisance au long cours se rendent dans les pays producteurs pour prendre à leur bord des cargaisons de drogue.

Il est impossible de déterminer la portée de l'abus de cette drogue au Canada, car les usagers et les trafiquants sont extrêmement difficiles à identifier. L'usage de la cocaïne n'entraîne pas la dépendance physique, comme c'est le cas pour l'héroïne et d'autres opiacés, cependant il peut en résulter une dépendance psychologique. De plus, les usagers appartiennent surtout à la classe moyenne ou à la classe bourgeoise. Aussi est-il difficile de les déceler et d'établir un dossier statistique à cet égard. Une plus grande disponibilité de la cocaïne partout au Canada indique cependant que son usage est en train d'augmenter.

Laboratoires clandestins et drogues psychotropes

Les laboratoires clandestins, le trafic et l'abus croissant des drogues psychotropes représentent toujours un problème de taille. Les laboratoires clandestins qui fabriquent de la méthamphétamine, de la phénécyclidine (PCP), de la méthylène-dioxy-amphétamine (MDA) et d'autres stupéfiants approuvisionnement non seulement le marché canadien mais aussi celui des États-Unis.

L'utilisation du L.S.D. et des autres hallucinogènes est à la hausse et ceci est attribuable en partie à la fabrication de drogues de meilleure qualité. Cette augmentation se poursuivra probablement en 1979.

Cannabis

La consommation de cannabis est encore l'un des problèmes les plus importants au Canada. Le Mexique et la Colombie sont les principales sources d'approvisionnement. La marijuana en provenance de la Colombie a commencé à dominer le marché

Le courrier est utilisé par l'aire parvenir au Canada divers stupéfiants. Cette méthode facile de contrebande comporte peu de risques tout en étant profitable. Les renseignements indiquent que le courrier sera utilisé de plus en plus, ce qui constitue un problème majeur pour les policiers.

Au cours du dernier trimestre de 1978 et au début de 1979, l'héroïne a été plus rare et de moindre qualité. Cette pénurie est le résultat d'une répression efficace au Canada et de l'interdiction à la source ou dans certains pays inter-méditaires. Cependant, cette pénurie a poussé les toxicomanes à consommer d'autres stupéfiants et a entraîné une hausse des vols dans les établissements de produits pharmaceutiques et les bureaux de médecins.

Cocaïne

Le trafic et la consommation illégale de la cocaïne continuent d'augmenter, surtout parce que le milieu criminel canadien s'y implique de plus en plus. Les profits réalisés s'apparentent à ceux de l'héroïne; en effet un kilo de cocaïne achetée pour \$5 000 à \$10 000 a, au Canada, une valeur marchande de \$50 000 à \$60 000.

Aux trafiquants déjà en place, viennent s'ajouter d'autres chevaliers d'industrie qui se rendent seuls ou en petits groupes en Amérique du Sud pour y acheter de la cocaïne et la passer en fraude eux-mêmes au Canada.

La Colombie, le Pérou et la Bolivie sont les principales sources de cette drogue. La cocaïne est soit envoyée directement au Canada ou acheminée par d'autres pays sud-américains, les Antilles ou les États-Unis.

- (a) identification et élimination de la voix par comparaison auditive et spectrographique combinée des enregistrements;

- (b) amélioration des enregistrements médloores grâce à un filtrage électronique des bruits;

- (c) examen d'enregistrements commerciaux et d'enregistrements "pirates" pour découvrir les violations de droits d'auteur, et

- (d) autres examens spécialisés d'enregistrements selon les besoins.

Les statistiques de 1977 et 1978 à cet égard sont les suivantes:

Identification des voix	Amélioration des enregistrements	Autres
22	34	25
22	45	10
<u>1978</u>	<u>1977</u>	

*(comprend le tirage de copies, la réparation de rubans, les examens visant à déceler le triplotage et les violations de droits d'auteurs)

Héroïne

L'Asie du Sud-est est la principale source d'héroïne et la drogue destinée au Canada est acheminée directement par Bangkok (Thaïlande) ou par d'autres pays du Sud-est asiatique ou par l'Europe de l'ouest. Les destinations principales de l'héroïne sont Toronto, Montréal et Vancouver. En 1980 on s'attend à une augmentation du trafic en provenance du Moyen-Orient.

Matériel électronique

Les appareils de surveillance auditive et visuelle, le matériel d'analyse acoustique et d'identification des voix facilitent beaucoup la tâche des enquêteurs lorsque les sujets sont difficiles à appréhender au moyen des méthodes conventionnelles.

En 1978, l'interception des communications privées s'est encore avérée un moyen d'enquête efficace. Les juges canadiens ont accordé 834 autorisations, qui ont donné lieu à l'installation de 1 941 dispositifs. De ce nombre, 231 autorisations ont été obtenues et 707 installations ont été faites au nom des procureurs généraux des provinces et territoriales. Les autres autorisations soit 603, qui représentent 1 234 installations, ont été obtenues au nom du Solliciteur général et ont permis d'inculper 593 personnes.

Polygraphie

En 1978, les spécialistes de la G.R.C. ont effectué 1 518 examens polygraphiques. De ce nombre, 765 ont révélé que le sujet disait la vérité, 460 que le sujet ne disait pas la vérité, tandis que dans 143 cas les résultats étaient imprécis et dans 150, incomplets. Des 460 sujets qui ne disaient pas la vérité, environ 80 p. cent ont plus tard avoué les méfaits dont ils étaient soupçonnés.

Analyse acoustique

En 1975, la Gendarmerie a mis sur pied un service d'analyse de la voix afin d'aider les enquêteurs aux niveaux suivants :

pour le suivi qui s'impose, y compris les poursuites au tribunal. D'autres O.P.C. poussent leurs enquêtes sur le crime organisé jusqu'au tribunal. Une O.P.C. tenue en Ontario, en 1979, a permis de porter 334 accusations contre 105 personnes, de recouvrer des biens évalués à cinq millions de dollars et de mettre fin à des crimes qui étaient en cours.

Surveillance

On a recours à des techniques de surveillance avancées contre les criminels, qui, de nos jours, utilisent fréquemment des moyens de contre-surveillance. Un personnel de surveillance hautement qualifié offre ses services aux sections de répression des grandes villes du Canada.

Ce service s'est avéré très utile au niveau des enquêtes sur des crimes majeurs.

Un exemple pertinent est la récupération de quantités importantes de drogue en Colombie-Britannique. D'après les renseignements obtenus, plusieurs individus et au moins trois navires étaient impliqués dans l'affaire. L'opération de surveillance, qui comprenait l'usage d'un aéronef, a duré deux mois et a permis de déceler les déplacements et les contacts. Finalement, le 15 juillet 1978, trois navires se rencontraient sur la côte ouest de l'Île de Vancouver. Les sections des stupéfiants de Vancouver et de Victoria appuyées par les Forces armées canadiennes ont pu saisir 13½ tonnes de marijuana cachées dans une petite baie ainsi que plusieurs armes. Quinze personnes ont été arrêtées et accusées de complot visant à importer de la marijuana.

de la loi de prévenir les délits, et, conséquemment, d'en empêcher la perpétration ou d'arrêter les criminels.

Opérations policières conjuguées

Étant donné que les criminels sont impliqués dans divers délits et que souvent, dans une même région urbaine, il existe plusieurs services de police, il est inévitable que ces organismes devront faire enquête sur les mêmes criminels, les mêmes bandes et les mêmes situations.

Ces situations entraînent souvent des difficultés, comme le manque de communication et de coordination entre les services de police, ainsi que le double emploi. Parfois les corps policiers qui, chacun de leur côté, font enquête sur la même affaire peuvent finir par arriver à des buts opposés.

Les opérations policières conjuguées (O.P.C.) permettent de surmonter ces difficultés. En effet elles portent au maximum les aptitudes de la police au niveau de l'enquête et de la répression, contournent les problèmes de juridiction et permettent de regrouper le matériel, la main-d'oeuvre et les renseignements des divers services de police en cause. Elles permettent aux différents corps policiers de fournir un effort commun et coordonné.

L'an dernier, la Gendarmerie a mis l'accent sur les opérations policières conjuguées. Ces opérations englobent souvent la participation des sections de renseignements criminels, qui recueillent des données sur le crime organisé. Les renseignements obtenus sont, après analyse et évaluation, communiqués à l'organisme d'application de la loi intéressé

Section des faillites

La G.R.C. seconde le surintendant des faillites en prévenant les pratiques frauduleuses ou autres abus en matière d'insolvabilité, en faisant enquête à leur sujet et en intentant des poursuites. Une de ses fonctions préventives consiste à enquêter sur les antécédents et la personnalité des quelque 70 personnes qui font annuellement une demande de licence de fiduciaire. Son rôle principal est toutefois de mener des enquêtes sur des crimes commerciaux complexes, de portée souvent internationale, qui découlent de faillites ou que ces dernières ont permis de déceler. Le nombre de nouvelles enquêtes qui s'ouvrent annuellement sur les faillites a plus que doublé depuis cinq ans; la G.R.C. s'occupe actuellement de plus de 450 enquêtes impliquant une somme totale évaluée à \$88 500 000.

Renseignements nationaux sur la criminalité

La Sous-direction des renseignements criminels (S.-D.R.C.) est formée d'antennes opérationnelles qui assistent les sections de répression dans leur lutte contre le crime organisé.

La sous-direction utilise deux catégories de renseignements: les stratégiques et les tactiques. Les renseignements stratégiques établissent l'existence de groupes de criminels organisés et en identifient les membres, leurs activités criminelles, leurs méthodes d'administration, leurs déplacements, leurs sources de revenu, leurs intentions et leurs faiblesses. Les renseignements tactiques regroupent des renseignements en vue des poursuites au tribunal. Ces renseignements permettent souvent aux organismes d'application

La Gendarmerie administrative aussi, à Ottawa, un Centre d'information sur les fraudes en valeurs mobilières qui constitue le lien entre toutes les commissions provinciales des valeurs mobilières.

Les enquêtes relatives au "crime des cols blancs" et au crime organisé exigent l'affectation de nombreux policiers d'expérience très spécialisés qui, tout en étant agents de la paix, ont fait des études et acquis de l'expérience dans des disciplines comme le droit, la comptabilité, le commerce, l'informatique et l'administration des affaires.

Les enquêtes portent surtout sur les crimes d'affaires, Les fraudes à l'endroit du gouvernement du Canada et la corruption des fonctionnaires. Les infractions sont liées aux droits de propriété, aux opérations frauduleuses concernant les sociétés, à l'évasion fiscale, aux crimes par ordinateur, aux faillites, aux fraudes en matière de titres et autres activités de vente et à la contrefaçon.

En 1978, la G.R.C. a enquêté sur des fraudes évaluées à \$570 300 000.

ANNEE	NOUVELES ENQUETES	DOSSIERS A SUIVRE	INCUPLATIONS
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500
1977	6,055	2,692	3,281
1978	7,903	2,500	4,381

toutes les provinces à contrat, à l'exception de la Colombie-Britannique, comme complètement aux programmes d'analyse de l'haleine.

L'usage du "gas chromatographic Intoximeter, Mark IV", a été approuvé en janvier 1978 et la gendarmerie s'est procuré deux de ces appareils pour utilisation dans deux fourgonnettes d'analyse d'haleine au Nouveau-Brunswick. Cet appareil se prête à l'utilisation dans un véhicule, car il fonctionne avec un cylindre à gaz plutôt qu'avec des produits chimiques, comme c'est le cas avec l'ivressomètre classique.

Infractions commerciales

Pour que le public canadien et la communauté internationale continuent de faire confiance au monde des affaires canadien, il est indispensable de réprimer les infractions commerciales au moyen de l'application efficace de la loi et de sanctions, de mener des enquêtes sur la corruption et la fraude qui ont cours tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des niveaux d'exécution et d'administration du gouvernement, et de supprimer la fabrication et la distribution, au Canada, de fausse monnaie, de fausses pièces de valeur, de reproductions de titres négociables émis par le gouvernement fédéral, et de fausses cartes de crédit.

Le personnel de la G.R.C. aux quartiers généraux d'Ottawa et dans les 29 sections réparties dans le pays assure des services d'orientation, d'aide et de communication, sur la scène internationale, à des organismes étrangers chargés de l'application de la loi, et sur la scène nationale, à des commissions et des ministères fédéraux et provinciaux.

111) théorie et concepts de la prévention du crime, pour les cadres supérieurs.

Le Centre de prévention du crime a mis sur pied des ateliers sur les programmes futurs de prévention du crime. De plus, le Centre a participé à des colloques dans les divisions "B", "L", "J", "H" et "D" et a renseigné les intéressés à l'égard de l'identification des problèmes, de l'élaboration de programmes et d'autres domaines de recherche.

Le Centre coordonne également la participation de la Gendarmerie au programme ministériel d'engagement d'étudiants pendant l'été. Ce programme permet aux étudiants de travailler avec des agents du secteur de l'application de la loi. En 1978-1979, la Gendarmerie a obtenu 209 postes en vertu du Programme d'activités et d'emplois d'été (PAHEE). Dans le cadre de la Compagnie des travailleurs d'été, 416 étudiants ont participé à 59 programmes. En tout, 625 étudiants ont oeuvré dans le domaine des opérations et de la prévention du crime.

Circulation

Les accidents de la circulation survenus dans les territoires relevant de la Gendarmerie ont entraîné des pertes de 958 millions de dollars. Cette année encore les conducteurs aux fautes affaiblies par l'alcool ont été responsables d'un grand nombre de ces accidents.

La Gendarmerie utilise un matériel et une technologie avancée pour prévenir les accidents et arrêter les contrevenants. Des unités mobiles de détection sont employées dans

La Gendarmerie a entrepris des études afin d'établir des politiques dans les domaines suivants :

Dynamique familiale : interventions dans les conflits, cas d'enfants maltraités, violence entre conjoints, attentats à la pudeur.

Vandalisme : élaboration de plans pour réduire le nombre de cas de vandalismes en cernant l'étendue du problème, en s'arrêtant à des méthodes autres que la répression, en étudiant les plans opérationnels déjà établis et en élaborant un système d'évaluation.

Publicité subliminale : les perspectives légales et morales de la publicité subliminale utilisée pour modifier le comportement criminel.

Aménagement de l'environnement : son efficacité au niveau de la prévention du crime.

Personnes âgées : recourir à ce groupe au niveau de la prévention du crime et réduire le nombre d'attentats contre les personnes âgées.

De concert avec la Division "N" (Collège canadien de police), le Centre de prévention du crime a contribué à l'élaboration des cours suivants à l'intention du personnel de prévention :

- 1) cours de coordonnateur, pour les coordonnateurs divisionnaires et les officiers;
- 11) théorie et concepts de la prévention du crime, pour les cadres moyens;

Une étude approfondie est en cours sur les effets socio-économiques de l'oléoduc. Les auditions publiques de 1978 n'ont pas donné beaucoup de résultats car la construction a tardé à débiter.

Opérations tactiques

Afin d'intervenir efficacement dans certaines situations violentes, dont le nombre est sans cesse grandissant (comme, par exemple, les prises d'otages, les criminels armés et barriquadés) 41 groupes tactiques ont été formés au Canada. Ces équipes peuvent être utilisées comme groupe d'assaut lorsqu'on a lieu de croire que des criminels offriront une résistance armée. De plus, 140 personnes ont reçu la formation de chef des opérations et 80, celle de négociateurs dans les situations de prise d'otages.

Prévention du crime/rerelations policier-collectivité

On est à élaborer un système qui donnera des statistiques probantes sur les programmes de prévention du crime pour offrir au personnel des divisions la possibilité de consigner, par catégories de crimes, pour fin de contrôle, les activités de l'année financière. Ainsi les cadres administratifs pourront évaluer:

- 1) Les programmes de prévention
- 2) La répartition de la main-d'oeuvre
- 3) Les crédits engagés, pour dégager l'utilité des sommes engagées par rapport à la baisse du taux de criminalité.

Sûreté

Section de l'application des lois dans les détachements

Afin de donner à la population canadienne le meilleur service d'application de la loi possible, la Gendarmerie a effectué, au cours des dernières années, plusieurs études sur des sujets aussi variés que les normes d'exécution de la loi, l'hypnose et l'impact de l'oléoduc dans le Nord canadien. Jusqu'à ce jour, les résultats de ces études sont les suivants :

Normes d'exécution de la loi

Après avoir examiné diverses formules permettant de déterminer le nombre d'employés nécessaires pour appliquer la loi dans une région donnée, la Gendarmerie a décidé de conserver la formule de la somme de travail. Toutefois, la Gendarmerie poursuit son évaluation de méthodes de rechange.

Hypnose

La politique à l'égard de l'utilisation de l'hypnose dans le cadre d'une enquête permet d'hypnotiser les victimes et les témoins d'un crime majeur avec leur consentement. Toutefois, la session d'hypnotisme doit être menée par un médecin qualifié et non pas un membre de la Gendarmerie.

Les officiers divisionnaires de la Direction des enquêtes ont la responsabilité d'autoriser l'usage de l'hypnose.

Table 11A – Profile of Position Language Requirements,
by Employment Category

Tableau 11A – Profil des exigences linguistiques des postes
par catégorie d'emploi

Employment Category Catégorie d'emploi	Executive Direction	Administrative and Foreign Service Administration et service extérieur		Scientific and Professional Sciences et professions		Technical Technique		Administrative Support Soutien administratif		Operational Exploitation		Total Total	
		N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Linguistic Status Situation linguistique													
Bilingual / Bilingue	0	0	12.8	5	0.6	19	2.2	692	79.6	42	4.8	869	100
	0	0	53.9		55.6		24.7		21.9		8.7		22.1
English Essential / Anglais essentiel	0	0	3.5	4	0.2	37	1.4	2200	84.5	274	10.5	2605	100
	0	0	43.7		44.4		48.1		69.6		56.8		66.2
French Essential / Français essentiel	0	0	0	0	0	1	0.8	94	71.2	37	28.0	132	100
	0	0	0	0	0		1.3		3.0		7.7		3.4
English or French Essential / Anglais ou français essentiel	0	0	1.5	0	0	20	6.1	174	53.0	129	39.3	328	100
	0	0	2.4	0	0		26.0		5.5		26.8		8.3
Total	0	0	5.2	9	0.2	77	2.0	3160	80.3	482	12.3	3934	100
		100		100		100		100		100		100	

Table II – Profile of Position Language Requirements by rank.

RANK GRADE	S/Sgt. S.É.-M. (2)		Sgt. Sgt		Cpl. Cap.		Cst. Gend.		S/Csts G.S.		C/M M.C.		Unclassified Non-classifiés (3)		Total Total	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Linguistic Status Situation linguistique																
Bilingual / Bilingue	167	22.6	300	19.8	404	14.4	459	7.6	377	25.3	295	15.0	60	5.6	2,253	13.9
English-Essential Anglais-essentiel	566	76.6	1187	78.4	2330	83.0	5490	90.0	955	64.1	1639	83.0	1002	92.6	13,474	83.2
French-Essential Français-essentiel	6	0.8	28	1.8	70	2.5	139	2.3	157	10.6	36	1.8	12	1.1	451	2.8
English or French Essential / Anglais ou Français essentiel					1	0.1	7	0.1			3	0.2	8	0.7	19	0.1
Total	739	100	1515	100	2805	100	6095	100	1489	100	1973	100	1082	100	16,197	100

Tableau II – Profil des exigences linguistiques des postes par grade.

Table II – Profile of Position Language Requirements by rank.

Tableau II – Profil des exigences linguistiques des postes par grade.

RANK GRADE	D/Commr. S-Com.		A/Commr. Com. Adj.		C/Supt. Surtint. princ.		Supt. Surtint.		Insp.	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Linguistic Status Situation linguistique	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Bilingual / Bilingue	3	75.0	9	56.2	16	44.4	50	42.4	113	34.8
English-Essential / Anglais-essentiel	1	25.0	7	43.8	20	55.6	68	57.6	209	64.3
French-Essential / Français-essentiel									3	.9
English or French Essential / Anglais ou français essentiel										
Total	4	100	16	100	36	100	118	100	325	100

Table 1A – Distribution of Public Servants
by Employment Category and First Official Language

Tableau 1A – Distribution des fonctionnaires
par catégorie d'emploi et première langue officielle

Employment Category Catégorie d'emploi	Executive Direction		Administrative and Foreign Service Administration et service extérieur		Scientific and Professional Sciences et professions		Technical Technique		Administrative Support Soutien administratif		Operational Exploitation		Total Total	
First Official Language Première langue officielle	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
English/Anglais	0	0	122	4.9	5	0.2	44	1.8	1991	80.0	328	13.2	2490	100
	0	0		84.1		71.4		84.6		80.8		81.0		81.1
French/Français	0	0	23	4.0	2	0.3	8	1.4	472	81.1	77	13.2	582	100
	0	0		15.9		28.6		15.4		19.2		19.0		18.9
	0	0	145	4.7	7	0.2	52	1.7	2463	80.2	405	13.2	3072	100
	0	100		100		100		100		100		100		100

Table 1 – Distribution of members by rank
and First Official Language

Tableau 1 – Distribution des membres par grade
et première langue officielle

RANK GRADE	S/Sgt. S.É.-M (2)		Sgt. Sgt.		Cpl. Cap.		Cst. Gend.		S/Csts. G.S.		C/M M.C.		Total Total	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
FIRST OFFICIAL LANGUAGE PREMIERE LANGUE OFFICIELLE														
English / Anglais	815	91.4	1418	89.0	2547	88.4	6077	86.9	873	71.4	1281	84.6	13476	86.2
French / Français	74	8.3	157	9.9	315	10.9	831	11.9	320	26.2	218	14.4	1978	12.7
Not Stated / Non-indiqué (1)	3	0.3	18	1.1	20	0.7	81	1.2	30	2.4	16	1.0	173	1.1
Total	892	100	1593	100	2882	100	6989	100	1223	100	1515	100	15627	100

Table I – Distribution of members by rank and First Official Language

Tableau I – Distribution des membres par grade et première langue officielle

RANK GRADE	Commissioner Commissaire		D/Commr. S-Com.		A/Commr. Com. Adj.		C/Supt. Surrnt. princ.		Supt. Surrntendant		Insp.	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
FIRST OFFICIAL LANGUAGE PREMIERE LANGUE OFFICIELLE												
English / Anglais	1	100	2	50	13	86.7	34	91.9	111	87.4	304	87.1
French / Français			2	50	2	13.3	3	8.1	15	11.8	41	11.7
(1)												
Not Stated / Non-indiqué									1	0.8	4	1.2
Total	1	100	4	100	15	100	37	100	127	100	349	100

La G.R.C. veut augmenter de 13 p. 100 à 20,8 p. 100 la représentation des francophones dans ses rangs. Parmi les fonctionnaires oeuvrant à la G.R.C., le coefficient actuel est déjà de 80/20; on prévoit donc un ajustement minime.

Le recrutement sera le moyen principal utilisé afin d'augmenter le nombre d'employés bilingues à la G.R.C. et l'unique façon d'y augmenter la représentation francophone.

Au cours de l'exercice financier 1978-1979, 92 membres et 27 fonctionnaires ont terminé les cours de formation linguistique offerts par la Commission de la Fonction publique.

Conservation de l'énergie

Le Bureau de la conservation et des énergies renouvelables d'Énergie, mines et ressources a désigné un conseiller ministériel pour aider la G.R.C. à mettre au point son Programme interne de conservation d'énergie. On met l'accent sur l'information des employés et le contrôle de la conservation de l'énergie; des coordonnateurs divisionnaires sont chargés de la mise en oeuvre des programmes régionaux.

Services de l'air

La Gendarmerie royale du Canada possède 27 avions, rattachés à 22 postes stratégiques dans tout le Canada.

Deux nouveaux appareils ont été mis en service au cours de l'exercice financier, soit un hélicoptère Bell 206L Long Ranger, à Fredericton (N.-B.), et un DHC-6 Twin Otter, à Winnipeg. Le DHC-6 Twin Otter à Thompson (Man.), remplaçait deux Otters monomoteurs à Winnipeg et à Thompson (Manitoba).

En 1978-1979, les appareils de la G.R.C. ont parcouru 3 099 119 milles en patrouille et accumulé 22 413 heures de vol.

Langues officielles

La G.R.C. se conforme à la Loi sur les langues officielles et aux directives connexes du gouvernement, grâce à la planification, à la mise en application et à la coordination généralisées d'un programme unifié.

Véhicules terrestres

Le parc automobile de la Gendarmerie compte 5 366 véhicules. Le tableau suivant illustre la croissance de ce parc au cours des trois dernières années.

	1976-1977	1977-1978	1978-1979
Automobiles	4126	4352	4509
Camions	475	506	605
Motoneiges et autoneiges	155	175	199
Autres	63	63	53
Total	4819	5096	5366

La Gendarmerie possède environ 500 camions légers qui servent à la fois de véhicules de patrouille et de véhicules hors-route. La plupart de ces camions sont mis en service dans les détachements situés au nord des provinces de l'Ouest et dans les Territoires, là où les voitures de tourisme ne conviennent pas.

Bateaux

Définitions

- a) Le bateau de patrouille a plus de 9 m (30 pi.) de long.
- b) Le bateau pour la navigation intérieure a moins de 9 m (30 pi.) de long.

La Gendarmerie possède 13 bateaux de patrouille (neuf le long de la côte du Pacifique, trois le long des côtes de Terre-Neuve et un le long de la côte du Labrador) et 365 embarcations pour la navigation intérieure (munies de moteurs intérieurs ou hors-bord).

Nouveaux bâtiments de détachement

Fort Smith (T.N.-O.)	Sainte-Rose-du-Lac (Man.)
Sanikiluaq (T.N.-O.)	Swan River (Man.)
Snowdrift (T.N.-O.)	Saint-Pierre (Man.)
Fort Norman (T.N.-O.)	Morden (Man.)
Rae (T.N.-O.)	Grandview (Man.)
Fort Franklin (T.N.-O.)	Sprague (Man.)
Stellarton/New Glasgow (N.-E.)	Toftna (C.-B.)
Bonnyville (Alb.)	Bella Bella (C.-B.)
Cardston (Alb.)	Gabriola (C.-B.)
High Level (Alb.)	Melfort (Sask.)
Thorsby (Alb.)	Climax (Sask.)
Boyle (Alb.)	Kyle (Sask.)
Ross River (T.Y.)	Loon Lake (Sask.)

- Cinq garages/ateliers à divers endroits dans les Territoires du Nord-Ouest.
- Trente-cinq logements pour gens mariés à Terre-Neuve, en Nouvelle-Ecosse, au Nouveau-Brunswick, au Québec, au Manitoba, en Saskatchewan, en Colombie-Britannique, dans les Territoires du Nord-Ouest et les Territoires du Yukon.
- Quarante abris pour répéteur radio en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan.
- Vingt-et-un emplacements de détachement à Terre-Neuve, en Nouvelle-Ecosse, au Nouveau-Brunswick, au Manitoba, en Saskatchewan et en Colombie-Britannique.
- Six postes de patrouille dans les Territoires du Nord-Ouest et les Territoires du Yukon.
- Cinq emplacements divers.

Un fonctionnaire à l'emploi de la Gendarmerie a reçu l'Étoile du courage pour avoir sauvé la vie à une personne qui allait se noyer.

Programme de primes à l'initiative

Au cours de l'année, la Gendarmerie a reçu 239 suggestions; en tout, 18 personnes ont reçu des primes totalisant \$ 2 665. Les suggestions adoptées représentent une économie de \$23 713.

Services et approvisionnements

À la G.R.C., la fourniture des services et approvisionnements est efficace grâce à la planification, à la mise en vigueur et à l'administration de politiques et de programmes valables en matière de finances, d'installations et de gestion du matériel. Elle l'est également grâce à des conseils d'ordre technique et à des services administratifs concernant l'acquisition, le fonctionnement et l'entretien de tous les moyens de transport maritimes et terrestres de la Gendarmerie.

Projets d'aménagement terminés au 31 mars 1979:

Quartiers généraux divisionnaires:

Winipeg (Man.) (Construction terminée)

Vancouver (C.-B.) (Achat d'immeubles)

Regina (Sask.)

(Prolongation du système de drainage du terrain de manœuvre et du système de chauffage à vapeur Lowery Place; agrandissement de la salle de manœuvre et de l'atelier de l'armurier)

Pendant l'exercice financier, on a effectué des révisions et des études en matière d'organisation dans les services suivants: Division "J", Services à l'étranger, Interpol, Services de gestion, Service central de la planification, Collège canadien de police, Sous-direction des télécommunications, Services de police canadiens, Centre d'information de la police canadienne, Direction "R", région de l'Atlantique et Division "O". On a terminé une étude sur le rôle des chefs de section et la Direction "L" a effectué une révision des lois sur les armes à feu.

Relations Fonctionnelles

"Pony Express"

Ce bulletin sur les relations de travail est maintenant reconnu dans toute la Gendarmerie comme un organe de communication interne. Il renseigne les membres de la G.R.C. sur les principales nouvelles qui les concernent et sur les décisions administratives qui touchent leur vie quotidienne.

Appels et griefs

Pendant l'année financière 1978-1979, on a déposé 94 griefs.

Récompenses pour bravoure

La Gendarmerie a décerné la citation du Commissaire à deux de ses membres: à l'un pour le courage dont il a fait preuve et à l'autre pour ses services exceptionnels.

aux accidents subis par des véhicules de la police; après analyse, ces données permettront d'élaborer des programmes correctifs destinés à diminuer la fréquence de ces accidents.

Personnel de la fonction publique

Au 31 mars 1979, la G.R.C. comptait 3 545 postes de fonctionnaires permanents et autorisés.

Au cours de l'exercice financier, on a assisté à une meilleure intégration des activités de gestion du personnel de la fonction publique dans toute la gendarmerie. On a établi un calendrier ambitieux pour la mise en oeuvre de nouveaux programmes visant à améliorer la qualité de la gestion des ressources humaines.

On a mis l'accent sur le Programme de promotion de la femme, en offrant des services de counselling et un programme de sensibilisation à tous les fonctionnaires. D'autre part, la gendarmerie s'est chargée d'établir un milieu et des techniques de travail qui permettent d'engager des handicapés physiques.

Rationalisation organisationnelle

La sous-direction de la rationalisation organisationnelle regroupe des spécialistes qui conseillent les divisions et directions en matière de gestion. Elle s'intéresse de près à tous les aspects du développement organisationnel et veille particulièrement à ce que la structure de la gendarmerie favorise la réalisation tant des objectifs généraux que des aspirations personnelles.

à la loi sur les stupéfiants, au Code criminel et aux autres lois fédérales. Nous tenons continuellement à jour nos cours de formation en communication et en électronique afin d'aider nos membres à se tenir au courant des progrès de la technologie.

Au cours de l'année financière, 96 membres de la Gendarmerie ont fréquenté à plein temps une université ou une école professionnelle; 35 d'entre eux ont reçu leur diplôme. De plus, 28 autres membres ont suivi des programmes d'un an, non sanctionnés par un diplôme, qui se rattachaient à leurs fonctions dans le crime commercial ou dans les sous-directions de la Planification, de la Rémunération, ainsi que du Personnel et des affectations.

Mise en oeuvre des recommandations de la Commission Marin

Pendant l'exercice financier 1978-1979, la nouvelle section des plaintes est entrée en opération et s'occupe des griefs formulés par la population soit contre la Gendarmerie en général, soit contre des membres en particulier. Elle centralise maintenant toutes les données relatives aux plaintes et fournit des analyses statistiques aux cadres supérieurs et aux commandants divisionnaires.

Demandes de règlement relatives aux véhicules automobiles

On a instauré une nouvelle politique pour les accidents impliquant des véhicules automobiles de la police. Elle contient des directives précises sur le traitement des cas d'accident, y compris les demandes de règlement faites ou reçues par la Couronne. On a également mis en service un système informatique qui enregistre les données relatives

De plus, 32 gendarmes spéciaux autochtones ont reçu une formation leur permettant de travailler dans les réserves indiennes; 81 gendarmes spéciaux dont les fonctions consistent à assurer la sécurité sur la colline parlementaire et dans les aéroports internationaux ont également suivi des cours de formation.

Un groupe de 32 gendarmes a été formé entièrement en français.

L'Ecole a aussi dispensé des cours au personnel des ministères des Pêches et de l'Environnement.

La formation en cours d'emploi donnée dans les divisions porte toujours sur les opérations, la gestion et d'autres domaines spécialisés. De plus, on a donné une formation poussée, à l'échelle du Canada, à des membres de la Gendarmerie et des services de police municipaux, relativement à la nouvelle Loi sur les armes à feu et on a également mis au point un nouveau cours à l'intention des gestionnaires, pour répondre aux besoins des sous-officiers supérieurs.

La Norme de formation du cours de formation pratique des recrues a été réécrite pour aider à évaluer les exigences de rendement et de formation. La politique régissant la formation en matière d'armes à feu a été modifiée de sorte que la formation soit donnée selon les "besoins"; des cours seront donnés au besoin pour maintenir les compétences acquises.

Des cours centralisés ont donné aux membres de la Gendarmerie la formation nécessaire pour s'occuper efficacement des fraudes commerciales et des infractions graves

Au 31 mars 1979, on comptait 621 hommes et 67 femmes sur la liste d'attente.

Services d'information

Au cours de l'exercice financier 1978-1979, au fur et à mesure que les divisions se familiarisaient avec les informations mises à leur disposition, le nombre de demandes d'informations spéciales a augmenté. Afin de satisfaire à la demande, certaines opérations manuelles ont été automatisées, ce qui a permis d'offrir aux détachements des informations sur la gestion du personnel.

De plus, deux divisions ont reçu du matériel qui leur permet d'avoir directement accès à l'ordinateur. D'autres divisions recevront ce matériel l'an prochain.

Le système informatisé de gestion du personnel a été revu afin de permettre l'accès direct et des additions futures avec un minimum d'arrêts de service. Toutes les divisions ont été avisées du genre d'informations disponibles et de la façon d'y avoir accès.

Formation et perfectionnement

Pendant l'exercice financier 1978-1979, 731 recrues ont entrepris le cours de formation de base des gendarmes, à l'École de la G.R.C., située à la Division "Dépôt", à Regina. De ce nombre, 62 participaient au programme de formation destiné aux gendarmes spéciaux qui veulent devenir gendarmes, et 27 suivaient le cours de formation policière "modifiée" qui s'adresse aux personnes ayant déjà l'expérience du travail policier.

On a établi une nouvelle politique de recrutement favorisant les candidats qui parlent couramment les deux langues officielles. Les annonces actuelles ont été modifiées de façon à refléter cette préférence.

Au cours de l'année, la G.R.C. a engagé 728 gendarmes, 197 gendarmes spéciaux et 188 membres civils; 48 d'entre eux détenaient des diplômes universitaires. Quarante-trois anciens membres ont été réengagés, soit 26 gendarmes, sept gendarmes spéciaux et dix membres civils. Voici la répartition des nouveaux membres selon le sexe et l'état matrimonial:

Hommes		Femmes	
Engagés	célibataires mariés	Engagés	célibataires mariés
Gendarmes	475	179	71
Gendarmes spéciaux	80	66	38
Membres civils	38	56	68
Réengagés	8	29	3
Total	601	330	180
			45
			1,156

Au niveau national, le nombre de candidatures dépasse le nombre de recrues nécessaires. On a attribué à chaque division une limite fondée sur la population; une fois cette limite atteinte, les nouvelles demandes d'emploi ne seront pas étudiées au delà du stade initial. On ne fera exception à cette règle que pour les postulants qui ont des aptitudes dans les deux langues officielles; leurs demandes seront traitées jusqu'à la limite autorisée.

EFFECTIF DE LA GENDARMERIE AU 31 MARS 1979

DIVISIONS	DG	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DÉPÔT	TOTAL
COMMISSAIRE	1					1											1
SOUS-COMMISSAIRES	3																4
COMMISSAIRES ADJOINTS	10			1	1	1	1				1				1		16
SURINTENDANTS PRINCIPAUX	20	1	1	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	37
SURINTENDANTS	53	4	5	6	3	23	5	1	3	4	7			1	4	2	121
INSPECTEURS	130	9	9	23	13	50	13	5	9	7	29	1	2	5	18	4	327
TOTAL DES OFFICIERS	217	14	15	31	18	78	20	7	13	12	38	2	3	7	24	7	506
SERGEANTS D'ETAT-MAJOR	224	18	28	37	45	145	54	10	31	27	74	5	4	8	29	7	746
SERGEANTS	461	46	53	97	86	275	108	14	56	55	144	13	11	36	75	20	1550
CAPORAUX	538	80	113	170	172	650	223	58	118	97	298	22	27	13	142	78	2799
GENDARMES	331	160	346	282	548	2131	639	93	354	292	1004	75	47	39	280	301	6922
TOTAL DES MEMBRES EN UNIFORME	1771	318	555	617	869	3279	1044	182	572	483	1558	117	92	103	550	413	12523
GENDARMES SPECIAUX	320	187	38	220	35	170	69	26	28	11	157	1	10	55	149	8	1476
MEMBRES CIVILS	1284	27	29	58	52	170	74	13	40	28	110	9	8	19	54	9	1984
TOTAL DES MEMBRES	3375	532	622	895	956	3619	1187	221	640	522	1825	127	110	177	753	422	15983
FONCTIONNAIRES	1481	70	92	166	165	457	174	31	94	95	263	70	13	85	146	195	3547
TOTAL	4856	602	714	1061	1121	4076	1361	252	734	617	2088	147	123	262	899	617	19530

La G.R.C. comble ses besoins en personnel par le recrutement, la gestion du personnel et la planification et l'évaluation de politiques.

En bref, cette sous-direction s'occupe de la recherche et de l'élaboration des politiques, du recrutement, de l'emploi, de la formation, des mutations, des promotions, des problèmes de service et de l'évaluation du rendement.

On se sert toujours du questionnaire d'attitude professionnelle (moral) pour mesurer la satisfaction des employés à l'égard de leur emploi. Pour la première fois, les fonctionnaires ont participé au sondage. Les résultats seront analysés par ordinateur et envoyés aux agents divisionnaires du Personnel et des Affectations pour leurs commentaires avant la préparation du rapport annuel au Commissaire sur le moral qui régit au sein de la Gendarmerie.

Les formules d'évaluation du rendement ont subi une refonte totale pour faciliter l'évaluation des membres et des fonctionnaires de la Gendarmerie.

Nous avons récemment terminé un programme de modernisation des moyens de recrutement afin de répondre aux nouveaux besoins actuels. A cet effet, nous avons conçu des articles d'exposition et des diaporamas dans les deux langues officielles; ils seront distribués à tous les agents du Personnel et des Affectations de la Gendarmerie.

Voici le détail des concerts donnés par l'Orchestre au cours de l'année:

Grand orchestre	21
Petit orchestre	112
Orchestre de spectacle	79
Orchestres de danse	15
Petits groupes	24
Quintette de cuivres	24
Autres	13

L'Orchestre appuie les programmes de relations avec la collectivité et d'application de la loi. La réponse du public continue d'être enthousiaste.

Musée du Centenaire de la G.R.C.

Situé à proximité de la Division "Dépôt", à Regina (Saskatchewan), le Musée du Centenaire de la G.R.C. contient de nombreuses pièces d'exposition qui commémorent les premiers services policiers dans les Prairies.

Le nombre de visites au Musée continue toujours d'augmenter et au cours de l'année écoulée, nous avons battu tous les records en recevant 132 790 visiteurs, dont 673 groupes organisés.

Environ 40 000 personnes de tous âges ont visité les écuries de la Division "N", notamment la salle d'exposition de sellerie. La Gendarmerie a aussi eu l'honneur de recevoir la visite de son Altesse royale la Princesse Margriet des Pays-Bas.

En 1978, le Carrousel a beaucoup voyagé et a présenté des spectacles dans 133 villes à plus de 550 000 spectateurs très réceptifs parmi lesquels ne sont compris ni les 100 000 personnes qui ont assisté au défilé de la fête du Canada le 1^{er} juillet à Ottawa, ni les milliers de personnes qui ont visité les écuries du Carrousel au cours de ses tournées. En plus des spectacles, les membres du Carrousel ont pris part à quatre défilés et dix escortes et ils ont visité dix hôpitaux; ils ont également donné 48 entrevues à la radio et à la télévision et ont assisté à 15 réceptions officielles.

Orchestre de la Gendarmerie royale du Canada

Au cours de l'année financière, l'Orchestre a augmenté le nombre de ses concerts à 275. Ses tournées les plus importantes l'ont amené en Alberta, en Nouvelle-Ecosse, à l'Île-du-Prince-Édouard et dans le District du Mackenzie (Territoires du Nord-Ouest). Il a aussi fait des tournées d'une semaine en Ontario et au Québec.

La Gazette de la G.R.C. paraît onze fois par année et sa liste d'envoi se limite aux services de police et aux organismes d'application de la loi autorisés ainsi qu'aux autres organisations dont l'intérêt pour ce domaine est légitime. Elle a pour but de favoriser la communication continue de renseignements entre les gens du métier.

Les services opérationnels peuvent commander des articles d'exposition pour des manifestations spéciales, telles que campagnes de recrutement, journées d'accueil d'un détachement, journées d'information scolaire ou programmes de relations entre la police et la collectivité parrainés par la collectivité. Les ressources documentaires peuvent servir aussi bien à expliquer les fonctions des membres de la G.R.C. qu'à former le personnel ou à donner des conseils à la population sur des mesures de sécurité ou des techniques de prévention du crime. Tous les ans, dans le cadre de la Semaine nationale de la police, du matériel publicitaire est distribué à environ 785 services opérationnels.

Sous-direction de l'équitation et Garrousel

Au cours de l'année, 36 membres de la Gendarmerie ont suivi des cours d'équitation de base et tout le personnel a participé à un cours avancé d'une semaine.

Des jeux d'adresse et des exercices équestres ont été exécutés devant 5 000 spectateurs lors de six représentations à la Division "N". Au cours de l'hiver, la G.R.C. a fourni chevaux et traîneaux à l'occasion de trois réceptions à la résidence du Gouverneur général et elle a également assuré le transport des visiteurs à la réception du jour de l'An qu'offrait le Commissaire à la Division "N", à Rockcliffe (Ontario).

Les représentants divisionnaires des relations fonctionnelles ont actuellement partie de six comités permanents qui s'occupent au bien-être des membres. Des conférences semestrielles réunissent les représentants divisionnaires des relations fonctionnelles et les cadres supérieurs pour discuter de leurs préoccupations majeures.

Service des relations publiques

La G.R.C. répond tous les ans à un nombre croissant de demandes de renseignements faites par le grand public et les médias.

La réputation de la Gendarmerie en tant qu'organisme au fait des techniques modernes de police et de formation attire un flot constant de spécialistes, d'étudiants et d'autres personnes venant de tout le Canada et de partout dans le monde. Des visites et des entrevues sont organisées à l'intention de ces gens pour qu'ils puissent connaître d'avantage la G.R.C. et ses activités.

Des membres de la Gendarmerie font des recherches et rédigent des livres, des articles, des brochures et des études sur l'histoire de la G.R.C. Au cours de l'année qui vient de s'écouler, ils ont répondu à 370 demandes de renseignements historiques venant de membres de la G.R.C., du public, de ministères, de musées, d'écoles, d'universités, de maisons d'édition et des médias.

La Gendarmerie a deux publications: la Trimestrielle et la Gazette. La Trimestrielle, dont la première parution remonte à juillet 1933, renseigne environ 21 000 abonnés, membres et amis de la Gendarmerie, sur la G.R.C., son histoire, ses membres et ses activités sociales et professionnelles.

RÉPARTITION PROCENTUELLE DE LA G.R.C.

Par activité

	75-76	76-77	77-78	78-79	79-80	80-81
Application des lois fédérales et des décrets	34	33	33	32,5	32	31,2
Services canadiens de police	7	7	7	7,5	7,4	7,2
Services de police fournis par contrats	45	46	46	46	46,6	47,7
Administration	14	14	14	14	14	13,7

P/F

Planification et évaluation

Au cours de l'année financière, le gros du travail de planification et d'évaluation a été fait dans quatre domaines principaux. Un nouveau système de planification conçu pour fournir de meilleurs renseignements aux cadres supérieurs a été approuvé et on travaille actuellement à sa mise en oeuvre. Nous travaillons aussi à améliorer les systèmes actuels de mesure du rendement opérationnel et à étendre ces systèmes aux régions où ils n'existent pas encore. Enfin, la Section des services de gestion a été abolie et ses ressources réaffectées à la formation de la Section de l'évaluation des programmes. Cette nouvelle section évaluera les programmes de la Gendarmerie conformément aux exigences du Cabinet du contrôleur général et fera des recommandations au Commissaire en vue d'améliorer l'efficacité de ces programmes.

Vérification

Une étude et une évaluation systématiques de chaque division, direction et sous-direction indépendante se font environ tous les trois ans. Ces vérifications sont conçues pour aider tous les niveaux de direction à assumer efficacement leurs responsabilités.

Communications

La G.R.C. a désigné des employés au sein du Secrétariat, dont la seule responsabilité est de promouvoir les bonnes relations entre le Bureau du commissaire et les représentants divisionnaires des relations fonctionnelles pour tout ce qui concerne les membres de la Gendarmerie.

Dans l'ensemble des provinces et des territoires du Canada, la Gendarmerie royale veille, en totalité ou en partie, à l'exécution des lois fédérales.

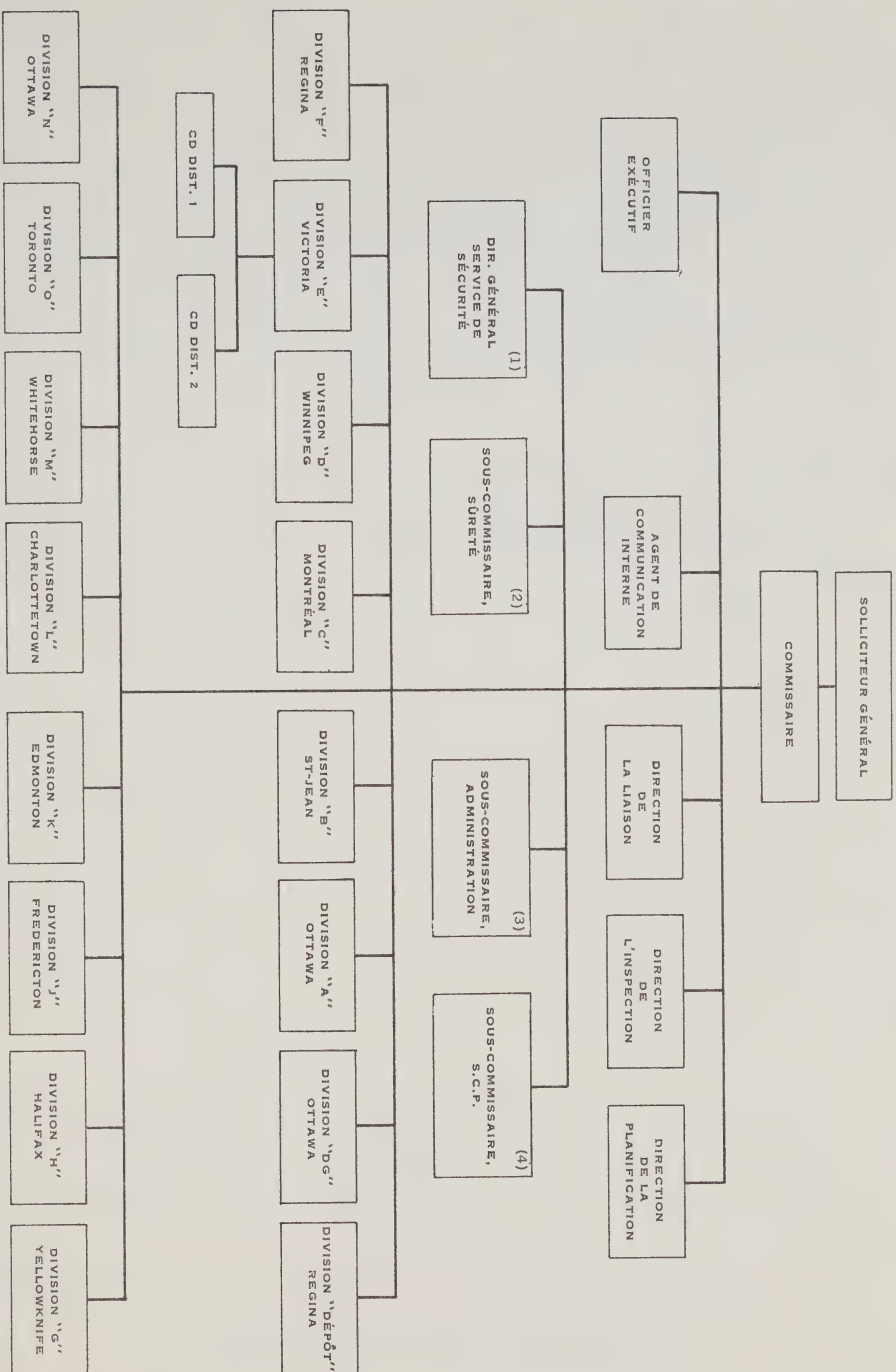
L'application du Code criminel du Canada et l'administration de la justice à l'intérieur des provinces relèvent des gouvernements provinciaux. Par contrats, la G.R.C. aide toutes les provinces à remplir leurs responsabilités, sauf le Québec et l'Ontario qui ont leurs propres services de police. De plus, en tant que police fédérale, la G.R.C. est présente dans toutes les provinces, y compris le Québec et l'Ontario, pour faire respecter les lois fédérales en vertu de l'autorité qui lui est conférée.

Conformément à des ententes contractuelles spéciales, la G.R.C. dispense également des services policiers auprès de nombreuses villes et municipalités du Canada. Il y a actuellement 195 contrats de ce genre en vigueur. La G.R.C. est le seul service de police au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest.

Secrétariat du Commissaire

Le sous-commissaire à l'Administration générale dirige, au nom du Commissaire, la coordination de l'affectation et des besoins en personnel au niveau des officiers, y compris des membres civils et des gendarmes spéciaux qui occupent un poste de niveau équivalent à celui d'officier. Il doit, entre autres, voir à l'élaboration des politiques et à la classification des postes des cadres supérieurs, ainsi qu'à toute l'administration qui en découle telle que nominations et promotions, formation, stages et planification des carrières.

ORGANIGRAMME DE LA GENDARMERIE ROYALE DU CANADA



Constituée en vertu de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la G.R.C. a à sa tête un commissaire qui, sous l'autorité du Solliciteur Général du Canada, exerce des fonctions de contrôle et de direction.

Le corps policier compte 16 divisions et un service de sécurité. Treize d'entre elles, désignées par une lettre de l'alphabet, sont opérationnelles et ont leur quartier général dans la capitale d'une province ou d'un territoire, à l'exception des Divisions "C" et "A" dont les quartiers généraux sont respectivement situés à Montréal et à Ottawa. Les divisions opérationnelles se répartissent en 46 sous-divisions et 724 détachements et reçoivent le soutien des services de l'air et de la marine.

Les trois autres divisions sont la "DG" à Ottawa, les divisions "N" à Rockcliffe et "Dépôt" à Regina (Saskatchewan). La Division "N" regroupe le Collège canadien de police, la Sous-direction de l'équitation, le Carrousel et l'Orchestre de la G.R.C. L'École de la G.R.C. est à la Division "Dépôt", à Regina.

Le Service de sécurité a des ramifications dans chaque division opérationnelle. Les détails de ses activités font, pour la plupart, l'objet d'une cote de sécurité et un rapport à ce sujet est présenté annuellement, à huis clos, au Comité du Cabinet chargé de la sécurité et des renseignements et au Comité de la justice et des questions juridiques.

d'enquête, comme la G.R.C., et qui se rattachent à la détection du crime.

Plus de 11 000 recommandations de dispense ont été reçues et étudiées par le Service des dispenses du Solliciteur général adjoint du 1^{er} mars 1978 au 31 mars 1979. La masse de ces demandes avaient été étudiées au 31 mars 1979, et il n'y en avait qu'environ 900 en attente. Quelque 60 de ces 900 demandes sont présentement étudiées par l'organisme qui les a présentées, et un peu plus de 830 attendent des éclaircissements, la formulation d'avis juridiques ou la signature du Solliciteur général adjoint.

- si le droit de corriger les renseignements est refusé, le droit de faire des annotations au dossier;

- le droit de contrôler dans une certaine mesure l'usage des renseignements;

- le droit d'être informé des raisons si, dans un cas particulier, l'accès aux renseignements est refusé à cette personne du fait d'une dispense;

- le droit de se plaindre auprès du Commissaire à la protection de la vie privée, si la personne estime qu'il y a eu non-respect de l'un ou de plusieurs des droits que lui confère la Loi canadienne sur les droits de la personne.

Du 1^{er} mars 1978 au 31 mars 1979, la Commission nationale des libérations conditionnelles, le Service correctionnel du Canada, la Gendarmerie royale du Canada et le Secréariat du Ministère ont reçu, au total, 6 000 demandes de personnes qui voulaient consulter leur dossier. En vertu de la loi, le Ministère a le pouvoir d'interdire l'accès à certains renseignements, et il peut déléguer ce pouvoir au Solliciteur général adjoint. On a donc créé un petit service à l'intérieur du cabinet du Solliciteur général adjoint, afin de vérifier la validité, l'exactitude et le caractère complet des demandes de dispense.

Voici des exemples de renseignements qui peuvent être soustraits à l'application du droit d'accès d'une personne qui demande à voir son dossier: les données qui peuvent révéler des renseignements personnels au sujet d'une personne autre que celle faisant l'objet du dossier; les données qui peuvent mettre au jour des renseignements dont la divulgation pourrait nuire à la sécurité nationale, aux relations internationales ou aux relations fédérales-provinciales; les données susceptibles de révéler des renseignements réunis par un organisme fédéral

d'armes à feu. Ces deux éléments-clés des dispositions approuvées par le Parlement en 1977 sont conçus pour empêcher l'acquisition d'armes à feu dans le cas des personnes qui ont un casier judiciaire à la suite d'actes de violence, qui ont des antécédents de comportement violent ou qui souffrent de troubles mentaux se rattachant à la violence. Au cours de la même année, les ententes fédérales-provinciales de partage des frais concernant l'application des dispositions sur les armes à feu ont été négociées et approuvées par toutes les provinces. En outre, des mesures ont été prises afin de mettre sur pied un grand programme d'évaluation d'une durée de trois ans qui permettra de déterminer si le programme de contrôle des armes à feu atteint les objectifs fixés par le Parlement.

SERVICE DES DISPENSES, CABINET DU SOLICITEUR GÉNÉRAL ADJOINT

Le 1^{er} mars 1978, la Partie IV de la Loi canadienne sur les droits de la personne est entrée en vigueur. Cette loi conférerait aux personnes qui sont citoyens canadiens ou qui ont été légalement admises au Canada pour y résider en permanence certains droits relativement aux renseignements que contiennent, à leur sujet, les banques fédérales de données :

- Le droit de savoir quels dossiers les concernant se trouvent dans les banques fédérales de données qui servent à des fins administratives;

- Le droit de voir ces renseignements;

- Le droit de savoir quel usage a été fait des renseignements depuis le 1^{er} mars 1978;

- Le droit de demander des corrections si la

personne estime que les renseignements de son dossier ne sont pas exacts;

Le Conseiller spécial auprès du Solliciteur général adjoint dirige un groupe de fonctionnaires qui ont pour mission d'appuyer le Solliciteur général dans l'exercice de son rôle de ministre chargé d'assurer la liaison avec la Commission fédérale d'enquête concernant certaines activités illégales de la G.R.C. et, d'une façon plus générale, de suivre les progrès d'autres enquêtes se rattachant à la G.R.C. Son bureau fournit des conseils au Ministre et des services d'avocat pour le Gouvernement du Canada, répond aux besoins des commissions d'enquête et coordonne les activités d'autres ministères et organismes vis-à-vis des enquêtes.

GROUPE DE TRAVAIL SUR LE CONTRÔLE DES ARMES À FEU

Les principales révisions des dispositions du Code criminel concernant les armes à feu sont entièrement entrées en vigueur au cours de l'année financière. De nouveaux pouvoirs des tribunaux et de la police visant à réprimer l'usage criminel ou irresponsable des armes à feu, un ensemble élargi de dispositions concernant les armes à autorisation restreinte et les armes interdites, de nouvelles normes pour l'entreposage et le maniement sûrs des armes à feu sont entrées en vigueur le 1^{er} janvier 1978. En novembre 1978, plus de 50 000 propriétaires d'armes à feu ont profité d'une amnistie d'une durée d'un mois pour faire légaliser la possession d'armes à autorisation restreinte ou d'armes interdites qui n'avaient pas été enregistrées. Enfin, le 1^{er} janvier 1979 a marqué l'entrée en vigueur des autres dispositions importantes de la loi, le système d'autorisations d'acquisition d'armes à feu et le système d'inspection et de permis des entreprises

RESPONSIBILITY CENTRES / ACTIVITES CENTRE DE RESPONSABILITE/ SECTEURS D'ACTIVITE	1	2	3	4	5	6	7	ARTICLES AUTRES QUE LES TRAITEMENTS EN MILLIERS DE DOLLARS									
								ESTIMATES BUDGET DES DEPENSES	AUTHORIZED AUTORISE	EXPENDITURE DEPENSES FAITES JUSQU'A CE JOUR	UNLIQUIDATED COMMITMENTS ENGAGEMENTS NON-LIQUES	FREE BALANCE COL. 5 (314)	FORECAST PREVISIONS	FORECAST EXCIDENT DEFICIT PREVU COL. 2-8			
MINISTER - EXEMPT STAFF		38.0	67.0	68.0	10.3	53.3	126.0	71.6	154.6	131.6							
DEPUTY SOLICITOR GENERAL																	
MINISTER - PERSONNEL EXEMPT		38.0	67.0	68.0	10.3	53.3	126.0	71.6	154.6	131.6							
DEPARTMENTAL STAFF																	
PERSONNEL MINISTERIEL		58.0	16.0	10.3													
ADMINISTRATION		22.0	154.6	131.6													
LEGAL COUNSEL		8.0	12.0	4.6													
CONSEILIER JURIDIQUE																	
MANAGEMENT CONSULTING		27.0	25.0	23.4													
CONSULTANTS EN GESTION																	
SENIOR FINANCIAL POLICY ADVISER		46.0	97.0	88.8													
CONSEILIER PRINCIPAL AUX POLITIQUES FINANCIERES																	
SENIOR PERSONNEL POLICY ADVISER		84.0	69.3	36.3													
CONSEILIER PRINCIPAL EN MATIERE DE POLITIQUES																	
RELATIVES AU PERSONNEL		95.0	105.0	106.4													
NAT. ADVISORY NETWORK																	
COMITE CONSULTATIF																	
ADMINISTRATIVE SERVICES		536.0	752.2	787.7													
SERVICES ADMINISTRATIFS																	
ADVISORY AND SUPPORT SERVICES		796.0	1,060.5	1,047.2													
SERVICES DE SOUTIEN ET DE CONSULTATION																	
POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION		162.0	88.4	71.8													
EVALUATION DES PROGRAMMES ET PLANIFICATION DES POLITIQUES ET																	
A.D.M.'S OFFICE																	
BUREAU DU SOUT-MINISTRE ADJOINT		11.0	157.0	160.4													
RESEARCH		2,191.0	1,834.7	1,588.1													
INFO. SYSTEMS AND STATISTICS		286.0	208.8	207.3													
STATISTIQUES ET SYSTEMES INFORMATIQUES																	
LIBRARY		48.0	58.7	61.6													
BIBLIOTHEQUE																	
RESEARCH AND SYSTEMS DEVELOPMENT		2,536.0	2,259.2	2,017.4													
RECHERCHE ET PERFECTIONNEMENT DES METHODES																	
A.D.M.'S OFFICE		12.0	12.0	6.6													
BUREAU DU SOUT-MINISTRE ADJOINT																	
COMMUNICATIONS		336.0	332.3	301.5													
COMMUNICATIONS																	
SPECIAL COMMUNICATIONS UNIT		282.0	8.0	7.7													
UNITÉ DES COMMUNICATIONS SPECIALES																	
CONSULTATION		2,674.0	2,233.9	1,847.7													
CONSULTATION																	
COMMUNICATION AND CONSULTATION		3,304.0	2,586.2	2,163.5													
COMMUNICATIONS ET CONSULTATION																	
POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS		155.0	180.0	177.0													
PLANIFICATION ET ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SECURITE																	
ENQUETES COMMUNICATIONNELLES		56.0	51.2	40.1													
COORDINATING GROUP ON GUN CONTROL		593.0	828.0	842.6													
COMITE DE COORDINATION DU CONTROLE DES ARMES A FEU																	
SPECIAL ADVISER - COMM. OF INQUIRY		-	63.2	49.8													
SPECIAL ADVISER - COMM. OF INQUIRY																	
LAW ENFORCEMENT PROJECT		-	5.1	5.5													
Comm. of Inquiry - Legal Fees		318.0	318.0	425.4													
Settlement of Claims - 5th UN Congress		-	547.6	547.6													
TOTAL		8,142.0	8,142.0	7,519.5													
TOTAL																	

SCHEDULE OF MONTHS ENDING

March 31, 1979

CASH UTILIZATION REPORT - SALARIES
RAPPORT D'UTILISATION DE L'ARGENT EN CAISSE - TRAITEMENTS

SALARIES IN 000'S
TRAITEMENTS (MILLIERS DE DOLLARS)

RESPONSIBILITY CENTRES / ACTIVITES CENTRES DE RESPONSABILITE/ SECTEURS D'ACTIVITE	ESTIMATES DES DEFENSES			
	1	2	3	4
	ESTIMATES DES DEFENSES	ESTIMATES DES DEFENSES FAITES JUSQU'À CE JOUR	FORECAST PREVISIONS	SUPPLUS DEFICIT (DEFICIT PRÉVU COL. 1-3)

MINISTERS - EXEMPT STAFF	200.0	173.3	26.7	(5.8)
MINISTERS - PERSONNEL EXEMPT				
DEPARTMENTAL STAFF				
PERSONNEL MINISTERIAL	211.0	216.8	4.9	
DEPUTY SOLICITOR GENERAL				
SOLICITOR GENERAL ADJOINT	236.0	231.1	4.9	

ADMINISTRATION	647.0	621.2	25.8	
LEGAL COUNSEL				
LEGAL COUNSEL JURIDIQUE	42.0	24.0	18.0	
MANAGEMENT CONSULTING	317.0	285.4	31.6	
SENIOR POLICY ADVISER				
CONSEILLER PRINCIPAL AUX POLITIQUES FINANCIÈRES	212.0	233.4	(21.4)	
SENIOR POLICY ADVISER				
CONSEILLER PRINCIPAL EN MATIÈRE DE POLITIQUES RELATIVES	324.0	328.0	(4.0)	
ADMINISTRATIVE SERVICES				
SERVICES ADMINISTRATIFS	238.0	325.9	(87.9)	

ADVISORY AND SUPPORT SERVICES	1,133.0	1,196.7	(63.7)	
SERVICES DE SOUTIEN ET DE CONSULTATION				
POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION	494.0	403.0	91.0	
PLANNIFICATION DES POLITIQUES ET ÉVALUATION DES PROGRAMMES				
A.D.M.'S OFFICE				
BUREAU DU SOUTIEN-MINIÈRE ADJOINT	144.0	89.6	54.4	
RESEARCH				
RECHERCHE	778.0	805.9	(27.9)	
INFORMATION SYSTEMS & STATISTICS				
STATISTIQUES ET SYSTÈMES INFORMATIQUES	400.0	421.4	(21.4)	
LIBRARY				
BIBLIOTHÈQUE	101.0	87.4	13.6	

A.D.M.'S OFFICE	1,423.0	1,404.3	18.7	
BUREAU DU SOUTIEN-MINIÈRE ADJOINT				
COMMUNICATIONS	89.0	96.0	(7.0)	
COMMUNICATIONS UNIT				
UNITÉ DES COMMUNICATIONS SPÉCIALES	67.0	57.7	9.3	
CONSULTATION	398.0	404.4	(6.4)	

COMMUNICATION AND CONSULTATION	815.0	810.0	5.0	
COMMUNICATIONS ET CONSULTATION				
POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS	509.0	523.9	(14.9)	
PLANIFICATION ET ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ				
CONNECTIONAL INVESTIGATION	175.0	212.6	(37.6)	
ENQUÊTES CONNECTIONNELLES				
COORDINATING GROUP ON GUN CONTROL	231.0	187.9	43.1	
COORDINATION DE COORDINATION DU CONTRÔLE DES ARMES À FEU				

Special Adviser-Commissions of Inquiry	-	45.7	(45.7)	
Law Enforcement Project	-	72.0	(72.0)	
SUB-TOTALS	5,427.0	5,477.3	(50.3)	
PLUS: ARTICLES NON-DISCRETIONNAIRES**	730.0	677.3	52.7	
TOTAL	6,157.0	6,154.6	2.4	

* INCLUDES PLANNED, APPROVED STAFFING ACTION ALREADY IN PROGRESS.
COMPREND LES MESURES DE DOTATION EN PERSONNEL PLANIFIÉES ET APPRouvées QUI SONT DÉJÀ EN ŒUVRE.

** INCLUDES MINISTER'S ALLOWANCE (\$22.0) AND SUPERANNUATION (\$708.0)
COMPREND L'ALLOCATION DU MINISTRE (\$22.0) ET LA PENSION DE RETRAITE (\$708.0)

MS 40 (16-781)

March 31, 1979

MOIS SE TERMINANT LE

SCHEDULE
OF
ANNEXE

RESPONSIBILITY CENTRES / ACTIVITIES CENTRES DE RESPONSABILITE / SECTEURS D'ACTIVITE	MAN-YEARS - ANNÉES-HOMMES				ESTABLISHMENT EFFECTIF	
	1 ESTIMATES DES DEPENSES	2 UTILIZED TO DATES JUSQU'À CE JOUR	3 FORECAST PRÉVISIONS	4 SUPPLUS (DEFICIT) PRÉVIS COL. 1-3	5 AUTHORIZED AUTORISÉ	6 CURRENT STRENGTH EFFECTIF

MINISTER - EXEMPT STAFF MINISTRE - PERSONNEL EXEMPT	7	7.5		(0.5)	7	
- DEPARTMENTAL STAFF - PERSONNEL MINISTÉRIEL	15	12.8		2.2	15	13
DEPUTY SOLICITOR GENERAL ADJOINT SOLICITEUR GÉNÉRAL ADJOINT	11	12.4		(1.4)	14	14

LEGAL COUNSEL COUNSEILIER JURIDIQUE	3	2.3		0.7	3	2
MANAGEMENT CONSULTING CONSULTEURS EN GESTION	11	9.0		2.0	11	9
SENIOR FINANCIAL POLICY ADVISER CONSULTEUR PRINCIPAL AUX POLITIQUES FINANCIÈRES	10	9.8		0.2	11	11
SENIOR PERSONNEL POLICY ADVISER CONSULTEUR PRINCIPAL EN MATIÈRE DE POLITIQUES RELATIVES AU PERSONNEL	15	14.9		0.1	15	16
ADMINISTRATIVE SERVICES SERVICES ADMINISTRATIFS	14	18.8		(4.8)	19	18

ADVISORY AND SUPPORT SERVICES SERVICES DE SOUTIEN ET DE CONSULTATION	53	54.8		(1.8)	59	56
POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION PLANIFICATION DES POLITIQUES ET ÉVALUATION DES PROG.	15	12.2		2.8	15	11
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	7	4.3		2.7	6	2
RESEARCH RECHERCHE	31	28.9		2.1	30	27
INFORMATION SYSTEMS & STATISTICS STATISTIQUES ET SYSTÈMES INFORMATIQUES	16	14.7		1.3	15	15
LIBRARY BIBLIOTHÈQUE	6	5.0		1.0	6	5

RESEARCH AND SYSTEMS DEVELOPMENT RECHERCHE ET PERFECTIONNEMENT DES MÉTHODES	60	52.9		7.1	57	49
A.D.M.'S OFFICE BUREAU DU SOUS-MINISTRE ADJOINT	4	4.2		(0.2)	4	4
COMMUNICATIONS COMMUNICATIONS	11	11.1		(0.1)	10	10
SPECIAL COMMUNICATIONS UNIT UNITÉ DES COMMUNICATIONS SPÉCIALES	5	4.0		1.0	5	4
CONSULTATION	15	19.6		(4.6)	20	19

COMMUNICATION AND CONSULTATION COMMUNICATIONS ET CONSULTATION	35	38.9		(3.9)	39	37
POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS PLANIFICATION ET ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ	20	19.8		0.2	22	20
CORRECTIONAL INVESTIGATOR ENQUÊTEUR CORRECTIONNEL	8	8.0		-	8	8
COORDINATING GROUP ON GUN CONTROL GROUPE DE COORDINATION DU CONTRÔLE DES ARMES À FEU	8	7.2		0.8	7	5
SPECIAL ADVISER - Commissions of Inquiry	-	2.6		(2.6)	4	6

Law Enforcement Project	-	1.0		(1.0)	1	-
TOTALS	232	230.1		1.9	248	226

INCLUDED PLANNED, APPROVED STAFFING ACTION ALREADY IN PROGRESS (10)
COMPRÉHEND LES MESURES DE DOTATION EN PERSONNEL PLANIFIÉES ET APPRouvÉES QUI SONT DÉJÀ EN COURSE.
.. INCLUDED BOTH INDETERMINATE (19) AND TERM (35) EMPLOYEES.
COMPRÉHEND LES PERSONNES EMPLOYÉES POUR UNE PÉRIODE INDETERMINÉE (19) ET LES EMPLOYÉS TEMPORAIRES (35).

SECRETARIAT DU MINISTÈRE				
RAPPORT D'UTILISATION DES RESSOURCES - RÉSUMÉ				
ANNÉE SE TERMINANT AU 31 MARS 1979				
Description	Effectif	Ressources fournies	Ressources dépendées/ utilisées	Excédent (Déficit) col. 1 - 2
MAIN D'OEUVRE				
Années-hommes				
- prévues au budget				
- Programme d'été				
pour les jeunes				
- (PAEE)				
- Programme des				
langues offi-				
cielles				
(Crédit C.T. 15)				
Effectif				
- à durée d'emploi				
indéterminée				
191				
35				
226				
265				
253.4				
11.6				
RESSOURCES FINANCIÈRES				
(en milliers de \$)				
Salaires				
Dépenses autres que les				
salaires				
- Fonctionnement et capital				
- Subventions				
- Contributions				
Programme d'été pour la				
jeunesse				
- PAEE				
- Compagnie des travailleurs				
Dépenses statutaires				
- Indemnité du Ministre				
- Contributions aux régimes				
d'avantages sociaux à				
l'intention des employés				
Programme des langues officielles				
- Crédit C.T. 15				
15,619.3				
23.5				
19.6				
727.5				
14,891.8				
22.0				
22.3				
(0.3)				
53.0				
52.7				
3.9				
727.5				

En raison des liens étroits qui existent entre l'analyse organisationnelle, la gestion en général et la gestion des ressources humaines, le groupe des études de gestion a pour mission d'augmenter l'efficacité et l'efficacite de la gestion au Ministère en évaluant et en améliorant les systèmes et procédures d'organisation.

Le groupe des opérations assure la liaison entre le Secréariat du Ministère et les organismes centraux pour les questions qui ont trait à la fonction interne de gestion des ressources humaines. Ce groupe fournit des conseils et des services à la direction et aux employés concernant la dotation en personnel, la classification, la formation et la perfectionnement, les relations de travail, la rémunération et les avantages sociaux, et les langues officielles.

La collaboration fédérale-provinciale dans le cadre de la politique et des programmes de gestion des ressources humaines est facilitée par le Comité consultatif national de planification, de formation et de perfectionnement des ressources humaines correctionnelles. Le directeur général de la Direction des ressources humaines est président de ce comité qui fonctionne sous les auspices du Comité permanent des sous-ministres responsables des services correctionnels.

DIRECTION DES RESSOURCES HUMAINES

La Direction des ressources humaines, qui relève du Solliciteur général adjoint, est chargée de promouvoir et de mettre au point une politique globale, des programmes et des stratégies dans le domaine de la gestion et de la planification des ressources humaines à l'intérieur du ministère du Solliciteur général; elle travaille aussi en étroite collaboration, dans ce domaine, avec d'autres juridictions du système de justice pénale.

Elle s'acquitte de ce rôle par l'intermédiaire de divers groupes: le groupe des politiques au palier fédéral et fédéral-provincial, le groupe des programmes englobant les programmes d'emploi pour les jeunes au niveau national, le groupe des études de gestion à l'intérieur du Ministère, et le groupe des opérations à l'intérieur du Secrétariat.

Au palier fédéral et fédéral-provincial, le groupe des politiques remplit les tâches suivantes: (1) études conjointes des ressources humaines; (2) détermination, en collaboration, des besoins nationaux sur le plan des ressources humaines, et élaboration de stratégies permettant d'y répondre; et (3) élaboration de politiques compatibles à l'intérieur du système de justice pénale afin de combler les besoins nationaux et ceux des diverses juridictions en matière de ressources humaines.

Doté d'un budget de plus de \$9 millions en 1978-1979, le groupe des programmes a fourni à plus de 3 000 jeunes l'occasion de travailler au sein du système de justice pénale, grâce au Programme d'emploi d'été des étudiants, au Programme d'été et au Programme permanent de la Compagnie des jeunes travailleurs.

comblent les lacunes du système actuel et à encourager la collaboration en diminuant le chevauchement et le surplus de services. En 1978-1979, le Centre de consultation a fourni les ressources nécessaires à la réalisation d'environ 63 projets témoins dans diverses régions du Canada. Ces projets s'inscrivent habituellement dans les catégories de la police préventive, de la déjudiciarisation, des Autochtones, et des options en matière de détermination de peines.

Le Centre de consultation veille aussi à ce que l'intention de la politique fédérale dont s'inspirent les propositions législatives destinées à remplacer la loi sur les jeunes délinquants se traduise bien dans la réalité. Le programme vise à encourager le développement de services communautaires pour jeunes délinquants et à favoriser la compréhension des nouveaux principes et méthodes chez le personnel de la justice pour les jeunes et parmi les membres intéressés de la collectivité.

On a accordé beaucoup de priorité à l'acceptation et à l'application expérimentale du concept de la déjudiciarisation officielle, ainsi qu'à la mise au point d'une position fédérale sur la déjudiciarisation. Les problèmes des Autochtones qui ont des difficultés avec la loi ont également reçu beaucoup d'attention. Le Centre avait d'importantes responsabilités dans le domaine de la police préventive et il a organisé un grand symposium sur ce sujet, en février 1979, à l'intention des administrateurs de la police.

Des conseillers nationaux en matière d'Autochtones, de déjudiciarisation et de police préventive et un coordonnateur de la mise en oeuvre de la loi sur les jeunes contrevenants ont apporté au Centre de consultation leurs avis et leurs conseils dans l'étude de ces questions prioritaires.

Afin d'atteindre ces objectifs, le Centre de consul-

tation a créé des bureaux régionaux dans les provinces Atlantiques (Moncton), au Québec (Montréal), en Ontario (Toronto), dans les Prairies, y compris les Territoires du Nord-Ouest (Saskatoon), et en Colombie-Britannique et au Yukon (Vancouver). Comme cette Division du Secrétaire la seule à posséder des bureaux dans les régions, les conseillers régionaux représentent l'ensemble du Secrétariat dans leur région respective.

En tant qu'agent de changement, soucieux d'innovation et d'expérimentation, le Centre de consultation a financé dans le passé des études importantes sur le fonctionnement des divers systèmes provinciaux de justice pénale et a organisé ou encouragé des études, des conférences, des séminaires et des ateliers; ceux-ci avaient pour but d'accroître la compréhension des problèmes relatifs à la justice pénale et de contribuer à la planification de nouvelles méthodes permettant de fournir les services de justice pénale. L'activité du Centre demande une collaboration fédérale-provinciale et une planification conjointe. Ces relations entre les gouvernements fédéral et provinciaux comprennent l'organisation de comités régionaux mixtes de hauts fonctionnaires chargés de la planification. De concert avec certains organismes privés, le Centre sert de ressources aux groupes communautaires et aux particuliers et facilite la communication entre les collectivités et les organismes chargés de l'application de la loi, l'appareil judiciaire et les services de correction, en encourageant la collectivité à s'intéresser et à participer à la solution des problèmes de justice pénale.

Une des grandes fonctions du Centre de consultation est d'élaborer des projets témoin à démontrer l'efficacité de solutions nouvelles ou différentes apportées à certains problèmes tenaces, à exploiter des ressources permettant de

s'agissait notamment de faire connaître le Programme d'armistie et de rappel des armes à feu, ainsi que les mesures adoptées pour un contrôle plus strict des armes à feu, y compris la nécessité d'obtenir désormais des Autorisations d'acquisition d'armes à feu.

La Division a poursuivi son activité à l'appui du Programme de prévention du crime du Ministère en 1978-1979, et elle a continué de promouvoir le Programme de déjudiciarisation en montant une série de quatre bandes vidéo sur les techniques de médiation dans ce domaine. Elle a aussi créé une petite cinémathèque qui regroupe des films se rattachant à la justice pénale et destinés à l'usage du Ministère.

Par l'intermédiaire de son centre de renseignements, la Division a continué de diffuser des documents et de l'information sur les divers programmes exécutés par le Ministère. Elle a produit 42 communiqués et 17 discours; elle a publié 15 rapports, envoyé chaque jour par la poste 100 publications en réponse à des demandes écrites ou téléphoniques, et répondu en moyenne à 15 lettres courantes par jour. De plus, elle a préparé chaque mois environ 80 réponses comportant de l'information spécialisée.

LE CENTRE DE CONSULTATION

Le Centre de consultation s'efforce, par la consultation et l'utilisation judicieuse des ressources, de lancer et d'appuyer des initiatives tendant à explorer de nouvelles solutions aux problèmes persistants de la justice pénale, et à favoriser la participation de la collectivité à la réalisation des objectifs du système de justice pénale.

La Division des communications éclaire les membres du système de justice pénale et le grand public sur le rôle, les objectifs et les activités du Ministère; elle répond en outre, sur le plan de l'information et de la communication, aux besoins manifestés par le Solliciteur général dans l'exercice de ses responsabilités constitutionnelles.

D'une façon plus générale, l'objectif de la Division des communications est d'établir un programme de relations publiques qui réponde bien aux besoins du Ministère. Ses deux préoccupations majeures à cet égard sont d'informer comme il convient les médias et le public au sujet des activités du Ministère, et de produire des publications de recherche, des communiqués, des discours et divers rapports spéciaux pour le compte des divers services du Ministère.

Un bulletin mensuel qui intéresse le système de justice pénale, Liaison, demeure un important aspect du travail de la Division. Son tirage dépasse maintenant 11 000 exemplaires. Une liste d'envoi informatisée qui compte plus de 11 000 noms est fournie sur demande à toutes les composantes du Ministère.

Durant l'année financière 1978-1979, la Division a continué d'être chargée de certaines attributions dans le cadre du mandat de l'Unité spéciale de communications. Organe pararrainé conjointement par le Solliciteur général du Canada et par le ministre de la Justice et placé sous la direction du Sous-ministre adjoint aux Programmes, l'Unité avait pour mission d'informer le public des modifications apportées au Code criminel afin de combattre le crime de violence; il

À la suite d'une décision prise à la réunion du C.C.F.P. en janvier 1979, le travail du G.N.T. est maintenant orienté par un comité directeur fédéral-provincial (C.D.F.P.). La Division de la statistique est le point de contact du Ministère avec le G.N.T., et le directeur est un membre du C.D.F.P. Dans sa deuxième phase d'activité, qui consiste à exécuter les recommandations élaborées pendant la première année de fonctionnement, le G.N.T. a adopté une orientation axée sur les projets, et le personnel de la Division joue un rôle actif dans ce processus.

Le Comité Interministériel fédéral de la statistique judiciaire, formé de hauts représentants de la Direction des programmes du Ministère, de la G.R.C., du Service correctionnel du Canada, de la Commission nationale des libérations conditionnelles, du Ministère de la Justice et de Statistique Canada, assure la coordination de l'effort fédéral. Le Comité consultatif fédéral-provincial de l'information et de la statistique judiciaires (C.C.F.P.) coordonne et dirige les éléments fédéraux-provinciaux afin d'élaborer de meilleurs systèmes d'information de gestion et de statistiques au sein du S.J.P.

C'est dans ce contexte qu'a été créé le Groupe national de travail sur l'information et la statistique judiciaires (G.N.T.), à la réunion d'octobre 1977 des Sous-ministres des services correctionnels et des Sous-procureurs généraux. Le G.N.T. est un organe interministériel fédéral, qui vise à améliorer la qualité des statistiques et de l'information à l'Intérieur du S.J.P. Le Ministère du Solliciteur général, le Ministère de la Justice et Statistique Canada sont les ministres fédéraux participants. Le G.N.T. travaille à son tour en collaboration avec les provinces et les territoriales dans le cadre de cet effort.

Durant sa première année d'activité, du 1^{er} avril 1978 au 31 mars 1979, le G.N.T. a bénéficié de l'appui des trois ministères fédéraux sur le plan des ressources financières et humaines, et son travail a été dirigé par eux. Il devait vérifier les besoins d'information et de statistiques provenant de tous les secteurs de la justice (civile, criminelle, et règlements) et des paliers fédéral, provincial et territorial de gouvernement. Une autre fonction du G.N.T. était de faire des recommandations, à la lumière des systèmes, des procédures et des concepts actuels, en vue d'une stratégie globale qui assurerait la compatibilité et la comparabilité de l'information et des statistiques judiciaires au Canada.

méthodologie statistique, économétrie, démographie, sociologie, et psychologie expérimentale et industrielle. Enfin, une partie des activités de la Division est consacrée à améliorer la compréhension de l'utilité de la méthodologie statistique dans l'analyse et l'interprétation des données du S.J.P.

Pendant la période à l'étude, un certain nombre de rapports ont été achevés, et notamment: Types de délinquance et de mesures prises par la police dans les grandes régions métropolitaines au cours du mois de décembre 1976, (D. Conly); La délinquante: étude statistique, (S.G. Adams); et L'incarcération en tant que sentence (L. Scanlon & R. Beattie). En outre, le Recueil statistique: Justice pénale du Canada, 1977, a été publié et a fait l'objet d'une vaste diffusion dans les milieux de la justice pénale. La Division a répondu à environ 90 demandes à brève échéance visant la transmission et/ou l'interprétation de données statistiques émanant de diverses sources et présentant des degrés variés de complexité. Ces demandes, qui sont habituellement de caractère urgent, viennent des cabinets du Ministre et du Solliciteur général adjoint, de la direction du Secréariat, des organismes du Ministère, d'autres ministères fédéraux, et d'organismes non gouvernementaux.

Afin d'atteindre son second objectif, la Division favorise énergiquement une ambiance de contacts et de coopération à l'intérieur de la communauté de la statistique judiciaire, et elle appuie les efforts fédéraux-provinciaux destinés à renforcer l'information et la statistique dans le domaine de la justice pénale, aux niveaux des opérations, de la gestion et de la politique. Améliorer la portée, l'exactitude, l'actualité et l'applicabilité de l'information et de la statistique est indispensable si l'on veut non seulement répondre aux besoins sur le plan national, mais aussi s'attaquer à chaque objectif et priorité du Ministère.

index, des bibliographies et des dossiers de documents relatifs à la criminologie. De plus, il est à constituer actuellement une banque de microfiches dans le cadre d'un projet visant à mettre sur pied un service audio-visuel.

Le Centre de documentation sur la criminologie fournit des services de référence et autres au personnel du Ministère à Ottawa et des bureaux régionaux dans tout le Canada. Les ministères fédéraux ainsi que les personnes intéressées et qui n'appartiennent pas au gouvernement fédéral peuvent également avoir accès aux documents du Centre de documentation par le biais de ses services de référence et de prêts interbibliothèques.

LA DIVISION DE LA STATISTIQUE

Les objectifs de la Division de la statistique sont :

- 1) d'assurer des services au Ministre, à la direction du Secréariat, aux organismes du Ministère, et à d'autres organismes de justice pénale, et
- 2) d'encourager l'élaboration de meilleures statistiques et de perfectionner l'information au sein du système de justice pénale (S.J.P.), dans le cadre du rôle de chef de file joué par le Secréariat.

Le premier objectif est atteint par la réalisation d'études statistiques et par la transmission de données en réponse à des demandes à brève échéance, à l'appui de l'élaboration des politiques, de l'évaluation, et de la révision des lois. Des services d'experts-conseils sont fournis également dans divers domaines : science informatique, analyse organique,

long terme et à l'échelle nationale, sur les attitudes envers le système de justice pénale et avaient pour but de veiller à ce que ce projet tienne compte des préoccupations des responsables de la politique et des administrateurs du Ministère et à ce que les employés du Ministère, qui seront les premiers utilisateurs des résultats obtenus, en comprennent bien les buts et l'utilité. En outre, la Section a participé, à titre consultatif et tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du Ministère, à des ateliers qui visaient à diffuser les résultats des recherches et à exploiter l'utilité et les limites de ces résultats ainsi que le processus de recherche.

On a élaboré des projets afin de faciliter l'élaboration d'un cours sur les questions relatives à la justice pénale. Ce cours s'adresserait aux praticiens et s'attacherait aux recherches actuellement effectuées dans des domaines précis et à leur application aux politiques et aux programmes.

Centre de documentation sur la criminologie

Au cours de l'automne de 1978, et à la suite d'une étude effectuée afin de déterminer la relation entre la bibliothèque du Ministère et le Centre de référence sur la justice pénale de la Division de la recherche, la Bibliothèque nationale a recommandé l'amalgamation de ces deux services sous le nom de Centre de documentation sur la criminologie. A la fin de l'année, le Centre de documentation sur la criminologie s'intégrait à la Section de la planification et de la liaison de la Division de la recherche.

Le Centre abrite 15 000 volumes et 300 périodiques, publications gouvernementales, documents parlementaires et textes juridiques. Il renferme également des résumés analytiques, des

Le personnel de la Section a commencé à préparer un rapport portant sur le programme de la Division de la recherche et qui doit être publié au cours de l'année financière 1979-1980. Ce rapport fournira des renseignements sur les recherches en cours et terminées, sur les publications du Ministère et sur d'autres documents rédigés en vertu de contrats conclus durant la période allant de 1974 à 1979. On a prévu des mises à jour périodiques. Le rapport permettra également aux chercheurs de savoir quels contrats sont en vigueur et quels contrats ont pris fin, ce qui contribuera à éviter les doubles emplois possibles. En outre, le rapport présentera, de manière facilement accessible, des renseignements sur la recherche courante destinés à un large éventail de gens qui travaillent au sein du système de justice pénale et qui s'y intéressent.

Bien que la Section de la planification et de la liaison ait concentré ses efforts sur le programme des publications, l'année dernière a marqué le début de l'exploration et l'élaboration d'approches susceptibles de compléter les publications et d'assurer une diffusion et une utilisation plus efficaces des résultats des recherches. En plus de la participation du personnel de recherche à des comités d'élaboration de politiques et à d'autres comités, des tribunes telles que conférences et ateliers peuvent constituer des moyens efficaces pour faciliter la diffusion et l'utilisation des résultats de recherches.

L'année dernière, on a demandé aux employés de la Section de la planification et de la liaison de donner des conseils au sujet de la mise sur pied, de l'organisation et de la tenue d'une série de consultations au sein du Ministère et d'y participer. Ces consultations portaient sur un vaste projet de recherche, à

Conformément à ce but, le Ministère a publié les rapports suivants de la Division de la recherche au cours de l'année financière 1978-1979:

Cunningham, J.B./McInnes, C. - "Évaluation des programmes communautaires: approche suggérée."
Ottawa: Division des communications, Ministère du Solliciteur général, 1978.

Oosthoek, A. - "Utilisation des statistiques officielles sur la criminalité".
Ottawa: Division des communications, Ministère du Solliciteur général, 1978.

McKay, H.B./Jayewardene, C.H.S./
Reedie, P.B. - "Les effets de l'incarcération de longue durée et un projet de stratégie pour les recherches futures".
Ottawa: Division des communications, Ministère du Solliciteur général, 1979.

La publication des rapports de recherche est communiquée de diverses manières, notamment par l'annonce de la publication dans la revue Liaison du Ministère, par l'envoi de résumés analytiques à trois services internationaux de préparation de résumés, par la transmission d'exemplaires de service de presse aux rédacteurs en chef de revues spécialisées en criminologie et par l'envoi de feuillets publicitaires à de nombreux destinataires. En outre, des dispositions ont été prises pour l'échange de publications entre la Division de la recherche et des universités, des centres de recherche et des organismes gouvernementaux tant au Canada qu'à l'étranger.

mettre en oeuvre, s'il y a lieu, des stratégies visant à diffuser, le plus possible et d'une manière à la fois pertinente et opportune, les résultats de recherches dans divers secteurs du système de justice pénale ainsi que parmi le public intéressé.

Dans le cadre de ses activités de planification à long terme en 1978-1979, la Section de la planification et de la liaison a notamment :

- collaboré avec la Section des programmes de recherche afin de déterminer les besoins et les priorités en matière de recherche en collaboration avec les utilisateurs de ces recherches au sein du Secrétariat et des organismes du Ministère, ainsi que pour planifier un programme de recherche pour 1979-1981.

- participé à l'organisation d'un atelier sur les tendances futures de la criminalité et du système de justice pénale.

L'un des principaux buts de la Division de la recherche est de veiller à la communication et à l'utilisation des résultats de recherches, surtout de celles qui ont été financées par le Ministère. L'objectif consiste à élaborer un certain nombre de stratégies de diffusion qui permettent d'atteindre les nombreuses et diverses catégories de personnes qui travaillent au sein du système de la justice pénale et qui s'y intéressent, de sorte que l'information fournie puisse influencer sur la législation, sur les politiques, sur les opérations et sur le public.

14. Historique des services correctionnels fédéraux

Au début de 1979, des étudiants en criminologie ont consacré quelques heures par semaine à la préparation de cet historique, sous la surveillance du personnel de recherche du Ministère. Ces étudiants doivent établir une bibliographie des ouvrages sur les services correctionnels parus entre 1867 et 1977. On étudie actuellement les changements qui ont marqué la population carcérale; l'administration des premiers services correctionnels et l'évolution des services médicaux offerts dans les pénitenciers seront abordées plus tard. On proféte également de recueillir les souvenirs d'anciens employés des services correctionnels.

15. Évaluation de l'efficacité des services correctionnels

On a procédé à une analyse préliminaire des publications dans le domaine correctionnel et de la justice pénale afin de déterminer de façon systématique les dernières tendances et les résultats de recherche concernant les objectifs des services correctionnels et pour déterminer les programmes qui permettraient d'atteindre efficacement ces objectifs. On continuera d'étayer et d'analyser ces publications afin d'expliquer les politiques et d'orienter les recherches futures.

Section de la planification et de la liaison

Le principal rôle de la Section de la planification et de la liaison est d'aider la Division de la recherche et le Ministère dans leurs fonctions de planification à long terme et d'établissement des priorités, ainsi que d'élaborer et de

données internes sur les personnes reconnues coupables de meurtre au premier et au second degrés depuis l'abolition de la peine capitale en juillet 1976. Deux autres projets dans ce domaine ont pris fin en 1978-1979. Le premier était une analyse de documents qui étudiait la façon dont les détenus perçoivent le contrôle et l'influence que cela exerce sur leur comportement. Le deuxième analysait les normes éthiques en vigueur dans le domaine de la recherche en sciences sociales et proposait une série de normes et procédures applicables aux recherches entreprises dans le secteur correctionnel par la Division de la recherche du Ministère.

12.

Recherches sur la violence dans les établissements

L'élaboration d'une stratégie de recherche sur les interventions des services correctionnels dans les manifestations de violence doit commencer à l'automne de 1979, en vertu d'un contrat de collaboration temporaire d'une durée de douze mois.

13.

Examen des méthodes de surveillance des libérés conditionnels

On a terminé la revue des publications sur les techniques de surveillance des libérés conditionnels, et un contrat en vue de l'examen des systèmes de classement des libérés conditionnels a été conclu. De plus, on a reçu un rapport au sujet d'un projet indien sur les ordonnances de probation.

exigences en matière de travail policier sur les réserves Dakota-Ojibway, le projet étude des questions connexes telles que les coûts du Programme et le perfectionnement professionnel des policiers autochtones.

9. Recherches sur la productivité de la police

On a entrepris des recherches portant sur l'acceptation par le public et l'efficacité des nouvelles méthodes d'application du Code de la route, et on a lancé des projets ayant pour but d'étudier les relations patronales-syndicales et le stress au sein des services de police ainsi que le rôle de la femme dans le travail policier.

10. Etude des coûts d'administration de la justice pénale

On prépare actuellement pour publication un rapport sur les coûts d'administration de la justice pénale. Ce rapport porte sur les dépenses engagées par le ministre du Solliciteur général au cours de la période allant de 1966 à 1978.

11. Recherches sur les effets de l'incarcération

Deux projets de recherche faisant l'objet de contrats et portant sur les effets de l'incarcération ont été amorcés en mars 1979; ces projets en sont encore cependant à l'étape de l'élaboration. Le premier a pour but d'étudier les effets de périodes d'incarcération de longueur différente, et le deuxième, d'analyser la façon dont les détenus s'adaptent à la vie carcérale. Ces projets devraient être mis sur pied à la fin de l'année 1979. Par ailleurs, on poursuit la collecte et l'analyse de

On a conçu et appliqué un projet visant à évaluer le Programme de travail policier du Conseil des bandes Dakota-Ojibway dans six réserves du Manitoba. En plus d'évaluer l'efficacité du programme à satisfaire aux

8. Évaluation des services de police dans les réserves

La Division a participé à l'élaboration de propositions de politiques fédérales sur la déjudiciarisation. Elle a également mis sur pied une stratégie afin d'évaluer les projets "types" de déjudiciarisation et a déterminé les questions relatives à la recherche que devrait soulever l'évaluation des propositions de politiques. Par ailleurs, on a passé en revue les documents publiés sur la déjudiciarisation après l'accusation et avant le procès.

7. Étude de la déjudiciarisation des adultes

Des recherches sont en cours afin de déterminer le coût social de la criminalité.

6. Recherches sur le coût social de la criminalité

À cet effet, on a mis sur pied un programme exhaustif de recherche et d'évaluation. On a également commencé à examiner s'il était possible de procéder à une étude nationale sur le fonctionnement des tribunaux pour jeunes délinquants. L'étape de la préparation proprement dite de l'étude s'effectuera en 1979-1980.

5. Évaluation de la Loi sur les jeunes contrevenants

2. Prévention de la criminalité

L'évaluation de deux programmes de prévention de la criminalité est actuellement en cours. Un de ces programmes porte sur la prévention du vandalisme, et l'autre consiste en une campagne menée dans les médias.

En outre, on a amorcé un programme visant à diminuer la violence dans les familles et à en réduire les effets sur les victimes. Ce programme est exécuté de concert avec les ministères fédéraux de la Santé et du Bien-être social et de la Justice.

3. Recherches sur les armes à feu

On a conclu un contrat en vue de l'évaluation approfondie de la Loi sur le contrôle des armes à feu. Cette évaluation, qui s'étendra sur trois ans, fournira des renseignements concernant l'effet de la loi sur les incidents reliés aux armes à feu et sur le système de justice pénale.

4. Recherches sur les attitudes du public

En 1978-1979, les travaux ont été centrés sur la négociation de contrats en vue de la préparation du sondage national sur les attitudes des Canadiens envers des questions relatives à la justice pénale. Il en résultera des instruments de recherches et des moyens d'expliquer et de prévoir les attitudes et les comportements. On a également poursuivi les recherches entreprises en Colombie-Britannique sur l'idée que le public se fait de la loi et du système juridique (Public Images of the Law and the Legal System) ainsi que celles portant sur la réaction de la collectivité face à l'établissement d'un centre résidentiel communautaire à Terre-Neuve.

Des recherches sur la productivité et la performance
des services policiers

Des recherches sur les attitudes du public

Une évaluation de la Loi sur les jeunes contrevenants
Un sondage national sur les attitudes des Canadiens

envers la justice pénale

Des recherches sur les coûts que la criminalité

entraîne pour la société

Une étude de la déjudiciarisation des adultes

Des recherches sur les effets de l'incarcération

L'historique des services correctionnels fédéraux

L'évaluation de l'efficacité des services correctionnels

Des recherches sur la violence dans les pénitenciers

L'examen des méthodes de surveillance des libérés condi-

tionnels

Une étude sur la nutrition.

L'année dernière, la Section des programmes de recherche

a concentré ses efforts sur la mise en oeuvre des éléments

hautement prioritaires du programme de recherche du Ministère.

Voici quelques exemples de projets d'envergure:

1. Études sur la victimisation

Une importante enquête sur la victimisation a été menée
dans le grand Vancouver au cours du premier trimestre de
1979. On procède actuellement à l'analyse des données
recueillies au cours de cette enquête, et les résultats
sont communiqués aux centres d'établissement des politiques
et des programmes du système de justice pénale.

Le personnel de recherche dans chacun de ces domaines donne des conseils sur les politiques et les programmes aux décisionnaires en se fondant sur les résultats des recherches. Afin de fournir les résultats découlant de nouvelles recherches, les employés, de concert avec les utilisateurs de la recherche, déterminent les priorités de la Division en matière de recherche, effectuent ou amorcent et/ou évaluent les recherches sous contrat, suivent de près l'évolution des projets de recherche et évaluent la fiabilité scientifique et l'utilité des rapports finals. En dernier lieu, le personnel facilite la concrétisation des résultats des recherches en consultant le Ministre, le sous-ministre et les organismes de justice pénale et en les aidant à appliquer lesdits résultats. La Section doit également faire en sorte que les résultats des recherches effectuées ailleurs au Canada ou dans d'autres pays soient communiqués aux utilisateurs éventuels, surtout au sein du Ministère.

En 1978-1979, la Section a conclu, pour le compte du Ministère, 52 contrats de projets de recherche que doivent entreprendre des universités et des sociétés de conseillers en recherche, et elle a continué d'appuyer 47 autres programmes amorcés les années précédentes. Les sommes consacrées à des études empiriques de grande et de petite échelles ainsi qu'à la revue de la documentation disponible dans les domaines susmentionnés s'élèvent à environ \$1 057 000.

Parmi les projets précis entrepris durant l'année financière 1978-1979, citons :

Des études sur la victimisation
Une évaluation de la Loi sur le contrôle des armes à feu
L'étude des coûts d'administration de la justice pénale
Une évaluation des services policiers dans les réserves

DIRECTION DES PROGRAMMES

La Direction des communications et de la consultation et la Direction de la recherche et de la statistique ont été fusionnées et ont formé, à partir du 5 mars 1979, la Direction des programmes. Elle est dirigée par le sous-ministre adjoint aux Programmes.

La fusion tenait compte de la nature complémentaire des travaux de la Division de la recherche et de la Division de la statistique et de ceux du Centre de consultation: c'est sur la base d'études et d'avis de la recherche et de la statistique que le Centre de consultation met à l'épreuve de nouveaux concepts.

LA DIVISION DE LA RECHERCHE

Section des programmes de recherche

La Section des programmes de recherche élabore et dirige des recherches en sciences humaines qui font l'objet de contrats; elle effectue de plus des recherches internes, mais dans une moindre proportion. À cet égard, elle s'occupe surtout de la conception, de l'évaluation et de l'applicabilité précise de ces recherches aux objectifs, aux politiques et aux programmes du Ministère. La Section est structurée de manière à fournir des possibilités de recherche et d'évaluation dans quatre domaines:

- Causes et prévention de la criminalité
- Politique en matière de justice pénale
- Services correctionnels
- Police

- a, L'information sécuritaire :
- coordination de l'évaluation interministérielle des renseignements relatifs à la sécurité interne, et production et diffusion des évaluations et rapports hebdomadaires et spéciaux qui s'y rattachent.
 - b. Mesures d'urgence :
 - élaboration de plans et de procédures en vue des réactions devant des crises de sécurité interne;
 - élaboration et mise à jour de procédures et de moyens techniques pour le Centre de traitement des crises du Ministère;
 - élaboration et mise à jour d'ententes avec et entre les ministères et organismes fédéraux en vue d'intervention dans les situations d'urgence en temps de paix dans un rôle "principal" ou "d'appui";
 - élaborer des ententes de coopération fédérale-provinciale, définissant les sphères de compétence et de responsabilité, ainsi que les voies de communication et consultation durant les crises de sécurité interne; et
 - participation à l'élaboration interministérielle de plans et d'exercices importants qui se rattachent à l'état de préparation civile.

La Division a fourni en outre des conseils sur des questions de sécurité opérationnelle aux divers comités inter-ministériels de la sécurité.

Division de la police et de l'application de la loi

Pendant l'année financière 1978-1979, cette Division a poursuivi ses activités à l'égard de nombreux projets et engagements, et notamment sur les points suivants :

- Rôle fédéral dans l'application de la loi

Police des ports nationaux

Police des Autochtones

Loi sur les stupéfiants

Modifications de la Loi sur la G.R.C.

Ententes provinciales et municipales de la G.R.C.

Développement des voies de communication avec les corps

policiers provinciaux et municipaux et avec d'autres

organismes et associations de police

Participation à l'élaboration et à la mise en oeuvre

des programmes de police et des méthodes de formation

Application de la Loi sur la protection de la vie privée

Application du programme de protection des personnes de

marque

- Comité de la prévention du crime de l'Association cana-

dienne des chefs de police.

Division de l'information sécuritaire et des mesures d'urgence

Cette Division a été constituée par la fusion des Divisions de l'analyse de l'information sécuritaire et de l'élaboration des mesures d'urgence. Ses responsabilités portent sur des secteurs aussi distincts que :

- a. la poursuite des programmes et des engagements en cours;
- b. la mise en oeuvre d'initiatives dans divers domaines nouveaux.

Division de la politique sécuritaire

Pendant l'année financière 1978-1979, la Division de la politique sécuritaire a élaboré des politiques dans trois secteurs importants:

- a. Examen des politiques de la sécurité administrative du gouvernement. C'est là un processus permanent qui comporte diverses présentations importantes au Cabinet visant à modifier les politiques de sécurité administrative du gouvernement fédéral.

- b. Examen des politiques de la sécurité nationale et internationale du gouvernement. Le travail dans ce domaine comprend l'élaboration de propositions touchant une politique globale de la sécurité nationale; et

- c. Examen des lois proposées par le gouvernement sur la liberté de l'information et la protection de la vie privée.

Les autres activités de la Division avaient trait notamment à la position du Ministère sur les aspects sécuritaires des politiques envisagées par d'autres ministères et organismes. Parmi celles-ci se trouvaient: (1) les critères de rejet pour des raisons de sécurité dans les causes de citoyenneté; (2) des propositions pour que les fonctionnaires des douanes et de l'accise soient autorisés à ouvrir les lettres provenant de l'étranger.

La Direction a subi une réorganisation complète pendant la période à l'étude et elle a pris le nom de Direction de la police et de la sécurité. Cette nouvelle structure doit permettre une définition plus claire et une meilleure attribution des responsabilités en matière d'application de la loi, de formulation de la politique de sécurité et d'activités des programmes.

En vertu de cette réorganisation, deux fonctions, l'analyse de l'information sécuritaire et la planification des mesures d'urgence, ont été réunies sous un seul directeur, ce qui a ramené le nombre des divisions à trois, à savoir:

- a. La Division de la politique sécuritaire;
- b. La Division de la police et de l'application de la loi;
- c. La Division de l'information sécuritaire et des mesures d'urgence.

Cette dernière Division est chargée des activités des programmes qui ont trait à la production des renseignements d'ordre sécuritaire et à l'élaboration des mesures d'urgence. Les deux autres - Politique sécuritaire et Police et application de la loi - assurent la coordination et la mise au point de la politique de la sécurité, de la police et de l'application de la loi.

La réorganisation de la Direction renforce les moyens dont celle-ci disposait pour contrôler, analyser et diffuser l'information sécuritaire interne, pour planifier les mesures d'urgence, coordonner et mettre au point la politique de la police et de la sécurité. Des ressources sont consacrées à:

Double emploi et chevauchements dans le secteur des services
correctionnels

- Des représentants de la Direction ont fait partie d'un

groupe de travail du Ministère qui, à la suite d'une
décision prise par le Comité permanent des sous-ministres
à la réunion de novembre 1978, s'est rendu dans six

provinces en décembre de la même année afin de définir
les secteurs des services correctionnels où une plus
étroite collaboration entre les gouvernements fédéral et
provinciaux permettrait de réduire ou d'éliminer le

double emploi et les chevauchements. Un rapport collec-
tif des conclusions de cette visite, présenté en janvier
1979, a permis aux organismes et aux provinces de résoudre
certains problèmes d'ordre opérationnel de double emploi.
On étudie actuellement d'autres secteurs où se posent des
problèmes de ce genre.

La délinquante

- La direction a continué de présider le Comité national

(fédéral-provincial) de planification concernant la
délinquante qui a été constitué en 1977 afin d'étudier
les principales recommandations du rapport du Comité

consultatif national concernant la délinquante (Rapport
Clark). Le Comité a tenu deux réunions au cours de la
précédente année financière et a mis fin à ses délibéra-
tions lors de la réunion qui a eu lieu du 6 au 8 juin

1978. Le rapport du Comité est paru en octobre 1978 et
a été déposé à la réunion du Comité permanent des sous-
ministres tenue en novembre de cette même année.

- En prévision du dépôt et de l'adoption éventuelle de la nouvelle loi, des représentants de la Direction ont coordonné, avec d'autres directions du Secrétariat, l'étude et l'élaboration d'une stratégie visant à satisfaire aux besoins futurs en matière de recherche, de statistique, d'évaluation, d'orientation et de formation que, prévoyait-on, susciterait l'application de la loi proposée.

Partage des compétences en matière correctionnelle

- La Direction a présidé un comité directeur fédéral-provincial sur le partage des compétences en matière correctionnelle, qui avait été chargé, en octobre 1977, par le Comité permanent des sous-ministres responsables des services de correction d'examiner plus à fond les trois options suivantes :

1. la prise en charge par les provinces de tous les services correctionnels pour adultes;
2. la prise en charge par le gouvernement fédéral de tous les détenus adultes condamnés à une peine d'emprisonnement de plus de six mois;

3. l'établissement d'une société mixte fédérale-provinciale chargée de tous les services correctionnels au sein d'une province.

Le rapport du Comité directeur a été présenté au Comité permanent des sous-ministres responsables des services correctionnels lors de la réunion tenue par ces derniers en novembre 1978.

- La Direction a également coordonné, de concert avec le ministre de la Justice, la planification et la préparation de la réunion mixte des sous-ministres responsables de la justice pénale de même que la rédaction des comptes rendus.

- Lors de cette réunion, on a créé le Comité directeur des sous-ministres chargés d'étudier le double emploi et les chevauchements dans le secteur de l'administration de la justice et des services correctionnels afin qu'il étudie et contrôle les progrès réalisés dans un certain nombre de secteurs prioritaires définis par les sous-ministres. La Direction a de plus assumé la coordination de la participation du Ministère à l'étude effectuée par le Comité directeur.

Lois sur les jeunes contrevenants

- Au printemps de 1978, dans le cadre de la consultation soutenue engagée avec les provinces au sujet de l'élaboration d'une nouvelle loi destinée à remplacer la loi sur les jeunes délinquants, le Soliciteur général du Canada a envoyé aux ministres provinciaux chargés de l'administration de la justice pour les jeunes une nouvelle série de propositions afin qu'ils fassent parvenir leurs commentaires. Au cours des mois qui ont suivi, la plupart des provinces ont fait connaître leurs réactions officielles. Celles-ci ont fait l'objet d'une analyse, à la suite de laquelle on a apporté un nombre considérable de modifications supplémentaires aux propositions fédérales.

DIRECTION DES POLITIQUES

- 4 -

La direction des politiques encourage et appuie la définition de l'orientation générale au sein du Secrétariat et du Ministère, en s'attachant notamment au domaine de la justice pénale et aux services correctionnels. À cet égard, elle doit mettre sur pied un cadre général d'orientation en ce qui concerne les propositions et contre-propositions de politiques, déterminer des politiques et des priorités en la matière et coordonner l'élaboration de politiques au sein du Secrétariat et du Ministère dans son ensemble.

Étant donné les ressources relativement restreintes dont dispose la Direction et l'ampleur des questions qui sont de son ressort, il importe qu'elle entretienne des relations avec les autres éléments du Secrétariat, les organismes du Ministère, les ministères fédéraux et les gouvernements provinciaux. Pour ce faire, elle adopte des politiques et appuie les comités d'élaboration de politiques tels le Comité consultatif principal des politiques, le Comité mixte de la justice pénale (ministères de la justice et du Solliciteur général) et les Comités fédéraux-provinciaux des sous-ministres et des ministres responsables de la justice pénale.

Voici une liste des principaux projets que la Direction a entrepris en 1978-1979.

Réunion fédérale-provinciale des sous-ministres

- La Direction a coordonné la planification et la préparation de la réunion du Comité permanent des sous-ministres responsables des services de correction ainsi que la rédaction des comptes rendus.

LE SECRÉTARIAT

Le ministre du Solliciteur général a été établi en 1966 par le Parlement qui lui a confié la responsabilité de la Gendarmerie royale du Canada et du Service canadien des pénitenciers. Le Solliciteur général du Canada est également responsable envers le Parlement de la Commission nationale des libérations conditionnelles. En 1973, ce qu'on désignait jusque-là sous le nom d'Administration centrale du ministère a été réorganisé et est devenu le Secrétariat du ministère.

Le Secrétariat, qui relève du Solliciteur général adjoint, assure l'élaboration et la coordination de la politique du Ministère. Les chefs des trois organismes, qui sont responsables de l'administration et des programmes dans leurs domaines respectifs, relèvent du Solliciteur général.

Les politiques relatives à la police, à la correction et à la libération conditionnelle sont fixées par le Solliciteur général qui est conseillé par les chefs des organismes et par le Solliciteur général adjoint; ces derniers forment le Comité consultatif principal des politiques du Ministère.

En 1978-1979, le Secrétariat fut réorganisé afin, entre autres, d'accentuer son rôle, sur les plans fédéral et fédéral-provincial, en matière de politiques et de programmes, et ce dans quatre domaines principaux: le système de justice pénale, les affaires correctionnelles, la police et la sécurité. Cette réorganisation permettra d'utiliser plus efficacement les ressources financières et humaines tout en améliorant les communications.

Le Secrétariat a des directions chargées des secteurs suivants: les politiques; la police et la sécurité; et les programmes. Chacune de ces directions est sous la responsabilité d'un sous-ministre adjoint.

ORGANIGRAMME — SECRÉTARIAT DU MINISTÈRE DU SOLLICITEUR GÉNÉRAL

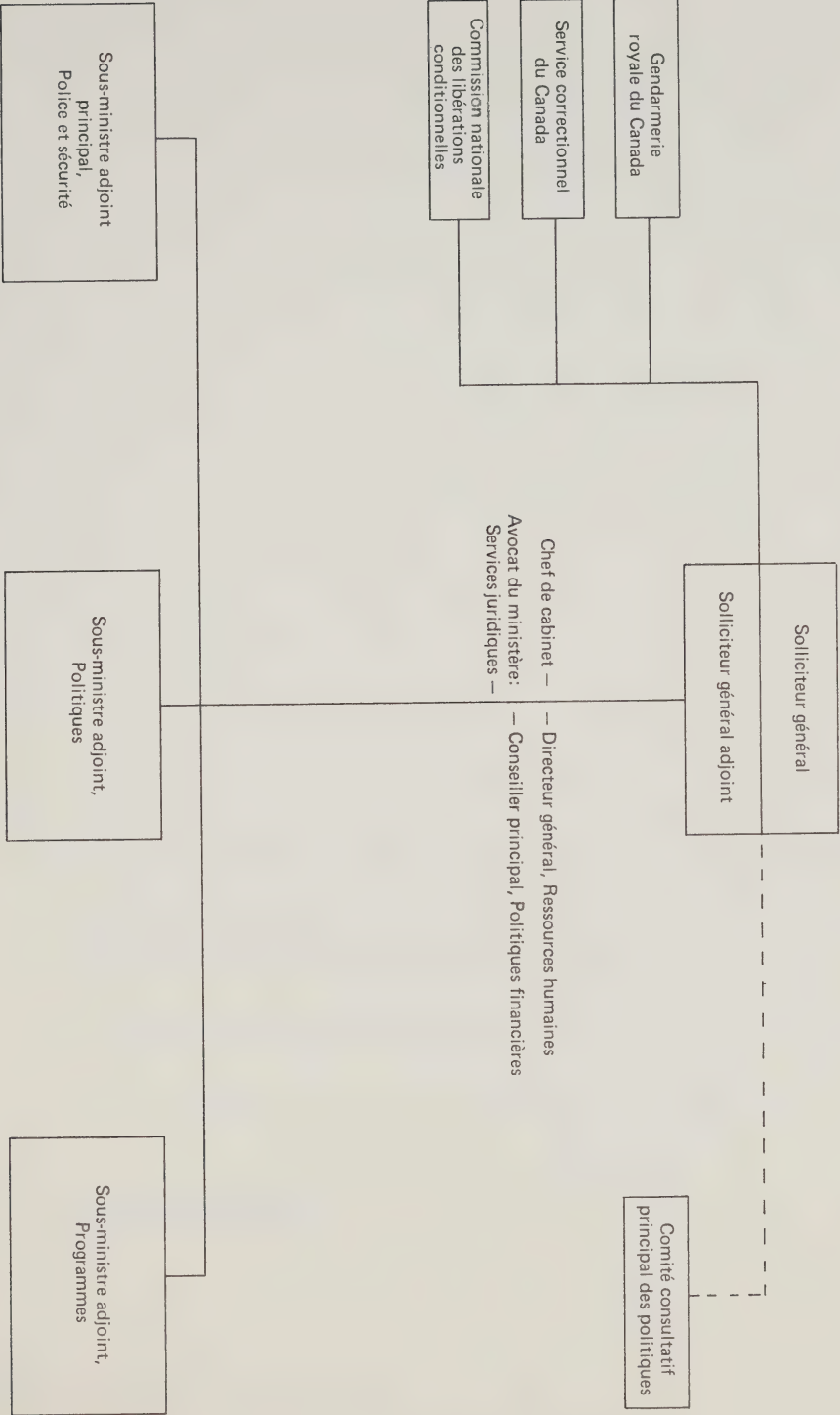


TABLe DES MATIÈRES

Le Secrétariat.....	3
La Gendarmerie royale du Canada.....	43
La Commission nationale des libérations conditionnelles.....	139
Le Service correctionnel du Canada.....	159



A son Excellence
Le très honorable Edward Schreyer,
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,
J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le
rapport annuel du ministre du Solliciteur général
pour l'année financière commençant le 1er avril 1978
et se terminant le 31 mars 1979.
Je vous prie, Monsieur le Gouverneur général, d'agréer
l'assurance de ma très haute considération.
Le Solliciteur général du Canada,

Bob Kaplah, C.P., député

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1980
N° de cat. JS 1-1979
ISBN 0-662-50817-3

RAPPORT

ANNUEL

1978-1979

Le Secréariat

**La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale des
libérations conditionnelles
Le Service correctionnel
du Canada**



**Solliciteur général
Canada
Solicitor General
Canada**

RAPPORT ANNUEL

1978-1979

Le Secrétariat

La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale des
libérations conditionnelles
Le Service correctionnel
du Canada



Soliciteur général
Canada
Solicitor General
Canada

CA1
SG
- A55



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

ANNUAL REPORT 1979-1980

Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

National Parole Board

Correctional Service of Canada

Canada



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

ANNUAL REPORT 1979-1980

Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

National Parole Board

Correctional Service of Canada

Produced by the Communication Division,
Solicitor General Canada

© Minister of Supply and Services Canada 1981

Cat. No. JS 1-1980

ISBN 0-662-51176-X



Solicitor General
of Canada

Solliciteur général
du Canada

To His Excellency
the Right Honourable Edward Schreyer,
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency
the annual report of the Ministry of the Solicitor
General for the fiscal year April 1, 1979 to
March 31, 1980.

Respectfully submitted,

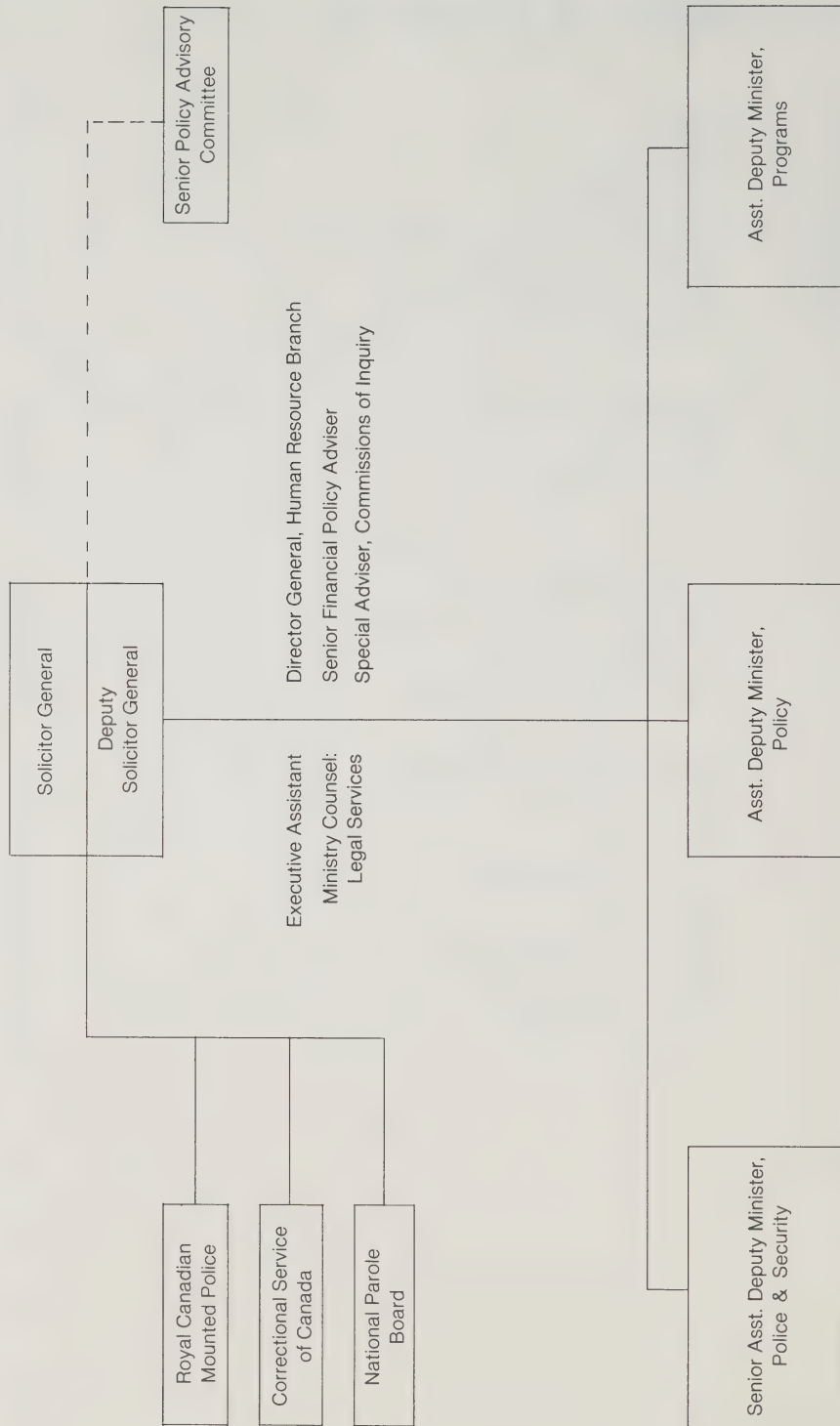
A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Bob Kaplan". The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke at the end.

Bob Kaplan, P.C., M.P.
Solicitor General of Canada

Table of Contents

	<i>Page</i>
Secretariat	
Policy Branch	3
Police and Security Branch	4
Programs Branch	6
Human Resources Policy and Programs Branch	10
Special Adviser, Commissions of Inquiry	10
Working Group on Gun Control	10
Office of the Deputy Solicitor General: Exemption Review Unit	10
 Royal Canadian Mounted Police	
Commissioner's Secretariat	13
Administration	14
Criminal Operations	21
Canadian Police Services	39
 National Parole Board	
Conditional Release Statistics	45
Clemency	46
Current Policy Development	46
Ongoing Developments	47
Report of Other Activities 1979-80	47
 The Correctional Service of Canada	
Policy, Planning and Administration Branch	52
Personnel Branch	54
Finance Branch	56
Executive Secretary's Branch	56
Inspector General's Branch	56
Security Branch	57
Medical and Health Care Services Branch	58
Offender Programs Branch	60
Inmate Employment Branch	62
Technical Services Branch	63
Communications Branch	64

ORGANIZATION CHART — SECRETARIAT OF THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL



Secretariat

The Department of the Solicitor General was established in 1966 when Parliament assigned to it responsibility for the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Penitentiary Service. The Solicitor General of Canada also reports to Parliament for the National Parole Board.

In 1973 what had been known formerly as Departmental Headquarters was reorganized to perform the functions of a Ministry Secretariat.

The development and coordination of Ministry policy are the responsibility of the Secretariat that reports to the Deputy Solicitor General. The heads of the three agencies, who have responsibility for administration and programs in their areas, report to the Solicitor General.

Policies on police, corrections and parole are determined by the Solicitor General who is advised by the agency heads and the Deputy Solicitor General who together comprise the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

A reorganization of the Secretariat was carried out during the fiscal year 1978-79. The major thrust of the organizational changes has been to emphasize the Secretariat's policy and program role at the federal and federal-provincial levels in four major areas: the criminal justice system; corrections; police; and security. The changes will ensure most efficient use of financial and personnel resources and enhance lines of communication.

The Secretariat has branches responsible for:

- Policy;
- Police and Security; and
- Programs.

Each of the three branches is under the direction of an Assistant Deputy Minister.

Policy Branch

The Policy Branch is responsible for:

- developing the strategic policy framework for the Secretariat and guiding the development of the strategic policy of the Ministry as a whole, within the context of over-all government direction and priorities,

- formulating strategic policies and strategies for their implementation and evaluation concerning criminal justice issues affecting more than one component of the criminal justice system and/or determining over-all direction for the system,
- formulating strategic policies and strategies for their implementation and evaluation concerning corrections issues,
- analyzing operational policies and proposals of the correctional agencies of the Ministry (CSC and NPB) and providing advice, alternatives and recommendations to the Deputy Minister and the Minister,
- providing expert advice to the Deputy Minister, Minister, and Ministry agencies on a wide range of specific criminal justice and correctional matters requiring public policy determination.

Given the relatively small size of the Branch and the enormous breadth of the issues with which it must deal, liaison with other elements of the Secretariat, the Agencies of the Ministry and other government departments and provincial governments is of major importance. This liaison is achieved through policy input and support of such policy development committees as the Senior Policy Advisory Committee, the Joint Justice/Solicitor General Committee on Criminal Justice and Federal-Provincial Committees of Deputy Ministers and Ministers responsible for Criminal Justice.

The following is a list of major projects undertaken by the Policy Branch in 1979-80.

Federal-Provincial Meeting of Ministers

The Branch, in close cooperation with the Department of Justice, coordinated planning, preparation and follow-up for the Meeting of Federal-Provincial Ministers Responsible for Criminal Justice, held in Ottawa in October, 1979. This involved planning, preparation and follow-up for meetings of Deputy Ministers held prior to and following the Ministers' Conference.

Criminal Law Review

The Branch served as the Ministry focus for intensive preparatory work with the Department of Justice and the Law Reform Commission in the development of an approach providing for an accelerated comprehensive review of the criminal law, leading to discussions with the provinces at the Ministerial and Deputy Ministerial level in late 1979 and early 1980.

Sixth United Nations Congress

The Branch was involved in planning for Canadian participation in the Sixth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, held in Caracas, Venezuela in August-September, 1980. Members of the Branch served as staff officers and were involved in the preparation of Canadian discussion papers on the various Congress agenda items, the holding of a series of regional and national consultation seminars across the country in the Autumn and Winter of 1979-1980, and liaison within the Ministry and with other federal departments, provincial and territorial governments, non-governmental organizations active in criminal justice, and United Nations officials.

Duplication and Overlap

The Branch continued its coordinating role within the Ministry with respect to the study of duplication and overlaps in the administration of justice and in corrections. A report prepared by the Steering Committee of Deputy Ministers for the October meeting of Federal-Provincial Ministers was sent on to First Ministers.

Proposed Young Offenders Act

As part of the ongoing consultation with provinces in respect to the development of new legislation to replace the Juvenile Delinquents Act, the Solicitor General tabled a document—"Legislative Proposals to Replace the Juvenile Delinquents Act", in Parliament on October 26, 1979. This report, along with a more detailed set of legislative proposals was presented to Provincial Ministers Responsible for Criminal Justice at a Federal-Provincial Conference held in Ottawa on October 25-26, 1979. During the months following this conference, provinces submitted official reactions and responses to these proposals which were closely considered in formulating the legislation to be presented to Parliament.

Exchange of Service Agreements

At its meeting of November 1978 the Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections agreed that the Ministry of the Solicitor General should "... undertake a comprehensive review of the financial arrangements respecting Exchange of Service Agreements." Subsequently, an Exchange of Service Agreements Committee was established within the Ministry, chaired by the Assistant Deputy Minister, Policy, and

with members drawn from various branches and divisions of The Correctional Service of Canada, Ministry Secretariat, National Parole Board and Legal Services.

The Committee has met throughout the year and has systematically identified and addressed a complex series of issues related to the Agreements which exist with most provinces to provide for the transfer of inmates between jurisdictions. Much attention has focused on revising the method used to establish rates of compensation under the Agreements and on technical matters of billing and establishing the demarcation lines of financial responsibility. Positions and concerns expressed by provincial jurisdictions have been taken into account.

The Committee is continuing its deliberations with the objective of recommending to the Continuing Committee of Deputy Ministers a new agreement which will deal comprehensively with all the related issues.

Conditional Release Study

During the year a number of concerns were identified regarding the various forms of conditional release for which the Ministry of the Solicitor General is responsible.

In March 1979, the Solicitor General instructed that a comprehensive study be undertaken within the Ministry of all forms of such release programs. Consequently a Steering Committee was established, chaired by the Policy Branch representative and including members from the National Parole Board and The Correctional Service of Canada. Reporting to the Steering Committee is a Working Group, also chaired by the Policy Branch representative and including representatives of the two agencies.

The Working Group will undertake a fundamental review of the principles, policies and practices related to each form of conditional release (temporary absence, day parole, full parole, remission, and mandatory supervision). It will endeavour to identify operational problems and propose solutions. In addition, it will develop optional models and assess their implications. The study is scheduled for completion in early 1981.

Police and Security Branch

The reorganization of the Police and Security Branch was completed in the 1979-80 fiscal year, facilitating a clearer identification and allocation of specific respon-

sibilities for law enforcement and security policy formulation and program activities.

The Branch, under the direction of the Senior Assistant Deputy Minister, has been structured into three divisions:

- a. Security Policy
- b. Police and Law Enforcement Policy
- c. Security Information and Contingency Plans.

The Security Information and Contingency Plans Division is responsible for security intelligence information and the development of contingency plans. The other two divisions—Security Policy and Police and Law Enforcement Policy—are responsible for the coordination and development of security, and police and law enforcement policy.

The Branch thus effectively discharges its responsibilities for the monitoring, analysis and dissemination of internal security information, contingency planning and the coordination and development of police and security policy.

Security Policy Division

The Security Policy Division supports the Solicitor General in his responsibility for providing continuing operational policy direction to the RCMP Security Service. In fulfilling this primary function, the division developed policy in three major areas during 1979-80:

- a. *Review of government administrative security policies.* An ongoing process which involves referral to Cabinet of proposed significant changes to the administrative security policies of the federal government.
- b. *Review of the government's national-international security policies.* Activities include the development of proposals for an over-all national security policy; and,
- c. *Examination of and recommendations with respect to the Federal Privacy Act and the proposed freedom of information legislation.*

In addition, the Security Policy Division is responsible for policy planning and other support services to various government committees on security and intelligence.

Police and Law Enforcement Policy Division

Creation of the Police and Law Enforcement Policy Division was the first of a series of steps in support of

the Minister's responsibility for the direction of the RCMP and the organizational role of the Ministry of the Solicitor General with regard to federal police and law enforcement policy.

The broad responsibilities of the Division fall into the two general categories of providing advice to the Minister on RCMP law enforcement operational policies and standards (including the development of general policies in that area), and parallel responsibilities with respect to the federal government's policy on policing.

In 1979-80, the Division continued to exercise its responsibilities for policy analysis, development and evaluation in the following areas:

- a. federal policing and law enforcement, including the Criminal Code review of police powers and the rationalization of the federal government's enforcement activities pursuant to federal statutes.
- b. police effectiveness, including the review of enforcement strategies and practices employed by the RCMP.
- c. RCMP operational standards and policy, analyzing the legality and acceptability of RCMP operational standards and policies and making subsequent recommendations to the Minister.
- d. Provincial and Municipal Policing Agreements, including the development of contract terms and conditions, and policy respecting matters of RCMP control and accountability.
- e. amendments to the RCMP Act, including the development of draft legislation on matters with respect to discipline, grievance and public complaints procedures.

The Division was also responsible for the Protection of Privacy Act and the VIP Protection program.

Security Information and Contingency Plans Division

During the year under review, the Security Information and Contingency Plans Division continued to work in the following areas:

1. Security Information

Including the coordination of interdepartmental evaluation of security intelligence with respect to

internal security, and publication of weekly and special reports and assessments.

2. Contingency Plans

- development of plans and procedures for responses to internal security crisis situations;
- development and maintenance of procedures and technical capabilities for the Ministry Crisis Centre;
- development and maintenance of cooperative arrangements with, and between, federal departments and agencies for response to peacetime emergencies either in a "lead" or "resource" role;
- development of cooperative federal-provincial arrangements delineating areas of jurisdiction and responsibility, as well as channels of communication/consultation during internal security crisis situations; and
- participation in interdepartmental development of plans and major exercises relating to civil preparedness.

Programs Branch

The Programs Branch consists of the Research Division, Planning and Liaison Division, Statistics Division, Consultation Centre, and Communication Division.

The Research Division

The Research Division develops, manages and, to a lesser extent, conducts social science research for use by the Ministry of the Solicitor General. The Division is primarily concerned with the design, evaluation and specific applicability of research to Ministry objectives in order to:

- a) provide research-based policy and program advice;
- b) provide information to improve the planning and development of policies, programs and legislation which respond to problems related to crime and criminal justice;
- c) evaluate criminal justice system policies and programs;
- d) increase the general knowledge base and information on which decisions in the criminal justice system can be made;

- e) provide information on crime and the criminal justice system to the public and criminal justice professionals;
- f) encourage the development of criminological research and manpower;
- g) anticipate problems and areas of concern within the criminal justice system, and plan research accordingly.

The Division is organized to provide research and evaluation capabilities in four general areas:

Causes & Prevention of Crime
Criminal Justice Policy
Corrections
Police.

Research staff in each of these areas provide advice based on research findings to decision-makers on policies and programs. Priorities for research are reviewed annually in consultation with all Ministry components to ensure maximum compatibility between new research and evolving Ministry objectives. The Research Division then either awards contracts for, or carries out internally, research to respond to the identified information needs.

Ultimately the staff facilitate the transaction of research findings into practice by advising and assisting the Minister, the Deputy Minister, the agencies of the Ministry, and other criminal justice agencies in the application of research results. The Division is also responsible for ensuring that the results of research done elsewhere in Canada or other countries are communicated to potential users, particularly within the Ministry.

The Division, on behalf of the Minister, let contracts for 47 research projects to be undertaken by Universities, private industry or individuals, and continued to support work on 38 other projects started in previous years.

The Research Division's current activities are concentrated in the following general areas:

- 1 Crime Prevention
- 2 Efficiency/Effectiveness of Criminal Justice Programs
- 3 Criminal justice sub-system accountability
- 4 Fair and equitable decision-making in the delivery of criminal justice
- 5 Concerns for victims of crime
- 6 Increasing community involvement in criminal justice
- 7 Juvenile Justice
- 8 Improving data base of criminal justice system.

To obtain information concerning specific projects that the Division has funded or is now funding, please write to:

Branch Administration & Project Control
Programs Branch
340 Laurier Ave. West
Ottawa, Ontario
K1A 0P8

The Planning and Liaison Division

The primary objectives of the Planning and Liaison Division are to ensure that relevant and timely research information is disseminated as widely as possible to various sectors of the criminal justice system and interested public, and to assist the Ministry in long range planning.

To meet the first objective, the Division is responsible for three programs, each of which is focused on a different aspect of dissemination: the Publications Program; Program for Workshops, Seminars and Courses; and, the CRIMDOC Centre.

(a) Publications Program

Consistent with the Planning and Liaison Division's goal of ensuring the communication of research findings, especially research funded by the Ministry of the Solicitor General, the following reports were published in 1979-80.

CLARK, Lorene M. G. and ARMSTRONG, Simon.
A Rape Bibliography, with Special Emphasis on Rape Research in Canada. Ottawa: A Research Division Report published by the Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1979. (130 pages, Cat. No. JS22-50/1979).

ENGSTAD, Peter and LIOY, Michèle (Eds.).
Workshop on Policy Productivity and Performance: Report of the Proceedings. Ottawa: A Research Division Report published by the Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1980. (326 pages, Cat. No. JS22-52/1980E).

MOYER, Sharon.
Diversion from the Juvenile Justice System and its Impact on Children: A Review of the Literature. Ottawa: A Research Division Report published by the Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1980. (201 pages, Cat. No. JS22-54/1980).

SHEARING, Clifford D., LYNCH, Jennifer, and MATTHEWS, Catherine J.

Policing in Canada: A Bibliography. Ottawa: A Research Division Report published by the Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1979. (362 pages, Cat. No. JS22-51/1979).

STENNING, Philip C.

Firearms and The Private Security Industry in Canada. Ottawa: A Research Division Report published by the Communication Division, Ministry of the Solicitor General, 1979. (114 pages, Cat. No. JS22-49/1979).

The needs and understanding of the variety of audiences who use research information on crime and the criminal justice system vary considerably and are not adequately met by the traditional research report, book, or bibliography. Consequently, particular emphasis was given to ensuring the presentation of research information in a format, length and vocabulary more appropriate to practitioners, policy makers and the public at large.

Consistent with the emphasis on presentation, the ground work was completed for the introduction of two new publication series. One, which is to be entitled *Access*, will contain succinct state-of-the-art reviews on subjects relevant to the needs and interests of policy and program decision-makers, and citizens concerned with the Canadian criminal justice system. The other, which will bear the title *Questions and Answers*, will present in a question and answer format research and statistical information important to the understanding of impending legislation and possibly other topics.

(b) Workshops, Seminars and Courses

The Planning and Liaison Division assumed major responsibility for the following activities during 1979-80:

- A national workshop in March 1980 on services to crime victims highlighted the current state of knowledge and practice in Canada and the U.S. Publication of the workshop deliberations is under way.
- The School of Criminology, University of Montreal, began to work on a new Ministry program—a Criminal Justice Issues Course. The first one-week course on juvenile justice will bring policy-makers and practitioners in touch with current research findings, issues and trends. The Division will be working with other universities to develop and organize other courses in different regions of the country.

— Efforts were devoted to developing an audio-visual presentation on criminal justice trends. This basic data package of research information was designed to facilitate an understanding and use of this information by those working and interested in the criminal justice system.

The Planning and Liaison Division participated in consultations within the Ministry on a national survey of attitudes towards the criminal justice system. Participation in the consultations ensure that Ministry policy developers' and administrators' concerns are reflected in the proposed survey. In addition, the division has developed and participated in workshops, both within and outside the Ministry, on the direct dissemination of research information, understanding of the research process, and the uses and limitations of research information.

(c) *Criminology Documentation Centre*

The Criminology Documentation Centre (CRIMDOC) is an information centre providing reference and referral services and documentation on crime, criminal justice and other related areas. As a result of a National Library study which recommended integrating the functions of the technical and reference services sections, the position of Head of Technical Services was staffed and plans are under way to begin the automation of the CRIMDOC Centre. The first stage will begin with the computerization of Technical Services, in the interests of work load reduction and more rapid retrieval of information and material.

The Centre contains a resource collection of 20,000 volumes, 300 periodical subscriptions, government publications, parliamentary documents and a legal collection. It provides abstracts, indexes, bibliographies and subject files of material in the field of criminology. The Centre is also building up a microfilm collection as part of a planned audio-visual section.

(d) *Long Range Planning*

The Division worked with a provincial government department to organize a seminar on future trends in crime and the criminal justice system. It also awarded a contract for the preparation of a selected annotated bibliography on the same topic.

The Statistics Division

The objectives of the Statistics Division are:

- 1) to provide service to the Minister, the Secretariat Executive, Ministry Agencies, and other criminal justice organizations, and

- 2) to promote the development of better information and statistics in the criminal justice system (CJS), as part of the Secretariat's promotional and leadership role.

The first objective is achieved through statistical studies and by meeting short-term requests for data, in support of policy development, evaluation, and legislative revision. Consultative and advisory services are provided in computer technology, systems design, statistical methodology, econometrics, demography, sociology, and experimental and industrial psychology. Finally, one area of the Division's activities is devoted to improving the understanding of the use of statistical methodology in the analysis and interpretation of data in the CJS.

During the fiscal year under review, a number of reports were completed, among them: *Some Selected Statistics on Homicide and Other Violent Crime in Canada*, (P. Doherty, R. Joyal); *An Expository Note on the Nature and Current Status of the Adult Court Statistics Program*, *Justice Statistics Division, Statistics Canada*, (M. A. Rahim); and *Characteristics of Men Admitted to Federal Penitentiaries, 1948-1978*.

In addition, the Division responded to a wide variety of short-term request for the provision and interpretation of statistical data, of varying degrees of complexity.

To achieve its second objective, the Division participated in collaborative efforts within the federal-provincial justice community to strengthen the availability of criminal justice information and statistics for use in operations, management and policy decision-making. Central to these activities was Ministry participation in a national project for resource coordination of justice information and statistics, which entailed an intensive study of justice statistical needs and how they should be met.

The Federal Inter-Departmental Committee on Judicial Statistics (FIDC) coordinates the federal justice information statistics (JIS) effort, with senior representation from the Ministry's Programs Branch, the RCMP, The Correctional Service of Canada, the National Parole Board, the Department of Justice, and Statistics Canada. The Federal-Provincial Advisory Committee on Justice Information and Statistics (FPAC) coordinates and directs the federal-provincial components to develop better management information and statistical systems in the criminal justice system.

In support of information system development within individual jurisdictions to promote the availability of data for use on a national level, the Ministry supported

the National Work Group on Justice Information and Statistics (NWG). The NWG "satellite" is a federal inter-departmental vehicle, designed to improve the quality of statistics and information in the CJS. The Ministry of the Solicitor General, the Department of Justice and Statistics Canada are the participating federal departments. The NWG works in cooperation with the provinces and territories in this effort. The NWG places particular emphasis on standardization and promotion of technology transfer, acting according to priorities set by its federal-provincial steering committee, on which the Division is represented. Division staff manage selected NWG projects, and the Division is the focal point for Ministry contact with NWG activities over-all.

The Consultation Centre

The Consultation Centre endeavours, through the processes of consultation and discretionary application of resources, to initiate, support and participate in efforts aimed at exploring new approaches to persistent criminal justice problems and promoting community participation in achieving the aims of the criminal justice system.

In the pursuit of these objectives, the Consultation Centre has established regional offices in the Atlantic provinces (Moncton), Quebec (Montreal), Ontario (Toronto), the Prairies, including the Northwest Territories (Saskatoon), and British Columbia, including the Yukon Territory (Vancouver). The Regional Consultants represent the whole of the Secretariat within their respective regions; theirs is the only regionalized division of the Secretariat.

As an agent for change, focusing on innovation and experimentation, the Consultation Centre has in the past supported major reviews of the operation of various provincial justice systems and has initiated or encouraged studies, conferences, seminars and workshops to increase understanding of criminal justice problems and to aid in the planning of innovative approaches to the provision or extension of criminal justice services. Inherent in the Consultation Centre's activities is federal-provincial collaboration and joint planning. In cooperation with private organizations, the Centre acts as a resource for community groups and individuals by facilitating communication between communities and law enforcement agencies, the judiciary, and corrections, and by encouraging community interest and participation in resolving criminal justice problems.

A major responsibility of the Consultation Centre is the development of demonstration projects to exemplify

the validity of new or alternative approaches to persistent problems, to develop resources to fill gaps in the existing system, and to encourage joint efforts in diminishing duplication and redundancy of services. During 1979-80 the Consultation Centre provided resources for 59 demonstration projects in various parts of Canada. Some of these projects were aimed at encouraging development of various community-based resources for young offenders, in support of the federal policy intent expressed in the legislative proposals to replace the Juvenile Delinquents Act.

Others were directed towards assisting the police community in placing a greater emphasis on preventive policing and a community-oriented delivery of police services or towards experimentation with a wide range of community alternatives to the traditional processing through the criminal justice system. Other projects sought solutions to the problems of Native peoples in conflict with the law.

National Consultants on Natives in Conflict with the Law, Community Alternatives, Preventive Policing and Youth provided the Consultation Centre with expert advice and counsel during 1979-80 in the pursuit of these priority issues.

The Communication Division

The Communication Division explains the Ministry's function, objectives and activities to those within the criminal justice system and to the public at large and serves the information and communication needs of the Solicitor General in the exercise of his constitutional responsibility.

In broader terms, the aim of the Communication Division is to establish a public relations program to meet the needs of the Ministry and:

- to respond positively to the needs of the media and the public when information is required regarding the activities of the Ministry;
- to produce Ministry research publications, news releases, speeches and other special reports and specialized information material (including audio-visual) for various branches of the Ministry.

A monthly magazine for the criminal justice system, *Liaison*, remains a major project of the Division. Its circulation is now over 11,000. The Division also maintains a computerized mailing list of 12,000 entries which is available upon request to all Ministry components.

The Division continued its support of the Ministry's Crime Prevention Program in 1979-80, produced an audio-visual presentation on Selected Trends in Criminal Justice, compiled an inventory of films pertaining to the criminal justice system to be published early in the coming year, provided a daily press clipping service to Ministry components and prepared displays for major exhibitions across Canada.

Through the Division's inquiry centre, public relations and audio-visual staff continued to disseminate material and information on various programs undertaken by the Ministry. It produced press releases and speeches, and published 27 reports, distributing approximately 20,000 publications in response to written or telephone requests and answered an average of 15 routine letters per day. In addition, numerous specialized information replies were prepared each month.

Human Resources Policy and Programs Branch

The Human Resources Policy and Programs Branch provides the Secretariat with personnel management services, e.g., recruitment, selection, classification, pay and benefits, training and development, etc. In addition, the Branch has other major functions in the areas of policy, programs, and management consulting services.

The Policy area is responsible for the assessment of the human resource implications of proposed Ministry policies and programs, and is also responsible for the formulation of Secretariat personnel policy.

The Programs group is responsible for the Ministry's Youth Employment Programs (\$9 million in 1979) through which the Ministry is striving to create a positive interface between youth and the criminal justice system. There are two elements to the programs:

- i) the RCMP Supernumerary Constable Program—through which university students are hired as civilians and appointed peace officers under the authority of the RCMP Act. These students work with RCMP detachments throughout the summer months performing regular duties in the company of an RCMP member;
- ii) Summer and Year-Round Job Corps—young people, not necessarily university students, are hired on a project basis to work on such activities as Operation Identification; Neighbourhood Watch; Coordination of (correctional) Inmate Volunteers; Native/Police Interface; Operation Provident (for business premises), etc. at the federal, provincial and municipal levels.

These programs provided almost 2,600 jobs for young people in 1979.

The Management Studies group provides a management consulting service to the Ministry for the analysis of problem situations in organization and management and makes recommendations for solution to the Heads of the Ministry components.

Special Adviser, Commissions of Inquiry

The Special Adviser to the Deputy Solicitor General directs a group of officials whose function is to support the Solicitor General in his role as the Minister designated to liaise with the federal Commission of Inquiry concerning certain activities of the RCMP and, more generally, to monitor developments relating to other inquiries having to do with the RCMP. The office provides advice to the Minister and Counsel for the Government of Canada, responds to the requirements of the commissions of inquiry, and coordinates the activities of other departments and agencies vis-à-vis the inquiries.

Working Group on Gun Control

All the firearms provisions of the Criminal Code that were passed by Parliament in August 1977, were fully operational in 1979-80. In the annual firearms report required of the RCMP Commissioner pursuant to Section 106.9 of the Criminal Code, a number of statistics showed the results of full implementation. The report revealed that during the 1979 calendar year, 251,207 Firearms Acquisition Certificates and 10,848 firearms and ammunition business permits were issued. In November 1979, the first meeting of the National Advisory Council on Firearms was convened. Members of the Council are drawn from diverse groups with a particular interest in firearms, including police, provincial officials, businesses, hunters and trappers. The Council submitted a number of recommendations for changes in the law to the Solicitor General, which the government did not have an opportunity to consider during the year.

Office of the Deputy Solicitor General:

Exemption Review Unit

On March 1, 1978, Part IV of the Canadian Human Rights Act came into effect. The legislation gives individuals who are Canadian citizens or are persons lawfully admitted to Canada for permanent residence certain rights with respect to information held about them in federal information banks:

- the right to know what records concerning them are contained in federal information banks used for administrative purposes;
- the right to see this information;
- the right to know what use has been made of the information since March 1, 1978;
- the right to request corrections if the individual feels that the information on his record is not accurate;
- if the request to correct information is denied, the right to make notations on the file;
- the right to control to a certain extent the use of the information;
- the right to be advised of the reasons, if in any particular case, information is exempt from access by that individual;
- the right to complain to the Privacy Commissioner when the individual believes that any of his rights under Part IV of the Canadian Human Rights Act has been denied him.

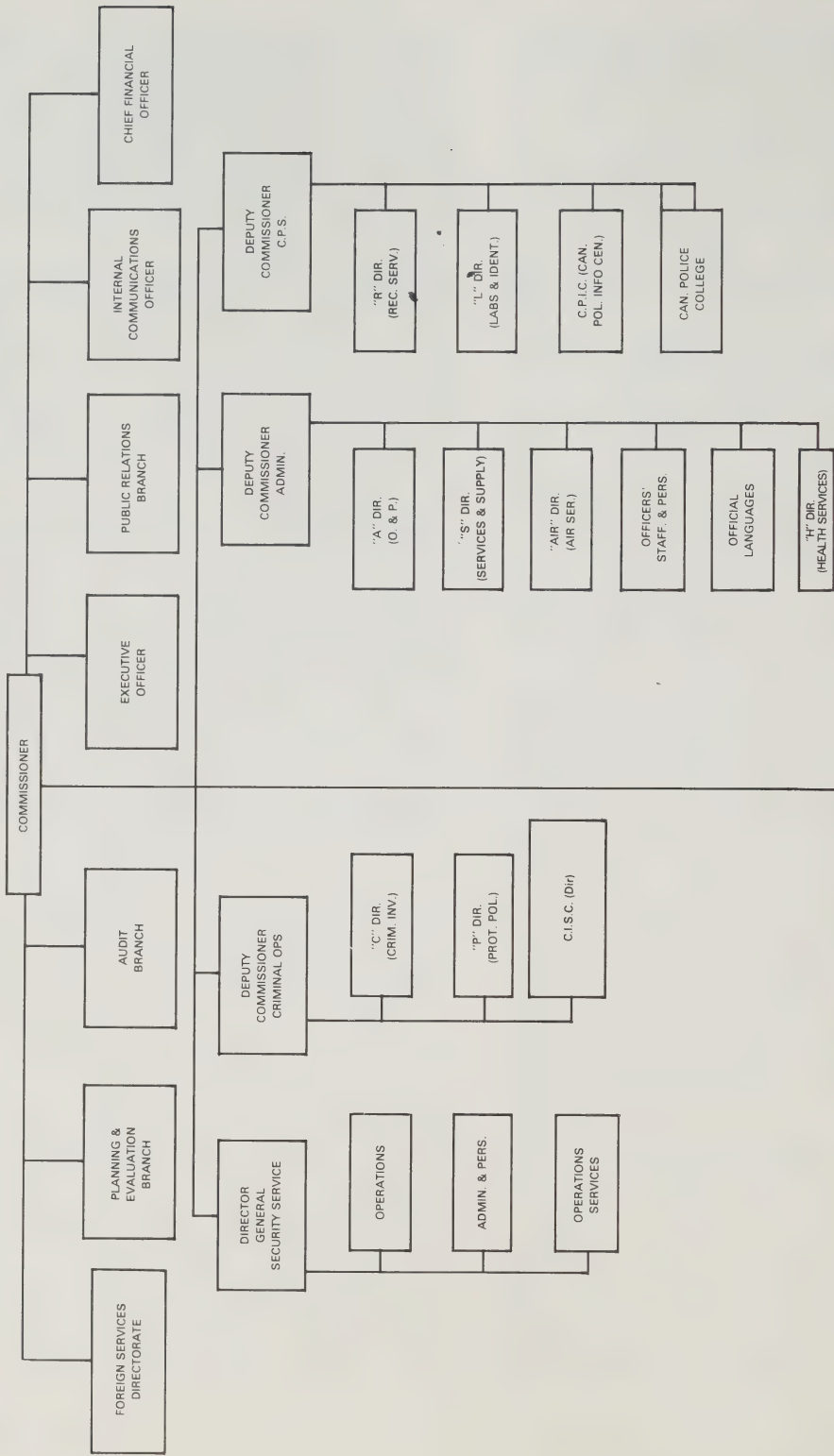
Each agency within the Ministry of the Solicitor General, i.e., The Correctional Service of Canada, National Parole Board, Royal Canadian Mounted Police and the Ministry Secretariat, is responsible for the requests for personal information it receives.

Generally, if an individual requests access to his or her records these agencies must release all the records about the individual which they hold. Individuals may be denied access to certain types of information as specified in the legislation. However, any information which an agency wishes not to release must be reviewed by the Exemption Review Unit and then submitted to the Solicitor General or the Deputy Solicitor General for his approval.

During fiscal year 1979-80, 877 files containing 7,603 exemptions, or an average of approximately nine exemptions per file, were forwarded to the Deputy Solicitor General's Office. Of these exemption requests, more than ninety-nine per cent were approved by the Solicitor General or Deputy Solicitor General. The most frequent reasons for exempting material were that the release of the information might be injurious to federal-provincial relations; might disclose information obtained or prepared in the course of investigations pertaining to the detection or suppression of crime generally; and, might reveal personal information concerning another individual.

A major concern of the Exemption Review Unit in the first year of operation of Part IV of the Canadian Human Rights Act was to develop, in conjunction with the agencies, Ministry-wide policies and practices for the application of the Act. This effort continued in 1979-80. Although formal guidelines were not finalized and the processing of requests within the time limits established by the Act continued to be a problem, agencies were processing requests more consistently and efficiently than in the past year.

ORGANIZATION OF THE ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE



"A" OTTAWA	"B" ST. JOHN'S	"C" MONTREAL	"D" WINNIPEG	"E" VICTORIA	"F" REGINA	"G" YELLOWKNIFE	"H" HALIFAX
"J" FREDERICTON	"K" EDMONTON	"L" CHARLOTTETOWN	"M" WHITEHORSE	"O" TORONTO	"N" OTTAWA (TRAINING)	"HO" OTTAWA	"DEPOT" ACADEMY REGINA (TRAINING)

Royal Canadian Mounted Police

ORGANIZATION

The Royal Canadian Mounted Police consists of 16 divisions and the Security Service. There are 13 operational divisions divided into 49 sub-divisions and 727 detachments. Specialized support is offered to operational divisions by Air and Marine Services.

The remaining three divisions are "HQ", Depot, and "N", located at Ottawa, Regina and Rockcliffe, Ontario, respectively. The RCMP Academy is located at Depot in Regina, and "N" Division houses the Canadian Police College, Musical Ride and the Band.

The Security Service has units in each operational division. Details concerning its activities are for the most part classified and are provided in camera on an annual basis to the Cabinet Committee on Security and Intelligence and to the House of Commons' Justice and Legal Affairs Committee.

JURISDICTION

As a federal police organization the RCMP is present in all provinces to enforce those federal statutes for which it has a policing responsibility. In addition, through agreements, it provides provincial and municipal police services to eight provinces, the Yukon, the Northwest Territories and 195 municipalities.

Commissioner's Secretariat

Officer Staffing and Personnel

RCMP staffing and personnel needs, insofar as they pertain to commissioned officers, including civilian members and special constables having equivalent status, were coordinated by the Staffing and Personnel Branch for Officers under the direction of the Deputy Commissioner (Administration), on behalf of the Commissioner.

Planning and Evaluation

The new planning system, introduced last year, is still undergoing revision; improvements to the operational performance measurement systems continue and evaluations of program components have started. Continuing revision is anticipated owing to the dynamic nature of management requirements.

Audit

The concept of comprehensive auditing has been adopted with the objective of auditing such areas as managerial, financial and operational controls, operational practices and procedures, and Electronic Data Processing systems. The total organization is audited on a two-year cycle with reports submitted to the Commissioner and Audit Committee.

Staff Relations

The 21 Staff Relations Representatives across Canada continue to promote good communications among all ranks of the RCMP. The Internal Communications Officer at "HQ" Ottawa is the coordinating link for the program.

The Staff Representatives now participate in eleven "HQ" committees concerned with members' welfare, as well as representing individual members with regard to studies, boards, and grievances, within their own divisions.

Public Relations

The Public Relations Branch answers public and media enquiries on current or historical matters. (In 1979-80, the Branch responded to 502 historical enquiries.) In addition, tours and interviews are arranged for groups or individuals wishing to learn more about the RCMP.

The RCMP publishes two magazines—the Quarterly and the RCMP Gazette. The Quarterly is produced four times a year for its 20,000 subscribers. The RCMP Gazette is produced eleven times a year. Circulation is restricted to accredited police and law enforcement agencies and other organizations having a legitimate interest in law enforcement.

The Branch also prepares displays, ranging in content from general information on the RCMP to advice on safety or crime prevention. The displays are available to field units for special events.

Equitation and Musical Ride

Approximately 35,000 visitors toured the "N" Division stables and ceremonial tack room.

Last year 32 members of the Force received basic equitation training.

The Musical Ride travelled extensively, presenting 88 performances before a total of 261,000 spectators.

Royal Canadian Mounted Police Band

Last year the Band and its component elements, i.e., the Concert Band, Show Band, Dance orchestras and small groups, gave 275 performances. Major tours were conducted in Quebec, Manitoba and southern British Columbia.

Two long-play albums were produced featuring the Concert and Show Bands as part of the Band's public relations program.

The RCMP Centennial Museum

The RCMP Centennial Museum is one of Saskatchewan's major museums. Last year it had 159,020 visitors making it one of the top tourist attractions in the province. The Museum collects and displays artifacts relating to the history of the Force. There were 136 donations resulting in 517 artifacts being added to its collection.

Administration

Staffing and Personnel

The Staffing and Personnel Branch has undergone some organizational changes but its functions remain the same. The Branch is responsible for the forecasting of human resource needs, recruiting and placement of personnel, and all matters dealing with assessments, career planning, transfers, promotions, service problems, and the formulation of all applicable policy.

During the year, the RCMP's general transfer philosophy was reexamined. The review confirmed that there is a general and growing resistance to transfers. Subsequent to the review, tentative agreement was given to continuing with the current Succession Planning process with minor modifications.

The Performance Evaluation Profile (PEP) system, used to measure the abilities of operational personnel, has been expanded to include federal detachment General Investigation Services constables.

The Occupational Attitude Survey was used for the second year in 1979, receiving a response rate of 90.5% from members and 78.9% from public servants. To ensure continued credibility, all follow-up action taken on problems identified by the survey is centrally monitored and coordinated through HQ, then communicated to the membership.

In 1979-80, 21 positions were applied to full-degree university training and 73 were applied to one-year non-degree courses. A review and update of university requirements by position is in the initial stages.

Computerization of the Person-Hour system as it applies to all Staffing and Personnel Branch employees has been completed. Implementation of the system will begin April 1, 1980.

The Recruiting Unit developed a lightweight, multi-purpose display suitable for detachment use. Twenty-five of these units have been acquired and forwarded to divisions for testing. Additionally, a new bilingual recruiting poster and RCMP Band information pamphlet were produced.

Early in the 1979-80 fiscal year a new system was introduced setting equitable division recruiting targets based on a geometric mean of Canadian and Force populations. Once a division reached its pre-established quota a freeze was invoked on processing new candidates beyond the initial stages, except for bilingual applicants. The number of applications were thus controlled while still allowing emphasis to be placed on preferred candidates. The procedure was in effect only for the 1979-80 fiscal year, owing to the small number of recruits required.

In the fiscal year, 315 constables, 175 special constables and 188 civilian members were engaged. Forty-five of those engaged had university degrees. The following number of ex-members were re-engaged: 20 constables, 5 special constables and 10 civilian members. The figures by gender are as follows:

Fiscal Year Ending 80-03-31

Engagements	Male	Female	Totals
Constables	291	24	315
Special Constables	140	35	175
Civilian Members	96	92	188

Re-engagements	Male	Female	Totals
Constables	20	—	20
Special Constables	5	—	5
Civilian Members	2	8	10
Totals	554	159	713

Regular Member Applications Received

Single male	2,551	Single female	437
Married male	386	Married female	12

Special Constable Applications

Single male	377	Single female	187
Married male	305	Married female	28

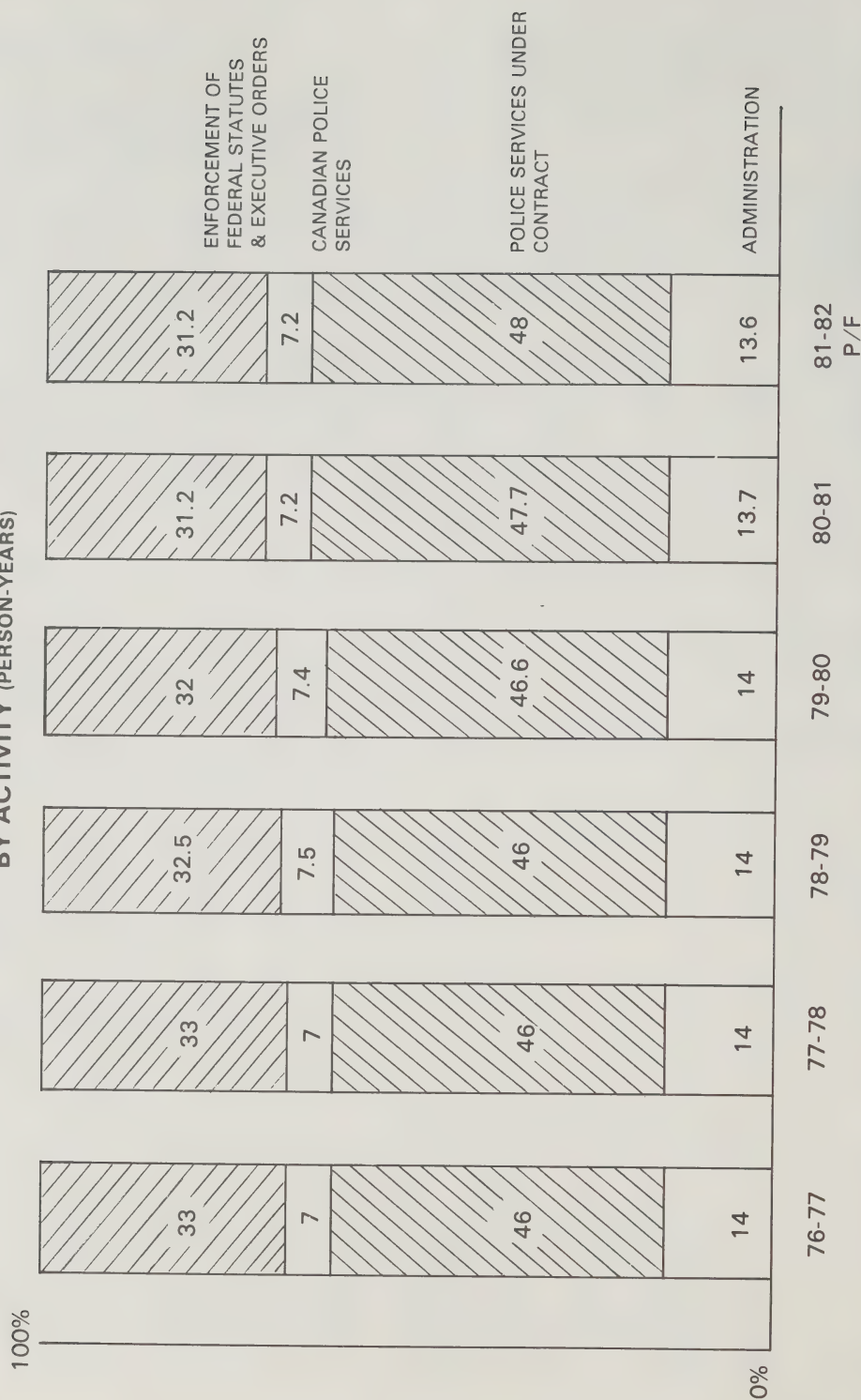
Civilian Member Applications

Single male	97	Single female	156
Married male	134	Married female	53

ESTABLISHMENT OF THE FORCE AS OF MARCH 31, 1980

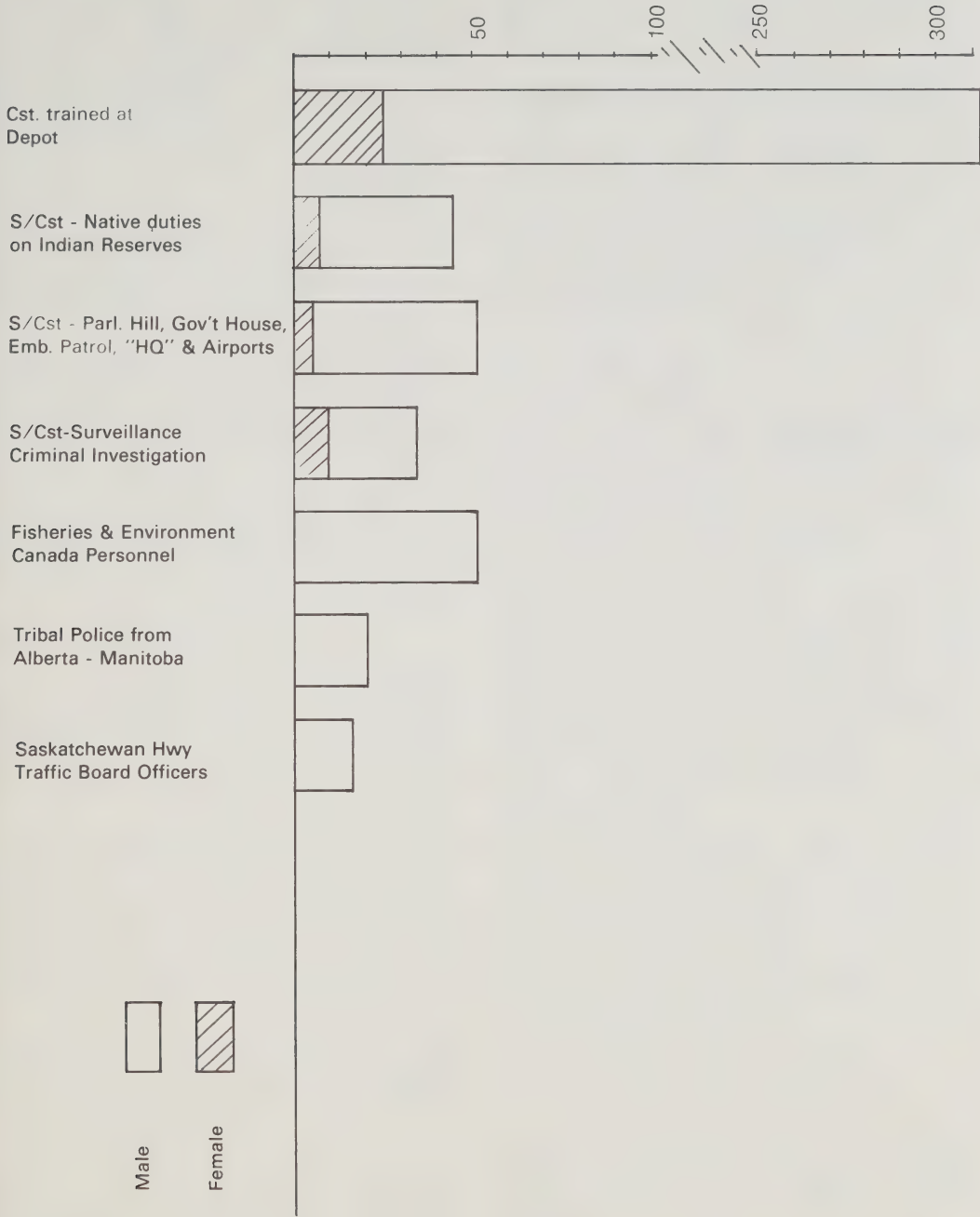
DIVISIONS	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DPT	TOTAL
COMMISSIONER	1																1
DEPUTY																	
COMMISSIONERS	3					1											4
ASSISTANT																	
COMMISSIONERS	11			1	1	1	1				1					1	17
CHIEF																	
SUPERINTENDENTS	20	1	1	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	37
SUPERINTENDENTS	54	4	5	6	3	24	5	1	3	4	7			1	4	2	123
INSPECTORS	128	11	9	23	14	52	13	5	9	7	30	1	1	5	18	4	330
TOTAL OFFICERS	217	16	15	31	19	81	20	7	13	12	39	2	2	7	24	7	512
STAFF SERGEANTS	222	19	29	41	43	155	53	9	33	27	75	5	6	9	31	7	764
SERGEANTS	468	47	52	98	87	286	106	12	58	56	142	14	9	35	75	17	1562
CORPORALS	522	85	112	154	165	634	206	54	117	97	301	21	27	14	138	57	2704
CONSTABLES	331	154	355	288	561	2164	663	98	364	296	1029	75	49	39	281	316	7063
TOTAL UNIFORM	1760	321	563	612	875	3320	1048	180	585	488	1586	117	93	104	549	404	12605
SPECIAL CONSTABLES	313	183	35	215	38	185	70	26	29	11	165	1	15	55	153		1494
CIVILIAN MEMBERS	1291	29	31	67	52	204	79	12	40	29	118	9	8	19	53	8	2049
TOTAL MEMBERS	3364	533	629	894	965	3709	1197	218	654	528	1869	127	116	178	755	412	16148
PUBLIC SERVANTS	1541	78	97	176	171	475	179	32	96	103	270	20	16	90	157	194	3695
TOTAL	4905	611	726	1070	1136	4184	1376	250	750	631	2139	147	132	268	912	606	19843

PERCENTAGE REPRESENTATION OF THE FORCE BY ACTIVITY (PERSON-YEARS)

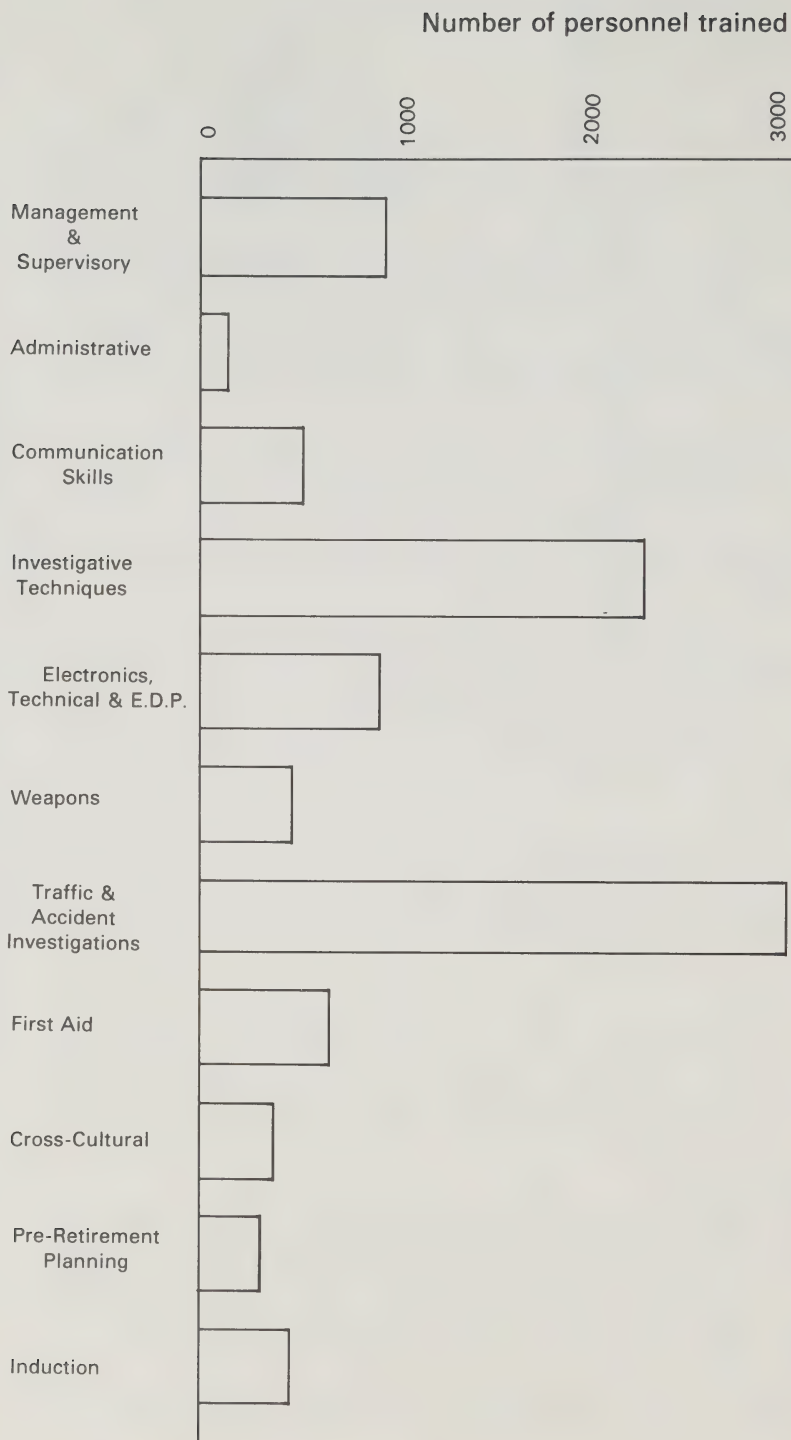


Number of personnel trained

1979 - 1980



Categories of Training Programs Conducted 1979-80



National Waiting List
80-03-31

Constable Applicants	704	Males
(Regular Members and Modified)	77	Females
	781	Total
Special Constable Applicants	9	
Civilian Member Applicants	22	
Special Constable Applicants		
Conversion to Constable	28	Males
	4	Females
	32	Total

A program was started in conjunction with the Directorate of Official Languages to increase the number of recruits who are proficient in both official languages. Recruits with a useful capability in a second official language undergo language training in that second language immediately upon engagement. Upon successful completion of language training, they undergo recruit training in their second language. Fifteen French-speaking and twelve English-speaking recruits are currently in this program.

Recruiting procedures were studied and changes made to comply with the Canadian Human Rights Act. The new recruiting package is now being implemented.

Training and Development

During 1979-80, 312 recruits, including 24 women, were inducted into basic recruit training at the RCMP Training Academy, Depot Division, Regina, Saskatchewan. Of these, twenty-four received their entire training in the French language.

Training at Depot Division was also provided for 43 special constables of Native origin, 50 special constables for security/enforcement duties and 32 special constables for surveillance duties. In addition, the Academy provided basic enforcement training on a full cost-recovery basis to 49 Fisheries and Environment Canada employees, 19 members of tribal police and 15 Saskatchewan Highway Traffic Board Officers.

Divisional training continued to cover operational and managerial matters, cross-cultural education and other specialized fields. Extensive training on the firearms legislation was given to both RCMP and municipal police department personnel.

Centralized training courses of a specialized nature were offered on commercial fraud, narcotic control, and other areas of the Criminal Code and Federal

Statutes. Training in the Communication and Electronics field is continually being updated to help keep members abreast of the changes in technology. In cooperation with the Canadian Police College, a training program is being developed covering the fraudulent use of computers.

Ninety-nine members attended university and technical schools during the fiscal year 1979-80. Forty members completed one year non-degree programs.

The Training and Development Branch continues to research and develop new courses and to assess, evaluate and upgrade current curricula. "Self-study" courses using the Individualized-Instruction Method have been developed which allow employees to take training at the work site, on their own time, or both.

RCMP Act Amendments

Pursuant to The Report of the Commission of Inquiry Relating to Public Complaints, Internal Discipline and Grievance Procedure within the Royal Canadian Mounted Police (the Marin Commission report), and in accordance with provisions of legislation amending the RCMP Act yet to be debated and adopted by Parliament, the RCMP developed new procedures.

As of September 15, 1979, any member of the RCMP recommended for discharge or demotion has the right to a hearing before a Board of Officers, with legal representation and witnesses testifying on his/her behalf. Should the member be dissatisfied with the Board's recommendations, he/she may appeal in writing to the Commissioner who makes the final decision.

Public Complaints

A central computerized repository of public complaints against the Force and/or members is being set up. This will allow a Force-wide analysis of public complaint data in order to determine and identify causal factors and to initiate subsequent remedial action. Reports will contain statistical information on public complaints and will highlight areas where trends seem to be developing, as well as action being taken by the Force to rectify problem areas.

Public Service Personnel

Last year Public Service Personnel Branch worked towards increasing RCMP management's knowledge of and sensitivity to Public Service Personnel Management.

There were 3,695 authorized permanent Public Service positions in the RCMP as of March 31, 1980. During the year, 104 continuing term positions were converted to permanent positions.

Strength by Category	%
Scientific & Professional	0.5
Administrative & Foreign Service	5.0
Technical	2.0
Administrative Support	80.0
Operational	12.5

Forty-one per cent of RCMP public service positions are in the National Capital Region.

The RCMP continues a successful program for hiring the handicapped; at least 50 handicapped employees are currently on staff.

A national program was developed to increase the participation of Indian, Métis, Non-Status Indian and Inuits.

There were 33 formal grievances filed in 1979-80 by public service personnel. Of this number, only one was referred to the final level for resolution.

Staff Relations

(a) Pony Express

The Pony Express is the Force's official Staff Relations' newsletter. Published monthly, the bilingual newsletter contains articles on developments and changes in administrative and operational policies and procedures, as well as items of general interest to members.

(b) Appeals & Grievances (RCMP Personnel)

During the fiscal year under review, there were 121 grievances and 18 appeals against disciplinary action.

(c) Commissioner's Commendations

In 1979-80 five members of the Force were awarded the Commissioner's Commendation: three for bravery, the other two for outstanding service.

(d) Order of Canada Awards

Two members received the Order of Canada.

(e) Suggestion Award Program

Three persons received Suggestion Awards totalling \$1,050. The adopted suggestions present a saving of \$11,652. There were 312 suggestions submitted.

Organization, Analysis & Development

The Organization, Analysis & Development Branch provides a management consulting service to all divisions and directorates. It is directly concerned with the RCMP's organizational development, and particularly involved in ensuring that the organizational design facilitates the attainment of objectives and enhances the achievement of personal goals and aspirations.

Significant organization reviews and studies carried out in 1979-80 are as follows:

Canadian Police Information Centre (CPIC): Organization Study and Implementation

"S" Directorate (Services & Supply): Organization Study

"O" Division (Ontario—except National Capital Region): Organization Study—Support Services

"E" Division (B.C.): Organization Review

"P" Directorate (Protective Policing): Organization Study—Human Rights Branch

Audit Policy & Procedures: Study

Sub/Division Structures in the Force: Role Study

Services and Supply

"S" Directorate plans, develops, implements and evaluates accommodation, transport, materiel, food and miscellaneous service programs to satisfy operational needs of the RCMP.

The following capital construction projects were completed during the fiscal year 1979-80.

(a) New Detachment Buildings:

Clarenceville, Nfld.
Naine, Nfld.

Pender Island, B.C.
Rankin Inlet, N.W.T.

Grand Falls, N.B.	Eskimo Point, N.W.T.
Stony Plain, Alta.	Baker Lake, N.W.T.
Parksville, B.C.	Carcross, N.W.T.
Ft. St. James, B.C.	Beaver Creek, N.W.T.
Rossland, B.C.	Ross River, N.W.T.

- 41 married and single quarters provided in Newfoundland, Nova Scotia, Manitoba, Saskatchewan, Northwest Territories, Alberta and Yukon Territory.
- three radio repeater shelters in Newfoundland and Manitoba.
- nine patrol cabins in Newfoundland, Manitoba and Northwest Territories.
- 29 married quarters and detachment sites purchased.
- 58 renovations and miscellaneous projects at various locations.

(b) Land Transport

As of March 31, 1980, the Force's motor vehicle fleet numbered 5,459. During the year 1,432 cars, 246 trucks and 28 light over-snow vehicles were replaced. The fleet growth for the past three years is as follows:

	1977/78	1978/79	1979/80
Cars & Station Wagons	4,352	4,509	4,509
Trucks	506	605	673
Snow Vehicles	175	199	221
Others	63	53	56
Total	5,096	5,366	5,459

Approximately 575 light trucks are employed in a dual capacity of patrol/off-road vehicles. The majority of these are assigned to northern areas.

(c) Water Transport

Definitions:

- (A) Patrol Vessel—A vessel over 9m (30') in length.
- (B) Inland Water Transport (IWT)—A vessel under 9m (30') in length.

The Force operates 12 patrol vessels, nine on the Pacific coast, two on the Newfoundland coast and one on the Labrador coast, as well as 350 inland water transport.

(d) Air Services

The Royal Canadian Mounted Police operates 27 aircraft posted at 23 strategic locations across Canada. One Bell 206B-III JetRanger was put into service at St. John's, Newfoundland, replacing a Bell 212. A new air detachment was opened in Calgary, Alberta, with the redeployment of a single engine DHC-3 Otter aircraft.

During 1979-80 the RCMP aircraft flew a total of 21,671.1 flight hours covering 3,157,272 patrol miles.

Official Languages

The Official Languages Directorate entered a period of intense activity to ensure the efficient and controlled execution of a number of established projects.

The RCMP embarked on an advertising campaign which highlighted enhanced engagement prospects and career opportunities for bilingual applicants.

A program to provide language training prior to basic recruit training was introduced. Subsequent basic training and posting under this program allows the second official language to be further developed.

Bilingual capacity was introduced in unilingual regions with Treasury Board Secretariat acceptance.

A language training plan for officers, members, and public servants was created and testing facilities were made available both at "HQ" and in the regions.

Criminal Operations

Policing Standards

The RCMP and the Ministry of the Solicitor General were in the process of developing a survey to determine Canadians' attitudes to the criminal justice system, to meet a need to ascertain the public's expectations in terms of the quality and quantity of police service.

Tactical Operations

The Royal Canadian Mounted Police now has 41 Emergency Response Teams located across Canada. In addition to these teams, 140 persons have received training as Operations Commanders and 116 persons have been trained as negotiators in hostage-taking situations.

**Table IA — Distribution of
Public Servants by
Employment Category
and First Official Language**

**Tableau IA — Distribution des
fonctionnaires par
catégorie d'emploi et
première langue officielle**

First Official Language <i>Première langue officielle</i>	English <i>Anglais</i>		French <i>Français</i>		Total	
Employment Category <i>Catégorie d'emploi</i>	<i>N</i>	%	<i>N</i>	%	<i>N</i>	%
Executive <i>Direction</i>						
Administrative and Foreign Service <i>Administration et service extérieur</i>	137	81.1	32	18.9	169	100
Scientific and Professional <i>Sciences et professions</i>	5	100			5	100
Technical <i>Technique</i>	50	86.2	8	13.8	58	100
Administrative Support <i>Soutien administratif</i>	2,210	81.3	507	18.7	2,717	100
Operational <i>Exploitation</i>	343	80.	86	20.	429	100
Total	2,745	81.3	633	18.7	3,378	100

Date: 79-07-27

**Table 1-B Distribution of Members by
Rank and First Official Language**

**Tableau 1-B Distribution des membres par
grade et première langue officielle**

First Official Language <i>Première Langue Officielle</i>		English <i>Anglais</i>	French <i>Français</i>	Not Stated <i>Non indiquée</i>	Total
Rank / Grade					
Commr.	N	1			1
Com.	%	100			100
D/Commr.	N	2	2		4
S-Com.	%	50.	50.		100
A/Commr.	N	15	2		17
Com. adj.	%	88.2	11.8		100
C/Supt.	N	38	2		40
Surint. princ.	%	95.	5.		100
Supt.	N	112	17		129
Surint.	%	86.8	13.2		100
Insp.	N	317	46		363
	%	87.3	12.7		100
S/Sgt.	N	801	68		869
S.É.-M.	%	92.2	7.8		100
Sgt.	N	1,455	170		1,625
	%	89.5	10.5		100
Cpl.	N	2,571	325		2,896
Cap.	%	88.8	11.2		100
Cst.	N	6,134	899	45	7,078
Gend.	%	86.7	12.7	.6	100
S/Csts.	N	956	313	32	1,301
G.S.	%	73.5	24.1	2.5	100
C/M	N	1,354	230	28	1,612
M.C.	%	84.	14.3	1.7	100
TOTAL	N	13,756	2,074	105	15,935
	%	86.3	13.	.7	100

Table IIA — Profile of Position Language Requirements by Employment Category

Tableau IIA — Profil des exigences linguistiques des postes par catégorie d'emploi

Employment Category <i>Catégorie d'emploi</i>	Bilingual <i>Bilingue</i>		English Essential <i>Anglais essentiel</i>		French Essential <i>Français essentiel</i>		Either / Or Réversible		Total	
	<i>N</i>	%	<i>N</i>	%	<i>N</i>	%	<i>N</i>	%	<i>N</i>	%
Executive <i>Direction</i>										
Administrative and Foreign Service <i>Administration et service extérieur</i>	122	54.	100	44.2			4	1.8	226	100
Scientific and Professional <i>Sciences et professions</i>	12	70.6	5	29.4					17	100
Technical <i>Technique</i>	22	28.2	38	48.7	1	1.3	17	21.8	78	100
Administrative Support <i>Soutien administratif</i>	773	22.8	2,362	69.8	83	2.5	166	4.9	3,384	100
Operational <i>Exploitation</i>	44	8.8	289	57.7	38	7.6	130	25.9	501	100
Total	973	23.1	2,794	66.4	122	2.9	317	7.5	4,206	100

Date: 79-07-27

Table II-B Profile of Position Language Requirements by Rank

Tableau II-B Profil des exigences linguistiques des postes par grade

Linguistic Status <i>Statut linguistique</i>		Bilingual <i>Bilingue</i>	English Essential <i>Anglais essentiel</i>	French Essential <i>Français essentiel</i>	Either /or <i>Réversible</i>	Total
Rank /Grade						
D /Commr. <i>S-Com.</i>	N	3	1			4
	%	75.	25.			100
A /Commr. <i>Com. adj.</i>	N	12	5			17
	%	70.6	29.4			100
C /Supt. <i>Surint. princ.</i>	N	26	13			39
	%	66.7	33.3			100
Supt. <i>Surint.</i>	N	54	70			124
	%	43.5	56.5			100
Insp.	N	117	205	2		324
	%	36.1	63.3	.6		100
S /Sgt. <i>S.É.-M.</i>	N	172	572	4		748
	%	23.	76.5	.5		100
Sgt.	N	311	1,215	28		1,554
	%	20.	78.2	1.8		100
Cpl. <i>Cap.</i>	N	409	2,246	78	1	2,734
	%	15.	82.1	2.9	.0	100
Cst. <i>Gend.</i>	N	539	5,729	149	7	6,424
	%	8.4	89.2	2.3	.1	100
S /Csts. <i>G.S.</i>	N	383	963	139		1,485
	%	25.8	64.8	9.4		100
C /M <i>M.C.</i>	N	315	1,702	33	3	2,053
	%	15.3	83.	1.6	.1	100
Unclassified <i>Non-Classifiés</i>	N	35	717	4	22	778
	%	4.5	92.2	.5	2.8	100
Total	N	2,376	13,438	437	33	16,284
	%	14.6	82.5	2.7	.2	100

Date: 79-07-31

Crime Prevention/Police Community Relations

The CP/PCR Branch concerned itself with domestic violence, crimes against children and the elderly, vandalism, crisis intervention and victim awareness.

The RCMP continued its involvement in crime prevention training at the Canadian Police College as well as at the divisional level and through workshops.

In 1979-80, participation in the Ministry's Youth Employment Program included 59 Summer Job Corps Projects, 54 Year Round Job Corps Projects and 210 Supernumerary Special Constable positions.

Traffic

There was a 12.6% increase in traffic accidents last year. The total economic loss resulting from collisions was approximately 1.1 billion dollars.

The drinking driver was again a major concern. An experiment using closed circuit television with video tape recording to gather court evidence is being piloted in British Columbia. It enhances the value of evidence available to the courts.

Commercial Crime

The control of commercial crime is mandatory if national and international confidence in the Canadian business community is to be maintained. RCMP personnel at Headquarters, Ottawa, and at thirty-one locations across Canada provide leadership, guidance, assistance and liaison nationally, internationally with foreign law enforcement agencies, and with various commissions and departments of both the federal and provincial governments in the investigation of economic crimes. The RCMP operates the Securities Fraud Information Centre, the central link with all provincial securities commissions in Canada.

The Commercial Crime Branch has a staff of 547 members, more than one hundred of whom have now completed university degrees in such disciplines as law, accounting, commerce, business administration and computer science.

Investigations focus on business-oriented crimes, frauds where the Government of Canada is the victim, and on the corruption of public officials, offences relate to property rights, fraudulent transactions respecting corporations, tax frauds, computer crimes, bankrupt-

cies, fraudulent securities and other promotions, and counterfeiting.

During 1979, reported losses by fraud totalling \$256 million were investigated.

Year	New Investigations	Carry-Over Files	Prosecutions
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500
1977	6,055	2,692	3,281
1978	7,903	2,500	4,381
1979	8,429	2,890	2,444

Bankruptcy Fraud

The RCMP also assists the Superintendent of Bankruptcy by preventing, investigating and prosecuting fraudulent practices or other abuses in the insolvency process. One of the preventive duties is the background and character investigation of some seventy applicants annually for trustee licences. The major task, however, is the investigation of complex commercial crimes, often international in scope, arising from or detected in bankruptcies. The RCMP currently has over 520 open investigations. In 1979, 421 new bankruptcies were assigned to the Force for investigation, an increase of 20% over 1978.

During 1979-80, there was an 18% increase in reported cases of offences against government departments and a 40% increase in cases involving other frauds and related offences. As a result, two new field offices were opened, one at Cranbrook, B.C., and one at Chicoutimi, Quebec.

National Crime Intelligence

The National Crime Intelligence Branch (NCIB) field units assist enforcement sections in combatting organized crime.

The NCIB relies on two types of criminal intelligence—strategic and tactical. Strategic intelligence helps to establish the existence of organized crime groups and identifies the members of these organizations, their criminal activities, internal administration, movements, sources of income, intentions and vulnerability. Tactical intelligence develops information with a view to prosecution. Criminal intelligence often enables law

enforcement agencies to anticipate an offence, resulting in either prevention of the crime or immediate apprehension of the offenders.

Joint Force Operations

The Joint Force Operations concept helps to overcome interpolice force problems. It maximizes police investigation and enforcement capabilities in combatting major enforcement problems involving several jurisdictions and offers the advantage of drawing on various departments for investigational expertise, equipment and manpower. It facilitates a concerted and coordinated police effort.

In 1979-80, the RCMP placed greater emphasis on Joint Force Operations, often including participation of National Crime Intelligence Sections. The information resulting from Joint Force Operations, after analysis and evaluation, is passed on to the appropriate enforcement body for follow-up action, including prosecution.

Gaming Specialists

Members of the Force trained as Gaming Specialists are located in Halifax, Vancouver and Edmonton. They assist all RCMP divisions and other police departments in investigating unlawful/manipulated carnival-type games, cards and dice offences, bookmaking, gaming houses, casino operations and other gambling related activities.

Integrated Intelligence Units

During the past few years, integrated intelligence units have been established in Vancouver, Victoria, Edmonton, Winnipeg and London consisting of criminal intelligence members from both municipal police forces and the RCMP.

Technical Investigative Aids

Audio intercepts, technical surveillance aids, tactical alarm systems, polygraph, audio analysis and voice identification programs provide valuable assistance to investigators in instances where subjects are considered difficult to apprehend through conventional methods.

During the 1979 calendar year, interception of private communications continued to be a very effective investigative aid. On behalf of the Solicitor General of Canada, judges issued 632 authorizations resulting in 1,369 technical installations and the arrest of 654 persons.

One significant investigation occurred in Lethbridge and involved three businessmen conspiring to commit murder. Audio intercepts in this case led to the seizure of documents as well as to providing direct evidence resulting ultimately in the three conspirators being arrested and charged, and the intended victim's life being saved.

A second outstanding 1979 case, which could not have been conducted without audio intercepts, involved an investigation into a well-organized betting ring that covered race track facilities in Toronto, Niagara Falls and the St. Catharines area. The audio intercept information resulted in 19 persons being charged with various offences. Additionally, \$29,000 worth of stolen figurines were recovered and two escaped convicts, sentenced to life imprisonment for murder, were recaptured.

Tactical alarm systems placed temporarily on business premises which have been broken into repeatedly are proving to be a most effective means of curtailing this type of crime. Video surveillance systems are being used more frequently and effectively to keep specific areas under close observation from remote locations, thus reducing the requirement for costly surveillance teams.

Increased cooperation between the RCMP and Peruvian police authorities has resulted in a number of large drug seizures and several arrests.

Audio Analysis

During 1979, the Audio Analysis Unit provided much assistance to Transport Canada in analyzing audio recordings associated with airplane crashes. One such investigation dealt with the Western Airline crash at Cranbrook in early 1978. Audio analyses of the recovered tapes reportedly are of considerable significance to the outcome of numerous civil litigations now before the courts.

This unit also provided expert evidence in a "private tape" trial in Montreal. Evidence resulting from aural and spectrographic examination established that the copyrighted tape and the recording suspected of being a "pirated" tape were identical. It was the first time

that this type of expert evidence was entered and accepted by a Canadian court.

Polygraph

The polygraph is a technical aid used by RCMP investigators in criminal investigations. It is used only after all avenues of investigation have been exhausted and only with authorization from division commanding officers or their delegate.

RCMP polygraphists conducted 1,424 examinations during 1979. Of these 49 per cent indicated truthfulness; 32 per cent untruthfulness. In 12 per cent of the cases results were indefinite and in 7 per cent they were incomplete.

Drug Enforcement

(a) Heroin

Southeast Asia remains the primary source of heroin for Canadian addicts, accounting for 90 per cent of the illicit market. The remaining 10 per cent of the market is being supplied from Middle East sources. The Vancouver area continues to be the main entry point for heroin, followed by Montreal and Toronto.

The availability of heroin remained limited and sporadic during 1979, however, availability increased in the first quarter of 1980. The average price for heroin in British Columbia, where an estimated 65 per cent of the heroin users reside, is \$40,000 per pound, \$3,200 to \$4,000 per ounce and \$30 to \$65 per single dose unit.

Montreal continues to report an increase in the heroin-user population.

Toronto has recently encountered a Czech group smuggling high quality narcotics from Afghanistan. One carrier had to have twenty-five condoms containing a total of 368 grams of morphine surgically removed from his stomach. The morphine was in grey powder form and was purchased at an undisclosed Afghanistan locality for \$3,000.

Diversion of legal drug supplies into the illicit market continues to present enforcement problems in several regions. The opiate narcotics most often diverted are dilaudid (hydromorphone), oxycodone, demerol, talwin and morphine.

There was a drop in the number of documented heroin users in British Columbia from 6,217 to 6,027. Heroin

seizures by the RCMP for the 1979 calendar year totalled 2,804 kilograms.

Other Narcotic Control Act drugs seized for the same time period totalled 13,969 kilograms.

(b) Cocaine

The illicit use and the increase in the international traffic of cocaine remains a primary concern. Several areas have reported increased availability and purity.

The body pack remains the courier's favorite method of concealment. The most active ports of entry are Vancouver, Toronto and Mirabel International Airports.

Cocaine sells for \$30-\$32 thousand dollars per pound, \$2,500 to \$3,000 per ounce and \$100 to \$150 per gram. The primary source countries are Peru, Colombia and Venezuela.

Several South American countries are trying to reduce the coca cultivation and this should have some impact on cocaine traffic in 1980.

In 1979, the RCMP seized 26,618 kilograms of cocaine.

(c) Illicit Laboratories and Psychotropic Drugs

The most notable drug trend is the significant increase in the availability of LSD in most centres across Canada. Several varieties of microdot, tablets and blotter LSD have been encountered in recent months. Reports have also been received that liquid LSD is available in Southern Ontario; however, there have been no seizures to date.

There has been a rise in the abuse of commercially-produced phentermine (trade name ionamin). This drug is amphetamine-like and is used in the control of obesity. It has been diverted into the illicit market and sold as an amphetamine. As a result, on November 14, 1979, this drug was placed under control of the Food and Drugs Act.

Domestic clandestine laboratory activity was centered in Quebec, Ontario and Western Canada.

(d) Cannabis

The cannabis derivatives remain the most often encountered illicit drugs in all regions of Canada. Colombian, Mexican, Hawaiian and Sensimillian (from California) are the most popular brands of marijuana available on the illicit market. Extremely high prices being paid for the more exotic brands of marijuana is

shown by the current retail price of African marijuana—\$200 per ounce.

India, Morocco and Pakistan continue to be the primary sources of hashish destined for the Canadian market. However, intelligence indicates that Lebanon is once again surfacing as a principal source.

The main recipient areas for Jamaican cannabis have traditionally been Toronto and Montreal. The Jamaican cannabis pattern is now changing; seizures are being made in Western Canada. Jamaican marijuana costs \$300 per pound at its source, but retails in Canada for \$1,800 per pound.

The ingestion and insertion of narcotics into body cavities by drug couriers in an attempt to avoid detection is being encountered with increasing frequency in several regions across Canada. The drugs, often wrapped in one or several condoms, have been seized from both male and female couriers.

Intelligence profiles also indicate that a number of couriers arrested at Toronto International Airport are returning from Jamaica and this trafficking route is expected to continue to be used during 1980.

In 1979, the RCMP seized 34,668.2 kilograms of marijuana, 1,477.302 kilograms of hashish and 261.69 kilograms of hashish oil.

Customs and Excise

There was a dramatic increase in the value for duty of goods seized as well as a substantial increase in the number of seizures in 1979-80. (See charts A and B.)

The smuggling of spirits and tobacco products has been declining steadily and now accounts for less than 1% of the cases. In total, 77 different commodity groups were seized during 1979, including luxury aircraft, artifacts, works of art, endangered species, computer equipment and blueprints, as well as the more popular items such as vehicles, weapons, jewellery and pornography.

Seizure statistics, however, reflect only a small part of the over-all program. Frequently it requires the participation and full cooperation of other government departments. One such case which developed in mid-1979 permitted Canada Customs to impose interim penalties totalling nearly \$20 million.

During 1979, Customs and Excise members investigated fraudulent rebate claims, unlawful exportation of arms, ammunitions and technology, unlawful exchange

of cultural properties, unlawful export of petroleum products, and the unlawful movement of endangered species and prohibited animal and animal by-products.

An Automated Intelligence Customs Service (AICS) system was developed as an investigative aid to Revenue Canada Customs Officers as well as members of the Royal Canadian Mounted Police. It has proven to be so successful that conversion to a true "On Line" system accessible by both Canada Customs and the RCMP is currently under study and is expected to be in operation by October 1983.

Interpol

The RCMP has represented Canada in Interpol since 1949. Interpol Ottawa is located at RCMP Headquarters, and the head of Interpol Ottawa is the Commissioner of the RCMP.

During the 48th Interpol General Assembly Session held in Nairobi, Kenya, in September of 1979, the Commissioner, Mr. R. H. Simmonds, was elected Vice-President for the Americas for a three-year term. At the same conference, the Kingdom of Tonga joined the Organization, bringing the number of member countries to 127.

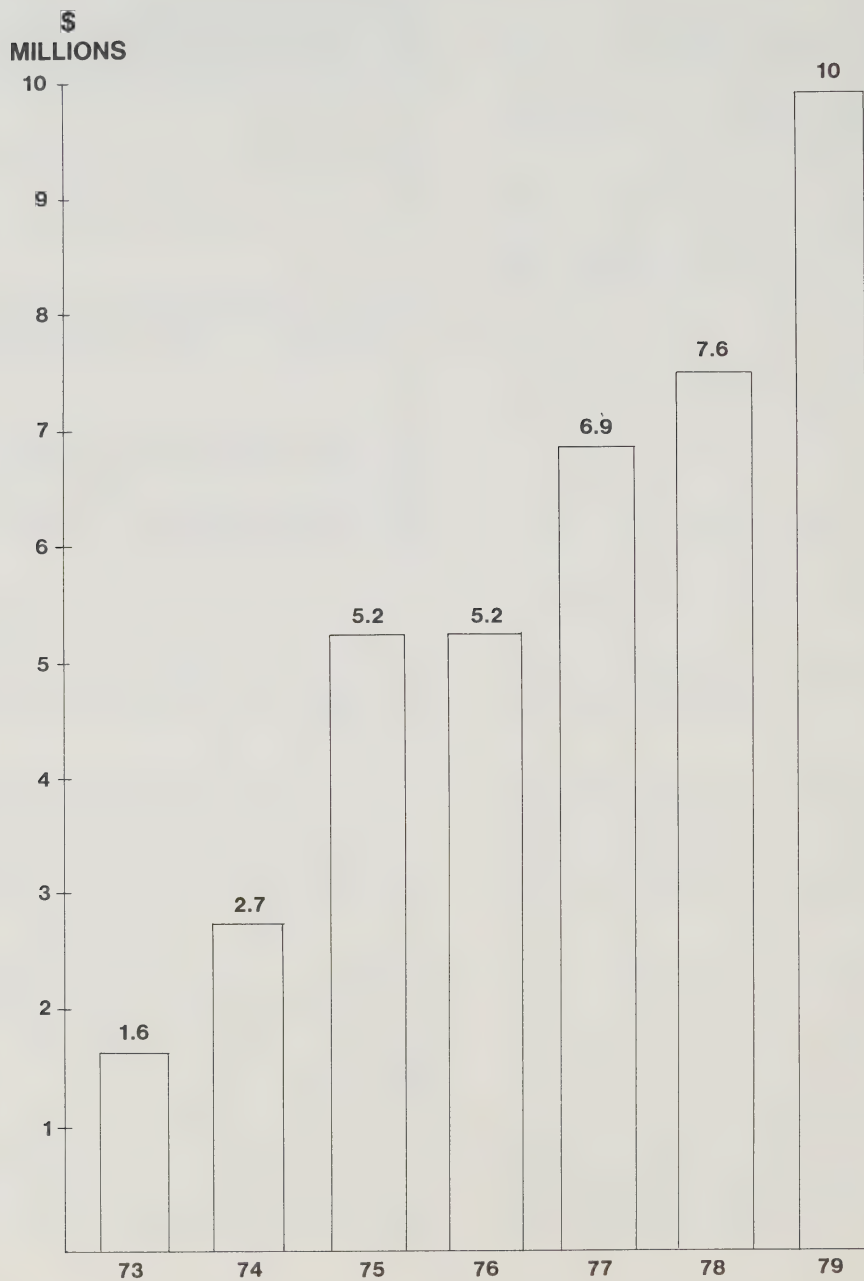
The Royal Canadian Mounted Police also participated in a number of Interpol conferences and symposia. The topics ranged from gambling and prostitution, international frauds and commercial crime to suppression of drug trafficking.

On April 1, 1979, Interpol Ottawa established a Works of Art section to coordinate international inquiries in this area. In cooperation with the Canadian Police Information Centre (CPIC) descriptions of these stolen works of art were computerized for easy storing and retrieval of information.

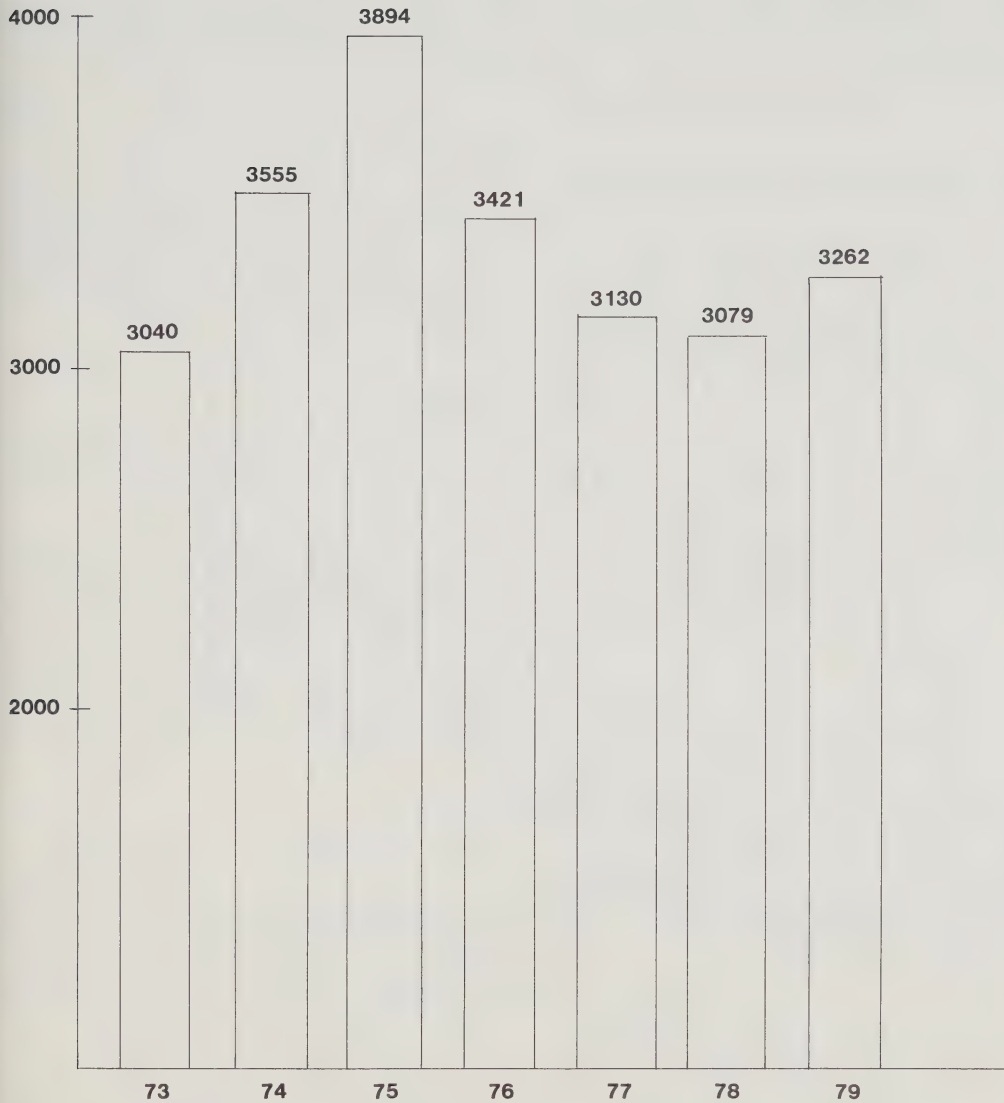
International inquiries through Interpol channels on behalf of Canadian police forces increased by 24%. These inquiries included next of kin notification, murders, frauds, assaults, thefts, licence checks, driver licence checks, criminal history, extradition requests and deportations.

Assistance to Interpol National Central Bureaux increased by approximately 20%. Investigations were conducted with the aid of Canadian police forces and government departments.

VALUE FOR DUTY OF GOODS SEIZED BY
RCMP
FOR
VIOLATIONS OF CUSTOMS ACT



NUMBER OF CUSTOMS SEIZURES MADE
BY
ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE



Immigration and Passport

Since the 1978 revision of the Canadian Immigration Act, the emphasis on enforcement has switched from concentrating on illegal immigrants unlawfully working in Canada to investigating those employers who hire illegal immigrants, and to other more serious violations of the Act.

In 1979, the courts disposed of 1,927 Immigration Act charges. This compares to 1,944 charges in 1978, 2,326 in 1977 and 1,835 in 1976. In 1979, 40 Canadian passport offences and five Citizenship Act offences were also prosecuted.

Migratory Birds Convention Act and Canada Shipping Act

During 1979, RCMP personnel spent 45,900 hours enforcing the Migratory Birds Convention (MBC) Act, and 43,056 hours enforcing related provincial wildlife statutes. A total of 822 cases were registered under the MBC Act and 1,840 under the Act's various statutes. There were also 2,858 cases of assistance registered.

In addition, 36,041 hours were spent enforcing the Canada Shipping Act, resulting in 701 charges being laid. Water safety programs accounted for another 9,660 hours, which included over 360 educational presentations with total audience in excess of 85,000 people.

Native Policing

The RCMP Native Special Constable Program is under way in British Columbia, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, the Yukon, Nova Scotia, Newfoundland and Prince Edward Island. In April 1979, Treasury Board approved 37 additional person-years for 1979-80 and another 40 for 1980-81 bringing the total to 160. The program was expanded to the Yukon and Northwest Territories, but excluded the Inuit in the Northwest Territories. Arrangements are under way to include N.W.T. Inuits in the near future.

In 1979-80, forty Native Special Constables were trained, bringing the total to 124. The program is considered a success. Natives in Canada give their support to this program. As a result, the training for Native Special Constables has been increased to fifteen weeks.

Cross Cultural Educational Courses are now being given to all recruits in training at Regina. A Treasury Board submission has been drafted to include in this program members' spouses who have personal contact with the native community.

The Native Special Constable Audio-Visual Presentation, which was produced to help recruit natives and inform the native communities on the role of a Native Special Constable, has now been translated into Inuktitut. A lightweight multi-purpose display has been developed to complement the recruiting literature and audio-visual presentation. The display is now being tested.

Monitoring and Analysis

During the last four years, the crime rate for Criminal Code offences within RCMP jurisdiction has risen by 12.9%. A total of 548,350 Criminal Code offences were reported in 1979, an increase of 5.34% over 1978. The crime rate for all offences increased by 4% over 1978.

V.I.P. Security

V.I.P. Security consists of both personal security and major events security. During 1979-80, the RCMP spent 396,324 hours on these duties.

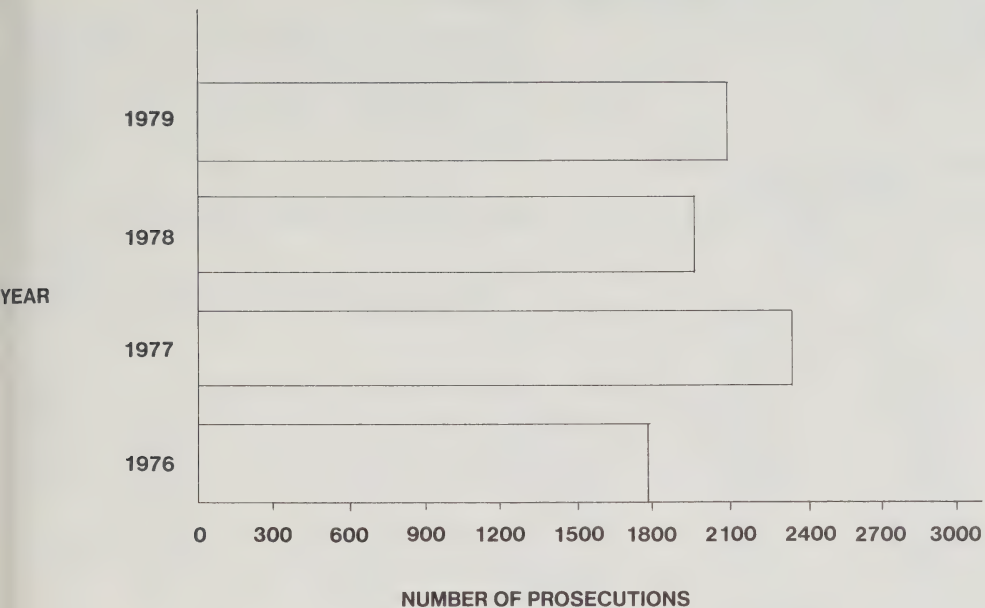
As well as being responsible for the personal safety of senior Canadian government officials, the RCMP provides security for the Royal Family and other visiting heads of state and dignitaries. During 1979-80, security was provided for 597 V.I.P. visits, including visits by Her Majesty Queen Elizabeth, the Queen Mother, His Royal Highness, Prince Philip, His Royal Highness, the Prince of Wales, and Her Royal Highness, Princess Anne.

Security Engineering

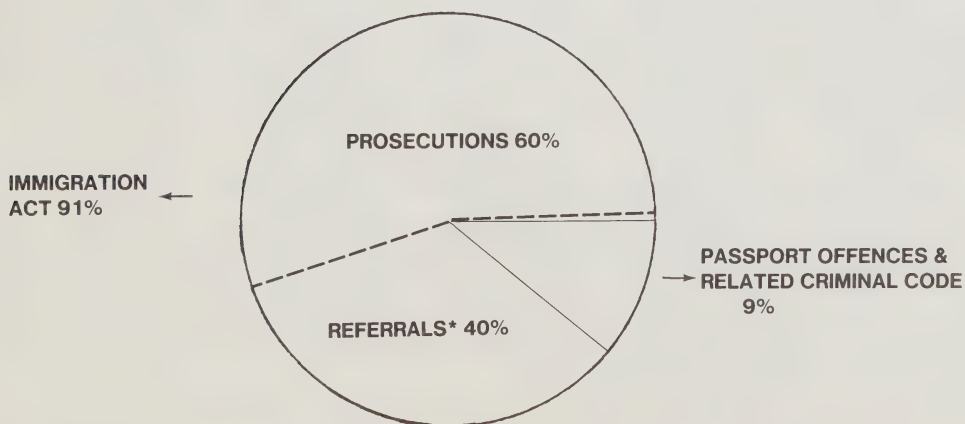
The Security Engineering Branch has the responsibility for monitoring the quality of physical security in the federal government, including detection and protection systems, secure storage containers, access controls, barriers and locking systems. To carry out these responsibilities, technically qualified personnel:

- a) test and evaluate all security devices considered for government use;
- b) design and develop specialized security equipment;

TOTAL PROSECUTION STATISTICS RCMP IMMIGRATION & PASSPORT SECTIONS 1976 TO 1979



A CATEGORIZATION OF AREAS OF PROSECUTIONS OF IMMIGRATION & PASSPORT SECTIONS FOR 1979



*Referrals include immigration cases referred to the RCMP from the Immigration dept. and cases referred from the RCMP to the Immigration dept.

- c) provide a consulting service on physical security in building design, layout and equipment; and
- d) design and develop specialized police equipment for use by federal detention service agencies, the RCMP, and other police forces.

TABLE I

CRIMINAL CODE OFFENCES (RCMP
JURISDICTION)
INCLUDING C.C. TRAFFIC—CALENDAR
YEARS

YEAR	REPORTED	ACTUAL	CLEARED
1976	477,627	428,968	219,266
1977	498,289	446,280	233,767
1978	519,094	471,268	242,826
1979	548,350	492,808	248,256

TABLE II

CRIME TRENDS (ALL OFFENCES)
CALENDAR YEARS

OFFENCES	1978	1979	% INCREASE
Person	35,399	37,916	7.1
Property	220,601	228,363	3.5
C.C. Traffic	77,954	80,499	3.3
Total C.C.	471,268	492,808	4.6
Drugs	30,089	31,720	5.4
Federal (Other)	63,114	48,228	-23.6
Provincial	192,015	212,373	10.6
Municipal	12,642	14,914	18.0
Total Offences	769,128	800,043	4.0

During 1979-80, 34 security products were evaluated including shredders, alarms, glazing materials, bullet resistant materials, locks and door assemblies. In addition, security modifications to vault doors and sound attenuation tests were undertaken.

Twenty-one technical courses related to physical security were presented, 12 of which were for personnel of various federal government departments and nine for the RCMP.

Four new containers for storage and transmission of classified materials were designed and assembled.

Work on a lightweight vault continued, with a prototype to be assembled and tested in the branch workshop.

Consultation was provided on five new construction and major renovation projects. Work continued on previously-identified projects, such as Place du Portage, Hull, Quebec, and Regional Taxation Data Centres.

Electronic Data Processing (EDP) Security

Security Evaluation and Inspection Teams (SEIT) assist in making secure government and private sector computer facilities which process sensitive government information.

In 1979-80, SEIT spent over half of its available time on inspections of government installations, one defence contractor's facilities and six private sector service bureaux. In addition, many security consultations were provided.

Other EDP projects included research and development of file encryption equipment, risk analysis techniques and secure operating systems.

The EDP Security Bulletin is produced and distributed to government EDP and security personnel, private sector EDP firms, national and international police departments and other interested parties. In the year, three issues were published and distribution increased from 1,200 to approximately 1,400 copies in response to a greater demand for security information.

An EDP security training program assists computer personnel from both government and private sector facilities to implement sound security programs. During 1979-80, five EDP Security Coordinators' courses provided training to 120 candidates.

Counter Technical Intrusion

During 1979-80, the RCMP assisted by the Departments of External Affairs and National Defence, conducted 93 electronic sweeps or counter technical intrusion inspections. Assistance to other police departments required laboratory examinations, reports and expert witnesses for three cases.

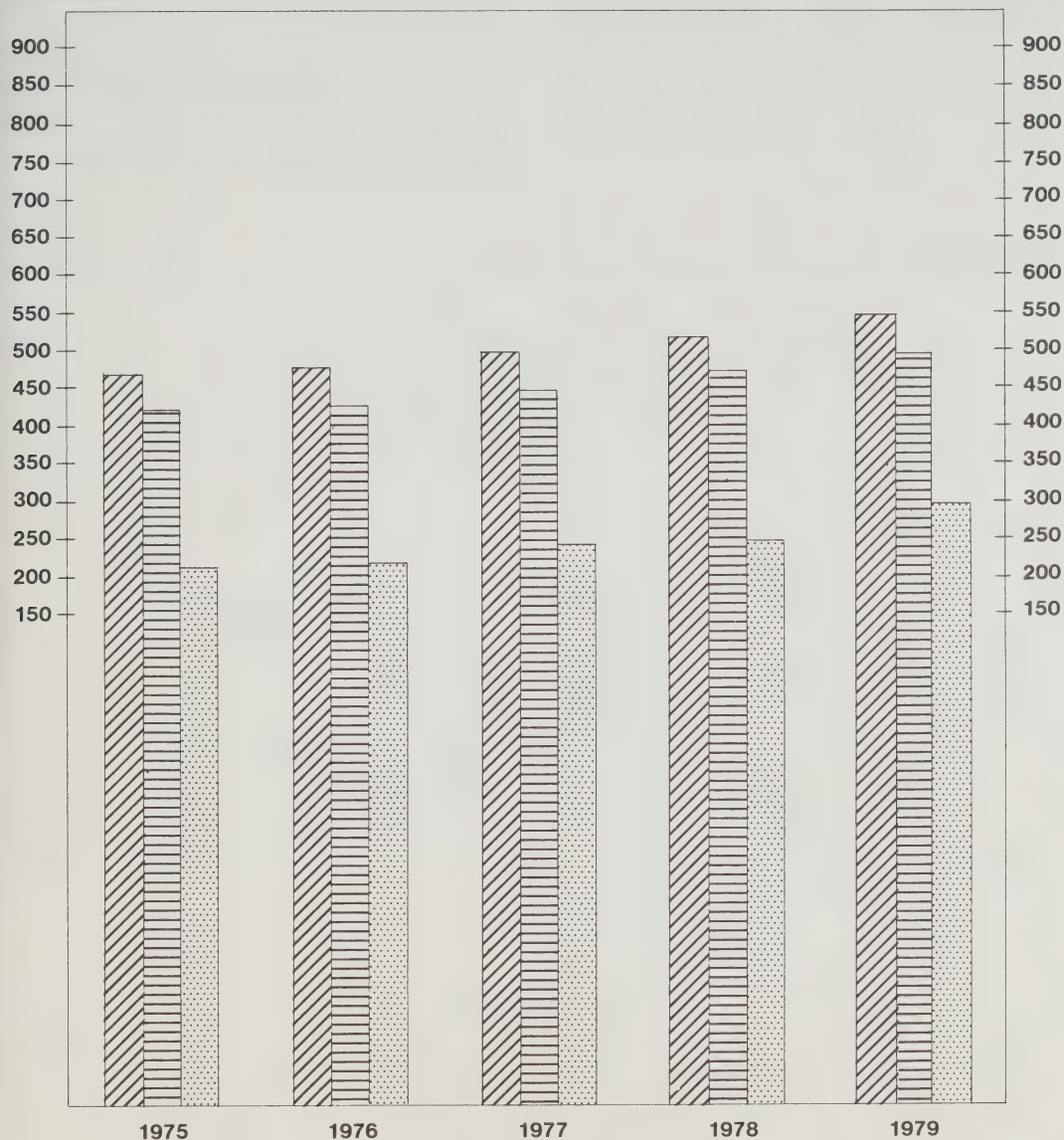
Explosive Disposal Technology

An eight-day Police Explosives Technicians' course was held in April 1979 for members of the RCMP and

TABLE III
CRIMINAL CODE OFFENCES (INCL. TRAFFIC)
RCMP JURISDICTION

In Thousands

In Thousands



 **REPORTED
OFFENCES**

 **ACTUAL
OFFENCES**

 **TOTAL
CLEARED**

major police forces. The course familiarized personnel with the operation of the recently-developed Remote Mobile Investigation Unit designed for the safe handling and disruption of improvised explosive devices.

Bombing activity in Canada remained at a fairly constant level in 1979. Only a small number of bombings can be categorized as being of a purely criminal nature; the majority involve vandalism, experimentation and personal animosity/vengeance incidents. Seven deaths, 12 personal injuries and \$489,443 in damage resulted from bombing incidents.

Other Projects

The Security Police Under Review (SPUR) project is reviewing the security classification system and various

security-related Cabinet orders and directives in order to recommend a single, comprehensive policy for the federal government. In 1979-80, the Personnel Security and Administration of Security chapters were developed, as well as drafts of the Policy Paper, Memorandum to Cabinet and Discussion Paper.

During the past year the Force has been working closely with Emergency Planning Canada on the Vital Points Program. Over 6,000 vital points were categorized and the list is being computerized to provide immediate retrieval capability for crisis situations.

**FIGURE 1
EDP SECURITY ACTIVITIES
1979-80
USE OF AVAILABLE TIME**

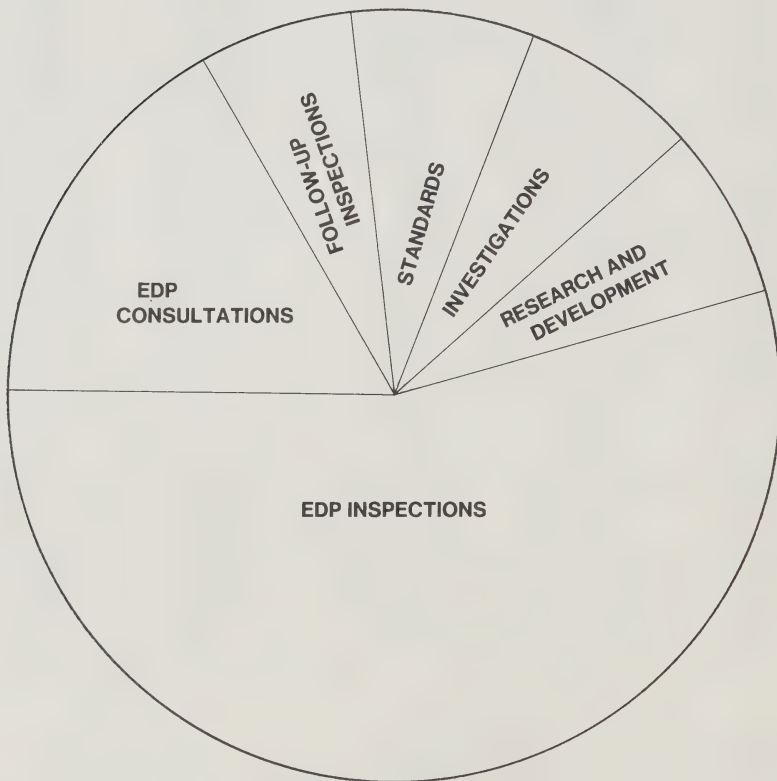
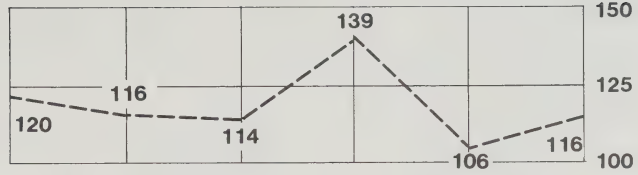


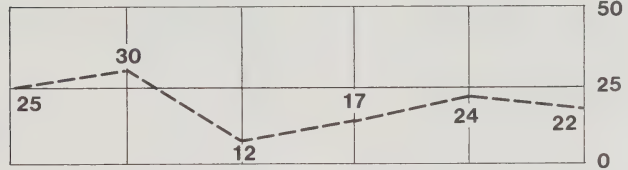
FIGURE 2

**Bomb incident comparison
1974-1979**

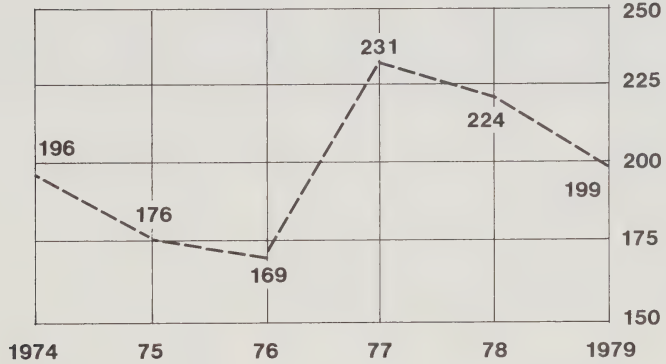
BOMBING INCIDENTS*



IED RECOVERIES



TOTAL DEVICES



***Bombings and Attempted Bombings**

During 1979-80, the RCMP inspected or surveyed facilities designated as vital points to determine the proper security measures required to protect them from sabotage or other threats.

Twenty-two postal facilities across Canada were inspected to provide the raw data for the establishment of a Post Office security standard.

Fourteen special security presentations were made to special interest groups.

Airport Policing

The RCMP participates in the National Airport Policing and Security Program in cooperation with Transport Canada. This service is provided at ten international and eight major domestic airports.

The statistics for the fiscal year 1979-80 are:

1.	Hijackings / Attempts	0
2.	Bomb Threats	204
3.	Firearms Detected at Pre-Board Screening	
	a) Real	63
	b) Imitation	864
4.	Breaches of Security	17,678
5.	Airport Traffic Regulations	
	a) Moving	3,640
	b) Parking	214,712
6.	Warrants Executed	1,700
7.	Other Offences	6,324

Canadian Human Rights Act

To ensure uniformity and consistency in the release of information, the RCMP uses a central concept to process requests for access to its information banks under Part IV of the Canadian Human Rights Act.

During the fiscal year under review, 1,186 requests were processed through the Departmental Privacy Coordinator.

Policing the North

In the Yukon and Northwest Territories, the RCMP acts as both a federal and territorial police force, the latter under contract with the respective territorial governments.

Yukon Territory ("M" Division)

Mining and exploration work has been the backbone of the Yukon's economy and are expected to continue as world prices for gold and silver remain high. Dawson City, Mayo, Elsa, Keno Hill, Faro, Ross River and Venus Mines expect record productivity over the next few years. The number of claims filed and placer miner licenses obtained this past year has doubled over the previous year's total.

Property Management

New modular detachments have been established at Beaver Creek and Carcross, plus additional married quarters at Mayo and Dawson City.

Indian Special Constable Program

Training and placement of candidates proceeded on schedule with members stationed in 16 communities.

Crime Trends

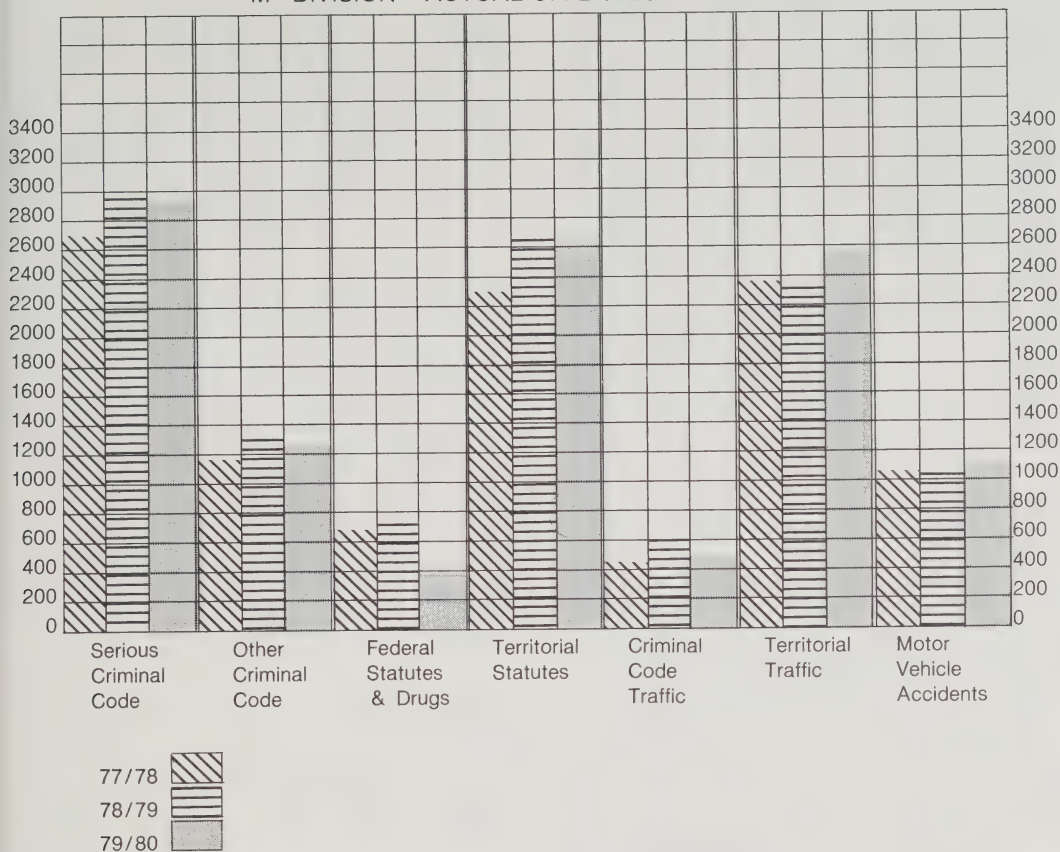
Slight decreases occurred in major crime categories, but Territorial Traffic Ordinance infractions increased as did motor vehicle accidents. It is expected that crime, traffic, and motor vehicle accident statistics will continue to increase as construction of the Alaska Highway Pipeline draws near. Other factors having strong seasonal influences on the crime rate include increased prices for gold and silver; new mines opening in Mayo, Keno, Ross River and Faro; and increased tourism and travel resulting from the continued upgrading of the Alaska Highway and other highway systems throughout the North.

Northwest Territories ("G" Division)

"G" Division, with its headquarters located in Yellowknife, is made up of three sub-divisions and 36 detachments. Air detachments located at Inuvik, Frobisher Bay and Yellowknife provide a vital support service to the over-all police operations. As of March 31, 1980, division strength was 250.

Crime in the Northwest Territories refers mainly to disorderliness and minor anti-social behaviour and is distinct from the normal concept of crime in which premeditation is a key ingredient. While the Northwest Territories in recent years has had the highest level of crime per capita in Canada, most incidents are minor

"M" DIVISION—ACTUAL OFFENCES 77-78 to 79-80



and are the direct result of alcohol abuse. Undoubtedly, there is a relationship between per capita alcohol consumption and per capita crime. Most northern communities have recognized this problem and are working toward a solution.

Statistically, Federal Statute and Territorial Ordinance offences for the fiscal year increased by four, and two per cent respectively, but Criminal Code offences decreased by seven per cent resulting in an over-all reduction of one per cent.

(a) Police-Community Relations/Crime Prevention

Members were involved in most communities as coaches in sporting activities, Boy Scouts and Cubs, and promoting snowmobile, firearms, traffic and high-way safety programs.

(b) Recruiting of Indian and Inuit Persons

One Native special constable was engaged for Lake Harbour Detachment (under the Native Special Constable program) and prospective recruits as Inuit special constables for detachments located throughout the eastern side of the N.W.T. are being selected.

Approximately 15 person-years were filled by casual employees, mainly for guard duties, but also for general building repairs.

Canadian Police Services

Crime Detection Laboratories

Seven regional Crime Detection Laboratories provide technical and scientific assistance to Canadian police

departments, criminal courts, government departments and other authorized agencies. Each has operational sections in the following fields: Chemistry, Toxicology, Serology, Alcohol, Hair & Fibre Identification, Document Examination, Firearms & Tool Mark Identification, Photography (except Sackville, N.B.).

Scientific reports issued by the laboratories in 1979-80 numbered 21,811. For the most part, person-years and equipment were used to assist in the solution of major crimes such as murders and attempted murders, sexual offences, firearms offences, frauds and drugs.

The Ottawa Laboratory also has a Central Bureau for Counterfeits and a Special Services Section. A limited laboratory service providing expert examination of questioned documents and counterfeit exhibits seized in the Province of Quebec has existed in Montreal since 1978.

Science and Technology Advisory Group

The Science and Technology Advisory Group (STAG) has maintained its on-going support of Canadian Police Service programs and activities through evaluation of methodologies and instrumentation, coordinating and evaluating research and development projects, forensic science training, proficiency testing, consultative services, and provision of a computerized scientific information system network.

Projects for the past year include:

- Consultative Services — The Canadian Association of Crown Counsel Commercial Crime Manual on Credit Card Counterfeits.
 - X-ray certification training equipment.
 - Canadian Police Service Laboratory Operational Reporting and Operational Statistical systems.
 - Canadian Police Service Laboratory facilities criteria.
- Training — Training and Professional development schedule.
 - Forensic Science Disciplinary Training Manuals.
 - Breathalyzer Training Standard update.
- Methodology — Forensic Science Method Manuals dealing with Toxicology, Serology, and Hair & Fibre Disciplines.
 - Workshops in Serology Alcohol and Firearms.

Evaluation

- Use of silver chromate in Fingerprinting.
- Gas Chromatograph Intoximeter
- Isoelectric Focusing — species origin non-human blood
- Printing of Canadian passport covers
- Sexual assault evidence kits
- Data link with the Central Research Establishment, Aldermaston, England.

Information Systems

- Computerized hit and run automobile paint analysis system.

The STAG Research and Development Coordinating Centre organizes, plans, coordinates and monitors Force-wide research in human and natural sciences. A new role was acquired in 1979 when the Force was designated the lead agency responsible for financing, contracting and monitoring natural science research requirements of the Canadian police community. Further to these responsibilities the Centre has a working relationship with the Research Division of the Ministry of the Solicitor General on a significant number of criminal justice research and development projects which affect the over-all criminal justice system. A research and development project data base has been established and a general publication dealing with research projects is forecasted.

Identification Services

Identification Services continue to provide the national repository for fingerprint records. Installation of an automated fingerprint system capable of classifying, storing and retrieving fingerprint records on a fully-automated basis has resulted in a faster service becoming available to the Canadian police community. Conversion of the Main Bureau Fingerprint file will take two more years to complete but the number of criminals identified from fingerprints has increased over the past years with the use of this system.

Identification Services also provides a total photographic service which includes film processing and printing, audio-visual productions for operational and training needs, and repairs of photographic equipment throughout the Force. A resource centre provides assessments and evaluations on identification equipment and techniques.

Microfiche conversion of hard copy criminal history files is continuing and all newly created files are being microfilmed. The microfiche base now totals approximately 672,000 files. Approximately 200,000 criminal records contained in these files have been computerized. As a result of these programs much valuable

office space has been recovered and efficiency of service to law enforcement agencies has increased.

The Firearms Registration and Administration Section administers the Firearms Acquisition Certificate and Business Permit system which came into effect January 1, 1979. It also issues restricted weapon registration certificates and maintains a national firearms registry which is currently being automated.

Telecommunications and Electronic Data Processing

Electronic Data Processing (EDP) and Telecommunications (Telecomms) Services are supplied as a Canadian Police Service to the Canadian police community, through the facilities of the Canadian Police Information Centre (CPIC), and through technical and consulting assistance for operational police systems.

CPIC FILE STATISTICS 1979-80

	31 MAR 79	31 MAR 80
VEHICLE FILE:		
Number of Records	243,328	259,531
Average Transactions per week	177,762	233,236
Average Enquiries per week	160,445	210,133
PERSONS FILE:		
Number of Records	841,737	947,937
Average Transactions per week	307,242	401,784
Average Enquiries per week	234,260	307,434
PROPERTY FILE:		
Number of Records	532,013	586,137
Average Transactions per week	21,889	28,767
Average Enquiries per week	12,144	16,139
BOAT AND MOTOR FILE:		
Number of Records	12,818	14,263
Average Transactions per week	299	724
Average Enquiries per week	184	490
CRIMINAL RECORDS FILE:		
Number of FPS Records	2,259,212	2,358,190
Average Transactions per week	149,239	188,354
Average Enquiries per week	130,780	166,987

CPIC TERMINAL COUNT BY LOCATION TO MARCH 31, 1980

	1978-79	1979-80
British Columbia	145	165
Alberta	94	100
Saskatchewan	85	90
Manitoba	53	62
Ontario	306	314
Quebec	11	15
New Brunswick	35	36
Nova Scotia	41	45
Prince Edward Island	6	6
Newfoundland	24	27
N.W.T.	3	3
RCMP "HQ"	63	105
CPIC Testing, Training & Control	79	83
CRPQ	2	2
Yukon	3	3
F.B.I.	1	1
Immigration (COILS)	6	6*
TOTAL	957	1069

NET GROWTH: 112

* Terminated 80-04-02. Immigration Department implemented own system 80-04-01.

The Directorate, now known as "V" Directorate, is the policy centre responsible for the planning and control of Force electronic data processing and telecommunications programs. It also acts as the policy centre for RCMP Crime Index Sections.

Canadian Police Information Centre Computer System

From remote computer terminals located in accredited Canadian police agency offices coast-to-coast, information on vehicles, persons, property, boats and motors, and criminal records may be recorded in or requested from this system.

"V" Directorate controls the integrity, reliability and availability of the system. Provincial coordinators audit each agency's records once every two years to ensure integrity and reliability at that level, and provide training on system usage to many hundreds of police personnel yearly. In 1979-80, the availability of the system was 98.77 %. Switching systems were upgraded to work with provincial motor vehicle and various municipal police information systems.

Departmental Computing Facilities

These facilities consist of Headquarters and Field Division Data Centres. During the past year, operational programs or those under development included:

- Personnel Administration Research and Development (PARADE)
- Pay and Pensions
- Police Information Retrieval System
- Paint Sample Analysis
- Computer Investigative Aids
- Centre for Information Management
- General Inventory System
- Financial Management System
- Computer Output Microfilm
- Operational Statistical Reporting
- Key Entry Inquiry Remote Job Entry (KEIRJE) System
- Automated Criminal Intelligence Information System (ACIIS).

Telecommunication Services

RCMP communications needs are provided by Telecommunication Services.

The following major telecommunications projects were initiated or completed during the 1979/80 fiscal year:

a) British Columbia

The design and manufacture has continued for Phase I and Phase II of the Interior British Columbia Communications System (IBCCS) with installation scheduled for May/June 1980. Phase III of IBCCS design was completed and a request for proposal submitted to Supply and Services Canada.

b) Alberta

The design and contract has been completed for a communications system in the Edson district. A comprehensive study is under way on the communications requirements and operational parameters in the entire province.

c) Yukon

Preliminary requirement studies to determine RCMP user requirements for Telecommunication Services were conducted on the pipeline route.

d) Manitoba

A comprehensive communication system for Thompson and The Pas districts has been designed and a lease negotiated with Manitoba Telecommunications.

e) Ontario

A conceptual system hardware plan for a new Southern Ontario communication system has been developed. A comprehensive portable radio system for embassy patrol in the National Capital Area has been designed and a contract let.

f) New Brunswick

A division-wide communication requirement study has started.

g) Nova Scotia

Negotiations are continuing with the province regarding the Force's involvement in their province-wide integrated communication system. A provincial proposal has been received and is under consideration.

h) Prince Edward Island

The installation of a supervisory and control sub-system which will provide 24-hour mobile coverage throughout the entire province from the Charlottetown Comcentre is in progress.

i) Newfoundland

The design and contracting for system extension in the central Nfld. area to provide radio coverage in Burin Peninsula has been initiated. An operational system and hardware concept for the Avalon Peninsula is under negotiation.

The Canadian Police College

The Canadian Police College provides specialized and managerial training, development and educational programs, and related research, information and advisory services. It also publishes a quarterly journal. During 1979-80, 2,146 candidates attended various courses at the College.

Information Management

Modern police operations require sound policies and procedural guidelines. Information systems have been

COURSE	RCMP	B.C.	ALTA	SASK	MAN	ONT	QUE	NB	NS	PEI	NFLD	FOREIGN	OTHERS	TOTAL
Executive Development	13	14	12	7	7	70	2	1	0	0	1	10	22	159
Senior Police Administration	122	17	19	4	10	98	3	12	12	2	2	8	32	341
Instructional Techniques	91	8	10	1	5	19	6	1	2	1	0	5	4	153
Drug Investigational Techniques	110	9	7	3	6	54	58	12	5	1	1	0	7	273
Ident Methods and Techniques	3	1	12	5	2	5	15	5	2	0	2	8	1	61
Counterfeit Investigational Techniques	19	0	4	0	1	16	10	2	1	0	2	0	3	58
Intelligence Analysis	71	4	15	1	1	15	1	0	1	0	0	0	6	115
Gambling Investigational Techniques	30	3	6	3	1	37	2	2	2	0	2	0	0	88
Commanders/Hostage/Barricaded Persons	45	9	8	3	2	60	8	2	2	0	1	0	9	149
Negotiators/Hostage/Barricaded Persons	47	10	5	6	1	67	9	4	4	0	0	1	6	160
Police Explosives Technicians Validation	7	0	1	2	2	16	0	0	2	0	0	0	0	30
Police Explosives Technicians	9	0	1	0	0	16	0	1	2	0	0	0	1	30
Effective Presentation	30	0	22	1	2	40	0	9	9	2	0	0	0	115
Criminal Intelligence	55	9	7	7	5	20	3	1	1	0	1	0	0	109
Advanced Identification	7	0	1	0	0	6	19	1	0	0	0	0	0	34
Fitness Leadership	10	0	1	1	0	3	0	0	0	0	1	0	0	16
Crisis and Conflict Interventions	9	0	2	2	0	19	0	2	0	2	0	0	0	36
Multicultural	14	0	1	1	0	9	0	0	0	1	0	0	0	26
Polygraph	5	1	3	1	2	4	3	2	0	0	0	1	3	25
Perspectives in Police Management	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
Crime Prevention Managers	7	2	1	1	1	4	1	3	0	0	1	0	0	21
Crime Prevention (Senior Managers)	5	4	0	4	1	11	0	1	0	0	0	0	0	26
Crime Prevention (Coordinators)	23	5	4	4	1	14	3	5	1	0	0	0	0	60
Adaptive Organization	5	3	2	0	0	5	1	0	0	0	0	0	0	16
Major Crime	9	1	2	1	1	9	1	1	1	0	0	0	0	26
Perspectives in Management	0	0	0	0	0	12	0	0	0	0	0	0	0	12
% OF TOTAL TRAINED	35.1	4.7	6.8	2.7	2.4	29.3	6.8	3.1	2.2	.40	.60	1.5	4.4	100
TOTAL TRAINED	753	100	146	58	51	629	145	67	47	9	14	33	94	2146

developed to assist operational and administrative personnel in performing their varied duties more effectively. These systems are frequently monitored, reviewed and amended to meet the changing needs.

4. The Comptroller General, and
5. Other government departments.

Work is continuing on identification and documentation of the major information systems at HQ Ottawa (a Systems Overview). This overview will be accessible through an automated data base as an instrument of analysis and information management.

Centre for Information Management (CIM)

A major study to develop, implement, and manage a "Centre for Information Management" has been completed and the findings and recommendations tabled before senior RCMP management. The report recommendations coincide in large part with the philosophies and practices now being advocated by:

1. Treasury Board (Policy and Admin. Branch),
2. The Solicitor General's Secretariat (Law Enforcement Research),
3. The Auditor General,

Directive (Manuals)

The Force's official directives system consists of two basic manuals, and 18 subsidiary manuals. An Operational Manual Review Unit was established in July 1979 to begin a major revision and update of Force operational policies and procedures. To date, this unit has completed 14 of the 24 chapters in the Ops. Manual.

A Staffing & Personnel Manual and Firearms Training Manual have been completed and distributed. Under various stages of development are: Records Management Manual; Identification Investigators Manual; Transport Management Manual and the Property Management Manual. A Directives Writers' Guide was recently completed and distributed Force-wide.

Forms & Graphics

An RCMP standard forms catalogue and word processing guidebook have been completed and distributed to units throughout the Force. The Force Identity program has continued to encompass numerous applications. A correspondence practices handbook is

in the final stages of development and when published, will be an effective training tool for all personnel.

Records Management

Revisions and changes continually being made to the records classification system have increased the effectiveness of records management throughout the Force.

Micrographics

Increased use is being made of micrographic techniques in records keeping. The acquisition of processing equipment for computer output microforms has passed the feasibility stage and is now in the analysis stage.

National Parole Board

INTRODUCTION

The National Parole Board (NPB) in the 1979-80 fiscal year continued to develop and refine policies and procedures to maintain its effectiveness in responding to the ever-changing demands of society and the criminal justice system.

Parole guidelines, Mandatory Supervision, Corporate Planning, the decision-making process within the Board, and the operations of the Internal Review Committee were areas of adjustment and refinement.

An administrative agreement was reached with The Correctional Service of Canada (CSC) to ensure coordination of efforts with respect to the delivery of case preparation and parolee supervision services. Ratification of the Board's goals and objectives process was obtained, and the Board led the way in the creation of an association of paroling authorities.

A new communications program was developed after national consultation and the Board's Public Education and Information Committee was established.

The establishment of provincial parole boards in B.C., Ontario and Quebec resulted in a decline in the number of applications to the National Parole Board for full parole (provincial).

As reflected in the conditional release statistics tables which follow, decisions on full parole are no longer deferred; parole is either granted or denied.

Conditional Release Statistics

1) Full Parole (Federal)

Federal inmates are automatically considered for *full parole* at their parole eligibility date which is determined by the terms of the Parole Act. During the fiscal year 1979-80, of the 3,863 federal inmates who became eligible, 1,482 were granted parole.

2) Full Parole (Provincial)

Unlike federal inmates, provincial inmates must apply for full parole. Of those applying, 740 were granted parole.

Number of Federal Inmates Eligible
For Full Parole and Decisions Rendered

	77-78		78-79		79-80	
	#	%	#	%	#	%
Eligible	4,309	100	4,506	100	3,863	100
Granted	1,539	36	1,765	39.2	1,482	38.4
Denied	1,478	34	2,017	44.8	2,381	61.6
Deferred	1,292	30	724	16	—	—

Number of Provincial Inmates Applying
For Full Parole and Decisions Rendered

	77-78		78-79		79-80	
	#	%	#	%	#	%
Applications	3,389	100	3,810	100	1,486	100
Granted	1,529	45	1,430	50.9	740	49.8
Denied	1,798	53	1,337	47.6	746	50.2
Deferred	62	2	43	1.5	—	—

3) Federal and Provincial Full Parole Terminations

In the majority of cases, federal and provincial full parole supervision periods terminating in 1979-80, ended with the offender having respected the conditions of his/her release. Three hundred and ninety-six federal terminations and 184 provincial terminations were revocations resulting in imprisonment either for commission of a new offence or for a technical violation of the conditions of release.

	Federal		Provincial	
	#	%	#	%
Regular Expiry	932	67.4	975	83.8
Revoked (No offence)	220	15.9	160	13.7
Revoked (With offence)	176	12.7	24	2.1
Other*	55	4.0	5	0.4
Total Terminations	1,383	100.0	1,164	100.0

*Terminated supervision period by death or other circumstances.

4) Mandatory Supervision Terminations

Mandatory Supervision, which applies only to federal offenders, is not a discretionary release, but takes place automatically by force of law when certain penal requirements have been met by the inmate. In the year under review, 1,093 offenders had their

Mandatory Supervision revoked by the Board, resulting in their imprisonment either for commission of a new offence or for a breach of release conditions.

	#	%
Regular Expiry	1,434	54.3
Revoked (No offence)	616	23.3
Revoked (With offence)	477	18.1
Other*	114	4.3
Total Terminations	2,641	100.0

* Terminated supervision period by death or other circumstances.

5) Day Parole

Day parole is a form of gradual release from an institution intended to serve as a testing program. Both federal and provincial inmates must submit an application to be considered for day parole. Day parole may also be considered at any review for full parole without an application for day parole being required.

6) Numbers of Persons Under Supervision

As of March 31, 1980, 6,486 federal and provincial offenders were being supervised in the community by federal corrections authorities. Of these, the majority were on full parole (3,647), while 996 were on day parole, and 1,843 were on mandatory supervision.

7) Unescorted Temporary Absences

Unescorted Temporary Absences are the responsibility of the National Parole Board. When inmates are serving sentences of five years or less, the Board usually delegates its authority to the directors of institutions. However, the Board retains its jurisdiction over inmates serving sentences of more than five years.

In 1979-80 it granted 1,572 unescorted temporary absences. Of these, 322 were granted during the festive season.

Escorted temporary absences, with the exception of those for inmates sentenced to imprisonment for life as a minimum punishment, are under the authority of The Correctional Service of Canada.

Clemency

Applications for pardon are received by the Solicitor General and sent to the National Parole Board for investigation. The Board, upon completing its inquiries, refers each case back to the Solicitor General with a recommendation. The final decision in each case is made by the Governor in Council.

During 1979-80, 6,948 applications were received. A number of these were returned to applicants because they were premature. In total, 3,226 individuals were granted a pardon, 41 were refused, and 11 decisions were reserved until more information was received. Sixteen pardons were revoked in 1979-80.

The Board, through the Solicitor General, received 80 applications for consideration under the Royal Prerogative of Mercy during the 1979-80 fiscal year. Of these applications, nine were granted, 24 were denied, two were discontinued and 45 were still under investigation. Eleven applications were received under the Royal Prerogative of Mercy seeking revocation of orders of prohibition from driving. One was granted, four were denied and the rest were being investigated.

Current Policy Development

a) Policy Planning Process Under Review

The Policy Planning, Research and Evaluation Division submitted a detailed outline for policy development to the Executive Committee of the Board. It was subsequently ratified by the Committee.

	77-78		78-79		79-80	
	#	%	#	%	#	%
Applications—Federal	3,339	100	4,103	100	4,384	100
Granted	2,020	60	2,830	69	2,654	60.5
Applications—Provincial	363	100	239	100	282	100
Granted	267	74	184	77	205	72.7
Total Applications (Federal & Provincial)	3,702	100	4,342	100	4,666	100
Granted	2,287	62	3,014	69	2,859	61.3

b) Decentralization of Provincial Cases

Parole decisions in provincial cases have been made by the Parole Board Members in Ottawa, with the exception of Ontario, Quebec and British Columbia which have their own provincial parole boards. At an Executive Committee meeting in November 1979, it was decided that the decision-making process for provincial cases in the Prairie and Atlantic provinces would be regionalized effective April 1, 1980.

Since the Prairie and Atlantic provinces have chosen not to establish parole boards, although this is permissible under the Parole Act, discussions have been held by the National Parole Board to re-evaluate the level of services provided by the Board to inmates in provincial institutions. In 1979-80, a committee was established by the Parole Board to look into the improvement of services to these inmates. Consultation with these provinces is currently taking place.

c) Internal Review Committee

In 1979-80 the policies and procedures of the Internal Review Committee were formally established. In particular, the voting requirements of the Committee were specified and policies for the implementation of the re-examination process were developed. The re-examination of a decision can result in a reversal of the original decision on parole, the re-setting of a review date, the setting of a new hearing or the upholding of the original decision. Recourse to the Review Committee was also extended to federal inmates in provincial institutions. It had been an option open only to inmates in federal institutions.

Ongoing Developments

a) Parole Guidelines

Parole guidelines continued to be a priority concern for the National Parole Board. Under study is the use of statistical prediction devices and the past and present practices in Canada and other countries. The review of guidelines involves a consultation process focused on various models and alternatives.

b) Mandatory Supervision Committee

Although the Mandatory Supervision Committee's initial mandate was to establish evaluative criteria to assess the effectiveness of Mandatory Supervision, the Committee found that a thorough evaluation of the Mandatory Supervision program was not feasible owing to the considerable methodological and administrative problems involved in a large evaluative research project.

In the fiscal year 1979-80, the Committee decided to undertake a national consultation to elicit views on

Mandatory Supervision from a cross-section of individuals within the criminal justice system. A plan for consultation outlining concerns about Mandatory Supervision and options for modifying the program was developed and it is expected that all reports on the subject will be compiled by June 1980.

c) Corporate Planning Unit

In keeping with the government's thrust of accountability, the Board established a Corporate Planning Unit in August 1979. The fundamental purpose of the Unit is to coordinate and integrate the corporate planning effort of the National Parole Board.

The mandate of the Corporate Planning Unit is as follows:

- to assist the Executive Director in developing a corporate planning process for the National Parole Board;
- to provide implementive support for the corporate planning process in order to ensure uniformity in the development of plans (i.e., provide procedural guidance, materials, training and consultation to Division Heads, Regional Executive Officers and other appropriate individuals);
- to monitor and coordinate the total corporate planning process;
- to coordinate the review and evaluation of objectives of all operating units in order to assist managers in identifying major problems, gaps, omissions, inconsistencies and conflicts.

The Unit is assisted by a Corporate Planning Committee composed of senior managers within the Board.

Since the Board has established five operational goals under its mandate, the Planning Unit has been given the responsibility of ensuring that the goals and sub-goals are put into action.

A corporate plan for all divisions within the Board for the fiscal year 1980-81 was prepared by the end of March 1980.

Report of Other Activities 1979-80

a) Acceptance of Administrative Agreement Between the NPB and CSC

After nearly a year of consultation and study, the Interlinkages Committee, composed of National Parole Board and Correctional Service of Canada representatives, produced an "Administrative Agreement." The agreement between the Board and the Service was signed by the Chairman (NPB) and the Commissioner (CSC) in July 1979, and seeks to assure a unified and coordinated system of

dealing with offenders with respect to the delivery of case preparation and supervision services.

The Interlinkages Committee will continue to provide a forum for clarification and interpretation of Board policy, to be responsible for evaluating and conducting periodic reviews of the terms and conditions of the Administrative Agreement, and for proposing any amendments of the Agreement.

b) Final Ratification of Goals and Objectives

The development of the goals and objectives process, which was initiated in the fiscal year 1978-79, was terminated in 1979-80 with the final ratification of the goals and objectives of the National Parole Board. The goals are:

i) Conditional Release

— to be an independent national body empowered to order the release of incarcerated offenders, before they would otherwise be released by the operation of law. Such releases require that the offender adhere to certain terms and conditions, compliance with which is monitored. Successful adherence to conditions may result in discharge from parole and a violation may result in the Board ordering re-imprisonment. (Although mandatory supervision is not a form of conditional release, the Board may impose terms and conditions, and suspend or revoke release as though the inmates were on parole. Therefore it is included in this goal.)

ii) Clemency

— to be an independent national body to recommend relief from all or part of the impact of a conviction or sentence by means of a free or conditional pardon, respite, or mercy to a person sentenced to imprisonment, or remission in whole or in part of any fine, penalty or forfeiture.

iii) Enhancement of Public Information

— to increase opportunities for the public, including relevant segments of the criminal justice system, to develop an understanding of the over-all purpose and objectives of the National Parole Board.

iv) Impact within the Canadian Criminal Justice System

— to contribute to the development of a cohesive and effective Canadian criminal justice system.

v) Board Management

— to effectively, efficiently and economically manage the Board with respect to its stated

mission in accordance with established policies and guidelines of the Board and central agencies of the federal government.

c) Privacy Coordination

Requests made under the Protection of Personal Information section of the Canadian Human Rights Act are the responsibility of the Privacy Coordination Section of the National Parole Board.

The Human Rights Act stipulates that an individual is entitled to know what records the government has which it could use in decisions directly affecting him and what use has been made of these records since the act came into effect (March 1, 1978).

In addition, a government institution must seek the written consent of an individual before any personal information given to a government institution may be used in a decision-making process relating to him when the information is to be used for a purpose other than that for which it was compiled.

In the fiscal year 1979-80, there were 88 requests for access to National Parole Board files and five requests for corrections to files. The Correctional Service of Canada (CSC) asked that 667 files be reviewed, and the RCMP requested the review of three additional files.

Fifty-seven requests, which were outstanding as of March 31, 1979, were also processed by the Board's Privacy Coordination Section.

As the fiscal year ended, there remained 217 files to be reviewed. This work, which includes 128 Parole Board (96 outstanding from 1978-79 and 32 from 1979-80) and 87 CSC files and two requests for corrections to Board files, is to be carried out in 1980-81.

With the exception of medical, psychiatric, and psychological reports screened by a qualified medical practitioner, only the Solicitor General (or his Deputy) can deny access to a record or any part of a record maintained by the NPB. Exemption from access may be made by the Minister pursuant to one or more of the grounds for exemption set out in the Act.

d) Canadian Association of Paroling Authorities (CAPA)

At the suggestion of the Chairman of the National Parole Board, a meeting of all Canadian paroling authorities was held in January 1980. The group included the Chairman of the NPB, the chairpersons of the provincial parole boards in Ontario, Quebec and British Columbia and their senior advisors. It was decided at that meeting that a Canadian Association of Paroling Authorities would be created and that it would meet regularly to formally exchange views on subjects of mutual interest.

e) Communications Program

"Taking Time" a companion film to "Using Time" which was developed in 1978-79, was completed in 1979. This second film project is aimed at the general public, and explains the parole decision-making process from the Board's point of view.

In September 1979, the Communications Division sent a position paper, proposing a new orientation for the directorate, to 70 persons selected from among Board Members, National Parole Board staff, CSC parole service and communications staff and Regional Community Board Members (RCBMs). Based on their responses, recommendations were made on these issues and priorities were established in relation to specific publics and the major public affairs issues of the Board.

The results of this consultation led to the formulation of a "Communications Plan" for 1980-81 which identified objectives and activities for the fiscal year. Another direct outcome of this consultation process was the establishment of a Public Education Committee to guide and discuss issues in the field of public affairs. The Committee consists of representatives from across the country, including Board Members, RCBMs and Parole Board staff. Its first meeting was held in March 1980.

f) Official Languages Survey

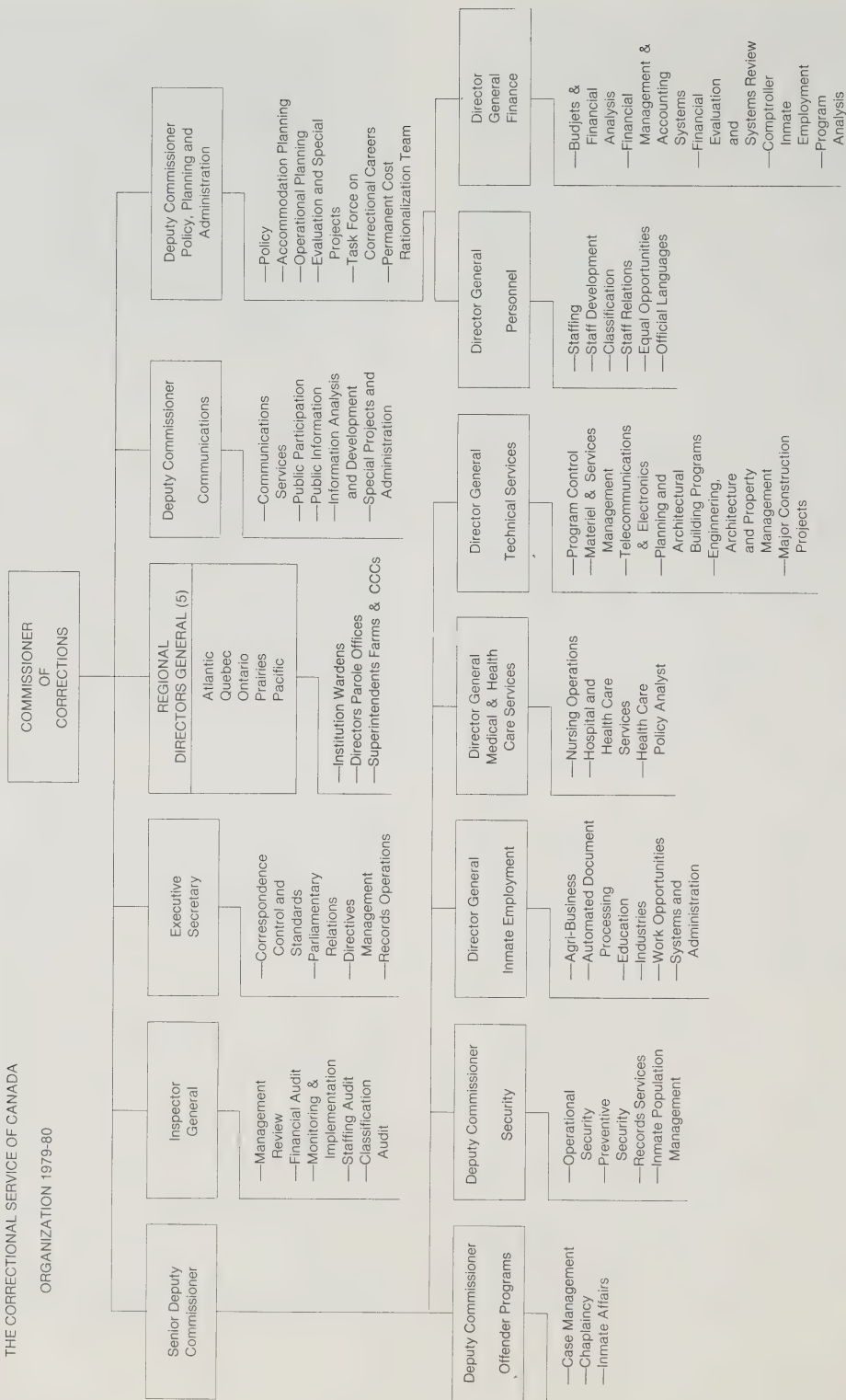
During 1979, the Office of the Commissioner of Official Languages undertook a study of the National

Parole Board to determine to what extent it was meeting the requirements of the Official Languages Act. The study focused particularly on the relationships between the staff and members of the Board and applicants for parole. It also examined the use of the two languages in the Board's work and the degree of participation by members of both language groups.

More than 30 interviews were conducted with the Board members and staff at headquarters in Ottawa and at the five regional offices. Manuals of procedures, directives, reports, files, publications and other documents were examined. Present and former inmates were also contacted. Results of the study are expected early in the fiscal year 1980-81.

CONCLUSION

The National Parole Board will continue to develop policies and to study major issues which will have important effects in a number of areas. Along with the ongoing analysis of parole guidelines and a review of the policy related to the Royal Prerogative of Mercy, additional procedural safeguards have been identified as priority issues. These safeguards relate to the provision of information in writing to federal parole applicants before the scheduled review for full parole and allowing an inmate to have assistance at a hearing before the Board.



The Correctional Service of Canada

INTRODUCTION

The major reorganization of The Correctional Service of Canada (CSC), begun in 1978-79, continued during 1979-80. Decentralization was almost completed. The most notable change was the merger of the Finance, Personnel, Policy and Planning branches into a new administrative unit called Policy, Planning and Administration Branch. Other changes involved moving staffing audits and staff classification audits to the Inspector General's Branch.

Generally, 1979-80 was an encouraging year for the CSC, as seen in the following summaries:

- Research studies on the CSC programs, and planning beyond the current five-year cycle, became major endeavours. Introduction of a research and strategic planning component will provide the capability of anticipating major change and influencing the changing environment of corrections.
- The Offender Programs Branch organized the diverse programs designed to assist inmates in social and personal readjustment into one Case Management division. Each offender's program can now be monitored in the institutions and the community.
- Community involvement in federal corrections is still increasing. Volunteer workers give more and more time to assisting inmates both within the institutions and the community. Inmates contribute more to community projects. Public education on correctional matters has become a major concern, involving staff in Ottawa and the regions.
- Inmate work opportunities have increased through intensified use of industrial workshops, farming, silviculture, and other newly-developed work programs. Revisions to academic and vocational training have also produced favourable results.
- In the newly-organized Communications Branch, improving relations with media and the public was given top priority.
- British Columbia Penitentiary was closed, necessitating the transfer of inmates to institutions across the country, and the reassignment of staff.

- The new Kent maximum security institution was opened in the Pacific Region.
- Accreditation of institutions and parole offices, using the standards of the American Commission on Accreditation for Corrections, became an objective.

Organization Chart

The organization chart indicates the flow of responsibility from regional headquarters and with CSC headquarters in Ottawa.

Management of the Service was organized into three groups during the fiscal year 1979-80, all reporting directly or indirectly to the Commissioner of Corrections. The organization chart indicates the flow of responsibility within headquarters in Ottawa and the five regions: Atlantic, Quebec, Ontario, Prairies and Pacific.

- (a) Five Branches (administered by a Deputy Commissioner or Director General) in Ottawa, report to the Senior Deputy Commissioner, who reports to the Commissioner:
 - Offender Programs have been incorporated into one branch, including case (inmate) management, chaplaincy, and inmate affairs.
 - Security, operational and preventive, includes control of inmate records.
 - Inmate Employment covers work training programs on farms, in forestry camps, industrial workshops, and other projects in the institutions and community. Education, from the lowest level to academic courses, aid vocational training.
 - Medical and Health Care Services has extended its operations, comparable to community health clinics, supported by psychiatric hospitals for the care of mentally-ill offenders.
 - Technical Services controls planning and architectural design of institutions, building programs, major construction, telecommunications, and management of goods required to run the Service.
- (b) Four other branches in Ottawa report separately to the Commissioner of Corrections:
 - Audits of the Service's programs, also fiscal responsibilities, and review of staffing and classification procedures, are supervised by an Inspector General.

- Correspondence for the Solicitor General and the Commissioner of Corrections, parliamentary relations, and publishing directives, are the responsibility of an Executive Secretary.
 - The flow of internal and external communications on correctional matters is guided by a Deputy Commissioner of Communications, and
 - Policy, Planning, and Administration of the Service, including personnel and finance, report to a Deputy Commissioner.
- (c) The five regions are administered by Regional Directors General, who report directly to the Commissioner of Corrections. Institution wardens, directors of parole offices, and superintendents of farms and work camps are responsible to Regional Directors General.

Policy, Planning, and Administration Branch

Toward the end of the 1979-80 fiscal year, responsibilities of the Policy and Planning Branch were extended to include administration of the finance and personnel branches, strengthening the management process of The Correctional Service of Canada.

In this annual report, Policy, Planning, Finance and Personnel will be dealt with separately.

Specific responsibilities of the Policy, Planning and Administration Branch include establishing and managing evaluation mechanisms; improving cost-effectiveness of operations; devising a personnel management system to implement recommendations of the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada; and providing analysis of financial and personnel services. These responsibilities are explained in the following synopsis.

Fourteen special research projects were started by the branch in the fiscal year under review. The studies centred on the relationship between the National Parole Board and the Correctional Service, classification of inmates and institutions, analysis of the cost/benefit of inmate reception programs, review of recommendations by a committee on female offenders, inmate employment and pay administration, insurance for volunteers and visitors to institutions, review of inmate canteens, and plans for closure of British Columbia Penitentiary.

A strategic Planning Committee was appointed in May 1979 to take a long-range view of corrections. The main responsibility of the eight-man advisory group of specialists is to prepare The Correctional Service of

Canada for major changes anticipated in corrections during the next 15 to 20 years. The committee centred its initial research on events in other criminal justice components, and on the wider socio-cultural environment which is likely to have an impact on the CSC.

Policy Division

Long term (10–15 years) strategic planning and short term (1–5 years) operational planning is kept on course by the policy division.

Correctional policies are developed through liaison with the Ministry of the Solicitor General and other departments involved in the criminal justice system. The Division coordinates development and maintenance of a policy framework. Policies are determined with full participation of senior correctional staff and line managers. Consultation between federal and provincial authorities on correctional matters is coordinated by the division.

Operational Planning Division

The Operational Planning Division is expected to clarify operational and fiscal planning for the CSC and other agencies involved in correctional work. A five-year operations plan was produced in mid-1979 and is being monitored by senior management. As a result, the CSC can forecast programs and main estimates more precisely for two fiscal years. The Division also monitors progress on implementation of recommendations of the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada.

Through training sessions, the division has also improved the ability of managers to plan programs and establish annual costs. The regions report a similar reorganization of operations planning to facilitate greater consultation among the various management levels at regional headquarters, the institutions and district offices.

Accommodation Planning Division

The Accommodation Planning Division has been in operation since 1978. In 1979-80, priority was given to a 10-year plan which recommended changes involving important savings for the CSC. Forty-eight million dollars in capital cost and \$68 million in annual operating and maintenance costs were cut from the five-year construction plan which had originally called for expenditures of \$285.9 million in capital costs and \$294.2 million in operating and maintenance costs. Revised

estimates are expected to be submitted to the Treasury Board for approval in the next fiscal year. In anticipation of approval, the CSC has projected performance specifications required before the new plan can be implemented.

Evaluation and Special Projects Division

Evaluating projects initiated by the CSC is the prime responsibility of this division. Problems are identified and resolved with particular attention being given to those problems affecting organizational and functional lines of control. Seventy projects have been evaluated since the division began operation two years ago. In 1979-80, a five-year evaluation plan was prepared outlining procedures for monitoring and evaluating projects.

Task Force on Correctional Careers

As a result of the 1977 Parliamentary Report on Canada's prisons, a Task Force on Correctional Careers was created to develop a personnel management system for CSC employees directly involved in the custody, care, or training of offenders. The Task Force proposed a career category for CSC staff which would build on staff training and development courses already available. The new category would clarify inter-related duties and open career possibilities for a wider group of employees. The new group would be known as the Correctional Operations Group (COG), and be comprised of employees in the Offender Case Management division (inmate classification, living unit and parole officers), custodial officers and staff in socialization programs.

Senior management explained that the "new family of careers" would enable staff to progress from the bottom of the system to its highest level, with prospects of a professional career. This new group would affect about 60 per cent of the CSC's staff. The remaining 40 per cent of the federal correctional employees who work with offenders, such as psychiatrists, doctors, dentists, and nurses, and those who work in national and regional headquarters but are not directly involved with offenders, would be brought into the new system later.

Another major recommendation of the Parliamentary Sub-Committee prompted the Task Force on Correctional Careers to propose that the Service should obtain the right to recruit directly, according to its needs and priorities, and have responsibility for collective bargaining and staff relations. To this end, the

Task Force suggested that the CSC should revert to Section 29 of the Penitentiary Act (1960-61), which provides for the "...organization, training, discipline, efficiency, administration, and good government of the service", but under updated regulations which would retain the merit principle.

The CSC would remain under collective bargaining legislation, but as a separate employer with the right to enter into collective agreements with its work force. At present, hiring practices of the CSC are governed by the Public Service Employment Act, 1969.

Staff Cutbacks

Cutbacks in staff, ordered by the federal government in 1978, moved the CSC to set up a Permanent Cost Rationalization Team to monitor implementation of the policy through the 1979-80 fiscal year. The team's responsibilities were extended to include analysis of ongoing operations in an effort to improve cost effectiveness. Manpower resources allotted to the CSC—and overtime—were scrutinized and compared with forecasts and budgets for the current and future fiscal years.

Operational Information Services Division

The Operational Information Services Division, transferred to Policy Planning from the Security Branch in 1978-79, is responsible for:

- maintaining a comprehensive information system on offenders and parolees
- coordination and use of electronic processing equipment throughout the CSC
- preparation of reports for the Treasury Board, and
- operation of a Forms Management Division.

In 1979-80, a four-year plan was prepared to provide the latest information on offenders and parolees.

Data terminals installed in maximum security institutions make it easier to retrieve the latest information on file within 24 hours. Immediate benefits include standard medical records, including drug control; effective technical services inventory control; clarification of data processing in all regions; simplification of data systems used for distribution of inmate pay; and, information related to marketing inmate-produced goods.

Personnel Branch

As part of the CSC's reorganization, the former Personnel Branch was transferred to the Policy, Planning and Administration Branch early in 1980. Other changes involved transferring the audit functions of staffing and classification from Personnel to the Inspector General's Branch, Personnel Services to Staff Relations, opening a new section called Occupational Health, and absorbing the Staff Incentives Awards program which was previously part of Staff Relations.

Initiatives were taken to honor staff killed in the line of duty. Memorials are to be mounted next year at national headquarters in Ottawa, and in each of the five regions. Pension benefits for dependents of staff killed on duty are under review.

Among projects undertaken in 1979-80, the feasibility of a national staff college was explored. Policy governing the four regional staff colleges is to be reviewed next year. The CSC also worked toward increasing opportunities for female employees as correctional officers in institutions for males.

Classification Division

In 1979-80 the Classification Division reviewed 7,750 jobs as a result of the reorganization of the CSC. One hundred job descriptions were standardized, making position levels consistent throughout the Service.

Staff Development

The scope of the CSC's staff training and development program was enlarged when women were hired to serve as correctional officers in institutions for males.

Three extra days were added to the three-month compulsory induction course for all candidates to provide them with insight into attitudes and reactions toward female employees.

Plans to revise the training courses are scheduled for implementation next year. Standardized training will allow greater mobility of custodial staff between regions and institutions.

Staff development emphasizes induction training for staff other than correctional officers. New orientation programs are under way to familiarize staff with CSC policies, particularly with regard to inmates. Employees may take courses to extend their understanding of the CSC, to satisfy job demands and to assist in career planning. Two of the five regions have implemented a training program for supervisory staff, and the other three regions are expected to do so next year.

Official Languages

A directive regarding the language rights of offenders, in force since 1978-79, has set standards of service available to offenders, in the official language of their choice. The substance of the directive has been incorporated in a statement of the inmates' rights. Responsibility for deciding which services should be available in both official languages—and ensuring their availability—has been delegated to managers.

The major thrust of the Official Languages program in 1979-80 was to strengthen bilingual resources, reduce costs, and balance the level of English and French used at headquarters in Ottawa. Use of the two official languages at Ottawa meetings, and the amount of English-only correspondence circulated at headquarters Ottawa, were identified as immediate concerns. Twenty employees completed French-language training, and 15 completed English-language training.

i) Bilingual Positions in CSC as of March 31, 1980

Region	Total Positions	Total Bilingual Positions	Per Cent
HQ, Ottawa	637	423	66.4
Atlantic	912	91	10.0
Quebec	3267	717	21.9
Ontario	2404	110	4.6
Prairies	2229	13	0.6
Pacific	1849	27	1.5
Total	11298	1381	12.2

ii) Linguistic Breakdown in CSC as of March 31, 1980

Region	First Official Language			Mother tongue			Minority % (Official Language)
	Eng.	Fr.	Minority %	Eng.	Fr.	Other	
HQ, Ottawa	295	163	35.6	272	169	17	36.9
Atlantic	728	53	6.8	693	84	4	10.8
Quebec	24	2895	0.8	28	2867	24	1.0
Ontario	2210	26	1.2	2139	44	53	2.0
Prairies	1942	16	0.8	1811	38	109	2.0
Pacific	1481	16	1.1	1380	23	94	1.5
Total	6680	3169	32.2	6323	3225	301	32.7

Equal Opportunities Division

Increasing employment opportunities for women, and other minority groups in the public service, is the responsibility of this division.

Emphasis was placed on involving managers in the Equal Opportunities program in 1979-80. In response to staff requests, information sessions were held to clarify job functions and to discuss careers in the CSC. Consultants from Algonquin College in Ottawa gave a one-week course on Assertiveness Training to 30 female employees. Similar courses are to be given in the regions. Measures were also taken to assess the CSC's policies on employment of women and other minorities to ensure compliance with Treasury Board requirements.

Employment of women in federal institutions was dealt with by the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada. The 1977 report noted that females did not have the same career opportunities as male correctional officers. The CSC acted on the report, and there are now 69 female guards—46 in the Prison for Women, and 23 in institutions for males.

A woman was appointed warden of Warkworth Institution, a medium-security prison in Ontario. It was the first time that a woman became head of a major institution for males in Canada.

Staffing

By the end of the fiscal year, 228 employees were declared surplus or requiring job placement. Of these,

185 were affected by the closure of British Columbia Penitentiary, the rest by a hiring moratorium declared by Treasury Board. Slightly more than 60 per cent were placed in other jobs in the CSC, or elsewhere in the Public Service. The new Kent institution in British Columbia absorbed a significant number of these employees.

There was a reduction of 354 in permanent staff in 1979-80, to 9,508 from 9,862 in the previous year. Term employees increased by 134, from 375 in 1978-79 to 509 in the fiscal year under review. Four hundred and ninety-seven contracts for outside consulting services at headquarters in Ottawa and in the regions were let during the year at a cost of \$10,972,411.

A new unit called Policy and Procedures was created to establish a national policy on staffing and to improve communication between headquarters in Ottawa and the regions.

Staff Relations

The number of grievances continued to increase, to 1,063 in 1979-80 from 848 in 1978-79. Two hundred complaints were with regard to the proposed termination of the bilingual bonus. Twenty four per cent (254) were referred to the Commissioner of Corrections, and 11 went to outside adjudication for resolution. Other noteworthy events included a course on the implications of the new staff Code of Conduct being added to staff relations training for managers, and the branch was involved in negotiating six collective agreements.

Schedules of pension benefits for survivors of employees killed on duty, initiated last year, were submitted for approval.

Finance Branch

As stated earlier in this report, the Finance Branch became part of the Policy, Planning and Administration Branch late in 1979-80. The move is expected to strengthen the finance unit's comptroller function, ensuring better coordination of the CSC's planning and financial responsibilities. A new division was created to monitor major submissions for program changes, and to advise the senior management of the Service on the control and use of person years and financial resources. Decentralization of financial services to the regions was completed.

Two groups, Systems Development and Financial Services, were merged into one division called Financial Management and Accounting Systems. Major responsibility of the new group is to develop and implement an automated financial reporting method for the CSC (see Appendices for CSC expenditures).

Problems related to the CSC's budget control system were resolved in 1979-80. New accounting systems required additional training of staff.

Executive Secretary's Branch

Organization of the Executive Secretary's Branch, created from four divisions previously operating separately, was completed in the fiscal year. The Branch has improved procedures for answering questions from Members of Parliament and government officials, and introduced a new format for publication of directives and regulations essential to management.

Correspondence Control Division

The objective of this division is to process correspondence quickly. More than 2,100 replies to queries from the public were prepared during the year. Mid-way through the year, the Linguistic Services of the Official Languages Division was transferred to Correspondence Control to ensure the over-all high quality of English and French used in correspondence.

Parliamentary Relations Division

The Parliamentary Relations Division provides information to the Solicitor General and government officials. Answers to questions asked of the Solicitor General in the House of Commons, information material for

debates on motions or bills, and answers to other queries by Members of Parliament are prepared. As well, information on the CSC is prepared for the Standing Committee on Justice and Legal Affairs.

Directives Management

A major undertaking of the Executive Secretary's Branch in 1979-80 was the consolidation of Commissioner's Directives and a system for answering questions on the CSC's policy and procedures at headquarters in Ottawa and in the regions. Commissioner's Directives are being revised to conform to new standards in format and simplified language. All directives and divisional instructions will eventually be published in this format. Later, a manual containing all directives, with an index and glossary, will be published. By the end of 1979-80, all existing Commissioner's Directives were rewritten in the revised format, and some had been published.

Inspector General's Branch

Many changes were made in the Inspector General's Branch during 1979-80, owing to an expanded mandate which now includes staffing and staff classification audits, accreditation of institutions, health-care and psychiatric centres, and liaison with the Correctional Investigator. As in the past, the Branch continued management reviews, financial audits, special inquiries and projects for management, and monitoring implementation of previous audit recommendations.

Reviews of field operations are made by the Inspector General every two years at maximum security institutions, and every three years at other institutions. Audits of financial transactions are made every three years. Senior Management is provided with regular status reports on implementation of audit recommendations and the extent of changes brought to all levels of the CSC.

Three parole offices, two Community Correctional Centres, and one medium security institution—all in the Atlantic Region—were accredited during the year, in accordance with standards set by the American Commission on Accreditation for Corrections. Plans include accreditation of selected maximum security institutions, work camps, and other parole offices and Community Correctional Centres in other regions. The CSC has already won acclaim for its high level of standards at Springhill Institution in Nova Scotia.

Security Branch

In 1979-80, the Security Branch concentrated on preventive measures to deal with escape attempts and other disturbances in their early stages. These measures included an extension of perimeter intrusion detection systems and the use of portable alarm systems. Trained Emergency Response Teams have added strength to the security throughout the CSC.

The use of Electronic Data Processing (EDP) was accentuated. One example is a bank of information on some of the most dangerous inmates in federal institutions.

The exchange of security information between the CSC and other criminal justice agencies has been facilitated by updated methods of processing information. Answers to public and internal inquiries can now be provided in less than 24 hours. In addition, regular security intelligence reports, known as SINTREP, provide management with accurate, current information on all potential security problems.

Organization

A records services division, amalgamating Privacy Coordination, Records Management, and Manual Systems and Forms, has been created.

To expedite distribution of the inmate population and to improve cost-effectiveness of the Branch, a system was developed to centralize inmate accommodation control and inmate population movement into a new division attached to the Security Branch. The three existing security levels of institutions—maximum, medium and minimum—include varying degrees of security within each level. A study was undertaken to determine the relationship between security measures provided at the institutions and security classification of inmates selected to live there. A more precise matching of inmates to institutions is advocated, moving inmates from a higher security level to a lower level as quickly as practicable without compromising public safety or institution security.

Major Incidents

Although hostage-taking and other disturbances in the institutions have not been and are not likely to be eliminated, indications in 1979-80 were that action taken as a result of recommendations of the report of the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada have reduced deep-rooted causes of inmate unrest.

The ten hostage-taking incidents which did occur in 1979-80 were mostly unplanned and were dealt with promptly. No serious injury to employees or inmates occurred during these incidents, and the CSC's "no deals" policy, which eliminates any chance of gain by hostage-takers, was adhered to. The policy of transferring hostage-takers to Special Handling Units after prosecution was also applied in all cases.

A major disturbance in 1979-80 occurred at Kent Institution in Agassiz, British Columbia, shortly after the opening of that new institution. The first inmates to be held at Kent Institution were from the maximum security British Columbia Penitentiary which was being closed.

Springhill Institution in Nova Scotia reported "several minor incidents."

Transfer of Inmates

Special Handling Units continued to operate at two institutions—Millhaven in Ontario and the Correctional Development Centre in Quebec. Inmates considered dangerous and with a record of violence—including hostage-takers—are housed in the special units. Every 30 days each SHU case is reviewed by the Warden, and in addition, a national review committee examines each transfer to and from the units. The committee met twice at each of the two units in 1979-80, and inmates were given an opportunity to make representations. Since the Special Handling Units opened late in 1977, 108 inmates have been admitted and 57 released. No escapes or deaths have occurred in the units.

The transfer of dangerous inmates between regions and institutions is controlled by headquarters in Ottawa. The Royal Canadian Mounted Police provides aircraft for the transfer of these inmates. The least costly and safest method of transferring large numbers of inmates over long distances is by chartered aircraft. No incidents or escapes occurred during the transfers.

Repatriation of Canadian and American offenders under provisions of a treaty with the United States continues. Transfers occurred every four months, 23 Canadians returning from the United States and 24 American citizens returning to the U.S. A similar treaty with Mexico has returned nine Canadians to federal institutions. Mexican nationals have not been involved in the international transfer. Treaties with France, Bolivia, and Peru have been signed but have not yet become operational.

Offenders who transfer to their native country are required, of course, to complete the sentence imposed by the courts of the country from which they transfer.

Protective Custody

In the major institutions, a significant number of inmates chose to be placed in protective custody. Usually, inmates request protective custody because of the nature of the offence they committed (rape, child molesting, etc.), because of specific inmate hostility, or as a result of having given evidence or information to the authorities. Protective custody units now have special accommodation in the institutions to allow educational and recreational programs for protective custody inmates. Coordination of these units is a responsibility of the Security Branch.

Security Control

Training for Emergency Response Teams has continued at all major institutions. Portable alarms are now issued to personnel in both maximum security and medium security institutions. Evaluation of security duty posts was given priority, and pertinent rules and regulations were standardized.

Disciplinary Hearings

Since independent chairpersons have been appointed to preside over disciplinary hearings at maximum security institutions, a marked decrease in the number of inmate grievances against disciplinary awards has been experienced. A standard reporting system on dissociation occurrences and disciplinary hearings has become a general practice and is to be introduced in medium security institutions. (See also Inmate Grievances in Offender Programs Branch.)

Illicit Intoxicants

The abuse of drugs and alcohol remains, and the Security Branch continues its efforts to control the problem.

Preventive Security

The use of Electronic Data Processing in preventive security is being explored. Five hundred case histories on the most dangerous inmates have been compiled and fed into a computer bank, where, under security

surveillance, they can be retrieved quickly for use throughout the CSC. To assist in the collection of this data, terminals have been installed at national and regional headquarters. Next year, terminals will also be installed in ten major institutions across the country.

Two studies are under way on inmate suicidal behaviour, and behavioural patterns of inmates sentenced to life imprisonment.

Privacy and Records Management

Requests from inmates for access to information contained in the CSC's data banks and other personal records dropped in 1979-80, to 793 from 3,776 in 1978-79.

Employment for Women

A recommendation of the Report of the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada advocated employment of women for correctional duties on the same basis as men. Under a pilot project, twenty-eight female correctional officers were selected and trained for full-time duty at two medium security institutions and a maximum security psychiatric centre. The pilot project is to identify the best method of integrating female correctional staff into institutions which traditionally have been staffed by men only.

Medical and Health Care Services Branch

Inmates in federal institutions are provided with medical and psychiatric services comparable to those available in provincially-operated hospitals and clinics. All maximum and medium security institutions have a health care centre staffed by nurses, medical doctors, psychiatrists, and dentists. In addition, there are regional psychiatric centres in the Pacific, Ontario and Prairies regions.

Mentally ill inmates in the Atlantic provinces are treated in the institutions or referred to provincial facilities. In Quebec, care is provided by the provincially-operated Philippe Pinel Institution in Montreal.

The Medical and Health Care Services Branch has three divisions: hospital and health-care administration (including psychiatric services), nursing operations, and policy and planning. Management of health care in the regions is the responsibility of a regional manager, assisted by a nursing officer.

Hospital and Health Care

A review of cases examined and treated in the 26 health-care centres in 1979-80, indicates that the incidence of treatment is about the same as last year (see detailed information in the table that follows). The apparent high demand for health care by inmates is not necessarily indicative of lower health levels, but rather reflects policy and procedure which governs health-care delivery in corrections. For instance, as opposed to medical practice in the community, an entire medication dosage cannot be filled at one time for an inmate, and thus the inmate is required to return to the health-care centre frequently.

EXAMINATIONS AND TREATMENTS	1979-80	1978-79
General Clinic		
—patients	67,858	68,972
—visits	380,000	398,500
—seen by institutional physician	52,800	54,969
Physical examinations	15,800	13,700
Diagnostic procedures (tests)	51,041	54,217
Referred to specialists (diagnosis and treatment)	15,937	12,061
Surgery		
—institutions (minor surgery)	901	1,027
—community hospitals	851	956
Treatments	157,700	163,192
Immunization	1,302	2,331
Hospitalization		
—health care centres—hospital days	20,309	23,464
—community facilities—hospital days	4,439	4,670
Dental services—visits	46,688	44,027

Psychiatric Services

Inmates are provided with psychiatric services in the institutions, in federal psychiatric centres, and provincial facilities. The following table indicates the approximate number of patient bed-days used for diagnosis and treatment of mentally ill and emotionally disturbed inmates during 1979. Outpatient services are also provided by community hospitals or referrals to psychiatrists by institution physicians.

The psychiatric centre at Abbotsford, British Columbia, has opened a 30-bed unit as a pilot project

to evaluate operation of a social therapy unit in a corrections setting. The unit is in response to a recommendation of the Parliamentary Sub-Committee. The model advocated was based on the operation of the Oak Ridge division of the Ontario Mental Hospital at Penetanguishene.

Hospital	Bed-days
Philippe Pinel Institute, Montreal, Quebec	24,000 (approx.)
Three Regional Psychiatric Centres	100,000 (approx.)
Health Care Centres (institutions)	10,129
Provincial facilities	4,383

Administration

The Branch has experienced extreme difficulty in recruiting and retaining psychiatrists and registered nurses for employment in the federal health-care and psychiatric centres. Recruitment of psychiatrists was extended to Britain when the response to an advertising campaign in Canada did not bring required results. Problems were also experienced in attracting nursing staff, causing the Service to advertise nationally to fill vacant positions. Staffing the new Regional Psychiatric Centre at Saskatoon in the Prairies Region was particularly difficult, severely limiting admittance of patients. However, staffing was almost completed at the end of 1979-80.

Planning continued for the new Federal Health Care Centre at Collins Bay, Ontario. This centre will replace the Regional Psychiatric Centre in Kingston Penitentiary, providing psychiatric treatment for male and female inmates in Ontario and male inmates in the Atlantic provinces.

It will have a 24-bed medical-surgical unit. Construction is to start in 1981. Kent Institution in British Columbia now has an ultra-modern, five-bed health-care centre, staffed by doctors and registered nurses. Some older institutions have been surveyed with a view to replacing outdated facilities.

Consistent with Branch policy, all health-care centres have been evaluated against criteria acceptable to the Canadian Council on Hospital Accreditation (CCHA). Within the next year, most health-care centres will apply for CCHA accreditation. The long-range goal is for all health-care and psychiatric centres under the CSC's jurisdiction to achieve and maintain CCHA accreditation.

Problems in providing health care to inmates include hospitals withdrawing services to inmate patients because other patients object to inmates and their guards in hospital waiting rooms. In the Ontario region, Hotel Dieu Hospital authorities in Kingston and representatives of the CSC agreed that a separate waiting room for inmates would resolve the problem.

In cooperation with the Department of National Health and Welfare, policy and standards for immunization of inmates were developed in 1979-80. Inmate health-care records were also standardized. The new system will be implemented in all centres in the coming year, reducing the number of medical files required for each inmate.

Budgeting for the branch was simplified by a new financial coding method. This year's budget is close to \$20 million, over half of which is for salaries of medical and health-care personnel in the regions, and staff at headquarters in Ottawa.

Fitness tests and life-style counselling became a national program for employees in 1979-80. The Pacific Region reported that 240 employees were given fitness tests and 21 were counselled on alcohol abuse and mental health problems.

Offender Programs Branch

The objectives of the Offender Programs Branch are to provide a comprehensive, varied program for offenders. Opportunities for social, emotional, physical, personal and spiritual development are arranged in a program for each offender upon his or her admittance, and are monitored by Case Management Officers in the institutions and in the communities. Methods of redress of wrongs, and protection of rights of inmates, from the time of their entry into the federal system until completion of their sentence, are also provided. Emphasis on community involvement in CSC work is apparent in all aspects of programs, in an effort to promote public understanding of the correctional process.

Case Management Division

The Case Management Division is responsible for the general supervision of each offender throughout his or her sentence. From beginning to end—admission to a penitentiary to the end of parole or mandatory supervision—each offender's program is monitored by professional staff who also counsel the offender and assess his or her progress.

Case Management, Social and Community Programs Development divisions at headquarters in Ottawa and in the five regions were integrated in 1979-80. Policy and procedures, operations and quality control, psychological services, community resources and special projects (including programs for natives and female offenders), have become part of the division, strengthening control of operations.

Living Units in the institutions, program planning, release into the community, socio-cultural development, and sentence administration for all inmates are dealt with in the policy and procedures section. New policy, or revision of established policy, was a major undertaking in the year under review. For the first time, the five regional headquarters contributed to policy-making, bringing regional perceptions into focus. In the coming year, policy revision will again be stressed, affecting the entire Case Management division.

Individual Program Planning (IPP) for offenders is to be re-examined, particularly as it relates to moving inmates from a higher security level to a lower level without compromising public safety or security in institutions. Results are expected to be increased program opportunities, possibly leading to earlier parole, and reduction in maximum security requirements.

Assistance in obtaining employment for parolees has been increased. Contracts between community agencies and the CSC have developed new possibilities in the marine and fishing industries, and farming. Policy revisions in the coming year will clarify standards for Community Residential Centres and non-residential after-care agencies to ensure that they meet the CSC's minimum standards for inmate after-care.

Policy and procedures for management of inmates' sentences from reception to sentence expiration were assessed during the year under review.

An administrative agreement reached between the National Parole Board (NPB) and The Correctional Service of Canada (CSC) outlines activities the CSC will undertake to support the Board's decision-making responsibilities with regard to parole and temporary absences.

Community involvement in the federal corrections system was given particular emphasis in 1979-80. Volunteer workers continue to enhance the positive effect of inmate programs in all five regions. There were 120 contracts between the CSC and community-based residential centres to maintain accommodation and other services for inmates released from federal prisons. Two of these contracts were with new centres

opened by the John Howard Society in Saint John and Moncton, New Brunswick.

The CSC also continued to share supervision of parolees with private after-care agencies, involving 43 centres across the country. All five regions report an increase in the number of inmates under supervision in the community.

District parole offices in Fredericton and Saint John reported that community development and public relations activities have more than doubled. Twenty-six special projects were initiated, all related to encouraging community involvement in programs for parolees. The region gave special attention to a community volunteer program called *Services to Families of Inmates*. The program, financed by private enterprise, social service organizations and the CSC, helps families from Newfoundland visit inmates at Springhill, N.S., and Dorchester, N.B. institutions. Feedback from inmates, their families and community and correctional authorities, has confirmed that the program will continue with support from the CSC. Similar services are offered to inmates' families in other regions, often through the John Howard Society. This community agency has also organized groups of citizens, including police, social workers, church ministers, businessmen, politicians, and media representatives to visit institutions.

A unique police/parole liaison project, started in Edmonton in 1979-80, has improved communication between the police and the CSC in that city. The project involves a parole officer contacting the Edmonton City Police to explain the role of a parole officer and to share information on offenders.

Citizens' Advisory Committees

Citizens' Advisory Committees (CACs), comprised of a cross-section of local citizens, now operate in all federal institutions. CACs were first established in the early 1970s to help keep the administration of federal institutions aware of community concerns and resources. They have initiated a number of useful community projects.

A national conference of Citizens' Advisory Committees was held in Ottawa late in 1979, to establish ways of increasing communication with the CSC and thus enabling the committees to work more effectively and with greater understanding of correctional service policies and programs. A national executive committee was appointed from among CAC members to express CAC concerns. The committee has direct access to

the Commissioner of Corrections to whom the members may express their views on national policy, as it affects the CAC mandate.

Native Offenders

The special needs of native offenders remain a CSC priority. Early in the year under review, a coordinator of native offender programs was employed at national headquarters in Ottawa. The position is in addition to similar positions in the Prairies region. Native workers have been employed in the institutions for a number of years developing programs for native offenders. Contracts have been awarded to private native agencies to hire professional native liaison workers in all regions except Quebec, where the needs has not been as pressing.

Native organizations still operate in 15 institutions. They are recognized as self-help groups, sponsoring recreation and socio-cultural activities, in cooperation with the native liaison workers. Native offenders in Mission Institution, British Columbia, continue to produce the Native Extraordinary Line of Furniture (NELF), featuring Indian motifs. The furniture is sold on the open market, mainly in British Columbia.

The Nechi Institute on Alcohol Education, a private native agency in Edmonton, Alberta, will again provide programs at Drumheller and Bowden institutions in Alberta. The Native Counselling Services of Alberta, the Native Clan Organization in Winnipeg, and the Micmacs Friendship Centre in Halifax, Nova Scotia, also provide community assessment reports and parole supervision of native offenders. A similar arrangement exists with an Indian reserve band in southern Manitoba. Three all-native, community-based residential centres have been opened for the care of native offenders on parole. Private native agencies maintain halfway houses in Vancouver, Winnipeg and Halifax.

Female Offender

Late in 1978, the CSC, with citizens and the Elizabeth Fry Society, reviewed issues affecting female offenders under federal jurisdiction. This culminated in the Report of the Joint Committee to Study Alternatives for the Housing of Federal Female Offenders. Two main options were presented: the transfer of female offenders to provincial institutions, and the creation of a co-correctional facility at the all-male federal Mission Institution in British Columbia. A committee of deputy ministers of justice and corrections later approved the

options. Further action on the report is being studied by a committee representing the Elizabeth Fry Society, and provincial and federal corrections. Several meetings were held with the provinces, resulting in the appointment of regional representatives to the National Advisory Council for the Female Offender. The consultations are continuing.

Chaplaincy

The Chaplaincy Service is undergoing a review by a three-man task force, appointed early in 1979. Frequent meetings have been held with the Inter-Faith Committee and other public agencies, to discuss the future role of the chaplaincy in corrections.

A general portrayal of the chaplain of the future is "...a visible presence in and about the institutions, providing pastoral counselling and spiritual support to inmates, families and staff." Members of the task force predict greater opportunities for the chaplain to take part in correctional programs.

Inmate Affairs Division

The mandate of this division is to promote the equitable and humane treatment of inmates. A revised inmate grievance system, started in August 1979, involves submission of a written complaint by inmates as a pre-grievance stage. Introduction of this step has obviated formal grievances in 95 per cent of cases and has proven to be a quick way of settling problems before they become acute.

Complaints not resolved at that stage can proceed to the first formal level of consideration which consists of discussion between staff and inmate. The complainant may ask for a review of the first level decision; in such circumstances the complaint is taken to the second level where it is heard by a review board of two volunteers from the community outside the institution.

The third and final level for resolution of a complaint is the same as in the original grievance system. It consists of referring the problem to the Regional Director General and the Commissioner of Corrections. The change in procedure brought a marked decline in the number of grievances reaching the final level.

An analysis of inmate grievances and correspondence received by the CSC resulted in a further study of some problems, and consideration of remedial action that might be taken. Following a review, a proposed list of inmates' rights was prepared near the end of the fiscal year.

Inmate Employment Branch

The Inmate Employment Branch is responsible for the academic and vocational training of inmates and their social development. In 1979-80, intensified use of industrial workshops, farming and forestry resulted in more work for inmates. In addition, educational programs in the institution schools were upgraded. The primary aim of the work program is to teach marketable skills to inmates, enabling them to find employment upon their release to support themselves and their families. The work program also helps to defray the cost of keeping inmates in penitentiaries by providing clothing, institution furniture, and other goods.

Industries

Industrial workshops produced a greater variety of products in 1979-80. Twenty-two institutions now operate workshops, manufacturing goods for institutions, government departments and charitable organizations. Fifty per cent of the workshops have provincial certification, and others are expected to acquire certification standards next year. Six more institutions are scheduled for operation as industrial workshops by 1982. Graduates from these shops hold provincial diplomas as technicians.

A new marketing system was devised to increase sales and thus keep workshops operating and cost-effective. The new approach to merchandising inmate-produced goods has already shown an increase in sales and clients. The Branch introduced a sales force into each of the five regions, attracting greater interest in the industries' five-year sales promotion plan. The industrial workshops at La Macaza Institution, Quebec, have stepped up production—especially in manufacturing cardboard items and silk screen and general printing.

Gross sales were up to \$5.8 million in 1979-80 from \$4.73 million in the previous year. A long-range marketing survey identifying expanded markets by regions and products indicates projected sales of \$10 million annually by 1985. Approximately 90 per cent of sales in 1979-80 were to federal, provincial and municipal governments. Other sales were made to charitable organizations such as homes for senior citizens.

Work Opportunities

Many institutions lacked sufficient work and training opportunities for inmates, but this changed in 1979-80 when the five-year plan for industries—including farms, forestry operations and work camps—was introduced.

An evaluation of Shulie Lake forestry operations in Nova Scotia resulted in finding new ways of increasing work opportunities for inmates. Contracts with private companies encouraged more inmate labor in construction on the institution grounds. Laval Institution in Quebec has a new data-processing workshop, men's hairdressing course, and a course in "the plastic arts."

The Quebec Region also reports community work projects for inmates from Cowansville Institution have increased and now include painting low-income housing for senior citizens, improving parks, refurbishing the Cowansville Cultural Centre, and renovation of a community residential centre and a shelter for alcoholics. At La Macaza Institution, special projects have given inmates varied opportunities to increase work skills.

In the Atlantic Region, a feasibility study on inmate employment in the marine-related jobs such as engineering, deckhand duties, net mending and cooking is under way. Twelve ex-offenders have been placed in such jobs as a pilot project. Five ex-offenders are training as fishermen in Halifax coastal waters.

Elsewhere in the CSC, new inmate training possibilities were explored by the Finance Branch, where inmates are being employed in accounting systems. The tree nursery at Springhill Institution in Nova Scotia has proved successful. Five million seedlings are expected to be produced annually for the maritimes forestry industry (see Technical Services Branch).

Agri-Business

Planning for the newly-organized Agri-business was completed. A five-year operational plan aims to produce enough food on penitentiary farms to make penitentiaries self-sufficient. The CSC will continue to increase farm production, especially beef, pork, poultry, vegetables and fruit. Dairy products are of primary importance. The marked increase in farm productivity in 1979-80 resulted in gross sales of \$2.5 million. Sales are projected at \$6 million annually by 1985. Approximately 30 per cent of food consumed by inmates of federal institutions is produced on five farms located across the country.

The CSC also plans to provide additional training for inmates in horticulture, using landscaping surrounding institutions for practical work.

Education and Training

Between 20 and 25 per cent of the inmate population is enrolled in educational courses. Twenty-two schools

operate in medium and maximum security institutions. Each school provides academic courses from literacy training to university degrees, and vocational training. Teachers employed by the CSC are assisted by others on contract from municipal boards of education, colleges and universities. In 1979-80, a major review of the CSC's school capability was made by the Ontario Institute for Studies in Education. The study revealed a growing demand by inmates for higher education. As a result, more opportunities were made available for inmates to obtain credits for elementary and secondary diplomas. (See Appendices for statistics on Inmate Employment.)

Systems and Administration Division

The Systems and Administration division guided the branch through a vast reorganization which was required for a new inmate employment program. Planning and analysis of costs and sales were made, supporting recommendations made by private industry for upgraded production and marketing of inmate-produced goods.

Technical Services Branch

Restraints on financial expenditures initiated in 1978-79 continued in 1979-80, affecting planning for new institutions and maintenance of existing facilities. Nine of the proposed ten new institutions were cancelled, and of the 16 construction projects placed on hold last year, only two were approved for work in 1979-80.

Capital expenditures amounted to \$31 million for ongoing minor and miscellaneous construction projects, site work on major accommodation projects, intercom and security equipment, vehicles, and kitchen equipment. Operating and maintenance, including staff salaries, uniforms, food services and other operating and maintenance expenses, totalled \$57 million. Apart from these major expenditures, the branch was allotted \$60 million for capital construction projects. Of this, \$35 million was declared surplus when planning for new institutions was reviewed. The remaining \$25 million was required for major construction commitments, such as the preliminary design and site work for the new Federal Health Care Centre in Ontario and renovation of Mountain Institution in British Columbia.

Program Control Division

The Program Control division continued to improve program control systems, and in close cooperation with the Finance branch, better control of construction

costs was achieved. Three hundred and thirty project proposals for minor construction and maintenance of institutions and other buildings were processed. Manpower and financial resources, freed when capital construction projects were held in abeyance because of financial restrictions, were used to complete essential maintenance projects. Some major work programs included construction of kitchen facilities and dining rooms at Archambault Institution in Quebec.

Planning and Architecture

Significant changes were made to accommodation standards, affecting all federal institutions. Studies were initiated to determine costs as guidelines for audits.

Engineering, Architecture and Property Management

The Technical Services Branch was involved in the tree nursery at Springhill Institution, Nova Scotia, which was completed in 1979-80 at a cost of \$944,000.

After consultation with the Dominion Fire Commissioner, agreement was reached on a design manual of construction requirements for institutions to improve fire protection and heat and smoke detection alarm systems. A 10 per cent reduction in energy consumption was recorded and the CSC extended discussions on the use of solar heating as an alternative means of reducing energy costs in institutions.

Telecommunications and Electronics

Work at two new maximum security institutions in Edmonton, Alberta, and Agassiz, British Columbia, involved security and communication control systems and closed-circuit television. Tests of electronic systems were completed at other institutions, including a telephone switching system, portable alarms, radio systems, TV antennas and radio equipment.

Materiel and Services Management

All five regions reported an increased demand for goods required to maintain services and programs in the CSC. Regional stores handled goods valued at \$60 million. With help from Supply and Services Canada, methods used to process orders in the Quebec region were streamlined, reducing the time required to complete orders. The system will be extended to the Ontario and Pacific regions next year.

Communications Branch

Extension of internal and external communication activities continued in 1979-80. Increased contact was made with public organizations involved in the criminal justice system, all levels of government and the media. Reorganization of the Branch continued, and the responsibilities of its three divisions were expanded.

Communications Services

Policies and procedures governing management of the many projects supervised by this division were approved. The projects include preparation for conferences, exhibitions and displays, and official visits to institutions. The division also completed procedures for presentation of staff citations, and dedication of CSC memorials.

Displays at the Canadian National Exhibition, Toronto, and the combined CSC and Prison Arts Exhibition, Ottawa, drew large crowds. Questions concerning the CSC's programs and the cost of keeping inmates incarcerated dominated inquiries on both occasions.

Preparations for future conferences, such as the 1980 and 1982 American Corrections Association Congress, and the 1983 World Congress on Prison Medicine, began in 1979-80. Opening of Kent Institution in August 1979, a new maximum security unit at Agassiz, British Columbia, was planned by the division in cooperation with the Pacific Region. Plans for closure of British Columbia Penitentiary early in 1980, which involved public ceremonies and tours of the historic institution, were also started.

Public Participation Division

The Public Participation division prepares reports, pamphlets and a bi-weekly newspaper to keep staff and the public informed of the CSC's objectives and programs. Films, displays, and audio-visual presentations were prepared for public exhibits.

As part of staff training, the division also presented monthly seminars on topics related to the CSC. The popular discussion seminars encouraged staff specialists to present their views and work expertise, giving employees an insight into little known areas of the CSC's work. The sessions were video-taped for future use in staff training.

Speeches, prepared for the Solicitor General and the Commissioner of Corrections, were printed for distribution to the public, after-care agencies, universities, judges and schools.

Public Information

To improve relations with the media, two-day seminars were held in the five regions. They were attended by various levels of staff, including wardens. Participants expressed a better understanding of the news media's objectives and methods of obtaining information. Similar lines of communication were opened at headquarters in Ottawa, where liaison between the Communications Branch and other branches of the CSC was improved.

In the Ontario region, seven films depicting life in an institution were produced by the Staff College in Kings-

ton for public viewing. Quebec region also reports film-making on the penitentiaries: *Life in Prison* was produced by Radio-Quebec, a provincial television outlet.

Public speaking engagements by staff increased noticeably. Tours of institutions by school children and community groups increased. As a training project, inmates were advised on how to inform the press and public of inmates special events in the institutions.

In Ottawa, the Commissioner of Corrections had luncheon meetings with news reporters, generally improving relations between the press and the CSC.

Appendices

Statistics in the following pages provide comparative information on offenders under the jurisdiction of The Correctional Service of Canada, and an overview of the Service's expenditures.

Fiscal Year—April 30, 1979 to March 31, 1980

Page

66	Federal Inmates on Register
67	Federal Inmates Under 20 years of Age
68	Federal Inmates Between 20 and 30 years of Age in Provincial and Federal Institutions
69	Federal Inmates Serving Life Sentences in Provincial and Federal Institutions
70	Federal Inmates Detained in Provincial Institutions
70	Federal Inmates on Register Under Parole and Mandatory Supervision
71	Temporary Absences
72	Deaths of Inmates
72	Federal Inmates Unlawfully at Large
73	Inmate Employment
74	Average Cost of Maintaining Federal Inmates and Supervising Parolees
75	CSC Budgetary Expenditures

Male and Female Federal Inmates on Register* March 31, 1979 and March 31, 1980

1979	Provincial	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairies	Pacific	Canada
Male	69	880	2922	2262	1784	1322	9239
Female	76	1	1	154	5	1	238
Total	145	881	2923	2416	1789	1323	9477
1980							
Male	59	937	2933	2268	1860	1264	9321
Female	63	1	1	137	5	1	208
Total	122	938	2934	2405	1865	1265	9529

*Includes inmates temporarily away from an institution, escaped inmates, and federal inmates held in provincial institutions. Not included are those held on temporary detention for parole suspension pending a parole decision.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Male and Female Federal Inmates under 20 Years of Age in Provincial* and Federal Institutions Showing Offences as of March 31, 1980, compared with March 31, 1979

Offences	1979												1980									
	Provincial			Atlantic			Quebec			Ontario			Prairies			Pacific			Canada			
	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	
Murder	—	—	—	1	—	—	1	—	—	4	—	—	2	—	—	16	—	—	—	—	—	11
Att. Murder	—	—	—	1	—	—	—	—	—	2	1	—	—	—	—	6	1	—	—	—	—	4
Manslaughter	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	6	—	—	—	—	—	3
Rape	—	—	—	3	—	—	—	—	—	1	—	—	3	1	—	9	—	—	1	—	—	7
Other Sex Off.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	—
Kidnapping	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	5	1	—	—	—	—	3
Wounding	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	2	—	—	—	—	—	2
Assault	—	—	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7	—	—	1	—	—	3
Robbery	—	—	—	14	—	—	30	1	4	17	—	—	4	—	—	95	1	—	23	—	—	87
Offensive Weapons	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	2	—	—	—	—	—	3
Prison Breach	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—	4
Break and Enter	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	3	—	—	1	—	—	—
Theft	—	—	—	35	—	—	6	—	—	6	—	—	24	—	—	75	—	—	42	—	—	81
Poss. Stolen Goods	—	—	—	6	—	—	1	—	—	1	—	—	3	—	—	11	—	—	5	—	—	7
Fraud	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2	—	—	—	—	—	5	—	—	—	—	—	1
Crim. Negligence	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—
Dang. Sex Off.	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—
Other Crim. Code	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	14	1	—	—	—	—	10
Nar. Control Act	—	—	—	5	—	—	2	—	—	2	—	—	5	—	—	3	—	—	4	—	—	—
Food and Drug Act	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	—	—	—	79	—	—	47	—	—	37	3	87	1	15	—	264	5	—	83	—	34	1
	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	62	—	—	12	—	—	226

* A contract between federal and provincial governments permits transfer of inmates between federal and provincial institutions. When a federal inmate is transferred to a provincial institution, financial and administrative responsibility is retained by CSC.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

*A contract between federal and provincial governments permits transfer of inmates between federal and provincial institutions. When a federal inmate is transferred to a provincial institution, financial and administrative responsibility is retained by CSC.

Federal Inmates Detained in Provincial Institutions
Authorized by Federal-Provincial Agreement*,
as of March 31, 1980 compared with March 31, 1979

	Atlantic	Quebec	1980				1979
			Ontario	Prairies	Pacific	Canada	Canada
Male	11	22	—	26	5	64	57
Female	1	55	—	12	16	84	60
Total	12	77	—	38	21	148	117

*A contract between federal and provincial governments permits transfer of inmates between federal and provincial correctional institutions. When a federal inmate is transferred to a provincial institution, financial and administrative responsibility is retained by CSC.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Male and Female Federal Inmates on Register*,
Under Parole and Mandatory Supervision**,
March 31, 1980 compared with March 31, 1979

<u>1979</u>		<u>1980</u>	
On Register	Under Supervision	On Register	Under Supervision
9477	5088	9529	5012
14,565		14,541	

*Includes federal inmates detained in provincial institutions.

**Offenders on parole and mandatory supervision are *not* retained on the institution inmate register.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Temporary Absences Granted to Male and Female Inmates from Federal Penitentiaries*
March 31, 1980 compared with March 31, 1979

	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairies	Pacific	1980 Canada	1979 Canada
Escorted:							
completed	4555	9553	8193	4129	12867	39297	35675
not completed**	9	28	9	8	13	67	60
Total TA's Granted***	4564	9581	8202	4137	12880	39364	35735
Unescorted:							
completed	397	2436	1586	1908	911	7238	7471
not completed**	6	24	59	32	7	128	139
Total TA's Granted***	403	2460	1645	1940	918	7366	7610

*Inmates on temporary absence from an institution are retained on register; they return to the institution.

**Failure to return, including declared unlawfully at large; detained by police while on temporary absence; and temporary absence terminated by the National Parole Board.

***Indicates number of temporary absences, not inmates granted TA's.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Deaths of Inmates on Register
March 31, 1980 compared with March 31, 1979

Deaths	1979	1980
Murder	5	13
Suicide	7	9
Natural Causes	16	9
Accidental	6	1
*Legal Intervention	2	3
Total	36	35

*Inmates shot by authorities while resisting arrest or committing an offence while on temporary absence or day parole or while attempting an escape.

Prepared by: Operational Information Services, SCS

Male and Female Federal
Inmates Unlawfully at Large
March 31, 1980*

	Male	Female
Still unlawfully at large April 1, 1979	157	10
Unlawfully at large March 31, 1980	374	12
Total March 31, 1980	531	22
Recaptured**	393	11
Total at large March 31, 1980	138	11
Total male and female	149	

*Includes escapes from maximum or medium institutions, walk-away from a minimum institution, escape from an escort while on temporary absence, and unlawfully at large from unescorted temporary absence. Offenders who failed to return from day parole are not included.

**Includes inmates returned to institutions, and in legal custody.

Prepared by: Operational Information Services, CSC

Inmate Employment Quarterly Average March 31, 1980

	National		Pacific		Prairies		Ontario		Quebec		Atlantic	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
<u>Full-time*</u>												
Education**	1579	17	189	14	240	13	409	18	579	20	163	18
Industries	1069	11	124	9	265	14	237	10	324	11	120	14
Agri-business	200	2	0	0	64	3	95	4	3	0	39	4
Automated document processing	68	1	0	0	0	0	22	1	11	0	35	4
Forestry	73	1	27	2	3	0	24	1	0	0	19	2
Technical services	2875	31	463	35	631	34	661	29	801	27	321	36
Employment inside institutions***	614	7	122	9	110	6	135	6	172	6	55	6
Employment outside institutions	443	5	61	5	101	5	110	5	155	5	29	3
Total Full-time Employment	6921	75	986	74	1414	75	1693	74	2045	69	781	87
<u>Part-time</u>												
Education**	316	3	50	4	52	3	100	5	100	3	15	2
Industries	97	1	0	0	1	0	24	1	71	2	4	0
Agri-business	12	0	8	1	1	¼	4	0	0	0	0	0
Automated document processing	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Forestry	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Technical services	201	2	51	4	15	1	26	1	97	3	7	1
Employment inside institutions***	79	1	17	1	1	¼	21	1	41	1	1	0
Employment outside institutions	5	0	1	0	2	½	0	0	2	0	1	0
Total Part-time Employment	711	7	128	10	71	5	175	8	311	9	28	3
No Employment Reported	1655	18	211	16	376	20	403	18	585	22	80	10
Total Population	9287	100	1321	100	1861	100	2271	100	2941	100	889	100

* At least 30 hours per week in maximum-security institutions, 35 hours in others

**On-the-job training not included

***Office clerks, library assistants, Inmate Committee members, recreation assistants included

Prepared by: Inmate Employment, CSC

* Average Direct Cost of Maintaining Federal Inmates in Institutions
March 31, 1980 Compared with March 31, 1979

		<u>1980</u>		<u>1979</u>
	Inmate Population	\$ Total Cost	Per Inmate** \$ Annual Cost	Per Inmate \$ Annual Cost
Maximum (male)	2,990	107,111,251	35,823	31,032
Maximum/Medium (female)	150	3,893,729	25,958	25,632
Medium (male)	4,963	112,506,892	22,669	22,278
Minimum (male)	908	16,726,602	18,421	19,297
Minimum, Community Correctional Centres, farms, camps (male)	407	4,712,534	11,579	10,803

*Includes 17 provincial inmates housed in federal institutions costing \$348,129 (returnable to federal government), 30 maximum-security inmates in St. John's, Newfoundland, costing CSC \$195,173, plus 45 per cent of parole office operating costs, directly related to case management in the institutions, does not include indirect administration costs (Ottawa and regional headquarters and staff colleges.)

**For 1978-79 comparison, these figures have been restated to include 45 per cent of parole office operating costs, directly related to case management in the institutions.

Average Direct Cost of Supervising Parolees 1979-80

<u>Parolees</u>	<u>Total Cost*</u>	<u>Annual Cost per Parolee</u>
6,758	\$10,810,385	\$1,560

*Represents 55 per cent of parole office operating costs, directly related to case management in the community.

Prepared by: Finance Branch, CSC

CSC Budgetary Expenditures as of March 31, 1980, Compared with March 31, 1979 and 1978

	(thousands of dollars)			(thousand of dollars)		
	Operating	1980 Capital	Total	Operating	1979 Capital	Total
Planning & Management	9,510	87	9,597	8,460	17	8,477
Inmate Custody	75,243	383	75,626	73,132	914	74,046
Inmate Education & Employment	25,029	1,906	26,935	22,718	2,512	25,230
Offender Case Management	79,191	667	79,858	68,019	500	68,519
Inmate Medical & Health Care	20,101	143	20,244	17,105	322	17,427
Technical Services	56,711	27,110	83,821	56,809	41,599	98,408
Administration	29,824	313	30,137	27,553	486	28,039
Contributions to Employees Benefit Plans	21,880	—	21,880	23,691	—	23,691
Total	317,489	30,609	348,098*	297,487	46,350	343,837
				20,779	—	20,779
				261,691	54,534	316,225

* Based on public accounts submitted, but not approved, by March 31, 1980. Includes federal offenders retained in provincial institutions and parole costs.

Prepared by: Finance, CSC

* Coût direct moyen d'entretien des détenus sous juridiction fédérale au 31 mars 1980 par rapport au 31 mars 1979

1980		1979	
Nombre de détenus	Coût total en dollars	Coût annuel par détenu en dollars **	Coût annuel par détenu
Sécurité maximale (hommes)	2,990	35,823	31,032
Sécurité maximale et moyenne (femmes)	150	25,958	25,632
Sécurité moyenne (hommes)	4,963	22,669	22,278
Sécurité minimale (hommes)	908	18,421	19,297
Sécurité minimale, centres correctionnels, communautés, fermes, camps (hommes)	407	4,712,534	11,579

* Comprend 17 détenus sous juridiction provinciale incarcérés dans des établissements fédéraux au coût de \$348,129 (remboursable au gouvernement fédéral) et 30 détenus «à sécurité maximale» incarcérés à Saint-Jean (Terre-Neuve), ce qui coûte au SCC, \$195,173, ainsi que 45 % des dépenses de fonctionnement des bureaux de libération conditionnelle qui sont directement liées à la gestion des cas dans les établissements. pas les frais d'administration indirects (Administration centrale, administrations régionales et collèges du personnel).

** Aux fins de comparaison avec 1978-1979, ces chiffres ont été rajustés de façon à comprendre 45 % des dépenses de fonctionnement des bureaux de libération conditionnelle qui sont directement liées à la gestion des cas dans les établissements.

Coût direct moyen de la surveillance des libérés conditionnels en 1979-1980

Libérés conditionnels	Coût total*	Coût annuel par libéré conditionnel
6,758	\$10,810,385	\$1,560

* Représente 55 % des dépenses de fonctionnement des bureaux de libération conditionnelle qui sont directement liées à la gestion des cas dans la collectivité.

Etabli par: Direction des finances, SCC

	Canada	Pacifique	Pacifique	Prairies	Ontario	Québec	Atlantique	%
A plein temps**	1579	17	189	14	240	13	409	18
Industries	1069	11	124	9	265	14	237	11
Agro-entreprises	200	2	0	0	64	3	95	4
Traitement automatisé	68	1	0	0	0	22	1	11
des documents	73	1	27	2	3	0	24	1
Forsterie	2875	31	463	35	631	34	661	29
Services techniques	614	7	122	9	110	6	135	6
emplois dans les établissements***	443	5	61	5	101	5	110	5
Emplois à l'extérieur des établissements	6921	75	986	74	1414	75	1693	74
Total des emplois à plein temps	6921	75	986	74	1414	75	1693	74
A temps partiel	316	3	50	4	52	3	100	5
Education**	97	1	0	0	1	0	24	1
Agro-entreprises	12	0	8	1	1	1/4	4	1/4
Traitement automatisé	1	0	1	0	0	0	0	0
des documents	0	0	0	0	0	0	0	0
Forsterie	0	0	0	0	0	0	0	0
Services techniques	201	2	51	4	15	1	26	1
emplois dans les établissements***	79	1	17	1	1	1/4	21	1/4
Emplois à l'extérieur des établissements	5	0	1	0	2	1/2	0	1/2
Total des emplois à temps partiel	711	7	128	10	71	5	175	8
Aucun emploi déclaré	1655	18	211	16	376	20	403	18
Population totale	9287	100	1321	100	1861	100	2271	100
2941	100	889	100	585	22	80	10	3

* Au moins 30 heures par semaine dans les établissements à sécurité maximale et 35 heures dans les autres

** Formation en cours d'emploi non comprise

*** Y compris les commis de bureau, les aides bibliothécaires, les membres du Comité des détenus, les préposés adjoints aux loisirs

Etabli par: Emploi des détenus, SCC

Décès de détenus au registre,
au 31 mars 1980 par rapport au 31 mars 1979

Décès	1979	1980
Meurtre	5	13
Suicide	7	9
Causes naturelles	16	9
Accident	6	1
* Intervention légale	2	3
Total	36	35

* Détenus abattus par les autorités lorsqu'ils se sont opposés à leur arrestation ou lorsqu'ils ont commis une infraction pendant qu'ils étaient en absence temporaire ou en liberté conditionnelle de jour ou lorsqu'ils ont tenté de s'évader.

Etabli par: Services d'information opérationnelle, SCC

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes,
illégalement en liberté au
31 mars 1980*

	Hommes	Femmes
Détenus, encore illégalement en liberté au 1 ^{er} avril 1979	157	10
Détenus illégalement en liberté au 31 mars 1980	374	12
Total au 31 mars 1980	531	22
Détenus capturés**	393	11
Total des détenus illégalement en liberté au 31 mars 1980	138	11
Total—Hommes et femmes	149	

* Comprend les évasions d'établissements à sécurité maximale ou moyenne, les fuites en douce d'établissements à sécurité minimale, les évasions au cours d'une absence temporaire sous escorte et les détenus illégalement en liberté à la suite d'une absence temporaire sans escorte. Ces chiffres ne comprennent pas les cas de non-retour d'une libération conditionnelle de jour.
** Comprend les détenus revenus dans les établissements et ceux qui se trouvent sous garde légale.

Etabli par: Services d'information opérationnelle, SCC

[illegible]19
Can

1980

racifique

Prairies

Ontario

Quebec

Atlantique

Sous escorte:

acheivers

Nombre total d'AT

*** accordées

Sans escorte:
achevées

achèves

achèves

U A I
accordées ***

Les détenus en absence temporaire demeurent inscrits au registre de l'établissement, car ils y reviennent.

Cas de mort-e pour a l'etablissement, y compris les detenus declares illegalement en liberte; les detenus par la police pendant qu'ils sont en absence temporaire; les detenus dont la Commission nationale

par la police pendant qu'il soit en absence temporaire, les détenus dont la Commission nationale libérations conditionnelles a mis fin à l'absence temporaire.

* Indiquer le nombre des absences temporaires et non le nombre des détenus à l'écrou.

Etablie par: Services d'information opérationnelle, SCC

* Un contrat entre le gouvernement fédéral permet le transfert de détenus entre les établissements fédéraux et les établissements provinciaux de correction. Lorsqu'un détenu sous juridiction fédérale est transféré dans un établissement provincial, le SCC garde la responsabilité financière et administrative de son entretien.

Etabli par: Services d'information opérationnelle, SCC

	Hommes	Femmes	Total	1980					Canada 1979
				Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	
	11	1	12	22	55	—	12	16	64
	57	60	117	64	84	—	26	5	117

Détenus sous juridiction fédérale incarcérés dans des établissements provinciaux en vertu d'une entente* fédérale-provinciale.
au 31 mars 1980 par rapport au 31 mars 1979

* Comprend les détenus sous juridiction fédérale incarcérés dans les établissements provinciaux.
** Les détenus en libération conditionnelle ou sous surveillance obligatoire ne figurent pas dans le registre des détenus de l'établissement.

Etabli par: Services d'information opérationnelle, SCC

	1979	1980	1979		1980
			Au registre	Sous surveillance	
	9477	14,565	5088	9529	14,541
	5012	5012	5012	5012	5012

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes, purgeant des peines d'emprisonnement à perpétuité dans les établissements provinciaux* et fédéraux, selon la catégorie d'infractions, au 31 mars 1980 par rapport au 31 mars 1979

1979														1980																												
Infractions	Établissements provinciaux				Atlantique	Québec				Ontario	Prairies				Pacifique				Canada				Établissements provinciaux	Atlantique	Québec				Ontario	Prairies				Pacifique				Canada				
	M	F	M	F		M	F	M	F		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F			M	F	M	F		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F			
Meurtre	1	5	90	—	272	—	247	14	179	—	161	—	950	19	1	7	98	—	285	—	270	18	192	1	160	—	1006	26	1	7	103	—	315	—	306	20	209	1	183	—	1117	28
Tentative de meurtre	—	—	—	—	8	—	4	—	1	—	2	—	15	—	—	—	—	—	7	—	7	—	1	—	3	—	18	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Homicide involontaire coupable	—	—	2	—	11	—	6	1	5	—	3	—	27	1	—	—	2	—	11	—	5	1	6	—	4	—	28	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Viol	—	—	—	—	—	—	10	—	2	—	1	—	13	—	—	—	—	—	—	—	12	—	3	—	1	—	16	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Autres infractions sexuelles	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	3	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Enlèvement	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	5	1	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	3	—	6	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Coups et blessures	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Voies de fait	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Vol qualifié	—	—	2	—	4	—	4	1	1	—	2	—	13	1	—	—	2	—	3	—	5	—	—	—	2	—	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Armes offensives	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Bris de prison	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Introduction par effraction	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Vol	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—	2	—	1	—	1	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Négligence criminelle	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Autres infractions au Code criminel	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Loi sur les stupéfiants	—	—	—	—	3	—	7	—	1	—	8	—	19	—	—	—	—	—	4	—	3	—	1	—	9	—	17	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	1	5	94	—	303	—	282	17	193	—	181	—	1054	22	1	7	103	—	315	—	306	20	209	1	183	—	1117	28														

* Un contrat entre le gouvernement fédéral et les provinces permet le transfert de détenus entre les établissements fédéraux et les établissements provinciaux de correction. Lorsqu'un détenu sous juridiction fédérale est transféré dans un établissement provincial, le SCC garde la responsabilité financière et administrative de son entretien.

Établi par: Service d'information opérationnelle, SCC

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes entre 20 et 30 ans, dans les établissements fédéraux ou provinciaux*,
au 31 mars 1960 par rapport au 31 mars 1979

Infractions graves	1979										1980																	
	Établisse- ments provin- ciaux		Atlantique		Québec		Ontario		Prairies		Pacifique		Canada		Établisse- ments provin- ciaux		Atlantique		Québec		Ontario		Prairies		Pacifique		Canada	
	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Meurtre	—	2	45	—	108	—	95	9	85	—	47	—	380	11	1	1	47	—	114	—	106	13	94	—	47	—	409	14
Tentative de meurtre	1	—	5	—	25	—	21	—	22	—	16	—	90	—	—	1	7	—	29	—	27	—	26	—	14	—	103	1
Homicide involontaire coupable	1	3	19	—	96	—	53	8	65	—	14	—	248	11	2	4	19	—	90	—	52	6	79	—	17	—	259	10
Vol	1	—	27	—	63	—	75	—	71	—	40	—	277	—	3	—	29	—	58	—	85	—	82	—	40	—	297	—
Autres infrac-tions sexuelles	1	—	4	—	12	—	19	—	15	—	10	—	61	—	—	—	9	—	11	—	15	—	22	—	10	—	67	—
Enlèvement	—	2	3	—	35	—	13	8	15	—	8	—	74	10	—	—	5	—	38	—	10	7	18	—	7	—	78	7
Coups et blessures	1	—	6	—	19	—	31	1	21	—	8	—	86	1	1	1	8	—	20	—	27	2	28	—	7	—	91	3
Voies de fait	2	1	17	—	5	—	25	—	20	—	8	—	77	1	1	—	6	—	5	—	20	—	20	—	8	—	60	—
Vol qualifié	10	12	138	—	868	—	401	16	270	1	155	—	1842	29	10	8	149	—	872	—	402	15	294	—	158	—	1885	23
Armes offensives	1	1	15	—	13	—	13	—	17	—	6	—	65	1	1	1	17	—	21	—	19	1	22	—	10	—	90	2
Bris de prison	—	—	4	—	1	—	9	2	3	—	1	—	18	2	—	—	9	—	1	—	7	—	6	—	2	—	25	—
Introduction par effraction	13	—	150	—	263	—	179	5	239	—	63	—	907	5	10	—	166	—	262	—	185	7	229	1	81	—	933	8
Vol	2	—	15	—	29	—	28	1	36	—	8	—	118	1	4	—	22	—	29	—	38	2	42	—	8	—	143	2
Poss. de biens volés	1	—	14	—	8	—	28	—	37	—	12	—	100	—	—	—	16	—	6	—	22	1	39	—	6	—	89	1
Fraude	2	3	9	—	36	—	29	5	26	—	9	—	111	8	1	2	13	—	25	—	34	—	21	—	7	—	101	2
Négligence criminelle	—	1	1	—	5	—	2	1	9	—	—	—	17	2	—	—	5	—	4	—	5	2	8	—	1	—	23	2
Delinquants sexuels dangereux	—	—	—	—	—	—	4	—	1	—	—	—	5	—	—	—	—	—	—	—	3	—	1	—	—	—	4	—
Autres infrac-tions au Code criminel	5	4	32	—	45	—	45	3	36	—	22	—	185	7	1	—	21	—	36	—	44	3	34	1	24	1	160	5
Loi sur les stupéfiants	1	20	21	1	136	—	91	25	63	1	95	—	407	47	3	19	14	—	163	—	68	23	56	2	72	—	376	44
Loi sur les aliments et drogues	—	—	—	—	3	—	12	2	8	—	3	—	26	2	—	—	—	—	4	—	13	1	5	—	2	—	24	1
Autres lois	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	1	—	3	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	—
Criminels dangereux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—
Total	42	49	525	1	1771	—	1173	86	1060	2	526	—	5097	138	38	37	562	—	1788	—	1184	83	1127	4	521	1	5220	125

* Un contrat entre le gouvernement fédéral et les provinces permet le transfert de détenus entre les établissements fédéraux et les établissements provinciaux de correction. Lorsqu'un détenu sous juridiction fédérale est transféré dans un établissement provincial, le SCC garde la responsabilité financière et administrative de son entretien.

Détenus sous juridiction fédérale, hommes et femmes de moins de 20 ans, dans les établissements provinciaux* et fédéraux, selon la catégorie d'infractions, au 31 mars 1980 par rapport au 31 mars 1979

Infractions	1979										1980																	
	Établissements provinciaux		Atlantique		Québec		Ontario		Prairies		Pacifique		Canada		Établissements provinciaux		Atlantique		Québec		Ontario		Prairies		Pacifique		Canada	
Meurtre	—	—	1	—	1	—	4	—	8	—	2	—	16	—	—	—	1	—	—	—	2	—	6	—	2	—	11	—
Tentative de meurtre	—	—	1	—	—	—	2	1	3	—	—	—	6	1	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	4	—
Homicide involontaire coupable	—	—	1	—	3	—	—	—	—	—	2	—	6	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	1	—	3	1
Vol	—	—	3	—	1	—	1	—	3	—	1	—	9	—	—	—	2	—	—	—	—	—	3	—	2	—	7	—
Autres infractions sexuelles	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Enlèvement	—	—	1	—	—	—	—	1	4	—	—	—	5	1	—	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	3	—
Coups et blessures	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—
Vols de lait	—	—	5	—	7	—	—	—	2	—	1	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	3	—
Vol qualifié	—	—	14	—	30	—	17	—	30	1	4	—	95	1	—	—	23	—	24	—	14	—	22	—	3	—	87	—
Armes offensives	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	3	—
Bris de prison	—	—	2	—	—	—	—	—	1	—	—	—	3	—	—	—	3	—	—	—	1	—	—	—	—	—	4	—
Introduction par effraction	—	—	—	—	8	—	6	—	24	—	2	—	75	—	—	—	42	—	8	—	10	—	20	—	1	—	81	—
Vol	—	—	35	—	1	—	1	—	3	—	—	—	11	—	—	—	5	—	—	—	1	—	—	—	1	—	7	—
Poss. de biens volés	—	—	6	—	—	—	—	2	—	—	1	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
Fraude	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Négligence criminelle	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Delinquants sexuels dangereux	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Autres infractions au Code criminel	—	—	5	—	1	—	2	—	5	—	1	—	14	1	—	—	4	—	1	—	2	—	3	—	—	—	10	—
Loi sur les stupéfiants	—	—	2	—	1	—	—	—	1	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Loi sur les aliments et drogues	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	—	—	79	—	47	—	37	3	87	1	15	—	264	5	1	—	83	—	34	—	34	1	62	—	12	—	226	1

* Un contact entre le gouvernement fédéral et les provinces permet le transfert de détenus entre les établissements fédéraux et les établissements provinciaux de correction. Lorsqu'un détenu sous juridiction fédérale est transféré dans un établissement provincial, le SSC garde la responsabilité financière et administrative de son entretien.

Établi par: Services d'information opérationnelle, SCC

Les statistiques des pages suivantes présentent des données comparatives sur les détenus placés sous la juridiction du Service correctionnel du Canada et donnent un vue d'ensemble des dépenses du Service.

Année financière—30 avril 1979 au 31 mars 1980

Page

74	Détenus sous juridiction fédérale au registre	79	Absences temporaires
75	Détenus sous juridiction fédérale de moins de 20 ans	80	Décès de détenus
76	Détenus sous juridiction fédérale, âgés de 20 à 30 ans, incarcérés dans les établissements provinciaux et fédéraux	81	Emploi des détenus
77	Détenus sous juridiction fédérale purgeant des peines d'emprisonnement à perpétuité dans les établissements provinciaux ou fédéraux	82	Coût moyen de l'entretien des détenus sous juridiction fédérale et de la surveillance des libérés conditionnels
78	Détenus sous juridiction fédérale incarcérés dans des établissements provinciaux	83	Dépenses budgétaires du SCC
78	Détenus sous juridiction fédérale au registre, en libération conditionnelle ou sous surveillance obligatoire		

Détenus sous juridiction fédérale au registre, hommes et femmes*, au 31 mars 1979 et au 31 mars 1980

1979		Etablissements		1980	
Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
69	76	59	63	122	938
880	1	937	1	2934	2405
2922	1	2268	137	1865	1265
2262	154	1860	5	1264	1
1784	5	1322	1	9477	238
9239	238	9321	208		
Total		Total		Total	
145	881	2923	2416	1789	1323

*Comprend les détenus temporairement absents d'un établissement, les détenus évadés et ceux qui sont incarcérés dans des établissements provinciaux. Ne comprend pas ceux qui sont en détention temporaire à la suite de la suspension de leur libération conditionnelle et qui attendent une décision sur leur cas.

Etablie par: Service d'information opérationnelle, SCC

chaque mois par la Division. Jouissant d'une grande popularité, ils ont donné l'occasion à des spécialistes du personnel d'exprimer leur point de vue et de faire valoir leurs compétences, permettant ainsi aux employés d'en apprendre davantage sur des secteurs d'opération du SCC peu connus. Ces colloques ont été enregistrés sur bandes vidéo et serviront à la formation du personnel.

Enfin, la Division a assuré l'élaboration de quelques discours du Solliciteur général et de ceux du Commissaire du Service correctionnel, qui sont distribués au public, aux organismes d'assistance postpénale, aux juges et aux établissements d'enseignement.

Information publique

Afin d'améliorer les relations avec les médias, on a tenu dans les cinq régions des colloques, d'une durée de deux jours, auxquels participaient des employés occupant des postes à divers échelons, y compris des directeurs d'établissement. Les participants ont dû mieux comprendre les objectifs des médias et les méthodes que ceux-ci utilisent pour obtenir des informations. Des colloques du même genre ont eu lieu à l'Administration centrale, à Ottawa, où il y a eu amélioration de la liaison entre la Direction des communications et les autres directions du SCC.

Dans la région de l'Ontario, le collège du personnel de Kingston a tourné sept films sur la vie au pénitencier qui sont destinés au public. Dans la région du Québec, on signale également la réalisation d'un film sur les pénitenciers. Une vie en prison, par Radio-Québec, chaîne provinciale de télévision.

Par ailleurs, le nombre des allocations prononcées par le personnel en public a augmenté de façon notable, tout comme les visites effectuées dans les établissements. Dans le cadre d'un programme de formation, des détenus ont appris à informer les médias et le public des événements spéciaux qu'ils organisent dans les établissements.

A Ottawa, le Commissaire du Service correctionnel a participé à des déjeuners-causées avec des journalistes, ce qui, d'une façon générale, a amélioré les relations entre les médias et le SCC.

Justice pénale, divers paliers de gouvernement et les médias. On a de plus continué la restructuration de la Direction, dont les trois divisions se sont vu confier davantage de responsabilités.

Services des communications

Les politiques et les procédures qui régissent la gestion des nombreux programmes administrés par cette division ont été approuvées. Parmi ces programmes, on trouve la préparation de conférences, d'expositions et de présentations ainsi que de visites officielles dans les établissements. La Division s'est également occupée de la présentation de citations à des employés et de plaques commémoratives du SCC.

De plus, les stands du SCC à l'Exposition nationale du Canada, à Toronto, et l'Exposition des arts dans les prisons, à Ottawa, ont attiré des foules nombreuses. A ces deux occasions, les questions les plus fréquentes portaient sur les programmes du SCC et sur le coût d'entretien des détenus.

D'autre part, on a commencé en 1979-1980 les préparatifs en vue de diverses conférences, tels l'*American Corrections Association Congress* de 1980 et 1982 et le Congrès mondial sur les services médicaux pénitentiaires qui se tiendra en 1983. La Division a assuré, de concert avec la région du Pacifique, la planification de l'ouverture en août 1979 de l'établissement Kent, un nouveau pénitencier à sécurité maximale situé à Agassiz, en Colombie-Britannique, et elle a également préparé la fermeture du pénitencier de la Colombie-Britannique prévue pour le début de 1980 et qui comportait des cérémonies publiques et des visites publiques de cet établissement historique.

Participation publique

La Division de la participation publique publie des rapports, des brochures et un journal bimensuel destiné à tenir le personnel et le public au fait des objectifs et des programmes du SCC. Elle prépare également des films, des présentations et des montages audio-visuels pour des expositions publiques.

A titre d'éléments de la formation du personnel, des colloques sur des sujets touchant le SCC ont été tenus

Direction des services techniques

Les restrictions financières imposées sur les dépenses en 1978-1979 ont été maintenues en 1979-1980, ce qui a eu des répercussions sur la planification de nouveaux établissements et sur l'entretien des installations existantes. On a annulé neuf des dix nouveaux projets de construction d'établissements et autorisé seulement deux des seize projets de construction laissés en suspens l'année dernière.

Les dépenses en immobilisation se sont élevées à 31 millions de dollars, qui ont été consacrées à divers programmes de construction, de moindre importance, déjà en cours, et à l'aménagement du terrain dans les programmes de construction de grande envergure, ainsi qu'à l'achat d'équipement de communication intérieure, de sécurité et de cuisine et de véhicules. Les dépenses de fonctionnement et d'entretien, y compris les salaires des employés, les uniformes, les services d'alimentation et les autres dépenses du même ordre, ont totalisé 57 millions de dollars. La Direction a en outre obtenu des crédits de 60 millions de dollars destinés à des projets d'aménagement d'installations permanentes. De cette somme, 35 millions de dollars ont été déclarés surplus budgétaire à la suite de la révision des projets de construction de nouveaux établissements et 25 millions ont été utilisés dans le cadre des principaux programmes de construction, par exemple, pour la conception et l'aménagement du terrain du nouveau Centre fédéral de santé, en Ontario et pour la rénovation de l'établissement de Mountain, en Colombie-Britannique.

Division du contrôle des programmes

Cette division a poursuivi la mise au point des systèmes de contrôle des programmes et, grâce à une étroite collaboration avec la Direction des finances, elle a assuré un meilleur contrôle des coûts de construction. Elle a étudié 330 propositions de projets de construction de moindre importance et d'entretien d'établissements et d'autres immeubles. Les ressources humaines et financières libérées par l'interruption provisoire de l'aménagement de certaines installations permanentes, décidée en raison des restrictions budgétaires, ont été consacrées aux programmes d'entretien essentiels. Parmi les programmes d'envergure, il y a eu l'aménagement d'une cuisine et de réfectoires à l'établissement Archambault, au Québec.

Planification et architecture

On a apporté aux normes relatives aux locaux des modifications importantes qui touchent tous les éta-

Ingénierie, architecture et gestion des propriétés

La Direction des services techniques a participé à la mise sur pied, au coût de \$944,000, d'une pépinière à l'établissement de Springhill, en Nouvelle-Écosse. Les travaux ont été terminés en 1979-1980.

À la suite de consultations tenues avec le Commissariat fédéral aux incendies, il y a eu entente sur la conception d'un guide des normes relatives à la construction des établissements en vue d'améliorer la prévention des incendies et les systèmes de détection de fumée et des sources de chaleur. Par ailleurs, la consommation d'énergie a connu une baisse de 10 %, et le SCC a examiné la possibilité de recourir à l'énergie solaire pour diminuer les frais de chauffage des établissements.

Télécommunications et électronique

Les travaux effectués dans deux nouveaux établissements à sécurité maximale, l'un à Edmonton (Alberta) et l'autre à Agassiz (Colombie-Britannique), comportaient l'installation de systèmes de sécurité et de contrôle des communications ainsi que d'un équipement de télévision en circuit fermé. Dans d'autres établissements, on a procédé à des essais sur des systèmes électroniques, dont un système radio, un système de commutation téléphonique, un système d'alarme portatif, des antennes de télévision et de l'équipement radio émetteur-récepteur.

Gestion du matériel et des services

Les cinq régions ont fait état d'une demande accrue des biens requis dans le cadre des services et des programmes du SCC. Les magasins régionaux ont assuré la distribution de biens d'une valeur totale de 60 millions de dollars. Avec l'aide d'Approvisionnement et Services Canada, la région du Québec a rationalisé ses méthodes de traitement des commandes, réduisant ainsi le temps nécessaire pour les remplir. L'an prochain, les mesures qu'elle a adoptées seront mises en pratique dans les régions de l'Ontario et du Pacifique.

Direction des communications

L'accroissement des activités internes et externes en matière de communication s'est poursuivi en 1979-1980, et il y a eu davantage de contacts avec les organismes publics qui s'intéressent au système de

1985. Environ 90 % des ventes de 1979-1980 ont été faites au gouvernement fédéral et aux administrations provinciales et municipales, et le reste, à des organismes de charité, tels des foyers pour personnes âgées.

Services de l'emploi

Si bien des établissements ont déjà manqué de possibilités d'emploi et de formation pour les détenus, la situation a changé en 1979-1980 grâce à l'entrée en vigueur du plan quinquennal des industries, qui touche également les fermes, les opérations forestières et les camps de travail. L'évaluation des opérations forestières de Shulie Lake, en Nouvelle-Écosse, a permis de trouver de nouvelles façons d'accroître les possibilités d'emploi pour les détenus. De même, des contrats de construction sur les terrains des établissements continuent avec des compagnies du secteur privé prévoyant l'engagement d'un plus grand nombre de détenus. Et au Québec, l'établissement de Laval a ouvert un nouvel atelier de traitement des données et offre un cours de coiffure pour hommes et un cours d'arts plastiques.

La région du Québec signale également l'expansion des programmes de travail communautaire des détenus de l'établissement de Cowansville qui consistent maintenant, entre autres, à peindre les habitations pour personnes âgées à faible revenu, à améliorer les parcs et à restaurer le centre culturel de Cowansville ainsi qu'à rénover un centre résidentiel communautaire et un foyer pour alcooliques. À l'établissement de La Macaza, des programmes spéciaux ont donné aux détenus l'occasion d'acquiescer d'autres compétences. Dans la région de l'Atlantique, on procède actuellement à une étude sur les possibilités d'emploi des détenus dans le domaine maritime, comme l'ingénierie, le travail de matériel, la réparation des filets et la cuisine. Douze anciens détenus occupent des postes de ce genre dans le cadre d'un programme pilote, et cinq autres anciens détenus suivent, dans les eaux côtières d'Halifax, des cours pour devenir pêcheurs.

D'autre part, la Direction des finances, qui emploie des détenus dans le service de la comptabilité, a étudié de nouvelles possibilités de formation pour les détenus. La pépinière de l'établissement de Springhill, en Nouvelle-Écosse, s'est avérée un succès. On s'attend à produire annuellement cinq millions de jeunes plants pour l'industrie forestière des Maritimes (voir la section sur la Direction des services techniques).

La planification des agro-entreprises, récemment mises sur pied, est maintenant terminée. Le plan opé-

Agro-entreprises

Division des systèmes et de l'administration

De 20 à 25 % des détenus suivent les cours de formation dans le cadre des vingt-deux programmes de formation qui existent dans les établissements de formation moyenne et maximale. Chaque programme offre des cours de formation générale, depuis le niveau élémentaire jusqu'au niveau universitaire, et des cours de formation professionnelle. Pour prêter main-forte aux enseignants employés par le SCC, on engage à forfait des professeurs travaillant dans des commissions scolaires municipales, des collèges et des universités. En 1979-1980, l'Institut d'études pédagogiques de l'Ontario a procédé à une vaste analyse des programmes de formation offerts au sein du SCC, qui a révélé qu'un nombre croissant de détenus demandent à faire des études plus poussées. On a donc donné aux détenus d'avantage de possibilités d'accumuler des crédits en vue d'obtenir des diplômes élémentaires et secondaires. (Des statistiques sur l'emploi des détenus sont données dans les annexes.)

Education et formation

Le SCC prévoit également offrir une formation en horticulture aux détenus, en utilisant les terrains qui entourent les établissements pour les travaux pratiques.

Service.

La production dans les fermes des pénitenciers à un niveau permettant de rendre les établissements autonomes sur le plan de l'alimentation. Le SCC continuera à accroître la production agricole, notamment le bœuf, le porc, la volaille, les légumes et les fruits. Les produits laitiers revêtent une importance primordiale. La hausse marquée de la productivité agricole en 1979-1980 a donné lieu à des ventes brutes s'élevant à 2,5 millions de dollars. On prévoit qu'elles atteindront 6 millions de dollars par année en 1985. Environ 30 % des aliments consommés par les détenus des établissements fédéraux proviennent des cinq fermes du

Division des systèmes et de l'administration

La Division des systèmes et de l'administration a orienté la Direction au cours d'une vaste opération de réorganisation rendue nécessaire par la mise sur pied d'un nouveau programme d'emploi des détenus. On a procédé à une planification et à une analyse des coûts et des ventes qui ont appuyé les recommandations qu'avait faites le secteur privé au sujet de l'amélioration de la production et de la commercialisation des biens fabriqués par les détenus.

Direction de l'emploi des détenus

Pourraient être prises. Après étude, une liste des droits des détenus a été préparée vers la fin de l'année financière.

La Direction de l'emploi des détenus est chargée de la formation générale et professionnelle des détenus ainsi que de leur développement social. En 1979-1980, la création de nouveaux programmes dans les ateliers industriels, les fermes et les camps forestiers a permis d'offrir davantage de travail aux détenus. En outre, on a amélioré les programmes scolaires offerts dans les établissements. Le programme d'emploi a pour objectif premier de faire acquiescer aux détenus des compétences utilisables sur le marché du travail et leur permettant, lors de leur libération, de trouver du travail et de subvenir à leurs besoins et à ceux de leur famille. Il contribue également à payer une partie du coût d'entretien des détenus dans les pénitenciers par la production de vêtements, de meubles et d'autres biens.

Industries

En 1979-1980, les ateliers industriels ont élargi la gamme de leurs produits. Il y a maintenant des ateliers dans vingt-deux établissements où l'on fabrique des biens destinés aux pénitenciers, aux ministères du gouvernement et à des organismes de charité. La moitié de ces ateliers sont reconnus par les provinces, et les autres le seront sans doute l'année prochaine. D'ici 1982, on prévoit la mise sur pied de nouveaux ateliers dans six autres établissements. Les détenus qui réussissent les stages offerts dans ces ateliers obtiennent un diplôme provincial de technicien.

Par ailleurs, un nouveau système de commercialisation destiné à accroître la vente des biens produits par les détenus et à assurer ainsi le fonctionnement et la rentabilité des ateliers a été mis au point et a déjà permis d'augmenter les ventes et le nombre de clients. Dans chacune des cinq régions, la Direction dispose d'une équipe de vente et suscite un plus grand intérêt vis-à-vis du plan quinquennal de promotion des ventes. De plus, les ateliers industriels de l'établissement de La Macaza, au Québec, ont augmenté leur production, notamment dans les domaines des articles en carton, de la sérigraphie et de l'impression en général.

En 1979-1980, le montant brut des ventes s'est élevé à 5,8 millions de dollars, comparativement à 4,73 millions l'année précédente. Selon une étude de commercialisation à long terme, qui définissait les nouveaux débouchés par région et par produit, les ventes devraient atteindre 10 millions de dollars par année en

Division des affaires des détenus

L'aumônier de l'avenir est représenté d'une façon générale comme «... une présence visible dans les établissements, assurant une orientation pastorale par entretiens personnels et un appui spirituel aux détenus, à leur famille et au personnel.» Les membres du groupe de travail prédisent que l'aumônier aura des occasions plus nombreuses de participer aux programmes correctionnels.

Le Service de l'aumônerie fait l'objet d'une étude menée par un groupe de travail de trois personnes qui ont été nommées au début de 1979. Des réunions fréquentes ont eu lieu avec le Comité interconfessionnel et d'autres organismes publics, afin de discuter du rôle futur de l'aumônerie dans les services correctionnels.

Aumônerie

et ont eu pour aboutissement la nomination de représentants régionaux auprès du Comité consultatif national concernant la détention. Les consultations se poursuivent.

Les plaintes qui n'ont pas été résolues au départ peuvent atteindre le premier palier d'examen où des discussions ont lieu entre le détenu et le personnel. Le plaignant peut demander une révision de la décision rendue au premier palier. Dans des cas de ce genre, la plainte est portée au deuxième palier où elle est entendue par un comité formé de deux bénévoles venant de la communauté extérieure.

Le troisième et dernier palier de règlement d'une plainte est le même que dans le système initial de règlement des griefs. Il consiste à soumettre le problème au Directeur général régional et au Commissaire du service correctionnel. Cette modification de la procédure a provoqué une baisse prononcée du nombre de griefs qui atteignent le palier final.

Une analyse des griefs des détenus et de la correspondance reçue par le SCC a entraîné un nouvel examen de certains problèmes et des mesures correctives qui

Autochtones œuvrent depuis quelques années, dans les établissements, à l'élaboration de programmes pour les détenus autochtones. Des contrats ont été décernés à des organismes autochtones privés pour qu'ils engagent des agents de liaison autochtones professionnels dans toutes les régions, sauf le Québec où les besoins n'ont pas été aussi pressants.

Des organismes autochtones exercent toujours une activité dans 15 établissements. Ils sont reconnus comme des groupes d'autothématisme, qui paraissent des activités récréatives et socio-culturelles en collaboration avec les agents de liaison autochtones. Des délinquants autochtones à l'établissement de Mission, en Colombie-Britannique, continuent de produire du mobilier à motifs indiens, la Native Extraordinary Line of Furniture (NELF). Ces meubles sont vendus sur le marché libre, principalement en Colombie-Britannique.

Le Nechi Institute on Alcohol Education, organisme autochtone privé d'Edmonton (Alberta), assurera de nouveau des programmes à l'établissement de Drumheller et à l'établissement Bowden en Alberta. Les Native Counseling Services de l'Alberta, l'Organisation du clan autochtone du Manitoba à Winnipeg, et le Micmacs Friendship Centre à Halifax (N.-E.) fournissent des rapports d'évaluation communautaires et des services de surveillance de la libération conditionnelle pour les délinquants autochtones. Une entente analogue existe auprès d'une bande indienne du sud du Manitoba. Trois centres résidentiels communautaires entièrement autochtones ont été inaugurés à l'intention des délinquants autochtones en libération conditionnelle. Les organismes autochtones privés maintiennent des foyers de transition à Vancouver, à Winnipeg et à Halifax.

La détenue

A la fin de 1978, le SCC, en collaboration avec des citoyens et avec la Société Elizabeth Fry, a étudié des questions qui touchent les femmes détenues sous juridiction fédérale. Cette étude a abouti au rapport du Comité mixte chargé d'étudier les possibilités de logement des détenues sous responsabilité fédérale. Deux grandes options ont été présentées: le transfert des détenues vers des établissements provinciaux, et la création d'une installation mixte à l'établissement fédéral de Mission en Colombie-Britannique, qui était jusqu'ici réservé aux hommes. Un comité de sous-ministres de la Justice et des services correctionnels a approuvé ultérieurement les options. D'autres mesures visant à donner suite au rapport sont étudiées actuellement par un comité qui représente la Société Elizabeth Fry et les services correctionnels provinciaux et fédéraux. Plusieurs réunions ont eu lieu avec les provinces

autorités correctionnelles ont confirmé que le programme doit continuer avec l'appui du SCC. Des services analogues sont offerts aux familles de détenus dans d'autres régions, souvent par l'entremise de la Société John Howard. Cette dernière a aussi organisé des groupes de citoyens comprenant des membres de la police, des travailleurs sociaux, des prêtres et pasteurs, des hommes d'affaires et des politiciens, ainsi que des représentants des médias, afin de faire des visites dans les établissements.

Un programme, unique en son genre, de liaison entre la police et les autorités de libération conditionnelle, qui a été mis en marche à Edmonton en 1979-1980, a amélioré les communications entre la police et le SCC dans cette ville. En vertu de ce programme, un agent de libération conditionnelle se met en rapport avec la police de la ville d'Edmonton pour expliquer le rôle qu'il joue et pour échanger de l'information sur les délinquants.

Comités consultatifs de citoyens

Des comités consultatifs de citoyens (CCC), formés d'un groupe représentatif de citoyens de l'endroit, existent maintenant dans tous les établissements fédéraux. Les CCC ont été institués au début des années 1970 pour contribuer à renseigner l'administration des établissements fédéraux sur les préoccupations et les ressources de la collectivité. Ils ont lancé un certain nombre de projets communautaires utiles.

Une conférence nationale des Comités consultatifs de citoyens a eu lieu à Ottawa vers la fin de l'année 1979, afin d'établir les moyens d'intensifier la communication avec le SCC et de permettre ainsi aux comités de travailler plus efficacement et avec une meilleure compréhension des politiques et programmes des services correctionnels. On a constitué un comité exécutif national formé de membres des CCC et chargé de faire part des préoccupations des comités. Le comité a directement accès au Commissaire des services correctionnels, à qui les membres peuvent exposer leur point de vue touchant la politique nationale, telle qu'elle influence le mandat des CCC.

Délinquants autochtones

Les besoins spéciaux des délinquants autochtones demeurent une priorité du SCC. Au début de l'année à l'étude, un coordonnateur des programmes pour délinquants autochtones a été employé à l'administration centrale à Ottawa. Ce poste s'ajoute à des postes analogues déjà créés dans la région des Prairies. Des

à encourager une compréhension du public à l'égard du processus correctionnel.

Division de la gestion des cas

La Division de la gestion des cas est chargée de la surveillance générale de chaque détenu durant toute la période de sa peine. Du commencement à la fin—de l'admission dans un pénitencier à la fin de la libération conditionnelle ou de la surveillance obligatoire—le programme de chaque détenu est suivi par le personnel spécialisé qui conseille également ce dernier et évalue ses progrès.

Les Divisions de la gestion des cas et des programmes sociaux et communautaires, à l'Administration centrale d'Ottawa et dans les cinq régions, ont été fusionnées en 1979-1980. La politique et les procédures, les opérations et le contrôle de la qualité, les services psychologiques, les ressources communautaires et les projets spéciaux (y compris les programmes pour les Autochtones et les délinquantes) ont été réunis dans le cadre de la division, ce qui renforce le contrôle des opérations.

Les unités résidentielles dans les établissements, la planification des programmes, la mise en liberté dans la collectivité, le développement socio-culturel et l'administration des peines pour tous les détenus sont des questions dont s'occupe la section des politiques et des procédures. L'élaboration de politiques nouvelles ou la révision des politiques établies ont constitué un important travail pendant l'année à l'étude. Pour la première fois, les cinq administrations régionales ont contribué à la définition des politiques, ce qui a mis en valeur les perceptions des régions. Au cours de l'année qui vient, la révision des politiques recevra de nouveau beaucoup d'attention, ce qui touchera l'ensemble de la Division de la gestion des cas.

La Planification des programmes individuels (PPI) pour les détenus doit être réexaminée, particulièrement du point de vue du déclassement progressif des détenus afin d'accélérer leur passage d'un niveau élevé de sécurité à un niveau moindre, lequel doit s'effectuer sans compromettre la sécurité du public ou la sécurité des établissements. Cette initiative devrait permettre d'accroître les possibilités de programmes, ce qui entrainera peut-être l'octroi de la libération conditionnelle à une étape précoce et des réductions dans les exigences de la sécurité maximale.

On a intensifié l'aide offerte afin d'obtenir des emplois pour les libérés conditionnels. Des contrats entre des organismes communautaires et le SCC ont fait naître

de nouvelles possibilités dans le secteur des industries nautiques et de la pêche, et dans le domaine de l'agriculture. Des révisions de politique qui auront lieu au cours de l'année à venir permettront de clarifier les normes applicables aux centres résidentiels communautaires et aux organismes d'assistance postpénale, afin que soient respectées les normes minimales du SCC en matière de traitement postpénitentiaire.

La politique et les procédures d'administration des peines des détenus depuis leur réception jusqu'à l'expiration de la peine ont été évaluées pendant l'année à l'étude.

Une entente administrative conclue entre la Commission nationale des libérations conditionnelles (CNLC) et le Service correctionnel du Canada (SCC) énonce les activités dont le SCC se chargera à l'appui des décisions prises par la Commission en matière de libération conditionnelle et d'absences temporaires.

Le rôle joué par la collectivité dans le cadre des services correctionnels fédéraux a reçu une attention particulière en 1979-1980. Les travailleurs bénévoles continuent d'intensifier l'effet positif des programmes pour les détenus dans les cinq régions. Il existait 120 contrats entre le SCC et les centres résidentiels communautaires pour la prestation de services d'hébergement et autres aux détenus libérés des prisons fédérales. Deux de ces contrats étaient conclus avec de nouveaux centres ouverts par la Société John Howard à Saint-Jean et à Moncton au Nouveau-Brunswick.

Le SCC a continué de se partager la tâche de la surveillance des libérés conditionnels avec des organismes privés et d'assistance postpénale, ce qui faisait intervenir 43 centres dans l'ensemble du pays. Les cinq régions font état d'une augmentation du nombre de détenus sous surveillance dans la collectivité.

Les bureaux de district de libération conditionnelle à Fredericton et à Saint-Jean, ainsi qu'au Centre Parrotown ont fait savoir que les activités de développement communautaire et de relations publiques avaient plus que doublé. Vingt-six projets spéciaux ont été lancés, qui visaient tous à encourager la participation de la collectivité aux programmes pour libérés conditionnels. La région a accordé une attention particulière à un programme de bénévoles appelé *Services aux familles de détenus*. Financé par de l'entreprise privée, des organismes de services sociaux et le SCC, ce programme facilite les visites de familles de Terre-Neuve auprès de détenus des établissements de Springhill (N.-É.) et de Dorchester (N.-B.). Les réactions des détenus, de leurs familles, de la collectivité et des

Cette Direction a pour tâche d'assurer une gamme complète de programmes pour les détenus. À l'admission de chaque détenu dans un établissement, il est fixé un programme qui fait entrer en jeu des possibilités de développement social, affectif, physique, personnel et spirituel, et ces diverses possibilités sont suivies par les agents de la gestion des cas dans les établissements et dans les collectivités. Il existe également des méthodes de réparation des torts et des moyens de protection des droits des détenus depuis le moment de leur entrée dans le système fédéral jusqu'à l'achèvement de leur peine. L'importance accordée à la participation de la collectivité au travail du SCC ressort dans tous les aspects des programmes et vise

Direction des programmes pour les détenus

Les tests d'aptitude physique et le counselling relatif à des problèmes d'alcoolisme et de santé mentale.

d'aptitude physique et que 21 avaient été conseillés que a signalé que 240 employés avaient subi des tests pour les employés en 1979-1980. La région du Pacifique au mode de vie sont devenus un programme national

Le travail de budgétisation de la Direction a été simplifié grâce à une nouvelle méthode de codage financier. Cette année, le budget s'élève à près de \$20 millions, dont la moitié est consacrée aux salaires du personnel médical et infirmier dans les régions et à ceux du personnel de l'Administration centrale à Ottawa.

En collaboration avec le ministère de la Santé et du Bien-être social, on a mis au point, en 1979-1980, une politique et des normes concernant l'immunisation des détenus. On a aussi normalisé les dossiers médicaux des détenus. Le nouveau système sera mis en œuvre dans tous les centres au cours de l'année qui vient, et permettra de réduire le nombre de dossiers médicaux requis pour chaque détenu.

Parmi les difficultés que soulève la prestation de soins aux détenus, il y a le fait que des hôpitaux retirent les services offerts aux détenus malades parce que les autres patients ont objection à la présence de détenus et de leurs gardiens dans les salles d'attente de l'hôpital. Dans la région de l'Ontario, les autorités de l'hôpital Hôtel-Dieu de Kingston et des représentants du SCC ont convenu qu'une salle d'attente distincte pour les détenus résoudrait le problème.

termes est que tous les centres de santé et centres psychiatriques qui relèvent du SCC obtiennent et con-

Sous-comité parlementaire. Le modèle préconisé est fondé sur l'activité de la Division d'Oak Ridge de l'Ontario Mental Hospital à Penetanguishene.

Hôpital	Jours-lits
Institut Philippe Pinel, Montréal,	
(Québec)	
Trois centres psychiatriques régionaux	24,000 (environ)
Centres de soins de santé (établissements)	10,129
Installations provinciales	4,383

La Direction a éprouvé de graves difficultés à recruter et à garder des psychiatres et des infirmiers et infirmières autorisées pour ses centres de santé fédéraux et ses centres psychiatriques. Le recrutement des psychiatres s'est étendu à la Grande-Bretagne après qu'une campagne publicitaire menée au Canada n'eut pas produit les résultats voulus. On a eu également du mal à attirer du personnel infirmier, ce qui a obligé le Service à faire de la publicité sur le plan national pour combler les postes vacants. La dotation en personnel du nouveau centre psychiatrique régional de Saskatoon dans la région des Prairies s'est révélée particulièrement difficile, ce qui a gravement limité l'admission des malades. La dotation était presque achevée, toutefois, à la fin de 1979-1980.

On a continué la planification relative au nouveau centre fédéral de santé de Collins Bay en Ontario, destiné à remplacer le centre psychiatrique régional qui se trouve au pénitencier de Kingston. Ce centre assurera des soins psychiatriques aux détenus des deux sexes de l'Ontario et aux détenus de sexe masculin des provinces de l'Atlantique.

Il disposera d'une unité médicale chirurgicale de 24 lits. La construction doit commencer en 1981. L'établissement Kent en Colombie-Britannique a maintenant un centre de santé ultra moderne à cinq lits, auquel sont affectés des médecins et des infirmiers autorisés. On a fait un relevé des besoins dans les établissements moins neufs afin de remplacer les installations démodées.

Conformément à la politique de la Direction, tous les centres de santé ont été évalués selon les critères que le Conseil canadien de l'agrément des hôpitaux (CCA) juge acceptables. Au cours de l'année qui vient, la plupart des centres de santé solliciteront l'agrément du CCAH. L'objectif recherché à long

Emploi des femmes

Une recommandation contenue dans le rapport du Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada préconisait l'emploi des femmes à des fonctions correctionnelles selon les mêmes principes que les hommes. Dans le cadre d'un projet pilote, 28 agents de correction de sexe féminin ont été choisis et formés pour exercer des fonctions à plein temps dans deux établissements à sécurité moyenne et un centre psychiatrique à sécurité maximale. Le but de cette expérience est de déterminer la meilleure méthode pour intégrer du personnel de correction de sexe féminin dans des établissements dont le personnel était entièrement masculin jusqu'ici.

Direction des services médicaux et de santé

Les services médicaux et psychiatriques assurés aux détenus des établissements fédéraux se comparent à ceux des hôpitaux et cliniques placés sous direction provinciale. Tous les établissements à sécurité maximale et à sécurité moyenne ont un centre de santé dont le personnel se compose d'infirmières, de médecins, de psychiatres et de dentistes. En outre, il y a des centres psychiatriques régionaux dans les régions du Pacifique, de l'Ontario et des Prairies.

Dans les provinces de l'Atlantique, les détenus souffrant de maladies mentales sont soignés dans les établissements mêmes ou dirigés vers des installations provinciales. Au Québec, les soins sont assurés par l'établissement Philippe Pinel de Montréal qui fonctionne sous l'égide de la province.

Administration hospitalière et services de santé

La Direction des services médicaux et de santé comprend trois divisions: l'administration hospitalière et les soins infirmiers, la politique et la planification. L'administration des services de santé dans les régions est assurée par un directeur régional, qui est aidé d'un agent des soins infirmiers.

Un étude des cas examinés et traités dans les 26 centres de santé en 1979-1980 montre que la fréquence et le nombre des traitements sont à peu près les mêmes que l'an dernier (voir des données détaillées dans le tableau qui suit). La demande apparemment élevée en matière de soins de la part des détenus ne dénote pas nécessairement des niveaux de santé inférieurs, mais reflète plutôt la politique et les méthodes

EXAMENS ET TRAITEMENTS 1979-1980 1978-1979

Consultation générale	—patients	67,858	68,972
	—visites	380,000	398,500
—vus par le médecin de l'établissement	Examens physiques	52,800	54,969
	Méthodes diagnostiques (tests)	15,800	13,700
Cas dirigés vers des spécialistes	(diagnostic et traitement)	15,937	12,061
	Chirurgie		
—établissements (petite chirurgie)	—hôpitaux de la collectivité	901	1,027
	—établissements (petite chirurgie)	851	956
Traitements	Immunisation	157,700	163,192
	Hospitalisation	1,302	2,331
—centres de santé—	journées d'hospitalisation	20,309	23,464
	communautés—installations	4,439	4,670
Services dentaires—visites		46,688	44,027

Services psychiatriques

Les détenus reçoivent des soins psychiatriques dans les établissements, dans les centres psychiatriques fédéraux, et dans les installations provinciales. Le tableau suivant montre le nombre approximatif de jours-lits utilisés pour le diagnostic et le traitement de détenus souffrant de maladie mentale et de troubles émotionnels durant l'année 1979. Des services pour malades de l'extérieur sont également fournis par les hôpitaux de la collectivité, où des malades sont dirigés vers des psychiatres par des médecins de l'établissement.

Le centre psychiatrique d'Abbotsford en Colombie-Britannique a ouvert une unité de trente lits, à titre d'expérience témoin permettant d'évaluer le fonctionnement d'une unité de thérapie sociale en milieu carcéral. Cette initiative répond à une recommandation du

Depuis que les unités spéciales de détention ont été ouvertes à la fin de 1977, 108 détenus ont été admis et 57 ont été mis en liberté. On n'a enregistré aucune évasion ou décès de détenus placés dans les unités.

Les transfèrements de détenus dangereux entre régions et établissements sont régis par l'Administration centrale à Ottawa. La Gendarmerie royale du Canada fournit des avions pour les transfèrements de ces détenus. Le moyen le moins coûteux et le plus sûr de transférer un nombre important de détenus sur de longues distances est l'avion noisé. Il ne s'est produit ni incident ni évasion pendant les transfèrements.

Le rapatriement de détenus canadiens et américains se poursuit en vertu d'un traité conclu avec les États-Unis. Ces transfèrements ont eu lieu tous les quatre mois, et il y avait 23 Canadiens rentrant des États-Unis et 24 citoyens américains retournant dans leur pays. En vertu d'un traité analogue conclu avec le Mexique, neuf Canadiens sont revenus dans des établissements fédéraux. Aucun ressortissant du Mexique n'était concerné. Des traités avec la France, la Bolivie et le Pérou ont été signés mais n'ont pas encore pris effet.

Les détenus qui sont transférés vers leur pays d'origine doivent évidemment achever de purger la peine imposée par les tribunaux du pays dont ils sont transférés.

Isolément protecteur

Dans les grands établissements, un nombre important de détenus ont choisi d'être placés en isolément protecteur. Généralement, les détenus demandent ce genre d'isolément en raison de la nature de l'intrication qu'ils ont commise (viol, sévices sur des enfants, etc.), parce qu'ils ont fourni des preuves ou des informations aux autorités. Les unités d'isolément protecteur disposent maintenant, dans les établissements, d'installations spéciales pour la mise en œuvre de programmes d'éducation et de loisirs pour les détenus de ce secteur. La Direction de la sécurité est chargée de coordonner ces unités.

Contrôle sécuritaire

La formation des équipes d'intervention en cas d'urgence s'est poursuivie dans tous les grands établissements. Des systèmes d'alarme portatifs sont maintenant distribués aux membres du personnel tant dans les établissements à sécurité maximale que dans les établissements à sécurité moyenne. On a accordé la priorité à l'évaluation des postes comportant des fonc-

Audiences disciplinaires

Depuis que des présidents indépendants ont été nommés pour présider les audiences disciplinaires dans les établissements à sécurité maximale, on a vu baisser de façon marquée le nombre de griefs des détenus à l'égard de décisions disciplinaires. Un système normalisé de rapports sur les cas d'isolément et être introduit dans les établissements à sécurité moyenne. (Voir aussi la section des griefs des détenus au sein de la Direction des programmes pour les détenus.)

Substances illicites

L'abus des drogues et de l'alcool persiste, et la Direction de la sécurité continue ses efforts pour maîtriser ce problème.

Sécurité préventive

On explore actuellement les applications possibles du traitement électronique de l'information dans le domaine de la sécurité préventive. Les données de 500 dossiers portant sur les détenus les plus dangereux ont été réunies et versées dans une banque informatisée où elles peuvent être extraites rapidement, sous la surveillance du Service de sécurité, afin d'être utilisées dans l'ensemble du SCC. Pour faciliter la collecte des données de ce genre, des terminaux ont été installés à l'Administration centrale et aux administrations régionales. L'an prochain, on installera également des terminaux dans dix grands établissements de diverses régions du pays.

On réalise actuellement deux études sur le comportement suicidaire des détenus, et sur les schémas de comportement des détenus condamnés à l'emprisonnement à perpétuité.

Protection de la vie privée et gestion des documents

Les demandes de détenus qui désiraient avoir accès à de l'information contenue dans les banques de données du SCC ainsi qu'à d'autres dossiers personnels ont fortement baissé en nombre, passant de 3,776 en 1978-1979 à 793 en 1979-1980.

ments et le classement des détenus que l'on y envoie. On préconise de mieux assortir les détenus aux établissements, et de les faire passer aussi rapidement que possible d'un niveau de sécurité stricte à un niveau moindre sans compromettre la sécurité du public ou celle de l'établissement.

Incidents graves

Bien que les prises d'otages et autres troubles dans les établissements n'aient pas été éliminés et n'aient guère de chances de l'être, il y avait lieu de croire, en 1979-1980, que les mesures prises à la suite des recommandations du rapport du Sous-comité parleméntaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada ont réduit les causes profondes d'agitation chez les détenus.

Les dix prises d'otages qui ont eu lieu en 1979-1980 n'avaient pas été planifiées dans la plupart des cas et elles ont été réprimées rapidement. Ces situations n'ont pas entraîné de blessures graves d'employés ou de détenus, et la ligne de conduite du SCC—le «non-marchandage»—qui élimine toute chance d'avantages pour les auteurs de la prise d'otages a été fidèlement suivie. La politique qui consiste à transférer les mutins à des unités spéciales de détention après leur procès a été appliquée dans tous les cas.

Des troubles d'une certaine gravité se sont produits en 1979-1980 à l'établissement Kent à Agassiz, en Colombie-Britannique, peu après l'inauguration de ce nouvel établissement. Les premiers détenus qu'il hébergeait venaient du pénitencier à sécurité maximale de la Colombie-Britannique dont on effectuait la fermeture progressive.

L'établissement de Springhill en Nouvelle-Écosse a signalé «plusieurs faits sans gravité».

Transfèrement des détenus

Les unités spéciales de détention ont continué de fonctionner à deux établissements, Millhaven en Ontario et le Centre de développement correctionnel du Québec. Les détenus jugés dangereux et qui ont des antécédents de violence, y compris les auteurs de prises d'otages, sont logés dans ces unités spéciales. Tous les trente jours, le directeur de l'établissement examine chaque cas d'USD et, en outre, un comité national examine chaque transfert à destination et en provenance des unités. Le Comité s'est réuni deux fois à chacune des deux unités en 1979-1980, et les détenus ont eu la chance de présenter leurs observations.

ment aux normes de l'American Commission on Accreditation for Corrections. On prévoit l'agrement éventuel de certains établissements à sécurité maximale, de camps de travail et d'autres bureaux de libération conditionnelle et centres correctionnels communaux dans d'autres régions. Le SCC s'est déjà attiré des louanges pour les normes de haut niveau qui sont appliquées à l'établissement de Springhill en Nouvelle-Écosse.

Direction de la sécurité

En 1979-1980, la Direction de la sécurité s'est concentrée sur des mesures de sécurité préventive destinées à réprimer les tentatives d'évasion et autres troubles à leurs premiers stades. Ces mesures comprenaient une extension des systèmes de détection d'intrusion périphérique et l'application plus étendue des systèmes portatifs d'alarme. Des équipes bien entraînées d'intervention en cas d'urgence ont contribué à renforcer la sécurité dans l'ensemble du SCC.

On a intensifié le recours au traitement électronique de l'information (TEI). On a constitué notamment une banque de données sur certains des détenus les plus dangereux des établissements fédéraux.

Des méthodes actualisées de traitement des données ont facilité l'échange de renseignements entre le SCC et d'autres organismes de la justice pénale. Il est maintenant possible de répondre en moins de 24 heures aux questions du public et aux demandes de renseignements d'ordre interne. En outre, des comptes rendus réguliers désignés sous le nom de SINTREP fournissent à la direction des données précises et à jour sur tous les problèmes possibles de sécurité.

Organisation

Il a été créé une division des services de documents qui réunit la Coordination de la protection de la vie privée, la Gestion des documents et le Système de manuels et de formules. Pour faciliter la répartition de la Direction, on a établi un système qui centralisera le travail administratif concernant l'hébergement des détenus et les mouvements de la population carcérale, grâce à la création d'une nouvelle division rattachée à la Direction de la sécurité. Les trois niveaux actuels de sécurité des établissements—maximale, moyenne et minimale—comportent chacun des mesures de sécurité de rigueur variées à l'intérieur de chaque catégorie. On a entrepris une étude pour déterminer la relation qui existe entre les mesures de sécurité des établisse-

sur les motions ou les projets de loi, ainsi que les réponses à d'autres demandes de renseignements émanant des députés. La Division s'occupe également de l'information sur le SCC qui est destinée au Comité permanent de la justice et des questions juridiques.

Gestion des directives

Un important travail de la Direction du Secrétaire exécutif en 1979-1980 a été la refonte des directives du Commissaire, et la mise en œuvre d'un système pour répondre aux questions touchant la politique et les procédures du SCC à l'Administration centrale à Ottawa et dans les régions. Les directives du Commissaire font l'objet d'une révision afin de correspondre à de nouvelles normes de présentation et d'être formulées dans une langue plus simple. Toutes les directives et instructions divisionnaires seront éventuellement publiées sous cette forme nouvelle. On publiera plus tard un manuel réunissant toutes les directives et renfermant un index et un glossaire. À la fin de 1979-1980, toutes les directives existantes du Commissaire se trouvaient rédigées de nouveau d'après les nouvelles normes, et certaines avaient été publiées.

Direction de l'inspecteur général

La Direction de l'inspecteur général a connu de nombreux changements en 1979-1980, en raison d'un mandat élargi qui comprend maintenant la dotation et les vérifications de la classification du personnel, l'agrément des établissements, les centres de soins et les centres psychiatriques, et un travail de liaison avec l'Enquêteur correctionnel. Comme dans le passé, la Direction a exécuté des études de gestion, des vérifications financières, des enquêtes spéciales et des projets pour la direction, et elle a contrôlé la mise en œuvre de recommandations antérieures de vérification comptable.

Des études de toutes les opérations sur le terrain sont menées par l'inspecteur général tous les deux ans dans les établissements à sécurité maximale et tous les trois ans dans les autres établissements. Des vérifications des opérations financières ont lieu tous les trois ans. La haute direction reçoit des rapports réguliers sur la mise en œuvre des recommandations des vérifications comptables et sur la portée des changements effectués à tous les niveaux du SCC.

Trois bureaux de libération conditionnelle, deux centres correctionnels communautaires et un établissement à sécurité moyenne, tous situés dans la région de l'Atlantique, ont été agréés pendant l'année conformé-

l'administration à la fin de l'année 1979-1980. Ce transfert devrait assurer un meilleur service de vérification financière, ce qui améliorera la coordination des responsabilités du SCC en matière de planification et de finances. On a créé une nouvelle division chargée de contrôler les présentations principales de changements de programmes et de conseiller la Direction du service sur le contrôle et l'utilisation des années-personnes et des ressources financières. La décentralisation au profit des régions est maintenant terminée.

On a réuni deux services, soit l'Elaboration des systèmes et les Services financiers, en une seule division que l'on appelle Systèmes de comptabilité de gestion financière et qui a pour tâche principale l'élaboration et la mise sur pied d'une méthode informatisée de déclaration financière pour le SCC (voir les dépenses du SCC dans les annexes).

On a réglé en 1979-1980, les problèmes liés au système de contrôle du budget du SCC. À la suite de la mise en place de nouveaux systèmes de comptabilité, il a fallu donner une formation supplémentaire aux employés.

Direction du Secrétaire exécutif

Au cours de l'année financière, on a terminé l'organisation de la Direction du Secrétaire exécutif qui rassemble quatre divisions autrefois indépendantes. La Direction a amélioré le processus de réponse aux questions des députés et des fonctionnaires et instauré un nouveau mode de publication des directives et des règlements nécessaires pour la gestion du Service.

Division du contrôle de la correspondance

Cette division, qui a pour objectif le traitement rapide de la correspondance, a préparé au cours de l'année plus de 2,100 réponses à des demandes de renseignements du public. Vers le milieu de l'année, on lui a confié les services linguistiques de la Division des langues officielles, afin d'assurer la qualité du français et de l'anglais utilisés dans la correspondance.

Division des relations parlementaires

La Division des relations parlementaires fournit de l'information au Solliciteur général et aux autres hauts fonctionnaires. Elle prépare les réponses aux questions adressées au Solliciteur général à la Chambre des communes, de la documentation en vue des débats

Première langue officielle		Langue maternelle	
Région	Anglais	Français	Minorité % (de langue officielle)
AC, Ottawa	295	163	35.6
Atlantique	728	53	6.8
Québec	24	2895	0.8
Ontario	2210	26	1.2
Prairies	1942	16	0.8
Pacifique	1481	16	1.1
Total	6680	3169	32.2
			6323
			3225
			301
			32.7

Le Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada avait abordé la question du recrutement des femmes dans les établissements sous juridiction fédérale, en signalant dans son rapport de 1977 que les agents correctionnels de sexe féminin n'avaient pas les mêmes possibilités d'emploi que leurs collègues de sexe masculin. Le SCC a donné suite aux recommandations du rapport et il y a maintenant 69 gardes de sexe féminin, soit 46 à la Prison des femmes et 23 dans des établissements de détention pour hommes.

En Ontario, une femme a été nommée directeur d'un établissement à sécurité moyenne, celui de Warkworth. C'est la première fois au Canada qu'une femme était nommée à la tête d'un important établissement de détention pour hommes.

Dotation en personnel

À la fin de l'année financière, on a déclaré que 228 employés étaient en excédent ou devaient être affectés à d'autres postes; 185 étaient touchés par la fermeture du pénitencier de la Colombie-Britannique et les autres étaient visés par les mesures de contingentement prises par le Conseil du Trésor. Un peu plus de 60 pour cent d'entre eux se sont vu offrir d'autres postes au SCC ou ailleurs dans la Fonction publique. Un bon nombre de ces employés ont été, en fait, engagés au nouvel établissement Kent, en Colombie-Britannique.

En 1979-1980, le nombre des employés permanents a diminué de 354 par rapport à l'année précédente, passant de 9,862 à 9,508, celui des contractuels a

Direction des finances

avait commencé l'année dernière.

Comme on l'a déjà mentionné dans le présent rapport, la Direction des finances est devenu un service de la

Région	Total des postes	Total des postes bilingues	Pourcentage
AC, Ottawa	637	423	66,4
Atlantique	912	91	10,0
Québec	3267	717	21,9
Ontario	2404	110	4,6
Prairies	2229	13	0,6
Pacifique	1849	27	1,5
Total	11298	1381	12,2

i) Postes bilingues au SCC, au 31 mars 1980

Langues officielles

Une directive sur les droits linguistiques des détenus, qui est en vigueur depuis 1978-1979, a fixé des

Le programme de perfectionnement du personnel insiste sur l'initiation d'employés autres que les agents correctionnels. On prépare de nouveaux programmes d'orientation pour familiariser le personnel avec les politiques du SCC, en particulier celles qui concernent les détenus. Les employés peuvent suivre des cours pour comprendre davantage le SCC, pour satisfaire aux exigences professionnelles de leur poste et pour mieux planifier leur carrière. Deux des cinq régions ont déjà un programme de formation à l'intention du personnel de surveillance et l'on s'attend à ce que les trois autres régions fassent de même l'année prochaine.

On prévoit mettre en œuvre l'année prochaine des plans de révision des cours de formation. Une formation normalisée permettra une plus grande mobilité des gardiens entre les régions et les établissements.

Le champ d'activité du programme de formation et de perfectionnement du personnel du SCC s'est élargi lorsque l'on a engagé des femmes en tant qu'agents correctionnels dans des établissements de détention pour hommes. Trois jours de cours ont été ajoutés au programme obligatoire d'initiation, qui dure trois mois, afin que tous les employés aient un aperçu des attitudes et des réactions suscitées par les employés de sexe féminin.

Formation du personnel

SCC, et cent descriptions de fonctions ont été normalisées, ce qui a uniformisé les niveaux des postes dans l'ensemble du Service.

Cette division est chargée d'augmenter les possibilités d'emploi pour les femmes et pour les membres d'autres groupes minoritaires à la Fonction publique. En 1979-1980, elle s'est surtout occupée d'obtenir la participation des administrateurs au Programme d'égalité d'accès à l'emploi. En réponse aux demandes du personnel, elle a tenu des séances d'information pour clarifier la question des fonctions et discuter des carrières au SCC. Des conseillers du Collège Algonquin d'Ottawa ont donné un cours d'affirmation de soi, d'une durée d'une semaine, à trente employés de sexe féminin. Des cours semblables seront offerts dans les régions. De plus, des dispositions ont été prises en vue de procéder à l'évaluation des politiques du SCC sur le recrutement des femmes et de membres d'autres minorités afin de satisfaire aux exigences du Conseil du Trésor.

Division de l'égalité d'accès à l'emploi

Le Programme des langues officielles a axé ses efforts sur l'accroissement des ressources bilingues, la réduction des coûts et l'équilibre dans l'utilisation du français et de l'anglais à l'Administration centrale à Ottawa. On a considéré comme des sujets de préoccupation immédiate la question de l'utilisation des deux langues officielles lors des réunions tenues à Ottawa et celle de la correspondance rédigée en anglais seulement qui circule à l'Administration centrale, à Ottawa. Vingt employés ont terminé un cours de français et quinze, un cours d'anglais.

dans les deux langues officielles. La responsabilité de décider des services qu'il fallait offrir des détenus. Les administrateurs se sont vu confier la directive a été inclus dans une déclaration des droits la langue officielle de leur choix. Le contenu de la normes régissant les services offerts aux détenus dans

On a préparé, en 1979-1980, un plan de quatre ans destiné à fournir les renseignements les plus récents qui existent sur les détenus et les libérés conditionnels.

L'installation des terminaux de données dans les établissements a été maximale à l'apogée de l'accès, dans un délai de 24 heures, aux renseignements les plus récents versés aux dossiers. Ces terminaux permettent de disposer de dossiers médicaux normalisés, dont les dossiers sur le contrôle des drogues; de contrôler efficacement l'inventaire des services techniques; de clarifier le processus de traitement des données dans toutes les régions; de simplifier les systèmes de données utilisées pour la distribution de la rémunération des détenus et d'entreposer l'information liée à la mise en marché des biens fabriqués par les détenus.

Direction du personnel

Au début de l'année 1980, dans le cadre du remaniement du SCC, on a intégré l'ancienne direction du personnel à la Direction de la planification, de la politique et de l'administration. Et il y a eu d'autres changements: les fonctions de vérification des mesures de dotation et de classification, qui étaient assurées par la Direction du personnel, ont été confiées au Bureau de l'inspecteur général; les Services du personnel ont été transférés aux Relations de travail; on a créé une nouvelle section appelée Santé opérationnelle, et la Direction du personnel s'est chargée du programme de primes d'encouragement du personnel qui, auparavant, relevait des Relations de travail.

On a pris des mesures pour commémorer les employés morts dans l'exercice de leurs fonctions. Des plaques seront exposées à l'Administration centrale, à Ottawa, et dans chacune des cinq régions. De plus, on examinera la possibilité de verser des pensions aux personnes à charge des employés tués dans l'exercice de leurs fonctions.

Parmi les projets entrepris en 1979-1980, il y a une étude sur la création possible d'un collège national du personnel. On examinera l'année prochaine la politique que le SCC s'est également efforcée d'augmenter les possibilités d'emploi pour les femmes à titre d'agents correctionnels dans les établissements où ne sont détenus que des hommes.

Division de la classification

En 1979-1980, la Division de la classification a passé en revue 7,750 emplois, à la suite du remaniement du

au Canada a amené le groupe de travail sur les carrières dans le domaine correctionnel à proposer que le Service obtienne le droit de procéder lui-même au recrutement de son personnel, en fonction de ses besoins et de ses priorités, et soit chargé des négociations collectives et des relations de travail. A cette fin, le groupe de travail a donc proposé que le SCC réapplique l'article 29 de la Loi sur les pénitenciers (1960-1961), qui contient des dispositions relatives à l'administration et la direction judiciaire du Service, y ajoutant des règlements mis à jour en vertu desquels le principe du mérite serait conservé.

Le SCC serait encore soumis aux textes de loi qui d'emploient distinct, ce qui signifie qu'il serait habilité à négocier des conventions collectives avec son personnel. A l'heure actuelle, les pratiques de recrutement du SCC sont régies par la Loi de 1969 sur l'emploi dans la Fonction publique.

Réduction de l'effectif

En raison de la réduction de l'effectif imposée par le gouvernement fédéral en 1978, le SCC a décidé de mettre sur pied une équipe permanente de rationalisation des coûts chargée du contrôle de la mise en application des politiques au cours de l'année financière 1979-1980. L'équipe a vu ajouter à ses responsabilités l'analyse des opérations permanentes en vue d'augmenter la rentabilité. Les ressources en main-d'œuvre du SCC — et les heures supplémentaires — ont été examinées avec soin, puis comparées avec les prévisions et les budgets de l'année financière actuelle et des années à venir.

Division des services d'information opérationnelle

La Division des services d'information opérationnelle qui, en 1978-1979, est passée de la Direction de la sécurité à la Direction de la planification et de la politique, est chargée

— d'assurer la tenue d'un système exhaustif d'information sur les détenus et les libérés conditionnels

— de coordonner et d'utiliser le matériel de traitement électronique dans tout le SCC

— de préparer des rapports à l'intention du Conseil du Trésor et

— d'assurer le fonctionnement de la Division de la gestion des formules.

tiques en matière de rendement requises pour la mise en œuvre du nouveau plan.

Division de l'évaluation et des projets spéciaux

Cette division a pour responsabilité principale l'évaluation des projets entrepris par le SCC. Elle relève les problèmes et les résout en se penchant tout particulièrement sur ceux qui touchent les sphères organisationnelles et fonctionnelles de contrôle. Depuis sa création, il y a deux ans, elle a évalué 70 projets. En 1979-1980, on y a préparé un plan quinquennal d'évaluation exposant dans les grandes lignes des procédures de contrôle et d'évaluation des projets.

Groupe de travail sur les carrières dans le domaine correctionnel

Le rapport à la Chambre du Sous-comité sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, présenté en 1977, a entraîné la création d'un groupe de travail sur les carrières dans le domaine correctionnel, qui a été chargé d'élaborer un système de gestion du personnel pour les employés du SCC qui remplissent des fonctions liées directement à la garde, aux soins et à l'information des détenus. Le groupe de travail a proposé une catégorie professionnelle pour le personnel du SCC qui se fonderait sur les cours de formation et de perfectionnement du personnel qui existent déjà. Cette nouvelle catégorie, qui clarifierait la situation des fonctions liées entre elles et offrirait de nouvelles possibilités professionnelles à un groupe d'employés plus nombreux, porterait le nom de Groupe des services correctionnels (COG) et serait composée des employés de la Division de la gestion des cas (agents de classification des détenus, d'unité résidentielle et de libération conditionnelle), des gardiens et des proposés aux programmes de socialisation.

D'après la haute direction, ce «nouveau groupe de carrières» permettra au personnel de gravir tous les échelons du système judiciaire en ayant la possibilité de faire carrière. Environ 60 % du personnel du SCC appartient à cette nouvelle catégorie. Quant aux autres 40 % des employés des services correctionnels fédéraux qui travaillent avec les infracteurs, les psychiatres, les médecins et les infirmiers et les employés de l'Administration centrale et des régions qui ne travaillent pas directement avec les infracteurs, ils seraient intégrés plus tard dans ce nouveau système.

Une autre recommandation principale du Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires

Division de la planification opérationnelle

Les politiques correctionnelles sont mises au point à la suite d'échanges avec le ministère du Solliciteur général et avec d'autres ministères concernés par le système de justice pénale. La Division coordonne l'élaboration et la tenue à jour des politiques et les hauts fonctionnaires des services d'exploitation et de gestion du Service correctionnel participent pleinement à la définition des politiques. De plus, la Division coordonne les consultations tenues entre les autorités fédérales et provinciales sur les questions relatives aux services correctionnels.

On s'attend à ce que la Division de la planification opérationnelle précise la planification opérationnelle et financière du SCC et d'autres organismes qui s'occupent de services correctionnels. Un plan quinquennal des opérations avait été préparé au milieu de l'année 1979 par les cadres supérieurs qui en assurent actuellement le contrôle. Le SCC peut donc prévoir plus exactement les programmes et le budget principal des dépenses pour les deux prochaines années financières. La Division surveille également les progrès de la mise en application des recommandations du Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada.

Division de la planification des installations

Grâce à des séances de formation, les administrateurs de la Division sont davantage en mesure de planifier les programmes et de déterminer les coûts annuels. Les régions ont signalé avoir procédé à une reorganisation semblable de la planification des opérations en vue de faciliter des consultations accrues entre les divers niveaux de gestion dans les administrations régionales, dans les établissements et dans les bureaux de districts.

La Division de la planification des installations fonctionne depuis 1978. En 1979-1980, elle a donné priorité à un plan recommandant des changements qui feront réaliser au SCC d'importantes économies. On a réduit respectivement de 48 millions et de 68 millions de dollars les coûts en capital et les frais d'exploitation et d'entretien prévus dans le plan quinquennal des constructions, selon lequel les coûts en capital et les frais d'exploitation et d'entretien s'élevaient à l'origine respectivement à 285,9 millions et à 295,2 millions de dollars. On prévoit présenter le budget révisé au Conseil du Trésor pour approbation, au cours de la prochaine année financière. En prévision de l'acceptation de ces chiffres révisés, le SCC a projeté les caractéristiques

ses responsabilités: elle a élaboré les directions des Finances et du Personnel, renforçant ainsi le processus de gestion du Service correctionnel du Canada.

Dans le présent rapport annuel, la Direction de la Planification et de la Politique, la Direction des Finances et la Direction du Personnel font l'objet de sections distinctes.

Les responsabilités précises qui ont été confiées à la Direction de la planification, de la politique et de l'administration sont l'élaboration et la gestion de l'administration des services techniques contrôle la planification et la conception architecturale des établissements, les programmes de construction, l'entretien des établissements, l'envergure, les télécommunications et la gestion des biens requis par le Service.

b) Quatre autres directions situées à Ottawa reçoivent directement du Commissaire du Service correctionnel:

- L'inspecteur général assure la vérification des programmes du Service et des activités financées ainsi que des procédures de dotation en personnel et de classification.
- Le Secrétaire exécutif est responsable de la coordination du Service général et du Commissaire du Service correctionnel et de la publication des directives.
- Il appartient au Commissaire adjoint aux communications d'administrer les communications internes et externes relatives aux services correctionnels.
- Les politiques, la planification et l'administration du Service, y compris du personnel et des finances, relèvent également d'un commissaire adjoint.

- c) Les cinq régions sont placées sous l'autorité de directeurs généraux régionaux qui sont responsables devant le Commissaire du Service correctionnel et dont relèvent les directeurs des établissements, les directeurs des bureaux de libération conditionnelle et les administrateurs des fermes et des camps de travail.

Direction de la planification, de la politique et de l'administration

Vers la fin de l'année financière 1979-1980, la Direction des politiques et de la planification a vu augmenter

La Direction a lancé quatorze projets de recherche spéciaux au cours de l'année financière dont il est question. Ces études portaient entre autres sur les relations existant entre la Commission nationale des libérations conditionnelles et le Service correctionnel, sur la classification des détenus et des établissements, sur la rentabilité des programmes de réception des détenus, sur les recommandations faites par le Comité concernant la délinquante, sur l'emploi des détenus et bénévoles et les visiteurs qui se rendent dans les établissements, sur les cantines des détenus et sur les projets relatifs à la fermeture du Penitencier de la Colombie-Britannique.

En mai 1979, un comité de planification stratégique a été chargé de faire des prévisions à long terme sur les services correctionnels. La tâche principale de ce groupe consultatif, qui réunit huit spécialistes, est de préparer le Service correctionnel du Canada à faire face aux changements importants que sont censés rencontrer les services correctionnels au cours des 15 à 20 prochaines années. Le Comité a axé sa recherche initiale sur les événements qui se sont produits dans d'autres éléments du système de justice pénale et sur le milieu socio-culturel de plus en plus vaste qui est susceptible d'influer sur le SCC.

Division des politiques

Les données de planification stratégique à long terme (10 à 15 ans) et de planification opérationnelle à court terme (1 à 5 ans) sont continuellement mises à jour par la Division des politiques.

Le Service correctionnel du Canada

INTRODUCTION

Le remaniement du Service correctionnel du Canada (SCC), commencé en 1978-1979, s'est poursuivi en 1979-1980. La décentralisation est presque terminée. Parmi les changements les plus remarquables se trouve la fusion des directions des Finances, du Personnel, de la Politique et de la Planification en une nouvelle unité administrative appelée Direction de la planification, de la politique et de l'administration. Il y a aussi eu modification des fonctions de la Direction de l'inspecteur général, qui s'est vu confier la vérification des mesures de dotation et de classification du personnel.

L'année 1979-1980 a été, dans l'ensemble, une bonne année, comme l'indiquent les résumés suivants:

— On s'est rendu compte qu'il était important d'entreprendre des projets de recherche sur les programmes du SCC et de planifier au delà du cycle quinquennal actuel. Grâce à l'introduction d'un élément de recherche et de planification stratégique, il sera possible de prévoir les modifications importantes susceptibles de se produire et d'influer sur le milieu changeant des services correctionnels.

— La Direction des programmes pour les détenus a rassemblé, à la division de la Gestion des cas, des programmes dont le but est d'aider les détenus à se resocialiser et à faire le point. Tous les programmes des détenus peuvent maintenant être contrôlés dans les établissements et dans la collectivité.

— La participation communautaire aux activités des services correctionnels fédéraux continue d'augmenter. Les bénévoles consacrent de plus en plus de temps à aider les détenus dans les établissements et dans la collectivité, et les détenus participent davantage à des projets communautaires. On estime qu'il est prioritaire de renseigner le public sur les questions correctionnelles, et cette activité occupe des employés tant à Ottawa que dans les régions.

— En raison d'une utilisation intensifiée des ateliers industriels, de l'agriculture, de la sylviculture et

Organigramme

d'autres programmes de travail récents, les possibilités de travail pour les détenus ont augmenté. Des modifications apportées à la formation théorique et pratique ont également donné de bons résultats.

— La Direction des communications, organisée depuis peu, s'est fixée comme objectif principal d'améliorer les relations entre les médias et le public.

— Le pénitencier de la Colombie-Britannique a été fermé, ce qui a entraîné le transfert de ses détenus dans divers établissements du pays et la réaffectation de son personnel.

— On a ouvert, dans la région du Pacifique, l'établissement Kent, à sécurité maximale.

— On s'est fixé comme objectif d'obtenir l'agrément des établissements et des bureaux de libération conditionnelle, en appliquant les normes de l'American Commission on Accreditation for Corrections.

L'organigramme montre la répartition des responsabilités entre les administrations régionales et l'Administration centrale du SCC, à Ottawa.

Au cours de l'année financière 1979-1980, la gestion du Service a été répartie entre trois groupes qui relient tous directement ou indirectement du Commissaire du Service correctionnel. L'organigramme indique les rapports entre les divers services de l'Administration centrale, à Ottawa, et les cinq régions: Atlantique, Québec, Ontario, Prairies et Pacifique.

a) Les cinq directions d'Ottawa (dirigées par un commissaire adjoint ou un directeur général) relèvent du commissaire adjoint principal, qui, lui, est responsable devant le Commissaire:

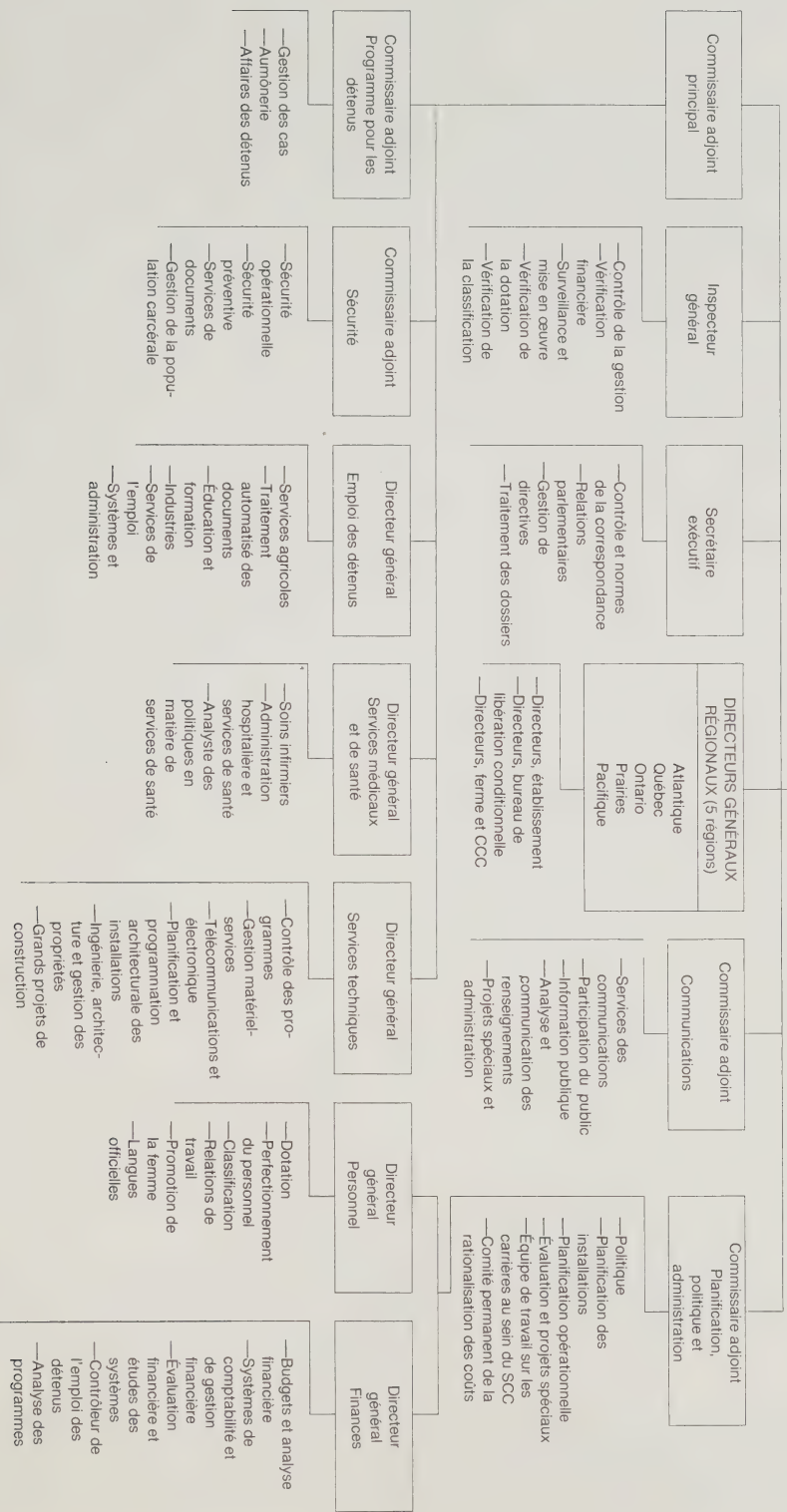
— La Direction des programmes pour les détenus regroupe la gestion des cas (détenus), les services d'aumônerie et les affaires des détenus.

— La Sécurité, opérationnelle et préventive, assure, entre autres, le contrôle des casiers judiciaires des détenus.

— La Direction de l'emploi des détenus s'occupe des programmes de formation professionnelle offerts dans les fermes, les camps forestiers et les ateliers industriels, ainsi que des autres programmes

LE SERVICE CORRECTIONNEL DU CANADA
ORGANIGRAMME 1979-1980

COMMISSAIRE
AUX SERVICES
CORRECTIONNELS



teurs. Outre l'analyse des lignes directrices en matière de libération conditionnelle et l'examen des lignes de conduite relatives à la Prerogative royale de clémence, la Commission tient pour prioritaire l'application de garanties de forme supplémentaires. Ces garanties permettraient aux détenus fédéraux qui font une demande de libération conditionnelle d'être informés par écrit de la tenue de l'audience avant la date de leur admissibilité à la libération conditionnelle totale et elles les autoriseraient à se faire aider lors des audiences de la Commission.

CONCLUSION

tions et d'autres documents, et communiqué avec des détenus et d'anciens détenus. Les résultats de l'étude devraient être connus au début de l'exercice 1980-1981.

La Commission nationale des libérations conditionnelles continuera à élaborer des lignes de conduite et à étudier les grandes questions qui auront des conséquences importantes dans un certain nombre de sec-

de conduite établies ainsi qu'à celles des organismes centraux du gouvernement fédéral.

c) Coordination de la protection de la vie privée

La Section de la coordination de la protection de la vie privée, qui relève de la Commission, s'occupe de répondre aux demandes faites en vertu de la Partie IV (Protection des renseignements personnels) de la Loi canadienne sur les droits de la personne.

En vertu de cette loi, toute personne a le droit de connaître les dossiers que le gouvernement a en sa possession et qui pourraient servir à la prise de décisions la concernant directement, ainsi que le droit d'être informée de l'usage qui en a été fait depuis l'entrée en vigueur de la loi (le 1^{er} mars 1978). De plus, l'institution gouvernementale qui désire utiliser des renseignements personnels à des fins non précisées à l'avance pour prendre une décision au sujet d'une personne doit d'abord obtenir le consentement écrit de cette dernière.

Au cours de l'exercice 1979-1980, il y a eu 88 demandes de consultation des dossiers de la Commission et 5 demandes de correction. Le Service correctionnel du Canada (SCC) a demandé la révision de 667 dossiers et la GRC, celle de 3 dossiers.

La Section de la coordination de la protection de la vie privée a aussi examiné 57 demandes, qui n'étaient pas encore régies au 31 mars 1979.

A la fin de l'exercice financier, il restait 217 dossiers à examiner, soit 128 de la Commission (96 reportés de 1978-1979 et 32 de 1979-1980), 87 du SCC et deux demandes de correction adressées à la Commission. Leur examen se fera en 1980-1981.

A l'exception des rapports médicaux, psychiatriques et psychologiques qui sont très par un médecin qualifié, seul le Solliciteur général (ou le sous-ministre) peut refuser l'accès à un dossier ou à une partie d'un dossier de la CNLC. Cette interdiction doit être fondée sur au moins l'un des motifs d'exemption stipulés dans la Loi.

d) Association canadienne des commissions des libérations conditionnelles

Sur la proposition du président de la CNLC, une réunion de toutes les commissions canadiennes des libérations conditionnelles a eu lieu en janvier 1980. Y ont participé le président de la CNLC, les présidents des commissions provinciales des libérations conditionnelles de l'Ontario, du Québec et de la

Colombie-Britannique et leurs principaux conseillers, qui ont décidé de créer une Association canadienne des commissions des libérations conditionnelles qui se réunirait régulièrement pour discuter de questions d'intérêt mutuel.

e) Programme des services de communication

Le tournage du film «Le temps d'une décision», qui complète «Perds pas ton temps», s'est terminé en 1979. Ce deuxième film, destiné au grand public, explique le processus décisionnel de la Commission. En septembre 1979, la Division des communications a fait parvenir à 70 personnes, choisies parmi les commissaires, le personnel de la Commission nationale, le personnel des services de libération conditionnelle et de communication du SCC et les commissaires communautaires, un énoncé de position proposant une nouvelle orientation. S'inspirant de leurs réponses, elle a formulé des recommandations et établi des priorités concernant les publics cibles et les principales questions d'affaires publiques de la Commission.

Cette consultation a donné lieu à la formulation d'un «plan des services de communication» qui précise les objectifs et les activités pour l'exercice 1980-1981.

Une autre conséquence directe de cette consultation a été la création d'un Comité d'éducation du public chargé d'examiner les questions relevant du domaine des affaires publiques. Ce comité, qui se compose notamment de commissaires, de commissaires communautaires et d'employés de la Commission, choisit dans les différentes régions du pays, a tenu sa première réunion en mars 1980.

f) Étude sur les langues officielles

Au cours de 1979, le Bureau du Commissaire aux langues officielles a entrepris une étude pour déterminer si la Commission respectait les dispositions de la Loi sur les langues officielles. L'étude portait principalement sur les relations entre le personnel, les commissaires et les détenus qui ont fait une demande de libération conditionnelle, mais elle a aussi examiné l'utilisation des deux langues officielles dans les travaux de la Commission et le degré de participation des deux groupes linguistiques.

Le Bureau a fait plus de 30 entrevues avec les commissaires et le personnel de l'Administration centrale, à Ottawa, et des cinq bureaux régionaux. Il a aussi examiné des guides de procédures, des directives, des rapports, des dossiers, des publica-

Son mandat est le suivant:

— collaborer avec le directeur à l'élaboration d'un mécanisme de planification globale pour la Commission nationale des libérations conditionnelles;

— faciliter la mise en œuvre du mécanisme de planification globale afin que l'élaboration des projets soit uniforme (c.-à-d. donner des conseils sur la méthode à utiliser et offrir des services de documentation, de formation et de consultation aux chefs de division, aux administrateurs régionaux et aux autres personnes intéressées);

— contrôler et coordonner l'ensemble du mécanisme de planification globale;

— coordonner l'examen et l'évaluation des objectifs des unités opérationnelles afin de permettre aux gestionnaires de déceler les problèmes, les lacunes, les omissions, les incompatibilités et les conflits.

L'Unité s'est adjointe un comité de planification globale composé de cadres supérieurs de la Commission.

Elle doit veiller à ce que les activités de la Commission aillent dans le sens des cinq buts opérationnels que cette dernière s'est fixée dans son mandat et des buts secondaires qui en découlent.

À la fin de mars 1980, l'Unité a présenté, pour l'exercice 1980-1981, un plan global intéressant les divisions de la Commission.

Rapport des autres activités pour 1979-1980

a) Conclusion de l'entente administrative entre la CNLC et le SCC

Après un an ou presque de consultations et d'études, le Comité de liaison, qui est composé de représentants de la Commission nationale des libérations conditionnelles et du Service correctionnel du Canada, a conclu une «entente administrative». Signée par le président de la CNLC et le commissaire du SCC en juillet 1979, cette entente vise à assurer une méthode uniforme et coordonnée pour la préparation des cas et les services de surveillance. Le Comité de liaison continuera à clarifier et à interpréter les lignes de conduite de la Commission, à évaluer et à exécuter les examens périodiques des

modalités de l'entente administrative et à proposer des modifications à apporter à cette entente.

b) Ratification finale des buts et objectifs

L'élaboration des buts et des objectifs de la Commission, qui avait été amorcée au cours de l'exercice précédent, s'est terminée en 1979-1980 par une ratification finale. Les buts sont les suivants:

i) Liberté sous condition

— faire fonction d'organisme national autonome habilité à remettre en liberté les détenus avant la date déterminée en vertu de la loi. Le détenu doit respecter certaines conditions et faire l'obligation de se soumettre à une surveillance (libération, mais s'il commet une nouvelle infraction, la Commission peut ordonner sa réincarcération). (Bien que la libération sous surveillance obligatoire ne soit pas une forme de libération sous condition, la Commission peut imposer des conditions et la suspendre ou la révoquer comme si le détenu était en liberté conditionnelle. C'est pourquoi la surveillance obligatoire s'ajoute ici aux autres formes de libération.)

ii) Clémence

— faire fonction d'organisme national habilité à recommander l'allègement total ou partiel d'une condamnation ou d'une peine grâce à un pardon absolu ou conditionnel, à un sursis, à la clémence pour une personne condamnée à l'emprisonnement ou à la remise intégrale ou partielle d'une amende, d'une peine ou d'une confiscation.

iii) Sensibilisation du public

— encourager la population, ainsi que les membres intéressés du système de justice pénale, à mieux comprendre la raison d'être et les objectifs de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

iv) Influence sur le système canadien de justice pénale

— contribuer à la mise au point d'un système de justice pénale uni et efficace au Canada.

v) Gestion de la Commission

— assurer une gestion efficace et économique dans le sens du mandat de la Commission et conformément à ses politiques et à ses lignes

ment établies. On a précisé les modalités de vote du Comité et élaboré des lignes de conduite relatives à la mise en œuvre du processus de révision. Le Comité peut désormais, après réexamen, infirmer ou confirmer la décision première, fixer une nouvelle date de révision ou prévoir une nouvelle audience. Le recours au Comité de révision, dont ne pouvaient se prévoir que les détenus des établissements fédéraux, est maintenant possible pour les détenus fédéraux des établissements provinciaux.

Études en cours

a) Lignes de conduite concernant la libération conditionnelle

La Commission a continué d'accorder une attention particulière aux lignes de conduite portant sur la libération conditionnelle. Elle étudie actuellement l'utilisation de moyens statistiques de prévision et les méthodes appliquées jusqu'à nos jours au Canada et dans d'autres pays. L'étude des lignes de conduite comporte aussi des consultations sur les solutions de rechange possibles.

b) Comité d'étude de la libération sous surveillance obligatoire

Quoiqu'il ait eu pour premier mandat d'établir des critères permettant d'évaluer l'efficacité de la libération sous surveillance obligatoire, le Comité a constaté qu'il n'était pas possible de faire une évaluation approfondie du programme à cause des énormes problèmes d'ordre méthodologique et administratif que posait un travail de recherche évaluative de cette envergure.

Au cours de l'exercice 1979-1980, le Comité a décidé d'entreprendre des consultations à l'échelle nationale auprès de différents représentants du système de justice pénale pour connaître leur opinion sur la libération sous surveillance obligatoire. Il a conçu un projet de consultation qui permettra de faire ressortir les préoccupations concernant cette forme de libération et les possibilités de modifier le programme actuel; les rapports sur le sujet devraient être compilés d'ici juin 1980.

c) Unité de planification globale

En accord avec la volonté de transparence du gouvernement, la Commission a créé en août 1979 l'Unité de planification globale qui est chargée essentiellement de coordonner et d'intégrer le travail de planification générale de la Commission.

Elaboration des politiques

a) Mécanisme de planification des politiques à l'étude

Le bureau de la Commission a ratifié un plan détaillé d'élaboration des politiques qui avait été présenté par la Division de la planification des politiques, de la recherche et de l'évaluation.

b) Décentralisation des cas provinciaux

Les décisions concernant l'octroi de la libération conditionnelle aux détenus sous juridiction provinciale ont été prises par les commissaires d'Ottawa, sauf dans les provinces de l'Ontario, du Québec et de la Colombie-Britannique qui ont leur propre commission. Au cours d'une réunion tenue en novembre 1979, le bureau de la Commission a décidé de régionaliser, à partir du 1^{er} avril 1980, le processus de décision touchant les détenus qui relèvent des provinces des Prairies et de l'Atlantique.

Comme ces provinces ont décidé de ne pas créer leur propre commission des libérations conditionnelles, même si la Loi sur la libération conditionnelle a été autorisée, la Commission nationale a tenu des séances de discussion afin de réévaluer la qualité des services qu'elle fournit aux détenus des établissements provinciaux. En 1979-1980, elle a créé un comité chargé d'étudier l'amélioration de ces services et elle consulte actuellement les provinces des Prairies et de l'Atlantique à ce sujet.

c) Comité de révision interne

En 1979-1980, les lignes de conduite et les procédures du Comité de révision interne ont été officiellement

Au cours de la même année, la Commission a reçu 80 demandes de pardon par voie de la Prerogative royale de clémence. De ce nombre, 9 ont été accordées, 24 ont été refusées, 2 ont été abandonnées et 45 sont encore à l'étude. Sur 11 demandes visant à faire révoquer des ordonnances d'interdiction de conduire, la Commission en a agréé une et refusé quatre, et elle poursuit l'étude des autres.

Il y a eu 16 révocations de pardon. En 1979-1980, 6,948 demandes ont été reçues mais un certain nombre ont dû être retournées parce qu'elles étaient prématurées. En tout, 3,226 demandes ont été approuvées, 41 ont été rejetées et 20 décisions ont été différées à cause de renseignements incomplets. Il

lui renvoie accompagnées d'une recommandation. La décision finale appartient au gouverneur en conseil.

Demandes—Détenus fédéraux		Demandes provinciales		Demandes provinciales		Demandes provinciales		Demandes provinciales		Demandes provinciales	
Acceptées		Acceptées		Acceptées		Acceptées		Acceptées		Acceptées	
3,339	100	2,020	60	267	74	267	100	267	100	267	100
3,702	100	3,702	100	3,702	100	3,702	100	3,702	100	3,702	100
2,287	62	3,014	69	2,287	62	3,014	69	2,287	62	3,014	69
Total—Demandes acceptées		Total—Demandes acceptées		Total—Demandes acceptées		Total—Demandes acceptées		Total—Demandes acceptées		Total—Demandes acceptées	
61.3	100	60.5	100	61.3	100	60.5	100	61.3	100	60.5	100
1977-1978		1978-1979		1979-1980		1979-1980		1979-1980		1979-1980	
#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%

* La surveillance a pris fin à cause du décès du libéré ou pour d'autres raisons.

Expiration normale		Révocations (Aucune infraction)		Révocations (nouvelle infraction)		Autres types de cessation *		Cessations—Total	
1,434	54.3	616	23.3	477	18.1	114	4.3	2,641	100.0
#	%	#	%	#	%	#	%	#	%

La libération sous surveillance obligatoire, qui ne s'applique qu'aux détenus fédéraux, n'est pas assésée à la discrétion de la Commission mais est accordée automatiquement en vertu de la loi après que le détenu a satisfait à certaines exigences. Au cours de l'année visée, 1,093 personnes ont été réincarcérées à la suite d'une révocation, soit parce qu'elles avaient commis une nouvelle infraction, soit parce qu'elles avaient violé les conditions de leur mise en liberté.

4) Résultats—Libérations sous surveillance obligatoire

* Surveillance qui a pris fin à cause du décès du libéré ou pour d'autres raisons

Cas provinciaux		Cas fédéraux		Cessations—total	
#	%	#	%	#	%
932	67.4	975	83.8	1,383	100.0
220	15.9	160	13.7	1,164	100.0
176	12.7	24	2.1	55	4.0
5	0.4	5	0.4	5	0.4
Autres types de cessation *		Autres types de cessation *		Autres types de cessation *	
Révocations (nouvelle infraction)		Révocations (nouvelle infraction)		Révocations (nouvelle infraction)	
Révocations (aucune infraction)		Révocations (aucune infraction)		Révocations (aucune infraction)	

5) Libération conditionnelle de jour

L'indique, consiste à s'absenter de l'établissement pendant la journée. Il s'agit d'un programme de mise en liberté graduelle et aussi d'une mise à l'épreuve. Les détenus fédéraux et provinciaux qui désirent une libération conditionnelle de jour doivent en faire la demande. La Commission peut toutefois envisager ce type de libération sans que le détenu en ait fait la demande, lorsqu'elle examine le cas en vue d'une libération conditionnelle totale.

6) Nombre de personnes sous surveillance

Au 31 mars 1980, 6,486 détenus fédéraux et détenus provinciaux étaient soumis, dans la collectivité, à la surveillance du Service correctionnel. De ce nombre, 3,647 bénéficiaient d'une libération conditionnelle totale, 996 d'une libération conditionnelle de jour et 1,843 d'une libération sous surveillance obligatoire.

7) Absence temporaire sans escorte

Les absences temporaires sans escorte relèvent de la CNLC. C'est elle qui prend les décisions concernant les détenus qui purgent des peines de plus de 5 ans, mais dans le cas des détenus qui purgent une peine moins longue, elle délègue généralement son pouvoir aux directeurs des établissements.

En 1979-1980, la Commission a accordé 1,572 absences temporaires sans escorte. De ce nombre, 322 ont été accordées durant la période des fêtes.

Les absences temporaires avec escorte, sauf dans le cas des détenus condamnés à l'emprisonnement à perpétuité comme peine minimale, relèvent du Service correctionnel du Canada.

Clémence

Le Solliciteur général reçoit les demandes de pardon et les communique à la Commission qui, après étude, les

COLLEGE CANADIEN DE POLICE		COURS
G.R.C.		
C.B.		
ALB.		
SASK.		
MAN.		
ONT.		
QUE.		
N.B.		
N.-É.		
I.P.-É.		
T.-N.		
ÉTRANGÈRES		
AUTRES		
TOTAL		

[illegible]

Formules et graphiques

Un catalogue des formules de la G.A.R.C. et un guide de traitement des mots ont été achevés et distribués à tous les services de la Gendarmerie. Le programme de symbolisation de la Gendarmerie continue d'avoir de nombreuses applications. Un guide de la correspondance en est à la dernière étape de sa réalisation, et dans un mois, il constituera un outil de formation efficace pour tout le personnel.

Micrographie

Gestion des dossiers

Les révisions du système de classification de dossiers et les changements qu'on y apporte constamment ont permis d'accroître l'efficacité de la gestion des dossiers au sein de la G.R.C.

Micrographie

On utilise de plus en plus les techniques micrographiques pour la tenue des dossiers. L'acquisition des appareils de traitement pour les sorties d'ordinateur sur microforme en est à l'étape analytique.

Les opérations policières modernes nécessitent de bonnes politiques et lignes directrices. On a mis au point des systèmes d'information afin d'aider le personnel chargé des opérations et de l'administration à l'échelle du Canada à accroître son efficacité. Ces systèmes sont souvent contrôlés, révisés et modifiés afin de satisfaire aux besoins nouveaux.

Centre de gestion de l'information (C.G.I.)

On a terminé une étude importante en vue de mettre en œuvre, d'établir et d'administrer un «Centre de gestion de l'information» et les résultats et les recommandations ont été présentés à la haute direction de la G.R.C. Les recommandations du rapport sont pour la plupart conformes aux principes de base et aux pratiques préconisées par:

1. le Conseil du Trésor (Direction de la politique administrative)
2. le Secrétaire du Solliciteur général (Recherche dans le domaine de l'application de la loi)
3. le Vérificateur général
4. le Contrôleur général, et
5. d'autres ministères.

On continue de travailler à l'identification et à la documentation des principaux systèmes d'information à la D.G. à Ottawa (une vue d'ensemble des systèmes). Cette vue d'ensemble sera accessible au moyen d'une base de données automatisée, qui sera un instrument d'analyse et de gestion d'information.

Directives (Manuels)

Le système de directives de la Gendarmerie comprend deux manuels principaux et dix-huit manuels subsidiaires. La Sous-section de la révision du Manuel des opérations a été établie en juillet 1979 pour commencer une révision et une mise à jour majeures des politiques et des modalités opérationnelles de la Gendarmerie. Jusqu'à maintenant, la Sous-section a terminé 14 des 24 chapitres du Manuel des opérations.

Un manuel d'affectation de personnel et un manuel de formation sur les armes à feu ont été achevés et distribués. Les manuels suivants en sont à diverses étapes de réalisation: le Manuel de la gestion des dossiers, le Manuel des enquêteurs de l'identité, le Manuel de la gestion des transports et le Manuel de la gestion des biens. On a terminé récemment un guide de rédaction des directives que l'on a distribué dans toute la Gendarmerie.

d'Edson. On mène présentement une étude détaillée des besoins en matière de communications et des paramètres opérationnels dans toute la province.

c) Yukon
On a effectué des études préliminaires sur la route du pipeline, afin de déterminer les besoins de la G.R.C. en matière de services de télécommunications.

d) Manitoba
On a mis au point un système de communication pour les districts de Thompson et de Le Pas et négocié un bail avec le Service de télécommunications du Manitoba.

e) Ontario
On a élaboré le plan matériel d'un nouveau système de communication pour le sud de l'Ontario. On a conçu un système radio portatif pour la patrouille des ambassades de la région de la capitale nationale et conclu un contrat à cet effet.

f) Nouveau-Brunswick
On a commencé une étude des besoins en matière de communication dans toute la division.

g) Nouvelle-Écosse
On continue les négociations avec la province en ce qui concerne la participation de la G.R.C. à son système de communication intégré. On a reçu une proposition provinciale qui est actuellement à l'étude.

h) Île-du-Prince-Édouard
On est en train d'installer un sous-système de contrôle et de supervision qui assurera la diffusion 24 heures sur 24 dans toute la province, à partir du centre de transmission de Charlottetown.
i) Terre-Neuve
On a entrepris l'élaboration d'un système pour la région centrale de Terre-Neuve, lequel assurerait la diffusion radiophonique dans la péninsule de Burin. On travaille à la négociation d'un système opérationnel pour la péninsule d'Avalon.

Le Collège canadien de police offre des cours de gestion et de formation spécialisée et des programmes d'études et de perfectionnement et fournit des services de recherches, d'information et de consultation. Il publie également un journal quatre fois par année. Au cours de l'année 1979-1980, 2,146 candidats ont assisté à des cours offerts par le Collège.

Collège canadien de police

renseignements aux fichiers des véhicules, des personnes, des biens, des bateaux et moteurs et des casiers judiciaires ou effectuer une consultation auprès de ces fichiers.

La Direction «V» veille à l'intégrité, à la fiabilité et à l'accessibilité du système informatique. Des coordonnateurs provinciaux vérifient tous les deux ans les dossiers de chaque organisme pour s'assurer de leur intégrité et de leur fiabilité à ce niveau et ils fournissent tous les ans une formation sur l'utilisation du système à plusieurs centaines de policiers. En 1979-1980, le système a atteint un taux d'accessibilité de 98,77 p. cent. On a perfectionné les systèmes de commutation afin de les relier aux systèmes d'information sur les véhicules automobiles ainsi qu'à divers systèmes d'information de services municipaux de police.

Installations informatiques des divisions

Ces installations comprennent les centres de données de la Direction générale et ceux des divisions. Voici les programmes qui étaient en vigueur ou à l'étude l'année dernière:

— P.A.R.A.D.E. (Personnel Administration Research and Development)

— Soldes et pensions

— Système de récupération des renseignements policiers

— Analyse des échantillons de peinture

— Moyens d'enquête automatisés

— Centre de gestion des renseignements

— Système d'inventaire général

— Système de gestion financière

— Microfilm de sortie d'ordinateur

— Rapport des statistiques sur les opérations

— Système KEIRJE (Key Edit Information Remote Job Entry)

— Système automatisé de renseignements sur la criminalité (S.A.R.C.).

Services de télécommunications

Les services de communication de la G.R.C. sont assurés par les Services de télécommunications.

Les projets suivants ont été entrepris ou achevés au cours de l'année financière 1979-1980:

a) Colombie-Britannique

On a poursuivi la conception et la fabrication pour les phases I et II du Système de communications internes de la Colombie-Britannique (I.B.C.C.S.), l'installation étant prévue pour mai-juin 1980. On a terminé la phase III du I.B.C.C.S. et transmis une demande de proposition à Approvisionnement et Services Canada.

b) Alberta

On a conclu un contrat pour la mise en application d'un système de communication dans le district

NOMBRE DE TERMINAUX DU C.I.P.C. AU 31 MARS 1980

1978-1979 1979-1980

Colombie-Britannique	145	165
Alberta	94	100
Saskatchewan	35	90
Manitoba	53	62
Ontario	306	314
Québec	11	15
Nouveau-Brunswick	35	36
Nouvelle-Ecosse	41	45
Ile-du-Prince-Édouard	6	6
Terre-Neuve	24	27
Territoires du Nord-Ouest	3	3
Direction générale de la G.R.C.	63	105
C.I.P.C., vérification, formation et contrôle	79	83
C.R.P.Q.	2	2
Yukon	3	3
F.B.I.	1	1
Immigration (R.I.M.S.O.)	6	6*
TOTAL	957	1069

AUGMENTATION NETTE: 112

*Terminé le 2 avril 1980. Le ministère de l'Immigration a mis son propre système en opération le 1^{er} avril 1980.

Services de l'identité judiciaire

Les Services de l'identité judiciaire continuent de servir de dépôt national pour les dossiers dactyloscopiques. L'installation d'un système automatisé d'empreintes digitales capable de classifier, de ranger et de récupérer automatiquement les dossiers dactyloscopiques, a permis de fournir aux services de police un service plus rapide. Il faudra encore deux autres années pour terminer la conversion du fichier dactyloscopique du Bureau central. Grâce à ce système, le nombre d'identifications faites à partir d'empreintes a augmenté au cours des années.

Les Services de l'identité judiciaire fournissent également un service photographique qui comprend le traitement et le développement des films, les productions audiovisuelles aux fins des besoins opérationnels et de formation, et les réparations de l'équipement photographique de la Gendarmerie. Un centre de ressource effective des évaluations sur les appareils et les techniques d'identification.

Le programme de conversion des dossiers criminels sur microfilm a été suspendu en raison du manque de fonds. Toutefois, on continue de microfilmer tous les nouveaux dossiers. La base de microfilm compte actuellement 672,000 dossiers. Environ 200,000 casiers judiciaires contenus dans ces dossiers ont été automatisés. Ces programmes ont permis de réduire l'espace nécessaire à l'entreposage des dossiers et d'augmenter l'efficacité du service offert aux organismes d'application de la loi.

La Section de l'administration et de l'enregistrement des armes à feu est chargée de l'administration du système d'autorisation d'armes à feu et du système de permis d'exploitation d'entreprise qui sont entrés en vigueur le 1^{er} janvier 1979. Cette section s'occupe également d'émettre les certificats d'enregistrement pour armes à autosaisie restreinte et de tenir à jour un registre national des armes à feu, dont l'automatisation est en cours.

La Direction, connue actuellement sous le nom de Direction «V», est le centre de décision responsable de que pour les systèmes opérationnels de police.

Télécommunications et informatique

La planification et du contrôle des programmes de télécommunications et de traitement électronique des données de la Gendarmerie.

Elle remplit également les fonctions de centre de décision pour les sections du fichier judiciaire de la G.R.C.

Ensemble informatique du Centre d'information de la police canadienne

Grâce aux terminaux situés dans les postes de police reconnus d'un océan à l'autre, on peut inscrire des

STATISTIQUES RELATIVES AUX FICHIERS DU C.I.P.C. 1979-1980

31 MARS 1980	31 MARS 1979
FICHIER DES VÉHICULES:	
Nombre d'articles	243,328
Moyenne de transactions par semaine	177,762
Moyenne de consultations par semaine	160,445
FICHIER DES PERSONNES:	
Nombre d'articles	841,737
Moyenne de transactions par semaine	307,242
Moyenne de consultations par semaine	234,260
FICHIER DES BIENS:	
Nombre d'articles	532,013
Moyenne de transactions par semaine	21,889
Moyenne de consultations par semaine	12,144
FICHIER DES BATEAUX ET MOTEURS:	
Nombre d'articles	12,818
Moyenne de transactions par semaine	299
Moyenne de consultations par semaine	184
FICHIER DES CASIERS JUDICIAIRES:	
Nombre de dossiers FPS	2,259,212
Moyenne de transactions par semaine	149,239
Moyenne de consultations par semaine	130,780

Sept laboratoires judiciaires régionaux procurent une assistance technique et scientifique aux Services canadiens de police, aux tribunaux et de juridiction criminelle. Chacun possède des sections opérationnelles dans les domaines de la chimie, de la toxicologie, de la sérologie, de l'alcool, de l'identification des cheveux et tissus fibreux, de l'étude des documents, des armes à feu, de l'identification de marques faites avec des outils et de la photographie (sauf à Sackville, N.-B.).

Au cours de l'année 1979-1980, les laboratoires ont produit 21,811 rapports scientifiques. Dans l'ensemble, les années-personnes et l'équipement ont été employés pour aider à élucider les crimes d'importance tels que les meurtres et les tentatives de meurtre, les délits sexuels, les infractions relatives aux armes à feu, les fraudes et les drogues.

Le laboratoire judiciaire d'Ottawa a également un bureau central de la contrefaçon et une section des services spéciaux. Il existe à Montréal, depuis 1978, un service partielle de laboratoire s'occupant de l'examen des documents douteux et des faux qui sont saisis au Québec.

Groupe consultatif des sciences et de la technologie

Le Groupe consultatif des sciences et de la technologie (G.C.S.T.) a continué d'appuyer les programmes et les activités des Services canadiens de police en évaluant les méthodes et les instruments, en coordonnant et en évaluant les programmes de recherche et de perfectionnement, les programmes d'examen et de formation en matière de sciences médico-légales et les services consultatifs, et en fournissant un système automatisé de renseignements scientifiques.

Voici les projets qui ont été réalisés l'an dernier:

- Services consultatifs — Association canadienne des procureurs de la Couronne: guide des infractions commerciales — crime à la carte de crédit.
- Matériel utilisé pour faire passer le certificat de compétence des techniciens en radiographie.

— Systèmes des rapports statistiques sur les opérations et les activités des laboratoires des Services canadiens de police.

— Critères des installations des laboratoires des Services canadiens de police.

— Programme de formation et de perfectionnement professionnel.

— Manuels de formation disciplinaire de la police scientifique.

— Mise à jour des normes de formation relatives à l'éthylomètre.

Méthodes — Manuel des méthodes d'expertise judiciaire dans les domaines de la toxicologie, de la sérologie et des cheveux et tissus fibreux.

— Ateliers sur la sérologie, l'alcool et les armes à feu.

— Utilisation du chromate d'argent en dactyloscopie.

Evaluation — "Intoxemeter" pour chromatographe en phase gazeuse.

— Mise au point isoelectrique (la substance utilisée n'est pas du sang humain).

— Imprimerie des couvertures de passe-ports canadiens.

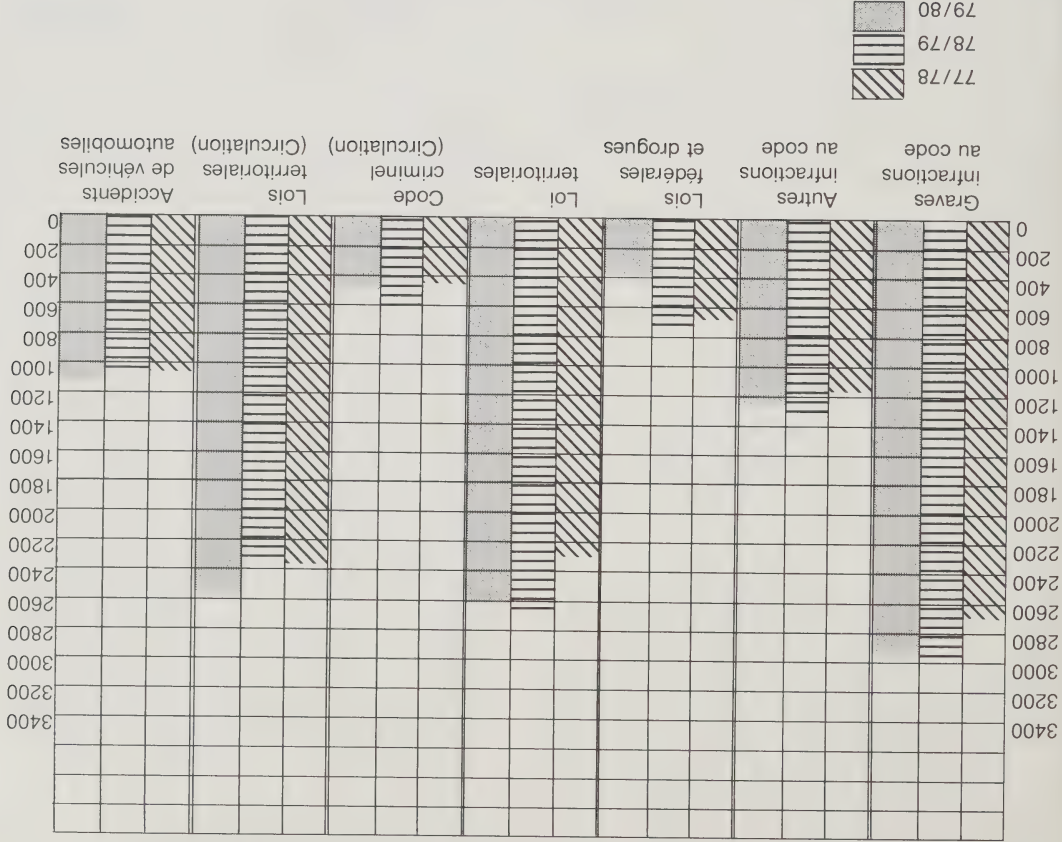
— Trousse de prélèvement dans les cas de vol.

— Liaison de transmission de données avec le Central Research Establishment, Aldermaston (Angleterre).

Systèmes informatiques — Système automatisé d'analyse de la peinture des automobiles impliquées dans un délit de fuite.

Le Centre coordonnateur des recherches et mises au point du G.C.S.T. organise, planifie, coordonne et contrôle les recherches faites par la Gendarmerie dans le domaine des sciences humaines et naturelles. Un nouveau rôle, acquis en 1979, a fait de la Gendarmerie l'organisme principal responsable du financement, de l'obtention de contrats et du contrôle dans le cadre des besoins de la collectivité policière du Canada, en ce qui concerne les recherches dans le domaine des sciences naturelles. En plus de ces responsabilités, le Centre travaille en collaboration avec la Division de la recherche du ministre du Solliciteur général à un bon nombre de projets de recherche et de mise au point concernant la justice pénale, lesquels ont des répercussions sur tout le système de justice. On a établi une base de données relatives aux projets de recherche et de mise au point et on prévoit distribuer une publication générale traitant des projets de recherche.

DIVISION "M" — INFRACTIONS RÉELLES DE 1977-1978 À 1979-1980



Au point de vue statistique, les infractions aux arrêtés territoriaux et aux lois fédérales pour l'année financière ont augmenté respectivement, de quatre et de deux pour cent, mais les infractions au Code criminel ont baissé de sept pour cent, ce qui a ramené la réduction globale à un pour cent.

a) Relations socio-policières/Prévention du crime

Dans la plupart des collectivités, les membres se sont occupés d'activités sportives à titre d'entraîneurs; ils se sont faits chefs chez les scouts et les louveteaux, et ont participé à des programmes de sécurité relatifs aux automobiles, aux armes à feu et à la circulation sur les autoroutes.

b) Recrutement d'Amérindiens et d'Inuit

Un Autochtone a été engagé à titre de gendarme spécial pour le Détachement de Lake Harbour (en vertu du programme des gendarmes spéciaux autochtones). La G.R.C. poursuit ses efforts en vue de recruter des gendarmes spéciaux inuit pour les détachements situés dans l'est des Territoires du Nord-Ouest.

Environ quinze années-personnes ont été remplies par des employés occasionnels engagés principalement comme gardes, bien qu'ils aient consacré un certain temps à la réparation des bâtiments.

Les statistiques de l'année financière 1979-1980 sont les suivantes:

1.	Détournements d'avion/tentatives	0
2.	Alertes à la bombe	204
3.	Armes à feu détectées au contrôle embarquement	
a) véritables imitations	63	
b) imitations	864	
4.	Infractions à la sécurité	17,678
5.	Réglements sur la circulation dans les aéroports	
a) circulation	3,640	
b) stationnement	214,712	
6.	Mandats exécutés	1,700
7.	Autres infractions	6,324

Loi canadienne sur les droits de la personne

Conformément à la Partie IV de la Loi canadienne sur les droits de la personne, la G.R.C. a un service central qui traite les demandes d'accès à ses banques de données, et ce, dans le but de veiller à ce que la communication d'information se fasse de manière unit-forme et logique.

Au cours de la dernière année financière, le coordonnateur ministériel de la protection de la vie privée a traité 1,186 demandes.

Services dans le Nord

Au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, la G.R.C. remplit les fonctions de police fédérale et de police territoriale, dans ce dernier cas en vertu d'un contrat passé avec les gouvernements territoriaux respectifs.

Yukon (Division «M»)

Le travail d'exploration a été le pivot de l'économie du Yukon et on s'attend à ce que la tendance se poursuive, alors que les prix mondiaux de l'or et de l'argent demeurent élevés. La productivité des mines de Dawson City, Mayo, Elsa, Keno Hill, Faro, Ross River et Venur devrait battre tous les records au cours des prochaines années. Le nombre de concessions et de licences d'exploitation de placers obtenues l'an dernier a doublé par rapport au total de l'année précédente.

Gestion des biens

On a construit de nouveaux détachements de structure modulaire à Beaver Creek et à Carcross, ainsi que des résidences familiales à Mayo et à Dawson City.

Programme des gendarmes spéciaux autochtones

La formation et l'affectation des candidats se sont déroulées comme prévu, et des membres ont été postés dans 16 communautés.

Tendances de la criminalité

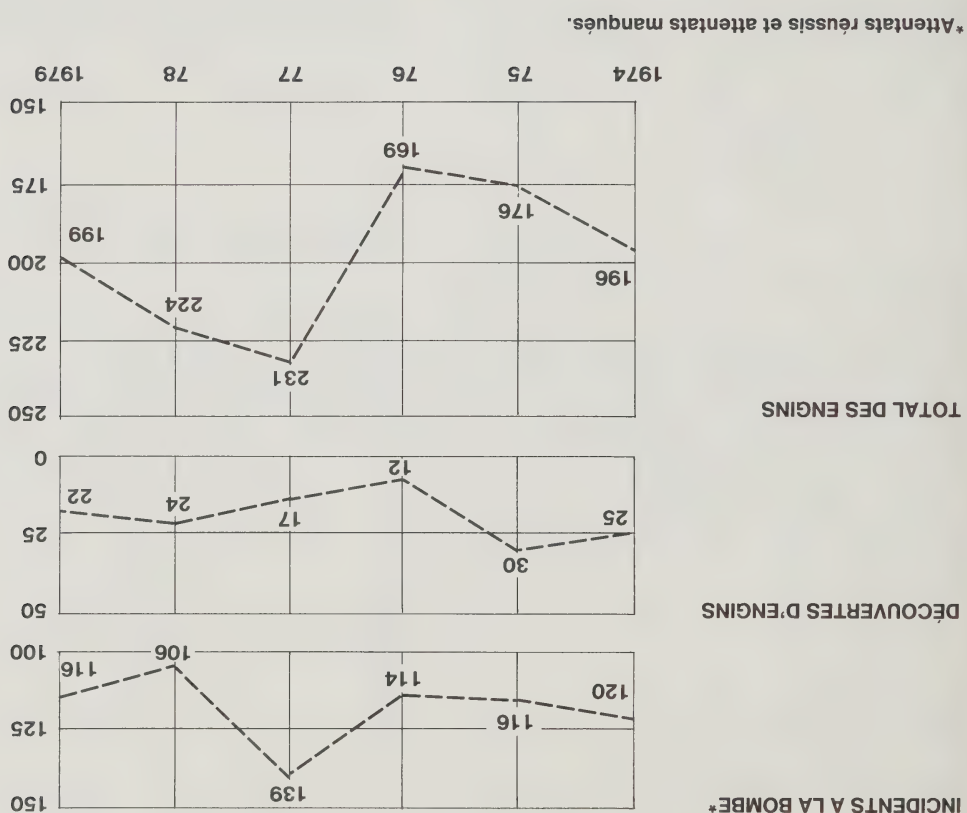
On a enregistré une légère baisse de la criminalité dans les principales catégories, mais les infractions relatives à la circulation et les accidents de véhicules automobiles ont accusé une hausse. On s'attend à ce que la criminalité, la circulation et les accidents de véhicules automobiles augmentent à mesure que la construction du pipeline touche à sa fin. Les autres facteurs qui ont une grande influence saisonnière sur le taux de criminalité sont l'augmentation des prix de l'or et de l'argent, les nouvelles mines s'ouvrant dans les régions de Mayo, Keno, Ross River et Faro, de même que le tourisme et la circulation accrues résultant des progrès de la grand-route de l'Alaska et des autres réseaux routiers dans le Nord.

Territoires du Nord-Ouest (Division «G»)

La Division «G», dont le siège est à Yellowknife, se compose de trois sous-divisions et de 36 détachements. Les détachements des services de l'Air, situés à Inuvik, Frobisher Bay et Yellowknife, apportent un service de soutien essentiel à l'activité policière globale. Au 31 mars 1980, l'effectif de la Division comptait 250 membres.

La criminalité dans les Territoires du Nord-Ouest se manifeste principalement par des manquements à l'ordre et des comportements antisociaux mineurs. Elle se distingue de notre conception habituelle du crime où la préméditation est habituellement un élément clé. Ces dernières années, le taux de criminalité le plus élevé par habitant au Canada a été enregistré dans les Territoires du Nord-Ouest, mais la plupart de ces infractions sont mineures et imputables à l'abus d'alcool. Nul doute qu'il existe un lien entre la consommation d'alcool par habitant et le taux de criminalité. La plupart des collectivités du Nord se rendent compte de ce problème et cherchent à y trouver une solution.

FIGURE 2
 Comparaison des incidents à la bombe
 1974-1979



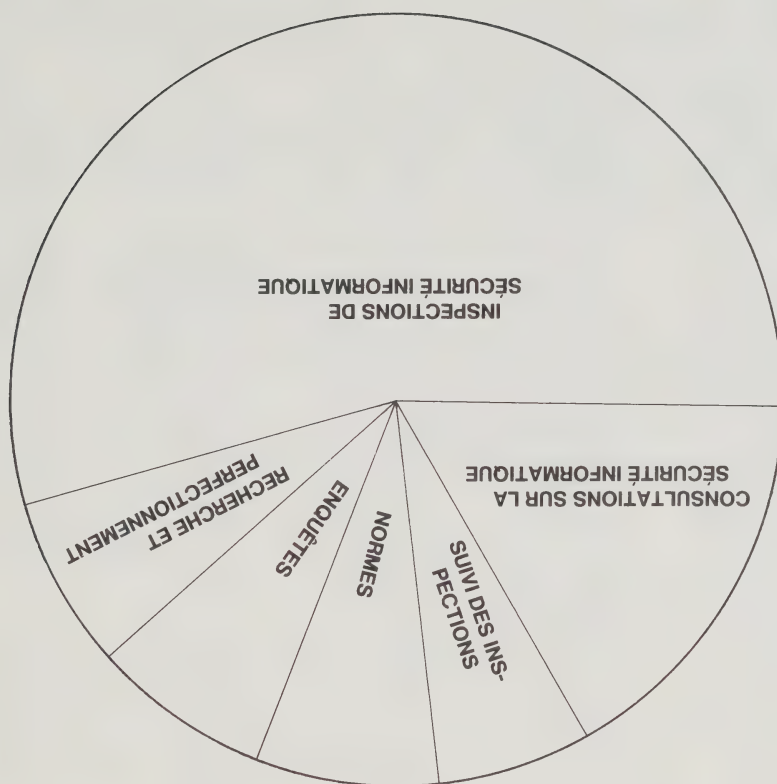


FIGURE 1
ACTIVITÉ DE LA SÉCURITÉ
INFORMATIQUE
ET RÉPARTITION DU TEMPS DISPONIBLE
1979-1980

programme des points vitaux. On a identifié plus de 6,000 points vitaux et la liste est présentement mise sur ordinateur pour plus d'efficacité et de rapidité.

En 1979-1980, la G.R.C. a inspecté des installations désignées comme points vitaux en vue de déterminer les mesures de sécurité appropriées qui les protégeraient du sabotage et d'autres menaces.

On a inspecté vingt-deux installations postales au Canada dans le but d'obtenir les données nécessaires à la création de normes sécuritaires aux fins des Postes.

En 1979-1980, la G.R.C. a inspecté des installations désignées comme points vitaux en vue de déterminer les mesures de sécurité appropriées qui les protégeraient du sabotage et d'autres menaces.

On a inspecté vingt-deux installations postales au Canada dans le but d'obtenir les données nécessaires à la création de normes sécuritaires aux fins des Postes.

En collaboration avec Transports Canada la G.R.C. participe au programme national de maintien de l'ordre et de sécurité dans les aéroports. Le programme intèresse dix aéroports internationaux et huit aéroports domestiques d'importance.

Police aéroportuaire

est passé de 1,200 à 1,400 exemplaires en réponse à la demande accrue en matière d'information sur la sécurité.

Il existe un programme de formation en matière de sécurité qui aide le personnel du gouvernement et du secteur privé à mettre en œuvre de bons programmes de sécurité. En 1979-1980, cinq cours de coordination de sécurité, des ateliers de contre-surveillance technique. En outre, l'assistance aux autres forces policières a requis des examens en laboratoire, des rapports et la participation de témoins-experts dans trois causes.

Contre-surveillance technique

Technologie relative à l'enlèvement des explosifs

Un cours d'une durée de huit jours pour policiers techniciens des explosifs a été donné en avril 1979 pour les membres de la G.R.C. et de services policiers importants. Le cours a familiarisé le personnel policier avec l'opération du véhicule robot de téléreconnaissance utilisé pour enlever et neutraliser les engins explosifs artisanaux.

Les incidents à la bombe au Canada sont restés à un niveau plutôt constant en 1979. Seul un petit nombre d'incidents peuvent être classés comme étant de nature criminelle; la majorité sont des actes de vandalisme, de vengeance personnelle ou des expériences. Les incidents à la bombe ont causé sept morts, douze cas de blessures et plus de \$489,443 de dommages.

Autres projets

Le Programme de révision des politiques de sécurité étudie le système de classification sécuritaire de même que les diverses directives du Cabinet relatives à la sécurité dans le but de recommander une politique uniforme et globale au gouvernement fédéral. En 1979-1980, les chapitres sur la sécurité du personnel et l'administration de la sécurité ont été rédigés. De même, on a préparé les ébauches du document directeur, du mémoire au Cabinet et du document d'étude.

L'an dernier, la Gendarmerie a travaillé en étroite collaboration avec Planification d'urgence Canada au

(d) concevoir et mettre au point le matériel de police spécialisé à l'usage des services carcéraux fédéraux, de la G.R.C., et des autres forces policières.

En 1979-1980, 34 articles de sécurité ont été évalués, entre autres des destructeurs de documents, des dispositifs d'alarme, le matériel de vitrerie, des dispositifs d'alarme, des serrures et des portes. En outre, des modifications aux portes de coffre-forts et des tests d'insonorisation furent effectués.

Vingt-et-un cours techniques portant sur la sécurité physique ont été donnés, dont douze à l'intention du personnel de divers ministères fédéraux et neuf pour la G.R.C.

Quatre nouveaux contenants pour l'entreposage et le transport de documents classifiés ont été mis au point. On continue de travailler à la création d'un coffre-fort léger et le prototype est présentement en voie de fabrication à l'atelier de la sous-direction.

On a fait appel aux services de consultation pour cinq nouveaux projets de construction et de rénovation. En outre, le travail se poursuit dans le cadre de projets précédemment identifiés comme ceux de la Place du Portage à Hull (Québec) et des centres régionaux de données sur l'impôt.

Sécurité informatique

Les équipes d'inspection et d'évaluation de la sécurité (E.I.E.S.) contribuent à assurer la sécurité des installations informatiques du gouvernement et du secteur privé qui traitent des données ultra-confidentielles.

En 1979-1980 l'E.I.E.S. a consacré plus de la moitié du temps d'inspection à neuf installations du gouvernement, une installation d'une firme contractante de la Défense nationale et six sociétés du secteur privé. En outre, plusieurs consultations sur la sécurité ont été données.

Les autres projets informatiques comprennent la mise au point de matériel d'encodage des données, les techniques d'analyse du risque et les dispositifs de sécurité.

Le bulletin «Sécurité de l'informatique» est communiqué au personnel du gouvernement travaillant dans le domaine de l'informatique et de la sécurité, aux sociétés d'informatique du secteur privé, aux services de police au pays et à l'étranger et à d'autres intéressés.

L'an dernier, trois numéros ont été publiés et le tirage

TOTAL DES
INFRACTIONS
CLASSÉES

INFRACTIONS
RÉELLES

INFRACTIONS
SIGNALÉES

1979

1978

1977

1976

1975

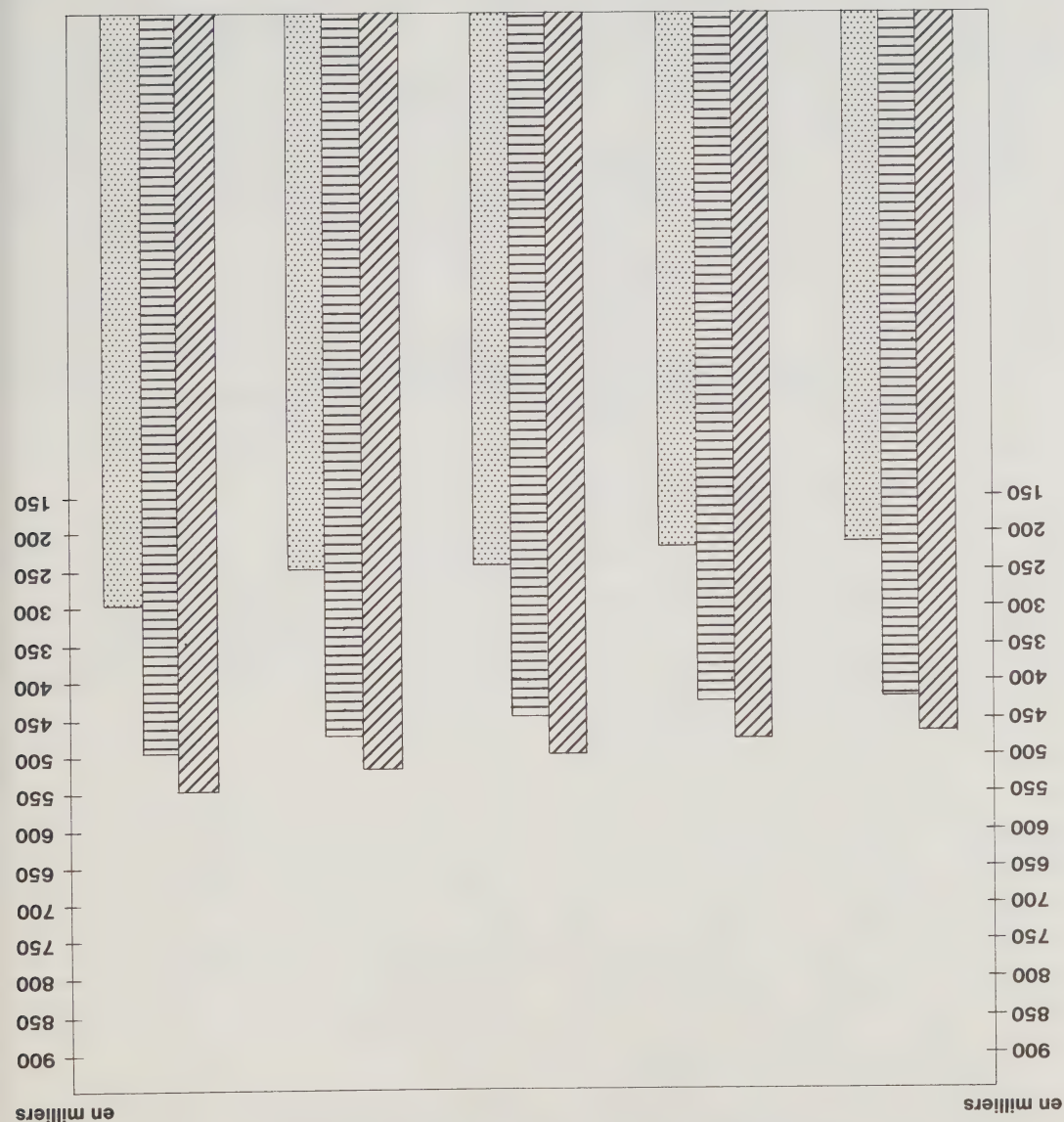


TABLE III
INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (Y COMPRIS LES INFRACTIONS
AUX RÈGLEMENTS DE LA CIRCULATION)
QUI RELEVENT DE LA COMPÉTENCE DE LA G.R.C.

en milliers

en milliers

Les cours de formation interculturelle sont maintenant dispensés aux recrues à l'Ecole de police de Regina. On a préparé à l'intention du Conseil du Trésor une demande de fonds visant à inclure dans ce programme les conjoints des membres qui seront mis en contact avec la collectivité autochtone.

L'exposé audio-visuel du programme de gendarmes spéciaux autochtones, qui a été mis au point pour aider au recrutement des autochtones et pour informer les communautés indigènes sur le rôle du gendarme spécial autochtone, vient d'être traduit en inuktitout. On a également conçu un présentoir léger à usage multiple pour compléter la documentation et l'exposé audio-visuel. On fait présentement l'essai du présentoir dans les divisions affectées aux contrats de services policiers dans les provinces.

Contrôle et analyse

Pendant les quatre dernières années le taux de criminalité relatif aux infractions prévues par le Code pénal dans la juridiction de la G.R.C. a augmenté de 12,9 p. 100. Au total 548,350 infractions au Code pénal ont été enregistrées en 1979, soit une augmentation de 5,34 p. 100 par rapport à 1978. Le taux de criminalité pour toutes les infractions a augmenté de 4 p. 100 par rapport à 1978.

Protection des personnes de marque

La protection des P.D.M. comprend la protection personnelle des dignitaires de même que la sécurité générale lors des événements spéciaux. En 1979-1980, la Gendarmerie a consacré 396,324 heures-hommes à ces fonctions.

Outre la responsabilité de la sécurité personnelle des principaux dignitaires et hauts fonctionnaires de l'Etat, la G.R.C. est également chargée de la protection de la famille royale et des dignitaires et chefs d'Etat en visite au pays. En 1979-1980, la G.R.C. a assuré la sécurité de 597 visites de P.D.M., entre autres la visite de Sa Majesté la Reine Elizabeth, de la Reine Mère, de S.A.R. le Prince Philip, de S.A.R. le prince de Galles et de S.A.R. la princesse Anne.

Il incombe à la Sous-direction des techniques de sécurité de contrôler la qualité de la sécurité physique des édifices du gouvernement fédéral. La sécurité physique comprend la mise au point des systèmes de détection

Techniques de sécurité

TABLEAU I
INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (Y
COMPRIS LES INFRACTIONS QUI
RÉGLEMENT DE LA CIRCULATION) QUI
RELÈVENT DE LA COMPÉTENCE
DE LA GRC

ANNÉE	SIGNALÉES	RÉELLES	CLASSÉES
1976	477,627	428,968	219,266
1977	498,289	446,280	233,767
1978	519,094	471,268	242,826
1979	548,350	492,808	248,256

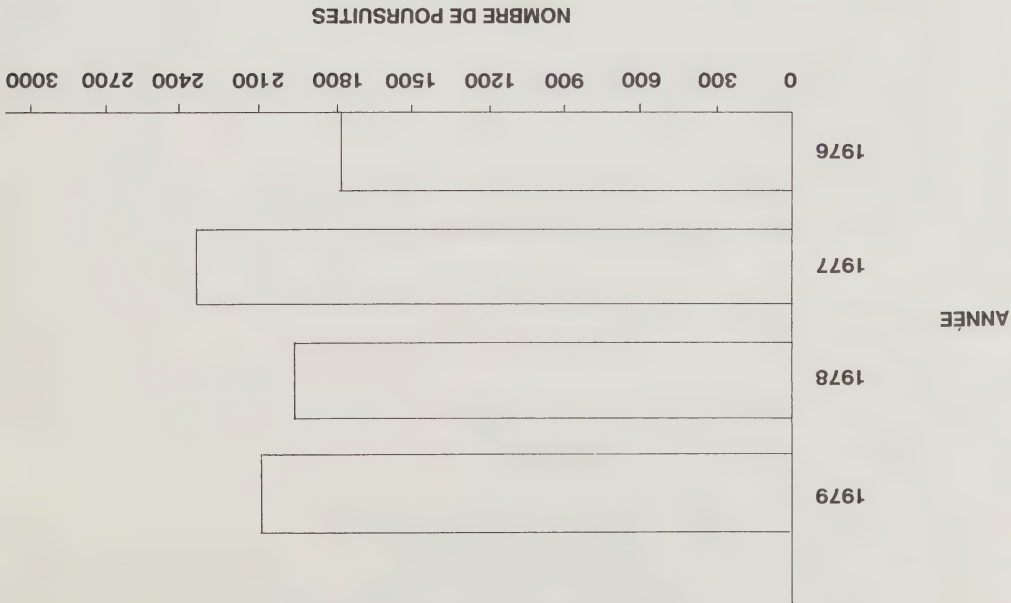
TABLEAU II
TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ—
INFRACTIONS RÉELLES

% AUGMENTATION		1978	1979
Contre la	personne	35,399	37,916
Contre les biens		220,601	228,363
Contre la	circulation	77,954	80,499
Total des	infractions au	471,268	492,808
Code criminel		30,089	31,720
Autres lois		63,114	48,228
fédérales		192,015	212,373
Lois provinciales		12,642	14,914
Réglements		769,128	800,043
Total des	infractions		
		18,0	4,0

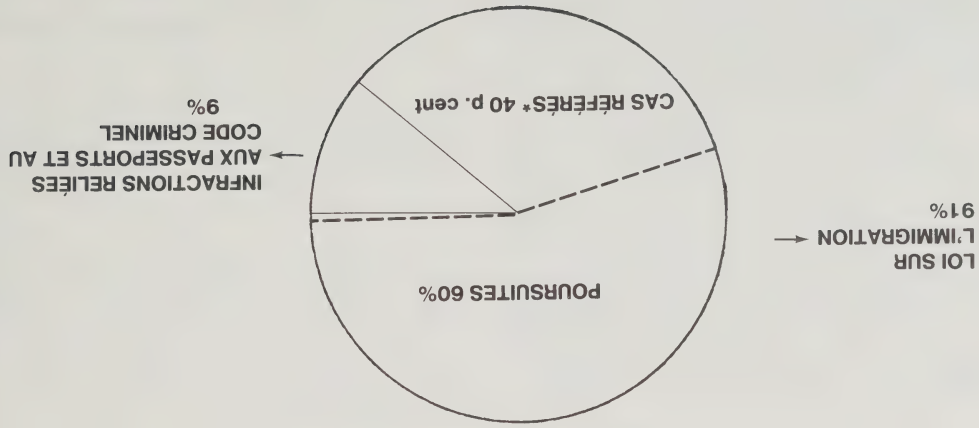
et de protection, la protection des contenants d'entreposage, les contrôles d'accès, les barrières et les systèmes de verrouillage. Pour s'acquitter de ces responsabilités, le personnel technique qualifié doit:

- a) tester et évaluer tous les dispositifs de sécurité à l'usage du gouvernement;
- b) mettre au point le matériel de sécurité spécialisé;
- c) fournir un service de consultation en matière de sécurité physique, relativement aux projets de construction, aux tracés et au matériel; et

STATISTIQUES RELATIVES AUX POURSUITES JUDICIAIRES
SECTION DE L'IMMIGRATION ET DES PASSEPORTS DE LA
G.R.C. (1976-1979)



CATÉGORISATION DES POURSUITES JUDICIAIRES RELATIVES AUX
PASSEPORTS ET À L'IMMIGRATION EN 1979



des enquêteurs douaniers de Revenu Canada et des membres de la Gendarmerie royale du Canada. Le programme est une telle réussite qu'on travaille présentement à la conversion à un vrai système en direct, lequel sera opérationnel en octobre 1983 et accessible à Douanes Canada et à la Gendarmerie.

Interpol

La G.R.C. représente le Canada au sein de l'Interpol depuis 1949. L'Interpol Ottawa est située à la Direction générale de la G.R.C. Le Commissaire de la G.R.C. est le chef de l'Interpol Ottawa.

Lors de la 48^e assemblée générale annuelle à Nairobi, au Kenya, en septembre 1979, le Commissaire, M. R.-H. Simmonds, a été élu vice-président représentant les Amériques pour un mandat de trois ans. A la même assemblée, le royaume de Tonga s'est joint à l'Organisation, ce qui porte à 127 le nombre de pays membres.

La Gendarmerie royale du Canada a également participé à plusieurs conférences et colloques de l'Interpol sur des sujets variés tels le jeu, la prostitution, les fraudes internationales, le crime économique et la répression du trafic de stupéfiants.

Le 1^{er} avril 1979, l'Interpol Ottawa a créé une section des objets d'art, laquelle coordonnera les enquêtes internationales dans ce domaine. En collaboration avec le Centre d'information de la police canadienne, les descriptions des œuvres d'art volées seront mises sur ordinateur pour faciliter l'emmagasinement de même que la consultation de ces données.

Immigration et passeports

Depuis la refonte de la Loi canadienne sur l'immigration en 1978, le point de mire de l'activité policière

dans ce domaine est passé du dépistage des immigrants travaillant illégalement au Canada aux enquêtes sur les employeurs qui embauchent des immigrants illégaux et à d'autres infractions plus graves à la loi.

En 1979 les tribunaux ont traité 1,927 accusations tombant sous le coup de la Loi sur l'immigration; on avait compté 1,944 accusations en 1978, 2,326 en 1977 et 1,835 en 1976. En 1979, on a relevé cinq poursuites ayant trait à la Loi sur la citoyenneté et quarante infractions relativement aux passeports canadiens.

Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et Loi sur la marine marchande du Canada

En 1979 la Gendarmerie a consacré 45,900 heures-hommes à l'application de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs ainsi que 43,056 heures-hommes à l'exécution des lois provinciales relatives à la protection de la faune. Au total on a compté 822 affaires reliées à la Loi sur les oiseaux migrateurs et 2,858 cas d'assistance.

En outre l'application de la Loi sur la marine marchande du Canada a exigé 36,041 heures-hommes, et près de 701 accusations ont été portées. Les programmes de sécurité nautique ont reçu 9,660 heures-hommes, ce qui comprend plus de 360 présentations éducatives pour un auditoire total de 85,000 personnes.

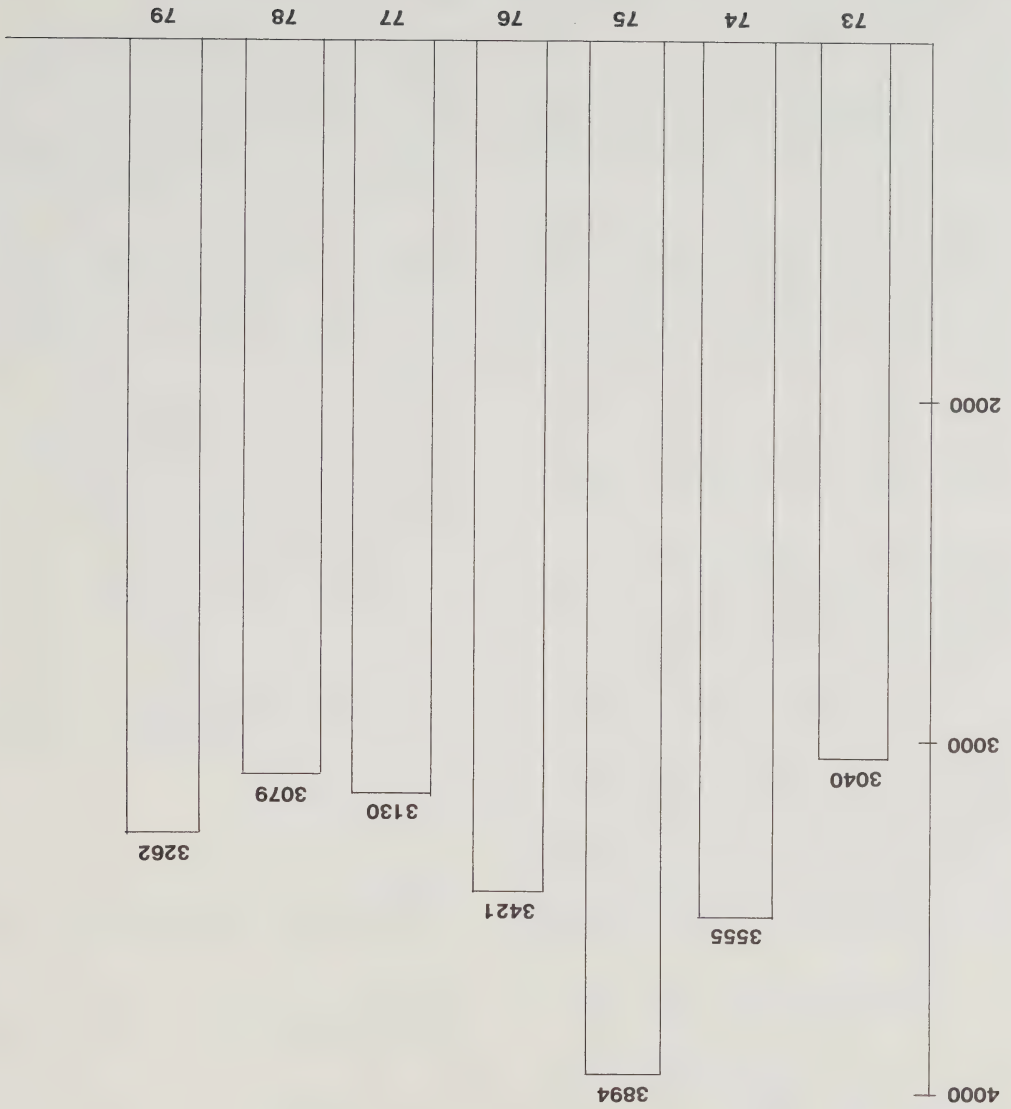
Police autochtone

Le programme de gendarmes autochtones spéciaux est en marche en Colombie-Britannique, en Alberta, en Écosse, à Terre-Neuve et dans l'Île-du-Prince-Édouard. En avril 1979 le Conseil du Trésor a approuvé 37 années-hommes supplémentaires pour 1979-1980 et quarante autres pour 1980-1981, pour un total de 160. Aussi le programme a été étendu au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, excluant toutefois les Inuit dans les Territoires du Nord-Ouest. On prévoit les inclure dans le programme dans un proche avenir.

En 1979-1980, quarante gendarmes spéciaux autochtones ont été formés, ce qui porte le total à 124. Le programme est une réussite et les Autochtones du Canada l'appuient entièrement. Aussi, la formation des gendarmes spéciaux autochtones a été prolongée à quinze semaines.

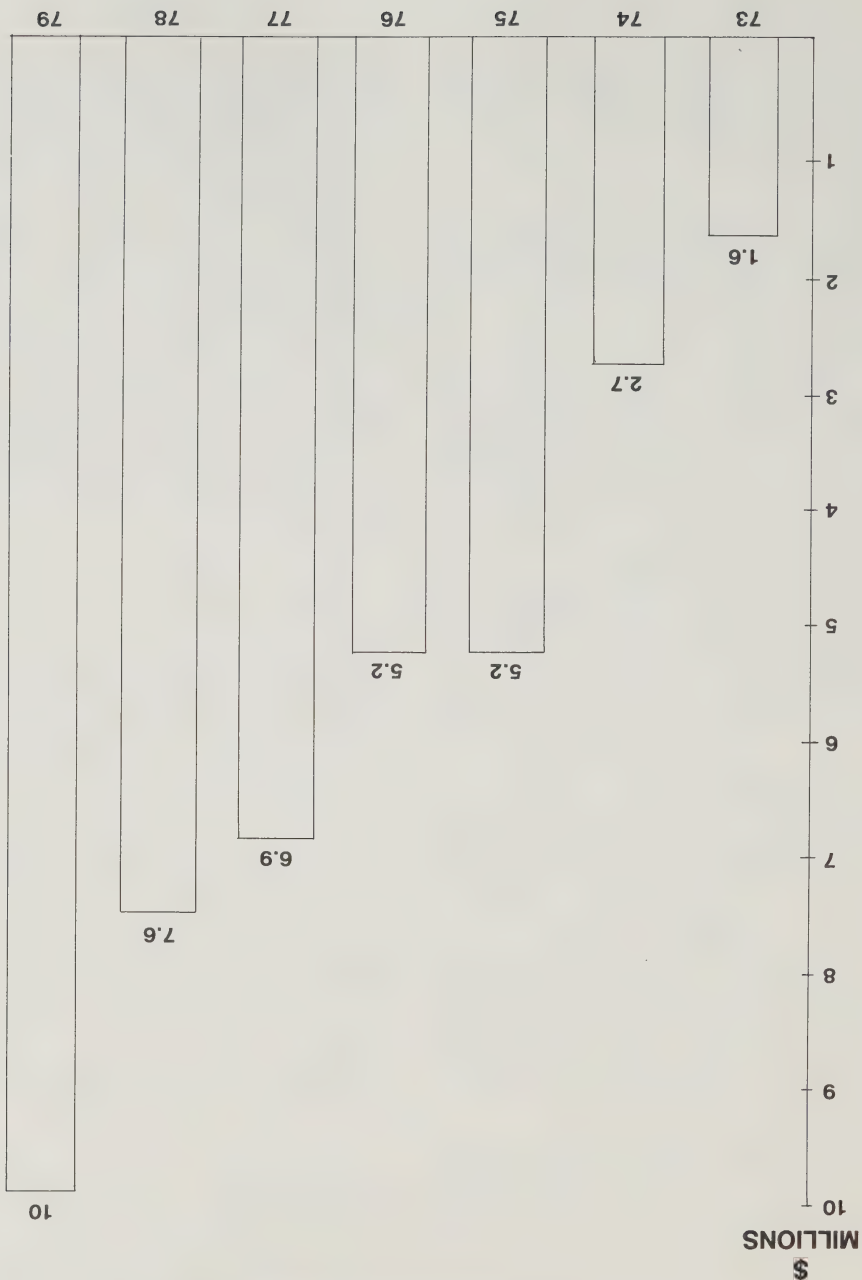
GRAPHIQUE B

NOMBRE DE SAISIES FAITES
AUX DOUANES PAR LA
GENDARMERIE ROYALE DU CANADA



GRAPHIQUE A

VALEURS DES TAXES À PERCEVOIR SUR
LES BIENS SAISIS PAR LA G.R.C.
EN VERTU DE
LA LOI SUR LES DOUANES



d'entrée sont les aéroports internationaux de Vancouver, de Toronto et de Montréal.

La cocaïne se vend de 30 à 32,000 dollars la livre, soit \$2,500 à \$3,000 l'once et de \$100 à \$150 le gramme. Les principaux pays d'origine sont le Pérou, la Colombie et le Venezuela.

Quelques pays d'Amérique latine s'efforcent de réduire la culture du coca et pareilles mesures devraient infléchir le trafic de la cocaïne en 1980.

En 1979 la G.R.C. a saisi 26,618 kilos de cocaïne.

c) Laboratoires clandestins et drogues psychotropes

La tendance la plus remarquable en matière de stupéfiants a été la disponibilité accrue du LSD dans la plupart des villes canadiennes. Au cours des derniers mois, on a trouvé plusieurs variétés de LSD dissimulées, soit sous forme de «microdote», de comprimé ou de buvard. On a également dépisté la présence de LSD liquide dans le sud de l'Ontario quoiqu'il n'y ait eu aucune saisie à ce jour.

L'abus de la phentérmine, drogue de fabrication commerciale connue sous le nom d'ionamin, est à la hausse. C'est un dérivé amphotaminique utilisé dans la régulation de l'obésité qu'on a détourné vers le marché de la drogue illicite pour le vendre comme amphétamine. Aussi, cette drogue figure à la Loi des aliments et drogues depuis le 14 novembre 1979.

L'activité des laboratoires clandestins s'est concentrée au Québec, en Ontario et dans l'Ouest.

d) Cannabis

Les dérivés du cannabis restent les drogues illicites les plus populaires au Canada. Le Colombien, le Mexicain, l'Hawaïen et le Sinsémillion (de Californie) sont les sortes de marijuana les plus recherchées. Le prix de revient courant de la marijuana africaine, à \$200 l'once, est un bon exemple des prix prohibitifs payés pour les sortes exotiques.

L'Inde, le Maroc et le Pakistan restent les principales sources d'approvisionnement en haschisch du marché canadien. Toutefois, nos renseignements indiquent que le Liban est en passe de redevenir un pays fournisseur important.

Les principaux points d'arrivée du cannabis jamaïcain ont traditionnellement été Toronto et Montréal. Des saisies dans l'Ouest canadien indiquent que le chemin

nement habituel du cannabis jamaïcain est en train de changer. Le cannabis de Jamaïque coûte \$300 la livre à la source et se vend \$1,800 la livre au détail au Canada.

L'ingestion de même que la dissimulation de stupéfiants dans les cavités corporelles par les contrebandiers sont des moyens de trafic de plus en plus répandus au Canada. Les drogues, lesquelles sont souvent cachées dans un ou plusieurs condoms, ont été trouvées sur des messagers masculins et féminins.

Selon nos renseignements, plusieurs courriers arrêtés à l'aéroport international de Toronto arrivent de Jamaïque, et cette route de trafic continuera d'être utilisée en 1980.

En 1979, la G.R.C. a saisi 34,668,2 kilos de marijuana, 1,477,302 kilos de haschisch et 261,69 kilos de haschisch liquide.

Douanes et Accise

L'année a été témoin d'une forte augmentation dans la valeur des biens saisis ainsi que d'une augmentation considérable du nombre de saisies (voir graphiques A et B).

L'entrée illicite de spiritueux et de produits du tabac est à la baisse, et compte maintenant pour moins de 1 p. 100 des cas. Au total, 77 catégories d'articles ont fait l'objet de saisies en 1979, entre autres des avions de luxe, des objets et des œuvres d'art, des espèces animales en voie de disparition, du matériel et des schémas informatiques, de même que des valeurs plus recherchées comme des véhicules, des armes, des bijoux et du matériel pornographique.

Toutefois, les statistiques des saisies ne concernent qu'une petite partie du programme, lequel exige souvent la participation et l'entière coopération d'autres ministères. Au milieu de 1979, un cas de ce genre a permis à Douanes Canada d'imposer des amendes provisoires totalisant près de vingt millions de dollars.

En 1979 les membres de Douanes et Accise ont fait enquête sur des demandes d'exemption frauduleuses, l'exportation illégale d'armes, de munitions et de technologie, l'échange illicite de biens culturels, l'exportation illicite de produits pétroliers, la circulation illicite des espèces animales en voie d'extinction et de produits et sous-produits animaux interdits.

Le Service informatisé de renseignements douaniers a été mis en œuvre dans le but d'épauler les recherches

canadiens. En effet, 90 % de cet opiacé au Canada est issu de cette région tandis que seulement 10 % provient du Moyen-Orient. Le principal point d'entrée au pays de ce stupéfiant est Vancouver, suivi de Montréal et de Toronto.

En 1979, l'héroïne n'était disponible qu'en quantité limitée et sporadique. Cependant, on a constaté une augmentation de la disponibilité au cours des trois premiers mois de 1980. Le prix moyen de l'héroïne en Colombie-Britannique où demeurait 65 % des héroïnomanes du Canada, est \$40,000 la livre, de \$3,200 à \$4,000 l'once et de \$30 à \$65 la dose.

A Montréal, on signale un accroissement du nombre d'usagers d'héroïne.

A Toronto, on a découvert récemment qu'un groupe tchèque introduisait en contrebande à Toronto des stupéfiants de qualité supérieure en provenance d'Afghanistan. Un de leurs passeurs a dû subir une intervention chirurgicale pour se faire enlever de l'estomac vingt-cinq condoms contenant 368 grammes de morphine. Le stupéfiant sous forme de poudre grise avait été acheté pour \$3,000 dans une ville afghane inconnue.

Le détournement de drogues licites est encore un problème de répression dans plusieurs régions. Les opiacés suivants font souvent l'objet de détournements: Dilaudid (hydromorphone), oxycodone, Demerol, Talwin et morphine.

En Colombie-Britannique, le nombre d'adeptes d'héroïne connus a baissé de 6,217 à 6,027. Au cours de l'année civile 1979, la G.R.C. a saisi en tout 2,804 kilogrammes d'héroïne.

On a également saisi 13,969 kilos d'autres types de stupéfiants réglementés par la Loi sur les stupéfiants.

b) Cocaine

L'abus de la cocaïne et l'accroissement du trafic au niveau international demeurent un problème majeur. Plusieurs régions ont signalé une augmentation aux Châlires de la disponibilité et de la pureté de la drogue.

Les vêtements de contrebande demeurent le mode de dissimulation le plus populaire. Les principaux ports

surveillance visuelle pour observer efficacement des lieux à distance, ce qui réduit la nécessité de la surveillance coûteuse.

Suite au prêt d'équipement technique canadien et à la formation technique de leur personnel, il y a eu une nette amélioration de la collaboration avec les autorités policières péruviennes, qui s'est traduite par un bon nombre d'importantes saisies de drogues et d'arrestations.

Analyse acoustique

Au cours de 1979, le Groupe de l'analyse acoustique a aidé considérablement Transport Canada dans l'analyse d'enregistrements relatifs à des écrasements d'avions, entre autres celui de la Western Airline survenu à Cranbrook au début de 1978. Les analyses acoustiques des bandes récupérées semblent être d'une grande importance dans les nombreux litiges civils en instance devant les tribunaux.

Ce groupe a aussi donné un témoignage expert dans un procès relatif à des enregistrements «pirates» à Montréal. Ce témoignage, basé sur un examen auditif et spectrographique, a permis d'établir que l'enregistreur protégé par les droits d'auteur et l'enregistrement soupçonné d'être contrefait («pirate») était identique, soit une violation des droits d'auteur. C'était la première fois qu'une telle preuve était présentée devant les tribunaux canadiens et y était acceptée.

Polygraphe

Le polygraphe vient techniquement en aide aux enquêteurs de la G.R.C. Ils n'ont recours qu'après avoir épuisé tous leurs moyens d'enquête criminelle et seulement après en avoir obtenu l'autorisation de leur commandant divisionnaire ou de son délégué.

En 1979, les spécialistes de la G.R.C. ont effectué 1,424 examens polygraphiques. De ce nombre, 49 % des tests ont révélé que le sujet disait la vérité, 39 % que le sujet ne disait pas la vérité, tandis que dans 12 % des cas les résultats étaient imprécis et dans 7 % incomplets.

Répression des drogues

a) Héroïne

Le Sud-Est asiatique demeure la principale source d'approvisionnement en héroïne pour les toxicomanes

Renseignements nationaux sur la criminalité

Au cours de l'année, il y a eu une augmentation de 18 % de cas rapportés d'infractions contre des ministères gouvernementaux et de 40 % des cas de fraude et d'autres infractions connexes. Pour cette raison, nous avons ouvert deux bureaux régionaux, l'un à Cranbrook (C.-B.) et l'autre à Chicoutimi (Québec).

Les antennes opérationnelles de la Sous-direction des renseignements criminels (S.-D.-R.C.) assistent les sections de répression dans leur lutte contre le crime organisé.

La Sous-direction utilise deux catégories de renseignements : les stratégiques et les tactiques. Les renseignements stratégiques établissent l'existence de groupes de criminels organisés et en identifient les membres, leurs activités criminelles, leurs méthodes d'administration, leurs déplacements, leurs sources de revenu, leurs intentions et leurs faiblesses. Les renseignements tactiques regroupent des renseignements en vue des poursuites au tribunal. Ces renseignements permettent souvent aux organismes d'application de la loi de prévoir les délits, et, conséquemment, d'en empêcher la perpétration ou d'arrêter les criminels.

Opérations policières conjuguées

Les opérations policières conjuguées (O.P.C.) permettent de surmonter les difficultés d'enquêtes regroupant plusieurs services de police. En effet, elles maximisent les aptitudes de la police au niveau de l'enquête et de la répression des crimes, résolvent les problèmes de juridiction et permettent d'avoir recours au matériel, à la main-d'œuvre et aux renseignements des divers services de police en cause. Elles permettent aux différents corps policiers de fournir un effort commun et coordonné.

Spécialistes en matière de jeux

Les spécialistes de la G.R.C. en matière de jeux sont affectés à Halifax, à Vancouver et à Edmonton. Leur

Unités intégrées de renseignements

Au cours des dernières années, des unités intégrées de renseignements composées de membres des Renseignements criminels des services de police municipaux et de la G.R.C., se sont formées à Vancouver, Victoria, Edmonton, Winnipeg et London.

Matériel technique d'enquête

Les appareils de surveillance auditive et visuelle, les systèmes tactiques d'alarme, le polygraphe, le matériel d'analyse acoustique et d'identification des voix facilitent beaucoup la tâche des enquêteurs lorsque les sujets sont difficiles à appréhender au moyen des méthodes conventionnelles.

En 1979, l'interception des communications privées s'est encore avérée un moyen d'enquête très efficace. Au nom du Solliciteur général du Canada, des juges ont accordé 632 autorisations qui ont donné lieu à l'installation de 1,369 installations et à l'arrestation de 654 personnes.

Signaux deux enquêtes qui illustrent bien l'importance du matériel technique. En effet, dans la première affaire survenue à Lethbridge, on a mis au jour un complot de trois hommes d'affaires en vue de commettre un meurtre. Les interceptions auditives ont entraîné la saisie de documents incriminants et l'obtention de preuves directes, ce qui a permis d'arrêter et d'accuser les trois comploteurs ainsi que de sauver la vie de la personne visée.

La seconde affaire n'aurait pu être résolue sans les interceptions. Il s'agissait d'une enquête relative à un réseau organisé de paris couvrant les activités des hippodromes de Toronto, de Niagara Falls et de St. Catharines. L'information obtenue suite aux interceptions a permis de porter des accusations diverses contre 9 personnes. De plus, on a récupéré \$29,000 de figures volées et recapturé deux évadés de prison, condamnés à perpétuité pour meurtre.

tâche est d'aider toutes les divisions de la Gendarmerie et tous les services de police à mener des enquêtes relatives à des jeux illégaux ou truqués, entre autres aux jeux de foire, cartes, dés, «bookmaking», maisons de jeux, casinos et autres activités connexes de jeux.

Opérations tactiques

La Gendarmerie dispose actuellement de 41 groupes tactiques dans tout le Canada. De plus, 140 personnes ont reçu la formation de chef des opérations et 116, celle de négociateurs dans les situations de prise d'otages.

Prévention du crime/relations socio-policières

Cette année encore, la Sous-direction s'est occupée surtout de cas tels que la violence domestique, les crimes contre les enfants et les personnes âgées, les vandalismes, l'intervention dans les conflits, et la sensibilisation des victimes.

La G.R.C. a continué à jouer un rôle dans la prévention du crime, par ses programmes de formation au Collège canadien de police, au niveau divisionnaire et dans les ateliers.

Dans le cadre du programme ministériel d'engagement d'étudiants pendant l'été, la participation de la Gendarmerie pour 1979-1980 comprend 59 projets de la Compagnie des travailleurs d'été, 54 projets annuels de la Compagnie des travailleurs, et 210 postes de gendarmes spéciaux surnuméraires.

Circulation

Les accidents de la circulation ont augmenté de 12,5% par rapport à l'année précédente et ont entraîné des dommages matériels d'environ 1,1 milliard de dollars.

Les conducteurs aux facilités affaiblies par l'alcool ont, encore une fois, été un problème majeur. Un projet pilote en Colombie-Britannique consiste à utiliser un système de télévision en circuit fermé avec magnétoscope pour recueillir des preuves aux fins des tribunaux. Ceci permet de renforcer les preuves déposées devant les tribunaux.

Infractions commerciales

Pour que le public canadien et la communauté internationale continuent de faire confiance au monde des affaires canadiens, il est indispensable de réprimer les infractions commerciales. Le personnel de la G.R.C. aux quartiers généraux d'Ottawa et dans les 31 sections réparties dans le pays assure des services d'orientation, d'aide et de liaison sur le plan international, aux services de police étrangers pour des enquêtes

tes relatives à des crimes économiques, et sur le plan national, à des commissions et des ministères fédéraux et provinciaux. La Gendarmerie administre aussi, à Ottawa, un Centre d'information sur les fraudes en valeurs mobilières qui constitue le lien avec toutes les commissions provinciales des valeurs mobilières.

L'effectif de la Sous-direction des infractions commerciales s'élève à 547 membres, et plus de cent d'entre eux ont terminé des programmes d'études universitaires dans des domaines tels que le droit, le commerce, l'administration des affaires et l'informatique.

Les enquêtes portent surtout sur les crimes d'affaires, les fraudes à l'endroit du gouvernement du Canada et la corruption de fonctionnaires. Les infractions sont liées aux droits de propriété, aux opérations frauduleuses concernant les sociétés, à l'évasion fiscale, aux crimes par ordinateur, aux faillites, aux fraudes en matière de titres et autres activités de vente et à la contrefaçon.

En 1979, la G.R.C. a enquêté sur des fraudes évaluées à 256 millions de dollars.

ANNEE	NOUVELLES ENQUÊTES	DOSSIERS À SUIVRE	INCUPLATIONS
-------	--------------------	-------------------	--------------

1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500
1977	6,055	2,692	3,281
1978	7,903	2,500	4,381
1979	8,429	2,890	2,444

Section des faillites

La G.R.C. seconde le surintendant des faillites en prévenant les pratiques frauduleuses ou autres abus en matière d'insolvabilité, en faisant enquête à leur sujet et en intentant des poursuites. Une de ses fonctions préventives consiste à enquêter sur les antécédents et la personnalité des quelque 70 personnes qui font annuellement une demande de licence de fiduciaire. Son rôle principal est toutefois de mener des enquêtes sur des crimes commerciaux complexes, de portée souvent internationale, qui découlent de faillites ou que ces dernières ont permis de déceler. La G.R.C. s'occupe actuellement de plus de 520 enquêtes. En 1979, 421 nouvelles affaires de faillite ont été transmises à la Gendarmerie aux fins d'enquête, ce qui représente une augmentation de 20% par rapport à 1978.

Date: 79-07-31

Linguistic Status	Rank / Grade		Bilingual	English Essential Anglais essentiel	French Essential Français essentiel	Either / or Réversible	Total
	D / Commr.	S-Com.					
A / Commr.	N	100	3	1			4
	%	12	75.	25.			100
Com. adj.	N	100	70.6	29.4			17
	%	26	13				39
C / Supt.	N	100	66.7	33.3			124
	%	54	70				100
Supt.	N	100	43.5	56.5			324
	%	117	205	2			100
Insp.	N	100	36.1	63.3	.6		748
	%	172	572	4			100
S / Sgt.	N	100	23.	76.5	.5		1,554
	%	311	1,215	28			100
Sgt.	N	100	20.	78.2	1.8		2,734
	%	409	2,246	78	1		100
Cpl.	N	100	15.	82.1	2.9	.0	100
	%	539	5,729	149	7		100
Cst.	N	100	8.4	89.2	2.3	.1	1,485
	%	383	963	139			100
S / Csts.	N	100	25.8	64.8	9.4		2,053
	%	315	1,702	33	3		100
C / M	N	100	15.3	83.	1.6	.1	778
	%	35	717	4	22		100
Unclassified	N	100	4.5	92.2	.5	2.8	16,284
	%	2,376	13,438	437	33		100
Total	N	100	14.6	82.5	2.7	.2	
	%						

Table II-B Profile of Position Language Requirements by Rank
 Tableau II-B Profil des exigences linguistiques des postes par grade

Table II A — Profile of Position Language Requirements by Employment Category

Tableau II A — Profil des exigences linguistiques des postes par catégorie d'emploi

Employment Category Catégorie d'emploi	Linguistic Status Statut linguistique	Bilingual		Bilingue		English Essential Français Essentiel		Anglais essentiel Français essentiel		Either/Or Réversible		Total	
		N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Executive Direction													
Administrative and Foreign Service Administration et service extérieur	122	54.	100	44.2				4	1.8			226	100
Scientific and Professional Sciences et professions	12	70.6	5	29.4								17	100
Technical	22	28.2	38	48.7	1	1.3	17	21.8	78	100			
Administrative Support Soutien administratif	773	22.8	2,362	69.8	83	2.5	166	4.9	3,384	100			
Operational Exploitation	44	8.8	289	57.7	38	7.6	130	25.9	501	100			
Total	973	23.1	2,794	66.4	122	2.9	317	7.5	4,206	100			

Date: 79-07-27

Table 1-B Distribution of Members by Rank and First Official Language

First Official Language Première Langue Officielle	Rank / Grade		English	Français	Not Stated	Total
	Comm.	Com.				
Comm.	N	1				1
	%	100				100
D/Comm.	N	2		2		4
	%	50.		50.		100
A/Comm.	N	15		2		17
	%	88.2		11.8		100
Com. adj.	N	38		2		40
	%	95.		5.		100
Supt. princ.	N	112		17		129
	%	86.8		13.2		100
Supt.	N	317		46		363
	%	87.3		12.7		100
S/Sgt.	N	801		68		869
	%	92.2		7.8		100
Sgt.	N	1,455		170		1,625
	%	89.5		10.5		100
Cpl.	N	2,571		325		2,896
	%	88.8		11.2		100
Cst.	N	6,134		899		7,078
	%	86.7		12.7		100
Gend.	N	956		313		1,301
	%	73.5		24.1		100
S/Csts.	N	1,354		230		1,612
	%	84.		14.3		100
C/M	N	13,756		2,074		15,935
	%	86.3		13.		100
TOTAL	N	13,756		2,074		15,935
	%	86.3		13.		100

Date: 79-07-31

Tableau 1-B Distribution des membres par grade et première langue officielle

Table 1A — Distribution of Public Servants by Employment Category and First Official Language
Tableau 1A — Distribution des fonctionnaires par catégorie d'emploi et première langue officielle

First Official Language Première langue officielle	Employment Category Catégorie d'emploi		English Anglais	French Français	Total
	N	%			
Executive Direction					
Administrative and Foreign Service Administration et service extérieur	137	81.1	32	18.9	169
Scientific and Professional Sciences et professions	5	100			5
Technical	50	86.2	8	13.8	58
Administrative Support Soutien administratif	2,210	81.3	507	18.7	2,717
Operational	343	80.	86	20.	429
Total	2,745	81.3	633	18.7	3,378
					100

b) Véhicules terrestres

En 1979-1980, les appareils de la G.R.C. ont parcouru 3 157 272 milles en patrouille et accumulé 21 671,1 heures de vol.

Langues officielles

Au cours de la dernière année, la Direction des langues officielles a connu une période d'activités intenses car elle a veillé à l'exécution efficace et contrôlée d'un certain nombres de projets établis.

La G.R.C. a lancé une campagne de publicité axée sur les avantages et les possibilités de carrière pour les candidats bilingues.

On a institué un programme de formation linguistique donnée avant même la formation de base des recrues. Dans le cadre de ce programme, les recrues reçoivent leur formation de base dans leur langue seconde et sont, par la suite, affectées de façon à mettre en pratique leurs nouvelles connaissances linguistiques.

Avec l'approbation du Secrétariat du Conseil du Trésor, nous avons appliqué le principe «Effectif bilin-gue d'une unité» à des régions unilingues.

Nous avons dressé un plan de formation linguistique pour les officiers, les membres et les fonctionnaires, et réservé des salles de test à la D.G. et dans les régions.

Police criminelle

Normes d'exécution de la loi

La G.R.C. et le ministère du Solliciteur général sont en train de préparer un sondage pour déterminer l'attitude des Canadiens face au système de justice pénale. Il importe d'établir les attentes du public en ce qui a trait à la qualité et à la quantité des services de police.

Au 31 mars 1980, le parc automobile de la Gendarmerie comptait 5,366 véhicules. Au cours de l'année, on a remplacé 1,432 voitures, 246 camions et 28 autonome-ges et motoneiges. Le tableau suivant illustre la crois-sance de ce parc au cours des trois dernières années.

	1977-1978	1978-1979	1980
Automobiles et «familliales»	4,352	4,509	4,509
Camions	506	605	673
Motoneiges et autres	175	199	221
Total	5,096	5,366	5,459

La Gendarmerie possède environ 575 camions légers qui servent à la fois de véhicules de patrouille et de véhicules hors-route. La plupart de ces camions sont mis en service dans les détachements dans les régions du Nord.

c) Bateaux

Définitions
i) Le bateau de patrouille a plus de 9m (30 pi.) de long.
ii) Le bateau pour la navigation intérieure a moins de 9m (30 pi.) de long.

La Gendarmerie possède 12 bateaux de patrouille (neuf le long de la côte du Pacifique, deux le long des côtes de Terre-Neuve et un le long de la côte du Labrador) et 350 embarcations pour la navigation intérieure.

d) Services de l'air

Un nouvel appareil a été mis en service au cours de l'exercice financier. La Gendarmerie royale du Canada possède 27 avions, rattachés à 23 postes stratégiques dans tout le Canada. Un hélicoptère Bell 206B-III a été mis en service à St. John's (T.-N.) afin de remplacer un Bell 212. On a ouvert un nouveau détachement de l'air à Calgary (Alberta) et on y a affecté un de nos vieux monomoteurs DHC-3 Otter.

a) «Pony Express»

Le «Pony Express» est le bulletin officiel de la Gendarmerie sur les relations de travail. Ce bulletin mensuel bilingue renseigne les membres sur les faits et les changements d'ordre administratif et opérationnel, et contient des articles d'intérêt général.

b) Appels et griets (personnel de la G.R.C.)

Pendant la dernière année financière, on a déposé 121 griets et 18 appels.

c) Citation du Commissaire

La Gendarmerie a décerné la citation du Commissaire à cinq de ses membres dont trois pour le courage dont ils ont fait preuve et deux pour leurs services exceptionnels.

d) Ordre du Canada

Deux membres se sont vu décerner l'Ordre du Canada.

e) Primes à l'initiative

Au cours de l'année, la Gendarmerie a reçu 312 suggestions; en tout, trois personnes ont reçu des primes totalisant \$1,050. Les suggestions adoptées représentent une économie de \$11,652.

Rationalisation organisationnelle

La Sous-direction de la rationalisation organisationnelle regroupe des spécialistes qui conseillent les divisions et directions en matière de gestion. Elle s'intéresse de près à tous les aspects du développement organisationnel et veille particulièrement à ce que la structure de la Gendarmerie favorise la réalisation tant des objectifs généraux que des aspirations personnelles. Les membres de cette sous-direction sont appelés à agir comme conseillers lorsque des problèmes organisationnels surviennent ou qu'on prévoit des changements.

Voici les révisions et les études importantes effectuées au cours de l'exercice 1979-1980:

Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.): étude organisationnelle et application des recommandations
Direction «S», (Approvisionnement et Services): étude organisationnelle

Division «O», (Ontario—à l'exclusion de la région de la capitale nationale): étude organisationnelle—services de soutien

Division «E», (C.-B.): révision organisationnelle

Direction «P» (Services de protection): étude organisationnelle, Sous-direction des droits de la personne

Politiques et méthodes d'inspection: étude

Structures des sous-divisions de la Gendarmerie: étude.

Services et approvisionnements

Il incombe à la Direction «S» de veiller aux besoins opérationnels de la G.R.C. en matière d'installations, de transport, de matériel, d'alimentation et de divers services.

Projets de construction terminés au cours de l'exercice 1979-1980

a) Nouveaux bâtiments de détachement

Clareville (T.-N.)	Pender Island (C.-B.)
Naine (T.-N.)	Rankin Inlet (T.-N.-O.)
Grand-Falls (N.-B.)	Eskimo Point (T.-N.-O.)
Stony Plain (Alb.)	Baker Lake (T.-N.-O.)
Parksville (C.-B.)	Carcross (T.-N.-O.)
Ft. St. James (C.-B.)	Beaver Creek (T.-N.-O.)
Rossland (C.-B.)	Ross River (T.-N.-O.)

— Quarante-et-un logements pour gens mariés et célibataires à Terre-Neuve, en Nouvelle-Ecosse, au Manitoba, en Saskatchewan, en Alberta et dans les Territoires du Nord-Ouest et du Yukon,

— trois abris pour répéteur radio à Terre-Neuve et au Manitoba,

— neuf postes de patrouille à Terre-Neuve, au Manitoba et dans les Territoires du Nord-Ouest,

— achat de vingt-neuf sites pour des logements de gens mariés et des détachements,

— cinquante-huit rénovations et autres projets à divers endroits.

efficacement des fraudes commerciales et des infractions graves à la Loi sur les stupéfiants, au Code criminel et aux autres lois fédérales. Nous tenons compte également à jour nos cours de formation en communauté et en électronique afin d'aider nos membres à se tenir au courant des progrès de la technologie. En coopération avec le Collège canadien de police, nous sommes à mettre sur pied un programme portant sur l'utilisation frauduleuse des ordinateurs.

Au cours de l'année financière écoulée, 99 membres de la Gendarmerie ont fréquenté à plein temps une université ou une école professionnelle. Quarante membres ont également suivi des programmes d'un an, non sanctionnés par un diplôme.

La Sous-direction de la formation et du perfectionnement s'efforce constamment de concevoir et d'instaurer de nouveaux cours. Elle continue également d'apprécier, d'évaluer et d'améliorer les programmes existants. On a préparé dernièrement des cours faisant appel à la méthode d'enseignement individualisée, laquelle permet aux employés de partager leur formation à leur lieu de travail ou ailleurs dans leurs temps libres.

Amendements à la Loi de la G.R.C.

Dans la ligne du Rapport de la Commission d'enquête sur les plaintes du public, la discipline interne et le règlement des griefs au sein de la Gendarmerie royale du Canada (le rapport de la Commission Marin) et en fonction des dispositions législatives devant amender la Loi de la G.R.C. mais n'ayant pas encore fait l'objet de débat et d'adoption par le Parlement, la G.R.C. a élaboré une nouvelle procédure.

Depuis le 15 septembre 1979, tout membre de la G.R.C. menacé de mise à pied ou de rétrogradation a droit à une audition devant un Conseil d'officiers. Il peut avoir recours à un avocat et à des témoins de son choix. Si le membre n'est pas satisfait des recommandations du Conseil, il peut aller en appel auprès du Commissaire, lequel rendra une décision finale.

Plaintes du public

La G.R.C. travaille présentement à établir un répertoire informatique qui permettra de centraliser toutes les plaintes formulées par le public contre la Gendarmerie

en général ou contre des membres en particulier. Ce nouveau système permettra d'analyser pour toute la Gendarmerie les données relatives aux plaintes émanant du public, afin de déterminer et d'identifier les différents facteurs qui ont motivé la formulation des griefs et de pouvoir ainsi apporter les correctifs nécessaires. Des rapports contiendront des renseignements statistiques sur les plaintes du public et mettront en lumière les secteurs où des problèmes semblent apparaître, ainsi que les mesures prises par la Gendarmerie afin de résoudre ces problèmes.

Personnel de la Fonction publique

L'an dernier, la Sous-direction du personnel de la Fonction publique s'est efforcée de sensibiliser et de mieux renseigner la direction de la G.R.C. au sujet de la gestion du personnel de la Fonction publique.

Au 31 mars 1980, la G.R.C. comptait 3,695 postes autorisés de fonctionnaires permanents. Durant la dernière année financière, 104 postes temporaires ont été convertis en postes permanents.

Pourcentage de personnel par catégorie d'emploi	
Scientifique et professionnel	0.5
Administration et Services à l'étranger	5.0
Technique	2.0
Soutien administratif	80.0
Opérationnel	12.5

Quarante-et-un pour cent des postes de fonctionnaires de la G.R.C. se trouvent dans la région de la capitale nationale.

La Gendarmerie poursuit avec succès son programme d'engagement de personnes handicapées physiquement. Elle compte présentement au moins 50 handicapés physiques à son service.

On a mis sur pied un programme national afin d'accroître le nombre d'Indiens, de Métis, d'Indiens non inscrits et d'Inuit dans la Fonction publique.

Le personnel de la Fonction publique a déposé 33 griefs au cours de l'exercice 1979-1980. Un seul a nécessité une décision au dernier niveau.

On a ainsi pu contrôler le nombre des demandes d'emploi et continuer de mettre l'accent sur l'engagement de candidats de choix. Cette mesure a été prise, pour cette année en particulier, en raison du nombre restreint de recrues dont nous avions besoin.

Au cours de l'année, la G.R.C. a engagé 315 gendarmes, 175 gendarmes spéciaux et 188 membres civils; quarante-cinq d'entre eux détenaient des diplômes universitaires. Trente-cinq anciens membres ont été réengagés, soit 20 gendarmes, 5 gendarmes spéciaux et 10 membres civils. Voici la répartition des nouveaux membres selon leur sexe:

Année financière se terminant le 31-3-80

Engagés		Total	
Gendarmes	Femmes	Hommes	Femmes
291	24	315	
Gendarmes spéciaux	140	35	175
Membres civils	96	92	188

Réengagés		Total	
Gendarmes	Femmes	Hommes	Femmes
20	—	20	
Gendarmes spéciaux	5	—	5
Membres civils	2	8	10
	554	159	713

Membres réguliers		Total	
Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
2,551	437	3,000	
cellulaires	cellulaires		
Hommes mariés	Femmes mariées		
386	12		

Gendarmes spéciaux		Total	
Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
377	187	564	
cellulaires	cellulaires		
Hommes mariés	Femmes mariées		
305	28		
134	156		
Hommes mariés	Femmes mariées		
134	53		

Liste d'attente nationale (31-3-80)

Postulants		Total	
Gendarmes	Hommes	Femmes	Total
(Membres réguliers et participants au cours de formation policière «modifiée»)	704	77	781
Gendarmes spéciaux	28	9	37
Membres civils	22		22
devenir gendarmes	4		4
	32		32

Formation et perfectionnement

En accord avec la Direction des langues officielles, on a instauré un programme visant à accroître le nombre de recrues qui parlent couramment les deux langues officielles. Celles qui démontrent déjà de bonnes aptitudes dans la seconde langue reçoivent une formation linguistique dans cette langue dès leur engagement. Après avoir complété avec succès leur formation linguistique, ils subissent ensuite une formation de recrue dans la seconde langue. Quinze recrues d'expression française et douze d'expression anglaise font présentement partie de ce programme.

Nos méthodes de recrutement ont été étudiées et modifiées en fonction de la Loi canadienne sur les droits de la personne. Le nouveau programme de recrutement est maintenant en marche.

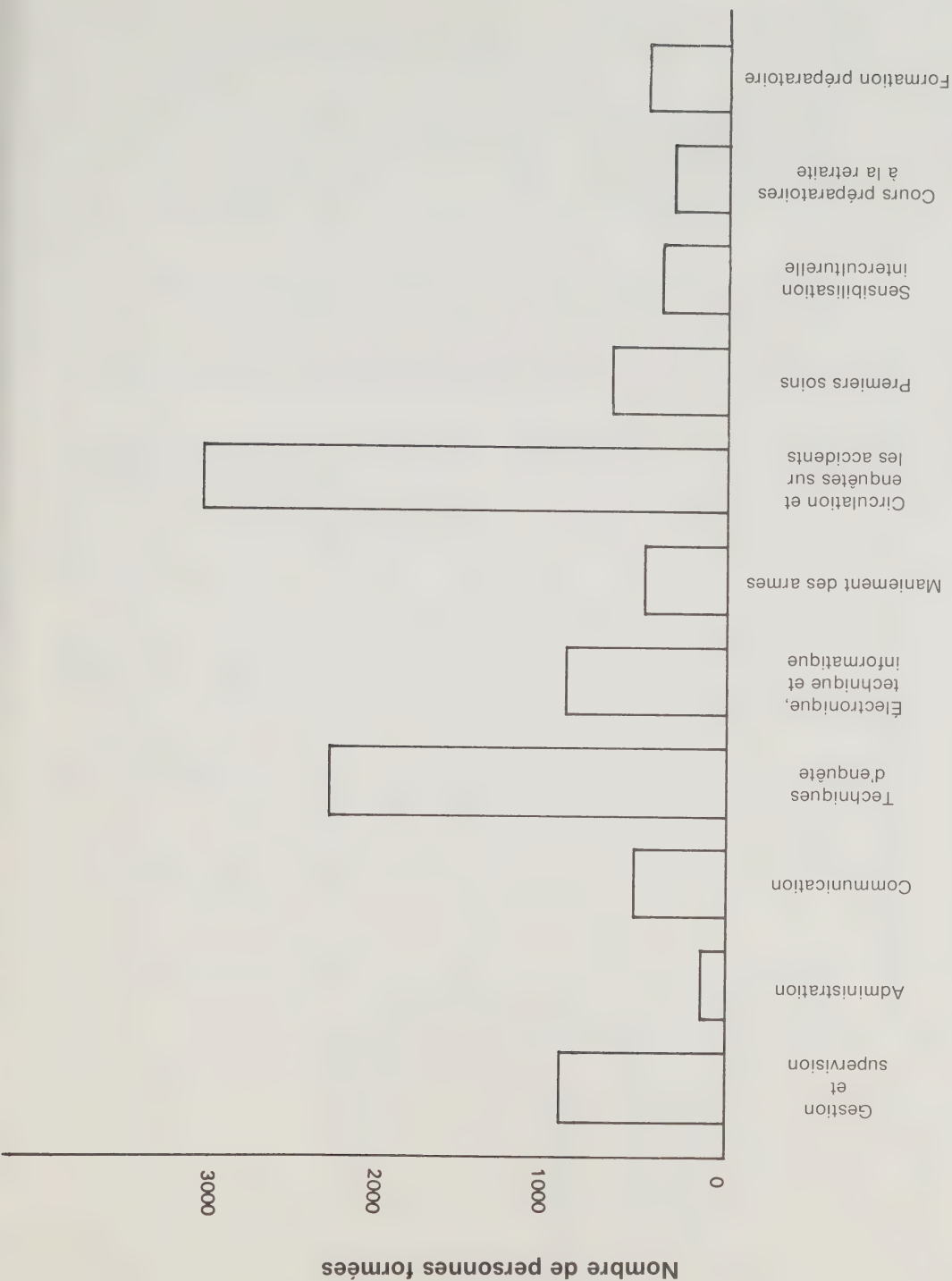
Pendant l'exercice financier 1979-1980, 312 recrues, dont 24 femmes, ont entrepris le cours de formation de base des recrues à l'Ecole de la G.R.C., à la Division «Dépôt», à Regina. De ce nombre, 24 ont été formées entièrement en français.

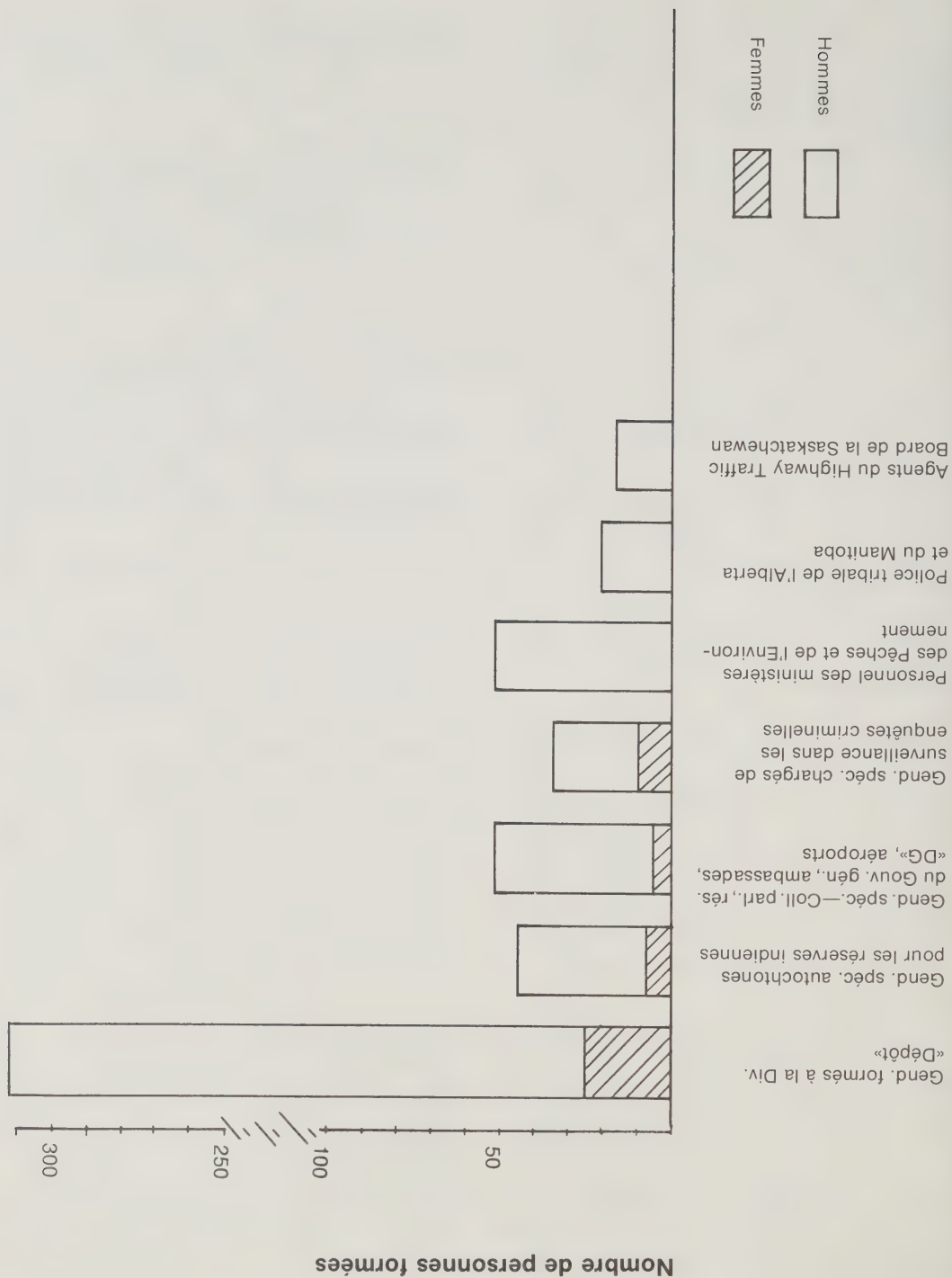
Ont également reçu une formation à la Division «Dépôt», 43 gendarmes spéciaux autochtones, 50 gendarmes spéciaux dont les fonctions consistent à assurer la sécurité et à faire respecter les lois et 32 gendarmes spéciaux chargés de surveillance. L'Ecole a aussi dispensé des cours de base à 49 employés des ministères des Pêches et de l'Environnement, à 19 membres de la police tribale et à 15 agents du Highway Traffic Board de la Saskatchewan.

La formation divisionnaire porte toujours sur les opérations, la gestion, la sensibilisation interculturelle et les autres domaines spécialisés. De plus, on a donné une formation poussée à des membres de la Gendarmerie et des services de police municipaux relativement à la Loi sur les armes à feu.

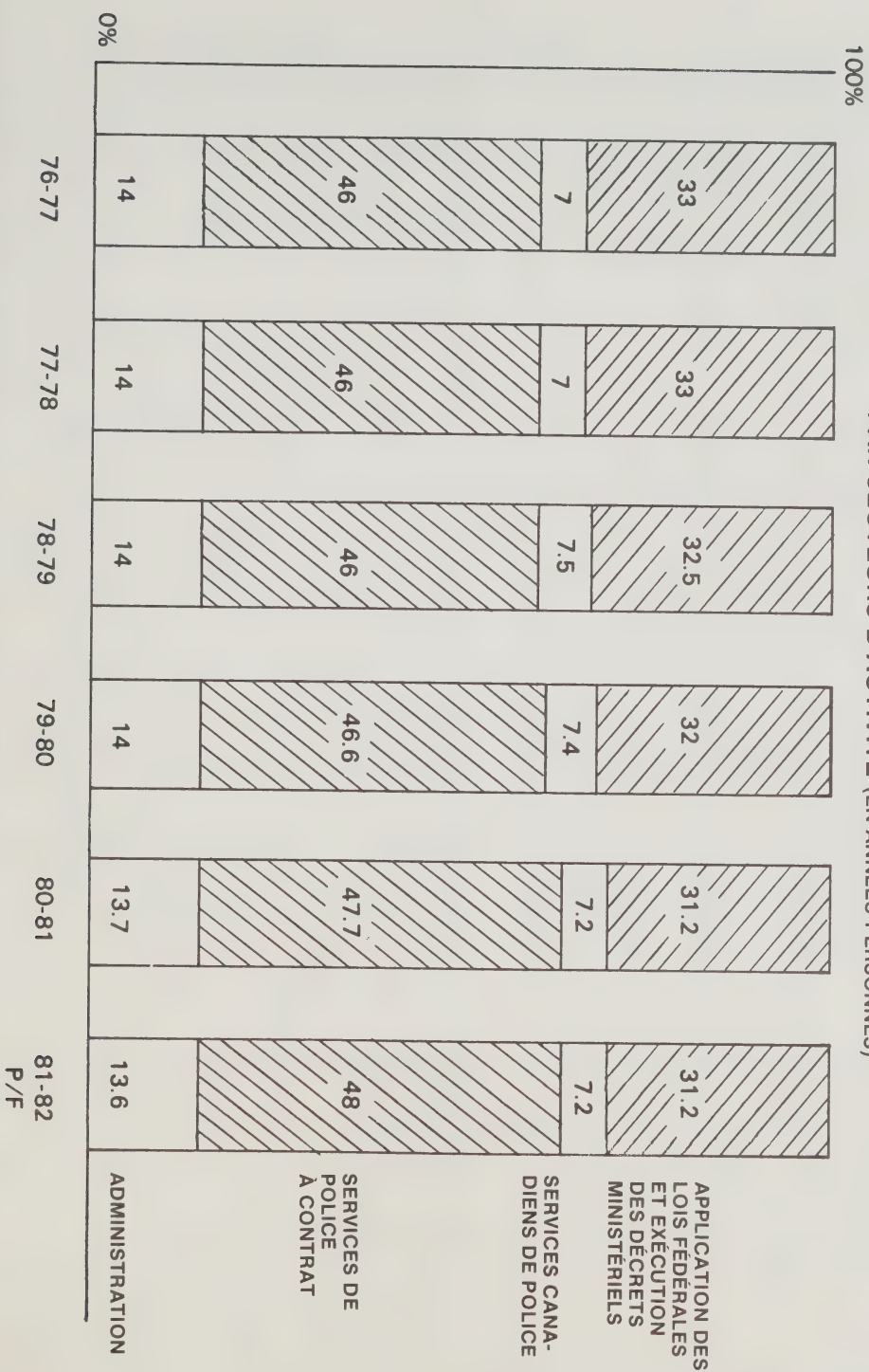
Des cours centralisés ont donné aux membres de la Gendarmerie la formation nécessaire pour s'occuper

Types de programmes de formation offerts en 1979-1980





REPRÉSENTATION GRAPHIQUE DE LA GENDARMERIE PAR SECTEURS D'ACTIVITÉ (EN ANNÉES-PERSONNES)



EFFECTIF DE LA GENDARMERIE AU 31 MARS 1980

DIVISIONS	DG	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DPT	TOTAL
COMMISSAIRE	1																1
SOUS-COMMISSAIRE	3					1											4
COMMISSAIRES ADJOINTS	11			1	1	1	1				1				1		17
SURINTENDANTS PRINCIPAUX	20	1	1	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	37
SURINTENDANTS	54	4	5	6	3	24	5	1	3	4	7			1	4	2	123
INSPECTEURS	128	11	9	23	14	52	13	5	9	7	30	1	1	5	18	4	330
TOTAL DES OFFICIERS	217	16	15	31	19	81	20	7	13	12	39	2	2	7	24	7	512
SERGENTS D'ÉTAT-MAJOR	222	19	29	41	43	155	53	9	33	27	75	5	6	9	31	7	764
SERGENTS	468	47	52	98	87	286	106	12	58	56	142	14	9	35	75	17	1562
CAPORAUX	522	85	112	154	165	634	206	54	117	97	301	21	27	14	138	57	2704
GENDARMES	331	154	355	288	561	2164	663	98	364	296	1029	75	49	39	281	316	7063
TOTAL DES MEMBRES EN UNIFORME	1760	321	563	612	875	3320	1048	180	585	488	1586	117	93	104	549	404	12605
GENDARMES SPÉCIAUX	313	183	35	215	38	185	70	26	29	11	165	1	15	55	153	φ	1494
MEMBRES CIVILS	1291	29	31	67	52	204	79	12	40	29	118	9	8	19	53	8	2049
TOTAL DES MEMBRES	3364	533	629	894	965	3709	1197	218	654	528	1869	127	116	178	755	412	16148
FONCTIONNAIRES	1541	78	97	176	171	475	179	32	96	103	270	20	16	90	157	194	3695
TOTAL	4905	611	726	1070	1136	4184	1376	250	750	631	2139	147	132	268	912	606	19843

Au début de l'année financière, on a mis en place un nouveau système qui attribue à chaque division un objectif équilibrable de recrutement, fondé sur le rapport géométrique qui existe entre la population du Canada et l'effectif de la Gendarmerie. Une fois que cet objectif a été atteint, les nouvelles demandes d'emploi n'ont pas été étudiées au delà du stade initial. On n'a fait exception à cette règle que pour les postulants qui avaient des aptitudes dans les deux langues officielles.

Au cours de la dernière année, la Sous-section du recrutement a mis au point des présentoirs légers à usages multiples à l'intention des détachements. On a distribué vingt-cinq de ces présentoirs aux divisions pour les mettre à l'essai. De plus, on a fait imprimer une nouvelle affiche bilingue de recrutement et une brochure d'information sur l'Orchestre de la Gendarmerie royale du Canada.

L'automatisation du système d'heures-personnes pour les employés de la Sous-direction du personnel et des affectations est terminée. Ce système est entré en vigueur le premier avril 1980.

Au cours de la dernière année, la Sous-section du recrutement a mis au point des présentoirs légers à usages multiples à l'intention des détachements. On a distribué vingt-cinq de ces présentoirs aux divisions pour les mettre à l'essai. De plus, on a fait imprimer une nouvelle affiche bilingue de recrutement et une brochure d'information sur l'Orchestre de la Gendarmerie royale du Canada.

Le système d'évaluation sommaire du rendement (E.S.R.), utilisé pour apprécier le travail des employés opérationnels, a été élargi, de telle sorte qu'il comprend maintenant des gendarmes qui œuvrent au palier fédéral au sein des sections des enquêtes générales. La préparation des tétrades pour les gendarmes des sections antidrogue est presque terminée.

En 1979, un sondage sur l'attitude des employés face à leur travail a été effectué pour une deuxième année consécutive: 90,5 % des membres et 78,9 % des fonctionnaires y ont répondu. Pour continuer d'en assurer la crédibilité, toutes les mesures prises pour résoudre les problèmes identifiées dans le sondage sont analysées par ordinateur et coordonnées à la D.G. avant d'être communiquées aux membres.

La Sous-direction du personnel et des affectations a subi quelques changements au niveau de l'organisation, mais ses fonctions sont demeurées les mêmes. La Sous-direction s'occupe de la prévision des besoins en personnel, du recrutement et de l'emploi du personnel, et de tout ce qui a trait à l'évaluation du rendement, à la planification des carrières, aux mutations, aux promotions, aux problèmes de services et à l'élaboration des politiques dans ces domaines.

Personnel et affectations

Administration

Le Musée du Centenaire de la G.R.C. est un des plus importants musées de la Saskatchewan. Le Musée accueille 159,020 visiteurs, devenant ainsi l'une des principales attractions touristiques de la province. Le Musée collectionne et expose de nombreuses pièces qui se rattachent à l'histoire de la Gendarmerie. Il a reçu 136 dons, ajoutant ainsi 517 nouvelles pièces à sa collection.

Musée du Centenaire de la G.R.C.

Dans le cadre de son programme de relations publiques, l'Orchestre a produit durant l'année deux micro-sillons mettant en vedette le Grand orchestre et l'Orchestre de spectacle.

Au cours de l'année financière, l'Orchestre et ses éléments ont donné 275 concerts (grand orchestre, orchestre de spectacle, orchestre de danse, petits groupes). Ses tournées les plus importantes l'ont amené au Québec, au Manitoba et dans le sud de la Colombie-Britannique.

Orchestre de la Gendarmerie royale du Canada

Le Carrousel a beaucoup voyagé et a présenté 88 spectacles devant quelque 261,000 spectateurs.

Pendant l'année, 32 membres de la Gendarmerie ont suivi le cours d'équitation de base.

Environ 35,000 personnes ont visité les écuries de la Division «N» et la salle d'exposition de sellerie.

Equitation et Carrousel

Le Carrousel a beaucoup voyagé et a présenté 88 spectacles devant quelque 261,000 spectateurs.

Environ 35,000 personnes ont visité les écuries de la Division «N» et la salle d'exposition de sellerie.

Le rapport confirme qu'il existe chez les membres une préférence générale de plus en plus marquée vis-à-vis des mutations. En conséquence, la Sous-direction a apporté de légères modifications à l'actuel processus de planification des remplacements.

La Gendarmerie royale du Canada

Organisation

La Gendarmerie royale du Canada compte 16 divisions et un Service de sécurité. Les 13 divisions opérationnelles se répartissent en 49 sous-divisions et 727 détachements. Elles reçoivent le soutien des services de l'air et de la marine.

Les trois autres divisions sont la «DG» à Ottawa, la Division «Dépôt» à Regina (Saskatchewan) et la Division «N» à Rockcliff (Ontario). L'École de la G.R.C. est située à la Division «Dépôt» alors que le Collège canadien de police, le Carroussel et l'Orchestre de la G.R.C. se retrouvent à la Division «N».

Le Service de sécurité a des ramifications dans chaque division opérationnelle. Les détails de ses activités font, pour la plupart, l'objet d'une cote de sécurité et un rapport à ce sujet est présenté annuellement, à huis clos, au Comité du Cabinet chargé de la sécurité et des renseignements et au Comité de la justice et des questions juridiques.

Compétence

En tant que police fédérale, la G.R.C. est présente dans toutes les provinces pour faire respecter les lois fédérales en vertu de l'autorité qui lui est conférée. De plus, en vertu d'ententes, elle dispense des services policiers provinciaux et municipaux dans huit provinces, au Yukon, dans les Territoires du Nord-Ouest, et dans 195 municipalités.

Secrétariat du Commissaire

Bureau du personnel officier

Le sous-commissaire à l'Administration générale dirige, au nom du Commissaire, la coordination de l'affectation et des besoins en personnel au niveau des officiers, y compris les membres civils et les gendarmes spéciaux qui occupent un poste de niveau équivalent.

Planification et évaluation

La révision du nouveau système de planification mis en œuvre l'an dernier, se poursuit; nous avons commencé

à évaluer les programmes de la Gendarmerie et nous avons réviser continuellement tous ces systèmes en raison de la nature dynamique des besoins de la gestion.

Contrôle

Le contrôle général, tel qu'il a été conçu à la G.R.C., porte, entre autres, sur les instruments administratifs, financiers et opérationnels, les pratiques et processus opérationnels ainsi que les systèmes informatiques. Tous les deux ans, l'organisation entière est soumise à une vérification et des rapports sont soumis au Commissaire et au Comité du contrôle général.

Relations de travail

Les 21 représentants des relations de travail répartis à travers le Canada continuent de promouvoir les bonnes relations entre tous les membres de la G.R.C. L'Officier des communications internes, en poste à la D.G., à Ottawa, est le coordonnateur du programme.

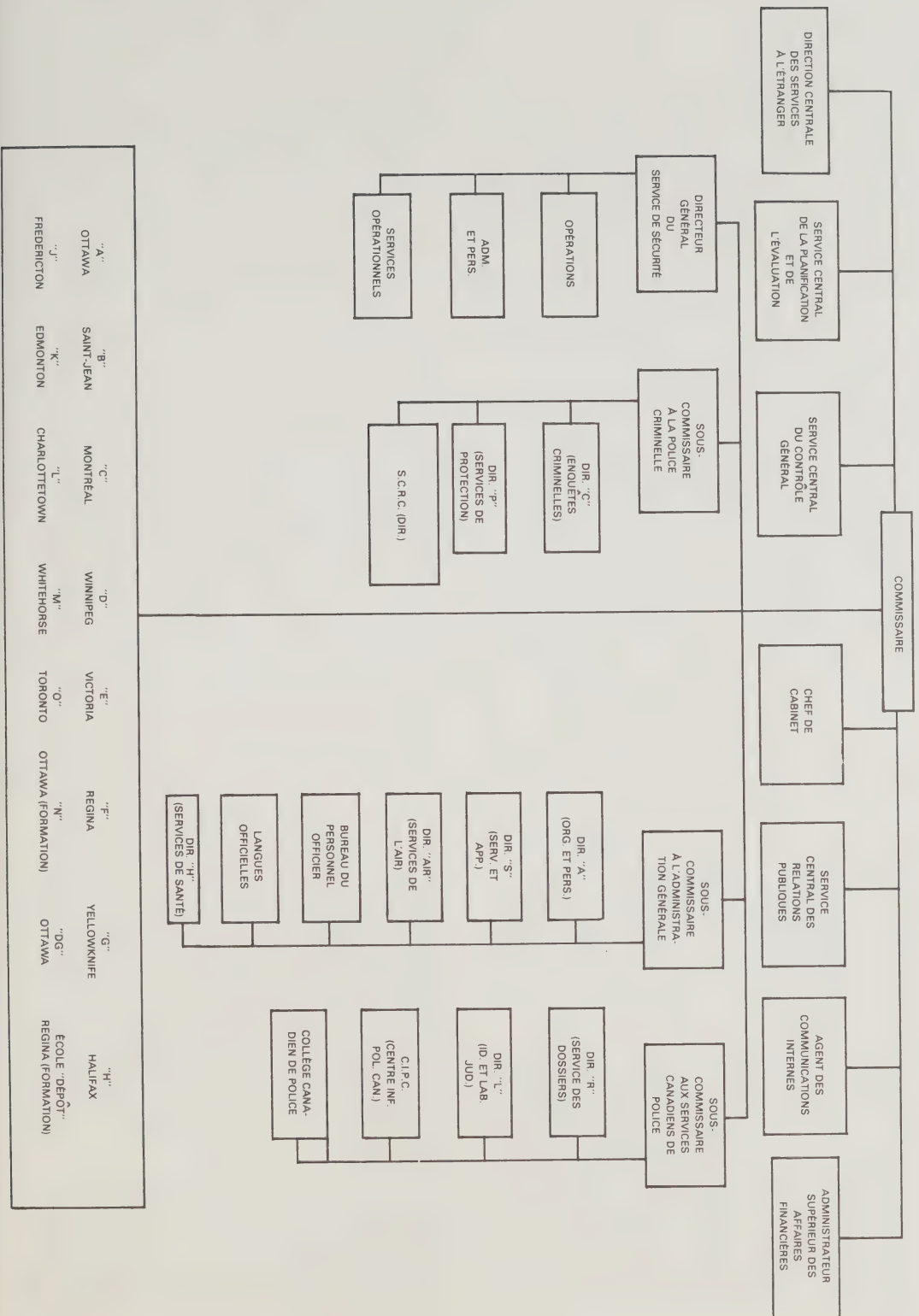
Relations publiques

Le Service des relations publiques répond aux demandes de renseignements courants ou historiques faites par le grand public et les médias. Au cours de l'année, il a répondu à 502 demandes de renseignements historiques. Des visites et des entrevues sont organisées à l'intention des groupes ou des personnes qui désirent en savoir davantage au sujet de la G.R.C. et de ses activités.

La Gendarmerie possède également deux publications: la *Trimestrielle* et la *Gazette*. La *Trimestrielle* paraît quatre fois par année et elle atteint quelque 20,000 abonnés. La *Gazette* de la G.R.C. paraît onze fois par année, mais sa liste d'envoi se limite aux services de police et aux organismes reconnus d'application de la loi ainsi qu'à d'autres organisations dont l'intérêt pour ce domaine est légitime.

Les services divisionnaires peuvent obtenir des articles d'exposition pour des occasions spéciales, afin de

ORGANIGRAMME DE LA GENDARMERIE ROYALE DU CANADA



Secrétariat du Ministère, s'occupe des demandes de renseignements personnels qu'il reçoit.

D'une façon générale, lorsqu'une personne demande de consulter les dossiers qui la concernent, ces organismes doivent lui donner accès à tous les dossiers qu'ils détiennent à son sujet. On peut refuser l'accès à certains genres d'informations que précise la loi. Toutefois, les renseignements qu'un organisme désire ne pas communiquer doivent être examinés par le Service des dispenses, puis présentés au Solliciteur général ou au Solliciteur général adjoint pour qu'il donne son approbation.

Pendant l'année financière 1979-1980, 877 dossiers auxquels s'appliquaient 7,603 dispenses, soit environ neuf dispenses en moyenne par dossier, ont été transmis au Cabinet du Solliciteur général adjoint. Plus de 99 p. 100 de ces demandes de dispenses ont été approuvées par le Solliciteur général ou le Solliciteur général adjoint. Les motifs les plus fréquents pour

refuser l'accès à certains renseignements étaient que leur divulgation pourrait nuire aux relations fédérales-provinciales; qu'elle révélerait des données obtenues ou établies au cours d'enquêtes portant sur la détention ou la répression du crime en général; et qu'elle pourrait mettre au jour des renseignements personnels concernant une autre personne.

Durant la première année d'application de la partie IV de la Loi canadienne sur les droits de la personne, le Service de dispenses s'est attaché à élaborer, de concert avec les organismes, des lignes de conduite et des pratiques ministérielles régissant l'application de la loi. Cet effort s'est poursuivi en 1979-1980. Bien que les lignes directrices officielles n'aient pas reçu leur forme finale et que l'étude des demandes dans les délais fixés par la loi ait continué de poser un problème, les organismes se sont occupés des demandes de façon plus efficace et plus suivie que durant l'année précédente.

consultatif national des armes à feu, dont les membres représentent les différents groupes qui s'intéressent au contrôle des armes à feu, notamment la police, les fonctionnaires provinciaux, les entreprises, les chas-seurs et les trappeurs, a eu lieu en novembre 1979. Le Comité a présenté au Solliciteur général des recom-mandations visant à modifier la loi, mais le gouverne-ment n'a pas eu l'occasion de les étudier au cours de l'année.

Cabinet du Solliciteur général adjoint:

Service des dépenses

Le 1^{er} mars 1978, la partie IV de la Loi canadienne sur les droits de la personne est entrée en vigueur. Cette loi confèralt aux personnes qui sont citoyens cana-diens ou qui ont été légalement admises au Canada pour y résider en permanence certains droits relative-ment aux renseignements que contiennent, à leur sujet, les banques fédérales de données:

— le droit de savoir quels dossiers les concernant se trouvent dans les banques fédérales de données qui servent à des fins administratives;

— le droit de voir ces renseignements; le droit de savoir quel usage a été fait des renseignements depuis le 1^{er} mars 1978;

— le droit de demander des corrections si la per-sonne estime que les renseignements de son dossier ne sont pas exacts;

— si la demande de correction des renseignements est refusée, le droit de faire des annotations aux dossiers;

— le droit de contrôler dans une certaine mesure l'usage des renseignements;

— le droit d'être informé des raisons si, dans un cas particulier, l'accès aux renseignements est refusé à cette personne du fait d'une dispense;

— le droit de se plaindre auprès du Commissaire à la protection de la vie privée, si la personne estime qu'il y a eu non-respect de l'un ou de plusieurs des droits que lui confère la Loi cana-dienne sur les droits de la personne.

Chaque organisme à l'intérieur du ministère du Sollici-teur général, c'est-à-dire le Service correctionnel du Canada, la Commission nationale des libérations con-ditionnelles, la Gendarmerie royale du Canada et le

Ces étudiants travaillent durant les mois d'été avec des détachements de la G.R.C. et exercent des fonctions ordinaires en compagnie d'un membre de la G.R.C.;

iii) la Compagnie des travailleurs d'été et le Pro-gramme permanent de la Compagnie des jeunes travailleurs—il ne s'agit pas nécessairement d'étudiants d'université, mais de jeunes qui sont engagés dans le cadre d'une activité précise comme Opération-identification, la Surveillance de quartier, la coordination des détenus bènevo-lés, la liaison entre les Autochtones et la police, l'Opération Provident (pour les locaux d'affaires), etc. aux paliers fédéral, provincial et municipal.

Ces programmes ont assuré près de 2,600 emplois à des jeunes en 1979.

La section des études de gestion assure un service de conseils en gestion au Ministère pour l'analyse des cas-problèmes en matière d'organisation et de gestion, et fait des recommandations en vue de leur solution aux chefs des composantes du Ministère.

Conseiller spécial, Commissions d'enquêtes

Le Conseiller spécial du Solliciteur général adjoint dirige un groupe de fonctionnaires chargés de faciliter le travail du Solliciteur général dans son rôle de minis-tre désigné pour assurer la liaison avec la Commission fédérale d'enquête concernant certaines activités de la G.R.C. et, de façon plus générale, de surveiller l'évo-lution de la situation dans les autres enquêtes concer-nant la G.R.C. Ce Bureau fait fonction de conseiller auprès du Ministère et de service juridique auprès du gouvernement du Canada, répond aux demandes des commissions d'enquête et coordonne les activités qu'ont d'autres ministères et organismes concernant les enquêtes.

Groupe de travail sur le contrôle des armes à feu

Les dispositions du Code criminel sur le contrôle des armes à feu, adoptées au Parlement en août 1977, étaient toutes en vigueur en 1979-1980. D'après le Rapport annuel sur le contrôle des armes à feu, que doit présenter le Commissaire de la G.R.C. conforme-ment à l'article 106.9 du Code criminel, le gouverne-ment a émis, au cours de l'année civile 1979, 251,207 certificats d'autorisation d'acquisition d'armes à feu et 10,848 permis d'exploitation d'entreprises d'armes à feu et de munitions. La première réunion du Comité

judiciaire et les services correctionnels, et en encourageant la collectivité à s'intéresser et à participer à la solution des problèmes que pose la justice pénale.

L'une des principales fonctions du Centre de consultation est d'élaborer des programmes témoins qui démontreront l'efficacité des solutions nouvelles ou différentes apportées à certains problèmes tenaces, exploiteront les ressources qui permettent de combler les lacunes du système actuel et encourageront la réduction du chevauchement et de la surabondance des services. En 1979-1980, le Centre de consultation a fourni les ressources nécessaires à la réalisation, dans diverses régions du Canada, d'environ 59 programmes témoins, dont certains étaient destinés à favoriser la mise sur pied de diverses ressources communautaires à l'intention des jeunes délinquants, prêtant ainsi leur appui à la politique fédérale dont s'inspirent les propositions législatives destinées à remplacer la Loi sur les jeunes délinquants.

D'autres programmes visaient à aider la police à accorder une plus grande importance à la prévention et à la prestation de services communautaires, ou à expérimenter de nombreuses solutions de rechange aux options habituelles du système de justice pénale, ou encore à trouver des solutions aux problèmes des Autochtones qui ont des démêlés avec la justice.

En 1979-1980, le Centre de consultation a bénéficié dans son travail sur les Autochtones, la déjudiciarisation, la police préventive et la jeunesse des avis et des conseils de conseillers nationaux spécialistes de ces questions.

Division des communications

La Division des communications informe les membres du système de justice pénale et la population sur le rôle, les objectifs et les activités du Ministère et s'attache en outre à répondre aux besoins du Solliciteur général en matière d'information et de communication. D'une façon plus générale, la Division a pour but d'appliquer un programme de relations publiques qui réponde aux besoins du Ministère, en renseignant les médias et le public sur les activités du Ministère et en diffusant, pour le compte des diverses directions, des documents de recherche, des communications, des discours, divers rapports et de la documentation spécialisée (notamment du matériel audio-visuel).

L'un des programmes importants de la Division est la publication d'un bulletin mensuel, *Liaison*, qui intéresse le monde de la justice pénale et dont le tirage dépasse

maintenant 11,000 exemplaires. La Division fournit également sur demande, à tous les services du Ministère, une liste informatisée d'adresses qui compte plus de 12,000 noms.

Au cours de 1979-1980, la Division a continué d'appuyer le Programme de prévention du crime du Ministère; montage audio-visuel sur certaines tendances du système de justice pénale, établissement d'un répertoire des films sur le système de justice pénale qui sera publié au début de l'année prochaine, service quotidien de coupures de journaux à l'intention du Ministère et préparation de la documentation à présenter au public à l'occasion d'expositions canadiennes importantes.

Par l'intermédiaire du centre de renseignements, les services d'audio-visuel et de relations publiques de la Division ont continué de diffuser des documents et des renseignements sur les programmes du Ministère. La Division a rédigé des communiqués et des discours, publié 27 rapports, envoyé environ 20,000 publications en réponse à des demandes écrites ou téléphoniques et répondu, en moyenne, à une quinzaine de lettres par jour. Elle a aussi rédigé, chaque mois, de nombreuses réponses sur des sujets spécialisés.

Direction des politiques et programmes relatifs aux ressources humaines

La Direction des politiques et des programmes relatifs aux ressources humaines assure des services de gestion du personnel pour le Secrétariat, par ex.: recrutement, sélection, classification, rémunération et avantages sociaux, formation et perfectionnement, etc. Elle exerce en outre d'autres fonctions importantes dans les domaines de la politique, des programmes et des services de conseillers en gestion.

La section des politiques évalue les incidences, du point de vue des ressources humaines, des politiques et programmes envisagés par le Ministère, et elle formule la politique du personnel du Secrétariat.

La section des programmes s'occupe des programmes du ministère en matière d'emploi des jeunes (\$9 millions en 1979), par lesquels le Ministère s'efforce de créer d'utiles points de contact entre la jeunesse et le système de justice pénale. Les programmes comprennent deux éléments:

(i) le programme d'agents surnuméraires de la G.R.C., en vertu duquel des étudiants sont engagés en qualité de civils et sont nommés agents de la paix sous le régime de la Loi sur la G.R.C.

Le premier objectif est atteint par la réalisation d'études statistiques et la transmission, en réponse à des demandes à brève échéance, de données qui viennent à l'appui de l'élaboration des politiques, de l'évaluation, et de la révision des lois. La Division fournit également des services d'experts-conseils dans divers domaines: informatique, analyse organique, méthodologie statistique, économétrie, démographie, sociologie, et psychologie expérimentale et industrielle. Enfin, une partie de ses activités consiste à faire mieux comprendre l'utilité de la méthodologie statistique dans l'analyse et l'interprétation des données du S.J.P.

Pendant l'année financière à l'étude, un certain nombre de rapports ont été achevés: *Quelques statistiques choisies sur les homicides et les autres crimes de violence au Canada* (P. Doherty, R. Joyal); *Commentaires sur la nature et l'état actuel du programme de statistiques des tribunaux pour adultes, Division de la statistique judiciaire, Statistique Canada* (M. A. Rahim); et *Caractéristiques des hommes admis dans les pénitenciers fédéraux: 1948-1978*.

En outre, la Division a répondu à des demandes variées et à brève échéance concernant la transmission et l'interprétation de données statistiques présentant divers degrés de complexité.

Afin d'atteindre son second objectif, la Division a travaillé, de concert avec la communauté judiciaire fédérale et provinciale, à accroître, aux niveaux des opérations, de la gestion et des lignes de conduite, la disponibilité de l'information et de la statistique dans le domaine de la justice pénale. C'est dans le cadre de ces activités que le Ministère a participé à un projet national de coordination des ressources affectées à l'information et à la statistique judiciaires; ce projet comportait une étude intensive des besoins statistiques judiciaires et des moyens de les satisfaire.

La coordination de l'effort fédéral est assurée par le Comité interministériel fédéral de la statistique judiciaire (C.I.F.S.J.), qui est composé de hauts fonctionnaires de la Direction des programmes du Ministère, de la G.R.C., du Service correctionnel du Canada, de la Commission nationale des libérations conditionnelles, du ministère de la Justice et de Statistique Canada. Le de la statistique judiciaires (C.C.F.P.) coordonne et dirige les éléments fédéraux-provinciaux en vue de mettre au point de meilleurs systèmes d'information, de gestion et de statistique dans le domaine de la justice pénale.

Pour appuyer l'élaboration de systèmes d'information dans chaque sphère de compétence en vue d'accroître la disponibilité des données à utiliser au niveau national.

Centre de consultation

Le Centre de consultation s'efforce, par la consultation et l'utilisation judicieuse des ressources, de lancer et d'appuyer des initiatives tendant à explorer de nouvelles solutions aux problèmes persistants de la justice pénale et à favoriser la participation de la collectivité à la réalisation des objectifs du système de justice pénale.

Afin d'atteindre ces objectifs, le Centre de consultation a créé des bureaux régionaux dans les provinces de l'Atlantique (Moncton), au Québec (Montréal), en Ontario (Toronto), dans les Prairies, y compris les Territoires du Nord-Ouest (Saskatoon), et en Colombie-Britannique, y compris le Yukon (Vancouver). Comme cette division du Secrétariat est la seule à posséder des bureaux dans les régions, les conseillers régionaux représentent l'ensemble du Secrétariat dans leur région respective.

En tant qu'agent de changement, soucieux d'innovation et d'expérimentation, le Centre de consultation a financé, par le passé, des études importantes sur le fonctionnement des divers systèmes provinciaux de justice pénale et a organisé ou encouragé des études, des conférences, des séminaires et des ateliers en vue de mieux faire comprendre les problèmes liés à la justice pénale et de contribuer à la planification de nouvelles méthodes permettant d'offrir ou d'améliorer les services de justice pénale. L'activité du Centre demande une collaboration fédérale-provinciale et une planification conjointe. De concert avec des organismes privés, le Centre joue le rôle de ressource auprès des groupes communautaires et des particuliers, en facilitant la communication entre les collectivités et les organismes chargés de l'application de la loi, l'appareil

Les rapports, ouvrages ou bibliographies traditionnels de l'élaboration des politiques et au grand public, pour ce qui est de la disposition, de la longueur et de la terminologie.

Dans cette optique, la Division a terminé tout le travail de préparation lié à deux nouvelles séries de publications. La première, appelée Accès, présentera des études succintes sur des questions touchant les besoins et les préoccupations des responsables de l'élaboration des politiques et des programmes et des citoyens qui s'intéressent au système canadien de justice pénale. Quant à la deuxième, *Questions et réponses*, elle donnera, sous la forme que son nom indique, des résultats de recherche et des données statistiques importantes pour la compréhension de projets de loi à l'étude et éventuellement d'autres sujets.

b) Ateliers, colloques et cours

En 1979-1980, la Division de la planification et de la liaison a assuré en grande partie la responsabilité des activités suivantes:

— Un atelier national sur les services offerts aux victimes de crimes, qui a eu lieu en mars 1980 et qui a permis de faire le point sur les connaissances et les méthodes des systèmes canadien et américain. Le compte rendu est en voie de publication.

— Un nouveau programme du Ministère, à savoir des cours sur les questions d'actualité en justice pénale, que l'École de criminologie de l'Université de Montréal a commencé à organiser. La première série de cours, qui durera une semaine et portera sur la justice pour les jeunes, familiarisera les théoriciens et les praticiens avec les résultats, les sujets d'intérêt et les tendances de la recherche actuelle. La Division collaborera avec différentes universités en vue d'offrir d'autres cours ailleurs au Canada.

— Un montage audio-visuel sur les tendances de la justice pénale. Ce document de base sur les résultats de la recherche a été conçu pour permettre aux personnes qui travaillent dans le milieu de la justice pénale et à celles qui s'intéressent à la question de mieux comprendre cette information et de mieux l'utiliser.

Division de la statistique

Les objectifs de la Division de la statistique sont

- 1) d'assurer des services au Ministère, à la direction du Secrétariat, aux organismes du Ministère, et à d'autres organismes de justice pénale, ainsi que d'encourager l'élaboration de meilleures statistiques et de perfectionner l'information au sein du système de justice pénale (S.J.P.), dans le cadre du rôle de chef de file joué par le Secrétariat.

La Division a collaboré avec un ministère provincial à l'organisation d'un colloque sur les orientations futures de la criminalité et du système de justice pénale et elle a accordé un contrat pour l'établissement d'une bibliographie analytique sur le même sujet.

d) Planification à long terme

Le Centre renferme 20,000 ouvrages, 300 périodiques, des publications gouvernementales, des documents parlementaires et des textes juridiques, ainsi que des résumés analytiques, des index, des bibliographies et des dossiers de criminologie. Il travaille en outre actuellement à la création d'une banque de microfilms qui fera partie d'un service audio-visuel.

recherches.

Le Centre offre des services de référence, de renvoi et de documentation sur la criminalité, la justice pénale et d'autres questions connexes. À la suite d'une étude de la Bibliothèque nationale qui recommandait l'intégration des fonctions des services techniques et des services de référence, le poste de chef des Services techniques a été comblé et le projet d'automatisation du Centre est en cours de planification. La première étape consistera à informatiser les services techniques en vue de réduire la charge de travail et de trouver plus rapidement les renseignements et les documents recherchés.

c) Centre de documentation sur la criminologie

recherches.

La Division a participé à des consultations tenues au Ministère pour les besoins d'une étude nationale sur les attitudes à l'égard du système de justice pénale. Elle s'assure ainsi que l'étude tient compte des préoccupations du personnel du Ministère chargé d'élaborer et d'administrer les politiques. Elle a par ailleurs organisé des ateliers, à l'intérieur et à l'extérieur du Ministère, sur la communication directe des résultats des recherches, la compréhension du processus de recherche et les utilisations et limites des résultats des

soient diffusés le plus largement possible dans les différents secteurs du système de justice pénale et dans la population et de faciliter le travail de planification à long terme du Ministère.

Pour réaliser le premier objectif, la Division administrative des programmes, chacun portant sur un aspect différent de la communication: le Programme des publications, le Programme d'ateliers, de colloques et de cours et le Centre de documentation sur la criminologie.

a) *Programme des publications*

Pour faire connaître les résultats des recherches, et en particulier de celles que finance le ministère du Solliciteur général, la Division a publié en 1979-1980 les rapports suivants:

CLARK, Lorene M. G. et ARMSTRONG, Simon
Bibliographie sur le viol. Rapport de la Division de la recherche publié par la Division des communications, Ministère du Solliciteur général, Ottawa, 1979. (130 pages, n° de cat. JS22-50/1979).

ENGSTAD, Peter et LIOY, Michèle (Ed.)
L'atelier sur la productivité de la police. Rapport de la Division de la recherche publié par la Division des communications, Ministère du Solliciteur général, Ottawa, 1980. (326 pages, n° de cat. JS22-52/1980F).

MOYER, Sharon
La déjudiciarisation dans le système judiciaire pour les jeunes et ses répercussions sur les enfants—Recension de la documentation. Rapport de la Division de la recherche publié par la Division des communications, Ministère du Solliciteur général, Ottawa, 1980. (201 pages, n° de cat. JS22-54/1980).

SHEARING, Clifford D., LYNCH, Jennifer, et MATTHEWS, Catherine J.
La police au Canada—Une bibliographie. Rapport de la Division de la recherche publié par la Division des communications, Ministère du Solliciteur général, Ottawa, 1979. (362 pages, n° de cat. JS22-51/1979).

STENNING, Philip C.
Les armes à feu et l'industrie canadienne de la sécurité privée. Rapport de la Division de la recherche publié par la Division des communications, Ministère du Solliciteur général, Ottawa, 1979. (114 pages, n° de cat. JS22-49/1979).

A partir des résultats des recherches, le personnel conseille les autorités compétentes sur les lignes directrices et les programmes. La Division révisé annuellement, de concert avec les autres services du Ministère, ses priorités de recherche afin de mieux orienter les nouveaux projets en fonction des objectifs du Ministère et, pour répondre aux besoins d'information, elle passe des contrats ou effectue elle-même des recherches.

En dernier lieu, la Division facilite la concrétisation des résultats des recherches en aidant et en conseillant le Ministère, le sous-ministre, les organismes du Ministère et les autres organismes de justice pénale. Elle veille également à ce que les résultats des recherches effectuées ailleurs au Canada ou dans d'autres pays soient communiqués aux éventuels utilisateurs, surtout au sein du Ministère.

Pour le compte du Ministère, la Division a passé 47 contrats de projets de recherche avec des universités, des entreprises privées ou des particuliers et elle a continué d'apporter son soutien à 38 autres projets des années précédentes.

La Division de la recherche se consacre actuellement aux domaines généraux suivants:

- 1) La prévention du crime
- 2) L'efficacité et la rentabilité des programmes de justice pénale
- 3) L'obligation de rendre compte dans le système de justice pénale
- 4) L'impartialité du processus décisionnel dans le système de justice pénale
- 5) Les victimes de crimes
- 6) L'accroissement de la participation communautaire aux services de justice pénale
- 7) La justice applicable aux jeunes
- 8) L'amélioration de la banque de données du système de justice pénale.

Pour obtenir plus de renseignements sur des projets financés par la Division, veuillez écrire à la

Section du contrôle de l'administration et des projets
 Direction des programmes
 340 ouest, avenue Laurier
 Ottawa (Ontario)
 K1A 0P8

Division de la planification et de la liaison

La Division a pour objectifs principaux de veiller à ce que les résultats pertinents et à jour des recherches

c. normes et lignes directrices opérationnelles de la G.R.C., notamment l'analyse de la légalité et de l'acceptabilité de ces normes et lignes directrices et la présentation de recommandations au Ministère;

d. conclusion d'ententes concernant les services de police provinciaux et municipaux, notamment l'élaboration de clauses contractuelles, et l'établissement de lignes directrices sur les questions qui relèvent de la G.R.C. et dont celle-ci doit rendre compte;

e. modifications à la Loi sur la G.R.C., notamment l'élaboration d'un projet de loi sur la discipline, les griefs et les méthodes de règlement des plaintes faites par le public.

La Division s'est aussi occupée de la Loi sur la protection de la vie privée et du programme de protection des personnes de marque.

Division des renseignements sur la sécurité et des mesures d'urgence

Au cours de l'année visée, la Division a poursuivi son travail dans les secteurs suivants:

1. Renseignements sur la sécurité

Coordination des évaluations interministérielles portant sur les renseignements relatifs à la sécurité intérieure et publication de rapports et d'évaluations hebdomadaires et spéciaux.

2. Mesures d'urgence

— élaboration de mesures et de méthodes en prévision de crises touchant la sécurité intérieure;

— élaboration et mise à jour de procédures et de ressources techniques pour le centre de traitement des crises du Ministère;

— élaboration et mise à jour des ententes passées avec et entre les ministères et les organismes fédéraux afin d'intervenir comme chef de file ou comme service ressource dans les situations d'urgence qui peuvent survenir en temps de paix;

— conclusion d'ententes de coopération fédérale-provinciale délimitant les sphères de compétence;

Direction des programmes

tence et de responsabilité ainsi que les voies de communication et de consultation durant les crises touchant la sécurité intérieure;

— participation avec d'autres ministères à l'élaboration de plans et de mesures importantes en vue d'alertes préventives civiles.

La Direction des programmes comprend la Division de la recherche, la Division de la planification et de la liaison, la Division de la statistique, le Centre de consultation et la Division des communications.

Division de la recherche

La Division de la recherche élabore, gère et, dans une moindre mesure, effectue des recherches en sciences humaines à l'intention du Ministère. Elle s'occupe surtout de la conception et de l'évaluation des recherches et de leur applicabilité aux objectifs du Ministère, de façon à

- donner des conseils éclairés sur les lignes directrices et les programmes;
- fournir des renseignements pour améliorer la planification et l'élaboration de lignes directrices, de programmes et de mesures législatives qui permettent de régler les problèmes que posent la criminalité et le système de justice pénale;
- évaluer les lignes directrices et les programmes du système de justice pénale;
- enrichir la base générale de connaissances et de renseignements sur laquelle se fondent les décisions du système de justice pénale;
- élaborer la base générale de connaissances et de renseignements sur laquelle se fondent les décisions du système de justice pénale;
- encourager l'avancement de la recherche en criminologie et le perfectionnement du personnel qui travaille dans ce domaine;
- prévoir les problèmes et les sujets d'intérêt du système de justice et planifier la recherche en conséquence.

La Division est structurée de manière à offrir des services de recherche et d'évaluation dans quatre domaines:

Causes et prévention de la criminalité
Lignes directrices en matière de justice pénale
Services correctionnels
Services de police.

processus permanent par lequel les projets de
de conduite sur la sécurité administrative du gou-
vernement fédéral sont présentés au Cabinet.

- b. *Examen des lignes de conduite gouvernementales sur la sécurité nationale et internationale*, qui consiste entre autres à élaborer des propositions dans le cadre d'une politique globale de sécurité nationale;

- c. *Examen de la loi fédérale sur la protection de la vie privée et du projet de loi sur la liberté d'accès à l'information et formulation de recommandations*.

En outre, la Division de la politique en matière de sécurité est chargée de planifier les lignes directrices et d'offrir d'autres services de soutien aux différents comités gouvernementaux sur la sécurité et les renseignements.

Division de la politique en matière de police et d'application de la loi

La création de cette division a été la première d'une série de mesures visant à faciliter le rôle du Ministère dans la direction de la G.R.C., ainsi que le rôle organisationnel du ministère du Solliciteur général quant à la politique fédérale en matière de police et d'application de la loi.

Les grandes responsabilités de la Division, qui se répartissent en deux catégories, consistent à conseiller le Ministre sur les lignes directrices et les normes opérationnelles de la G.R.C. (entre autres à élaborer les lignes directrices générales) et à déterminer la politique du gouvernement fédéral concernant les services policiers.

En 1979-1980, la Division a poursuivi son travail d'analyse, d'élaboration et d'évaluation des lignes directrices dans les domaines suivants:

- a. services fédéraux chargés de l'application de la loi, y compris l'examen du pouvoir discrétionnaire de la police accordé par le Code criminel et la rationalisation, conformément aux lois fédérales, de l'activité du gouvernement fédéral dans le domaine des services policiers;

- b. efficacité de la police, notamment l'examen des méthodes d'application de la loi utilisées par la G.R.C.;

libérations conditionnelles et du Service correctionnel du Canada. Un groupe de travail, également présidé par le représentant de la Direction des politiques et comprenant des représentants des deux organismes, fait rapport au Comité directeur.

Le groupe de travail procédera à un examen fondamental des principes, lignes de conduite et pratiques se rattachant à chaque forme de mise en liberté sous condition (absence temporaire, libération conditionnelle de jour, libération conditionnelle totale, remise de peine et surveillance obligatoire). Il s'efforcera de cerner les problèmes opérationnels et de proposer des solutions. En outre, il élaborera divers modèles et évaluera leurs incidences. Cette étude doit être terminée au début de 1981.

Direction de la police et de la sécurité

La réorganisation de la Direction, qui a pris fin en 1979-1980, permet de définir plus clairement les responsabilités qui touchent la formulation des lignes de conduite en matière de sécurité et d'application de la loi et l'établissement de programmes.

La Direction, qui relève du sous-ministre adjoint principal, comporte trois divisions:

- a. Politique en matière de sécurité
b. Politique en matière de police et d'application de la loi
c. Renseignements sur la sécurité et mesures d'urgence.

Cette dernière division s'occupe des renseignements en matière de sécurité et planifie les mesures d'urgence et les deux premières assurent la coordination et l'élaboration des lignes directrices relatives à la sécurité, à la police et à l'application de la loi.

La Direction remplit ainsi efficacement ses fonctions, qui consistent à contrôler, à analyser et à diffuser les renseignements sur la sécurité intérieure, à planifier les mesures d'urgence, et à coordonner et à mettre au point les lignes directrices sur la police et la sécurité.

Division de la politique en matière de sécurité

Cette Division permet au Solliciteur général de donner, de façon suivie, des directives opérationnelles au Service de sécurité de la G.R.C. En 1979-1980, elle s'est occupée des lignes directrices dans trois grands secteurs:

- a. *Examen des lignes de conduite gouvernementales sur la sécurité administrative*. Il s'agit d'un

Révision du droit criminel

La Direction a été le centre d'action du Ministère pour un travail préparatoire intensif mené avec le ministère de la Justice et la Commission de réforme du droit afin de mettre au point des méthodes qui assureront une révision générale accélérée du droit criminel; à cet égard, des discussions ont eu lieu avec les provinces au palier des ministres et des sous-ministres à la fin de 1979 et au début de 1980.

Sixième Congrès des Nations Unies

La Direction a contribué à organiser la participation canadienne au Sixième Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants qui devait avoir lieu à Caracas, au Venezuela, en août-septembre 1980. Des membres de la Direction ont formé un état-major qui participait à l'établissement des documents de bases du Canada sur les divers points à l'ordre du jour du Congrès, ainsi qu'à une série de colloques régionaux et nationaux qui ont eu lieu dans l'ensemble du pays à des fins de consultation en automne et pendant l'hiver de 1979-1980; ils ont également assuré la liaison à l'intérieur du Ministère et avec les autres ministères fédéraux, avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, des organisations non gouvernementales actives dans le domaine de la justice pénale, et avec les représentants des Nations Unies.

Double emploi et chevauchements

La Direction a continué de jouer son rôle de coordination à l'intérieur du Ministère relativement à l'étude du double emploi et des chevauchements dans l'administration de la justice et dans les services correctionnels. Un rapport établi par le Comité directeur des sous-ministres pour la réunion fédérale-provinciale d'octobre des ministres a été transmis aux premiers ministres des provinces.

Projet de loi sur les jeunes contrevenants

Dans le cadre des consultations qui se poursuivent avec les provinces relativement à une nouvelle loi qui doit remplacer la Loi sur les jeunes délinquants, le Solliciteur général a présenté au Parlement, le 26 octobre 1979, un document intitulé «Propositions relatives à l'adoption d'une loi pour remplacer la Loi sur les jeunes délinquants». Ce rapport, accompagné d'un ensemble plus détaillé de propositions législatives, a été présenté aux ministres provinciaux responsables

Ententes d'échanges de services

présenté au Parlement.

de la justice pénale à la conférence fédérale-provinciale qui a eu lieu à Ottawa les 25 et 26 octobre 1979. Au cours des mois qui ont suivi cette conférence, les provinces ont fait part de leurs réactions officielles à ces propositions, réponses dont on a tenu étroitement compte en formulant le projet de loi qui doit être

Étude sur la mise en liberté des détenus

Le Comité poursuit ses délibérations en vue de recommander au Comité permanent des sous-ministres une nouvelle entente qui fasse entrer en ligne de compte toutes les questions pertinentes.

exprimés par les autorités provinciales.

Le Comité s'est réuni durant l'année et a abordé systématiquement un ensemble de questions se rattachant aux ententes conclues avec la plupart des provinces et qui prévoient le transfert de détenus d'une juridiction à l'autre. On a accordé beaucoup d'attention à la révision de la méthode employée pour établir des taux d'indemnisation en vertu des ententes, ainsi qu'aux questions techniques de facturation et de définition des responsabilités financières respectives. On a tenu compte des points de vue et des préoccupations exprimés par les autorités provinciales.

Pendant l'année, on a cerné divers objets de préoccupation concernant les diverses formes de mise en liberté sous condition qui sont du ressort du ministère du Solliciteur général.

En mars 1979, le Solliciteur général a ordonné que l'on procède, à l'intérieur du Ministère, à une étude détaillée de toutes les formes de programmes de mise en liberté. On a donc créé un comité directeur, présidé par un représentant de la Direction des politiques et formé de membres de la Commission nationale des

rière, dans le contexte de l'orientation et des priorités générales du gouvernement,

—formuler des politiques stratégiques et des stratégies de mise en œuvre et d'évaluation concernant les questions de justice pénale plus d'un élément du système de justice pénale et/ou déterminer l'orientation générale du système,

—formuler des politiques stratégiques et des stratégies de mise en œuvre et d'évaluation concernant les services correctionnels,

—analyser les politiques opérationnelles et les positions des organismes de correction du Ministère (S.C.C. et C.N.L.C.), donner des conseils, proposer des solutions de rechange et faire des recommandations au sous-ministre et au ministre,

—donner des conseils d'experts au sous-ministre, au ministre et aux organismes du Ministère sur une grande diversité de questions en matière de justice pénale et de correction qui nécessitent une définition de politique publique.

Étant donné les ressources plutôt limitées dont dispose la Direction et l'ampleur des questions dont elle doit s'occuper, il est d'une grande importance qu'elle se tienne en contact avec les autres éléments du Secrétariat, les organismes du Ministère, les autres ministères fédéraux et les gouvernements provinciaux. Cette liaison s'accomplit par une collaboration dans la formulation des politiques, s'exerçant en particulier avec des comités d'élaboration de politiques tels le Comité consultatif principal des politiques, le Comité mixte de la justice pénale (ministères de la Justice et du Solliciteur général) et les comités fédéraux-provinciaux des sous-ministres et des ministres responsables de la justice pénale.

Voici certains des grands aspects du travail de la direction des politiques en 1979-1980:

Réunion fédérale-provinciale des ministres

En étroite collaboration avec le ministère de la Justice, la Direction a coordonné la planification, la préparation et le suivi de la réunion fédérale-provinciale des ministres responsables de la justice pénale, tenue à Ottawa en octobre 1979. Cela englobait le travail d'organisation et de suivi relatifs aux réunions des sous-ministres et ministres.

Le ministre du Solliciteur général a été établi en 1966 par le Parlement qui lui a confié la responsabilité de la Gendarmerie royale du Canada et du Service canadien des pénitenciers. Le Solliciteur général du Canada est également responsable envers le Parlement de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

En 1973, ce qu'on désignait jusque-là sous le nom d'Administration centrale du ministère a été réorganisé et est devenu le Secrétariat du Ministère.

Le Secrétaire, qui relève du Solliciteur général adjoint, assure l'élaboration et la coordination de la politique du Ministère. Les chefs des trois organismes, qui sont responsables de l'administration et des programmes dans leurs domaines respectifs, relèvent du Solliciteur général.

Les politiques relatives à la police, à la correction et à la libération conditionnelle sont fixées par le Solliciteur général qui est conseillé par les chefs des organismes et par le Solliciteur général adjoint; ces derniers forment le Comité consultatif principal des politiques du Ministère.

En 1978-1979, le Secrétariat fut réorganisé afin, entre autres, d'accroître son rôle, sur les plans fédéral et provincial, en matière de politiques et de programmes, et ce dans quatre domaines principaux: le système de justice pénale, les affaires correctionnelles, la police et la sécurité. Cette réorganisation permet d'utiliser plus efficacement les ressources financières et humaines tout en améliorant les communications.

Le Secrétariat a des directions chargées des secteurs suivants: les politiques; la police et la sécurité; et les programmes. Chacune de ces directions est sous la responsabilité d'un sous-ministre adjoint.

Direction des politiques

La Direction des politiques a les fonctions suivantes:

—mettre au point un cadre de politiques stratégiques pour le Secrétariat et guider l'élaboration de la politique stratégique de l'ensemble du Ministère

ORGANOGRAMME — SECRÉTARIAT DU MINISTÈRE DU SOLICITEUR GÉNÉRAL

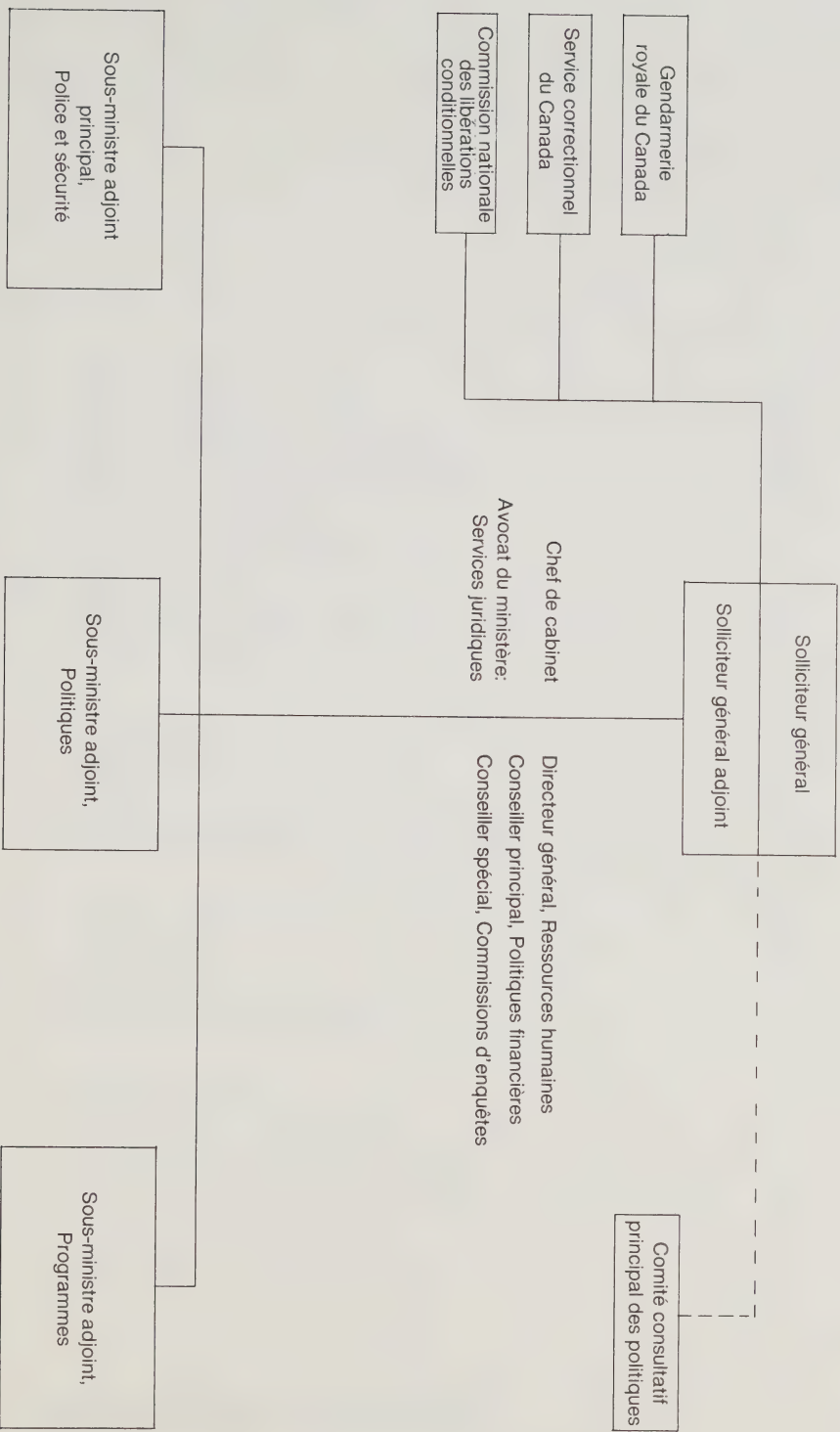


Table des matières

Le Secrétaire	
Direction des politiques	3
Direction de la police et de la sécurité	5
Direction des programmes	6
Direction des politiques et programmes relatifs aux ressources humaines	10
Conseiller spécial, Commissions d'enquêtes	11
Groupe de travail sur le contrôle des armes à feu	11
Cabinet du Solliciteur général adjoint:	
Service des dispenses	11
La Gendarmerie royale du Canada	
Secrétariat du Commissaire	15
Administration	16
Police criminelle	24
Services canadiens de police	44
La Commission nationale des libérations conditionnelles	
Statistiques concernant la liberté sous condition	49
Clémence	50
Elaboration des politiques	51
Etudes en cours	51
Rapport des autres activités pour 1979-1980	52
Le Service correctionnel du Canada	
Direction de la planification, de la politique et de l'administration	58
Direction du personnel	60
Direction des finances	62
Direction du Secrétaire exécutif	63
Direction de l'inspecteur général	63
Direction de la sécurité	64
Direction des services médicaux et de santé	66
Direction des programmes pour les détenus	67
Direction de l'emploi des détenus	70
Direction des services techniques	72
Direction des communications	72



A son Excellence
le très honorable Edward Schreyer,
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,
J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le
rapport annuel du ministre du Solliciteur général
pour l'année financière commençant le 1er avril 1979
et se terminant le 31 mars 1980.
Je vous prie, Monsieur le Gouverneur général, d'agréer
l'assurance de ma très haute considération.
Le Solliciteur général du Canada,

Bob Kaplan, C.P., député

Publié par la Division des communications,
Solliciteur général Canada

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1981
N° de cat. JSI-1980
ISBN 0-662-51176-X

RAPPORT ANNUEL 1979-1980

Le Secrétariat
La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale des
libérations conditionnelles
Le Service correctionnel
du Canada

Canada

du Canada

Le Service correctionnel

libérations conditionnelles

La Commission nationale des

La Gendarmerie royale du Canada

Le Secrétariat

RAPPORT ANNUEL 1979-1980



Soliciteur général
Canada

Solicitor General
Canada

BINDING SECT. AUG 7 1985

